

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och till vissa lagar som har samband med den

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det sådana ändringar i bestämmelserna om finansieringen av förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet som behövs på grund av de ändringar i grunderna för fastställande av grundpriset och hemkommunsersättningen som gjorts i samband med reformen av statsandelarna för kommunal basservice. Enligt förslaget upphävs den temporära bestämmelsen om att man beräkningen av priserna per enhet i den grundläggande utbildningen avstår justering på grund av förändringen i kostnadsnivån för 2013—2015. I stället föreslås att den insparning som orsakas av att justeringen för 2013 och 2014 inte förestas blir besående.

Regleringen av yrkeshögskolornas finansiering kommer att överföras från lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till yrkeshögskolelagen. I bestämmelserna om fastställande av kommunernas finansieringsandel föreslås ändringar som beror på att staten övertar hela basfinansieringen av yrkeshögskolorna. Till de temporära bestämmelserna om gymnasier och grundläggande yrkesutbildning i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet läggs det bestämmelser om sänkning av priset per enhet för 2015 med hänvisning till de statsfinansiella sparbesluten. Till den temporära bestämmelsen om priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar läggs en bestämmelse om sänkning av priset per enhet för 2015 med hänvisning till de statsfinansiella sparbesluten.

Det föreslås att de kostnader som utgör grunden för priset per enhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbe-

te justeras varje år i stället för nuvarande vart fjärde år enligt riktlinjerna som statsrådet gjort upp för den kommunala ekonomins styrsystem.

Det föreslås att lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras så att finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet upphör.

Vidare föreslås det att lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras så att statsunderstöden för grundläggande utbildning, gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning, barndagvård och allmänna biblioteks anläggningsprojekt upphör och överförs till statsandelarna för kommunal basservice. Överföringen av allmänna biblioteks anläggningsprojekt genomförs från och med 1.1.2016. Lagen om grundläggande konstundervisning, lagen om grundläggande utbildning, gymnasielagen, lagen om barndagvård och bibliotekslagen ändras därför så att lokal- och andra investeringsprojekt samt för allmänna bibliotek utvecklingen av lokaler i stället för statsunderstöd för anläggningsprojekt vid behov kan beviljas statsunderstöd enligt statsunderstödslagen.

I propositionen föreslås det dessutom att återbetalningen av statsunderstöd för anläggningsprojekt ska fastställas på kalkylmässiga grunder och inte grundas på statsunderstödet relativa andel av egendomens gängse värde.

Den icke-tidsbegränsade skyldigheten i fråga om återlämnande av statliga fastigheter som överlåtit vid kommunaliseringen av yrkesläroanstalterna på 1990-talet och ändring av fastigheternas användningsändamål begränsas enligt förslaget till 30 år från överlåtelsetidpunkten.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den. Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	3
ALLMÅN MOTIVERING	5
1 NULÄGE	5
1.1 Finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning	5
Priserna per enhet och justering av kostnaderna	5
Gymnasieutbildning	6
Grundläggande yrkesutbildning	6
Yrkesinriktad tilläggsutbildning och läroavtalsutbildning	7
Finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet	7
Yrkeshögskolor	8
Museer, teatrar och orkestrar	9
Kommunernas kulturverksamhet	9
Statsunderstöd för anläggningsprojekt	9
Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt	11
Lagen om fritt bildningsarbete	12
2 BEDÖMNING AV NULÄGET	12
2.1 Lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	12
Förskoleundervisning och grundläggande utbildning	12
Gymnasieutbildning och yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning	13
Yrkeshögskolor	13
Museer, teatrar och orkestrar	14
Anläggningsprojekt	14
Harmoniseringen av återbetalningsvillkoren i fråga om fastigheter som överlåtits av staten och fortsatt nyttjanderätt till observationsskogar	15
Utvecklings- och serviceuppgift för arbetslivet	16
2.2 Lag om fritt bildningsarbete	16
Om fritt bildningsarbete	16
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	16
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	19
4.1 Ekonomiska konsekvenser	19
Konsekvenser för finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning	20
Effekter av att ändra tidsspannet på justeringen av kostnadsfördelningen	20
Slopande av statsunderstöd för anläggningsprojekt	21
4.2 Konsekvenser för kommunernas och utbildningsanordnarnas verksamhet	21
4.3 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet	22
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	23
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	23
DETALJMOTIVERING	24
1 LAGFÖRSLAG	24
1.1 Lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	24
1.2 Lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete	30
1.3 Lag om ändring av 43 i lagen om grundlägganden utbildning	31
1.4 Lag om ändring av 35 § i gymnasielagen	31
1.5 Lag om ändring av 12 § i lagen om barndagvård	31
1.6 Lag om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning	31

1.7	Lag om ändring av 9 § i bibliotekslagen.....	32
1.8	Lag om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning	32
1.9	Lag om upphävande av 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 26 och 48 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	32
2	NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	32
3	IKRAFTTRÄDANDE	32
4	FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	33
	LAGFÖRSLAG	35
	1. Lag om om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	35
	2. Lag om om ändring av lagen om fritt bildningsarbete	45
	3. Lag om om ändring av 43 § i lagen om grundläggande utbildning.....	47
	4. Lag om om ändring av 35 § i gymnasielagen.....	48
	5. Lag om om ändring av 12 § i lagen om barndagvård.....	49
	6. Lag om om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning.....	50
	7. Lag om om ändring av 9 § i bibliotekslagen	51
	8. Lag om om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning.....	52
	9. Lag om om upphävande av 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 26 och 48 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	53
	BILAGA	54
	PARALLELTEXT	54
	1. Lag om om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	54
	2. Lag om om ändring av lagen om fritt bildningsarbete	77
	3. Lag om om ändring av 43 § i lagen om grundläggande utbildning.....	81
	4. Lag om om ändring av 35 § i gymnasielagen.....	82
	5. Lag om om ändring av 12 § i lagen om barndagvård.....	83
	6. Lag om om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning.....	84
	7. Lag om om ändring av 9 § i bibliotekslagen	85
	8. Lag om om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning.....	86

ALLMÅN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning

I lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) föreskrivs bland annat om bestämmandet av den statsandel som beviljas kommunerna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning. Statsandelen beviljas av finansministeriet inom ramen för finansieringen av den kommunala basservicen. I lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), nedan finansieringslagen, finns bestämmelser om finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning till den del den statsandel som fastställs i lagen om statsandel för kommunal basservice inte täcker de verksamheter som föreskrivs i lagen om grundläggande utbildning. Finansiering beviljas direkt till utbildningsanordnaren enligt det faktiska elevantalet eller antalet prestationer. Anordnaren kan vara en kommun, en samkommun eller en privat utbildningsanordnare.

Grunden för det belopp som beviljas som finansiering för verksamheter enligt lagen om grundläggande utbildning är knutet till hemkommunsersättnings grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice eller till grundpriset för den grundläggande utbildningen med olika koefficienter. Hemkommunsersättningen bestäms enligt den kommun där undervisningen huvudsakligen ordnas. Enligt 11 § i finansieringslagen är påbyggnadsundervisning inom den grundläggande utbildningen knuten till hemkommunsersättnings grunddel med koefficienten 1,21, enligt 12 § förberedande utbildning för invandrare före den grundläggande utbildningen med koefficienten 2,39 och enligt 13 § grundläggande utbildning för andra än läropliktiga med koefficienten 1,35. Enligt 17 § grundas beloppet för understödet för privata anordnare av grundläggande utbildning som har fått nytt tillstånd att ordna grundläggande utbildning på hemkommunsersättnings grunddel för den kommun där läroanstalten finns.

Finansieringen av grundläggande utbildning som ordnas utomlands och vissa höjningar och tillägg för sådan, tilläggsfinansieringen för elever som omfattas av förlängd läroplikt inom den grundläggande utbildningen och tilläggsfinansieringen till privata anordnare av grundläggande utbildning för elever som får undervisning vid ett skolhem är knuten till grundpriset för den grundläggande utbildningen. Dessutom beviljas tilläggsfinansiering för flexibel grundläggande utbildning med stöd av finansieringslagen. Tillägget per elev som deltar i grundläggande utbildning på en internatskola är 26 procent av det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning. På grund av de besparingar som statsfinanserna kräver har från den verksamhet inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning som är bunden till grundpriset för den grundläggande utbildningen eller hemkommunsersättnings grunddel 2013 och 2014 dragits av ett eurobelopp som motsvarar det statsandelsindex som ingår i grundpriset och hemkommunsersättnings grunddel.

Priserna per enhet och justering av kostnaderna

Enligt 23 § i finansieringslagen utfärdas årligen genom förordning av statsrådet bestämmelser om de genomsnittliga priser per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning som läggs till grund för finansieringen för det följande året. I priserna per enhet beaktas enligt 54 § 2 mom. i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) bland annat

1) uppskattade förändringar i statsandelsåliggandenas omfattning och art,

2) uppskattade förändringar i kostnadsnivån och

3) skillnaden mellan förändringen i den faktiska kostnadsnivån för året före det år som föregått finansåret och en i enlighet med 2 punkten gjord uppskattning för det nämnda året.

Grunden för statsandelarna för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning,

yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning är antalet studerande och det pris per enhet som vart fjärde år räknas ut enligt de faktiska riksomfattande driftkostnaderna per studerande inom varje utbildningsform. Kostnaderna utgör grunden för statsandelen i fyra år. De genomsnittliga priserna per enhet som fastställs årligen genom förordning av statsrådet justeras under mellanåren på det sätt som föreskrivs i 23 §. Nuvarande priser per enhet för undervisnings- och kulturverksamhet har justerats enligt utbildnings- och verksamhetsform på basis av 2009 års faktiska kostnader för år 2012 och de utgör grunden för beräkningen av priserna per enhet också 2015. Inom varje utbildningsform beräknas priserna per enhet enligt utbildningsanordnare på basis av de genomsnittliga priserna per enhet på det sätt som föreskrivs i 24—26 § i finansieringslagen.

På grund av de statsfinansiella sparåtgärderna har de genomsnittliga priserna per enhet med stöd av 23 a § i finansieringslagen inte ändrats 2013 och 2014 utgående från uppskattade förändringar i kostnadsnivån enligt 54 § 2 mom. 2 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice.

Gymnasieutbildning

Utöver att kostnadsnivån inte justerats har statsfinansieringen för gymnasieutbildning 2014 sänkts med 15 miljoner euro genom en temporär ändring av 23 a § 2 mom. i finansieringslagen, vilket innebär att det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning är 4,1814 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning 2013. Vid beräkningen av avdragsprocenten för det genomsnittliga priset per enhet har inte beaktats 2014 års tillägg på grund av förändringar i verksamhetens omfattning och art. Det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning exklusive moms år 2014 är 6 425,98 euro.

Grundläggande yrkesutbildning

Den statliga finansieringen av den grundläggande yrkesutbildningen ska 2014 sänkas med 25 miljoner euro jämfört med budgeten för 2013 utöver att kostnadsnivån inte juste-

ras. Detta föreskrivs i det temporära 23 a § 3 mom. i finansieringslagen. Besparingen genomfördes så att antalet studerande år 2014 minskades motsvarande ett belopp av 14 miljoner euro, medan 11 miljoner euro sparades genom nedskärningar i priserna per enhet. För genomförandet av ungdomsgarantin höjdes anslagen med 15 miljoner euro. På grund av nedskärningen av priset per enhet är det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning 1,605 procent lägre år 2014 än det genomsnittliga pris per enhet som fastställdes för 2013. När avdraget beräknades beaktades inte inverkan på det genomsnittliga priset per enhet av den i 68 § avsedda skillnaden mellan avskrivningarna enligt bokföringen och den s.k. garantisumman och de s.k. efterhandsfinansierade statsandelar som enligt lagens 69 § ska dras av från den. Det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning exklusive moms år 2014 är 10 970,06 euro.

I samband med reformen av statsandelarna till kommunerna företogs ändringar i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (RP 88/2005) gällande finansieringen av yrkesskolornas investeringar, som trädde i kraft från och med ingången av 2006. Därmed slopades statsandelarna för projektvisa anläggningskostnader, höjningen av det pris per enhet som fastställs av undervisningsministeriet på grundval av årshyran samt investeringstilläggen. I stället för dem ska avskrivningar enligt bokföringen tas med i de totalkostnader som används vid beräkningen av priset per enhet på nationell nivå. Avsikten var att man under en övergångsperiod, då avskrivningarna ännu bedöms understiga den dåvarande anläggningsprojektfinansieringen, företar höjningar enligt den s.k. garantihöjningen på basis av finansieringsnivån för anläggningsprojekt år 2005 (statlig finansiering av investeringar på nivån för 2005, investeringstillägg, s.k. små projekt), detta belopp justeras årligen enligt den uppskattade förändringen i kostnadsnivån. Enligt förslaget höjs priset per enhet för yrkesutbildning för 2015 sålunda ytterligare med 426,78 euro per studerande på grund av garantihöjningen.

Yrkesinriktad tilläggsutbildning och läroavtalsutbildning

Sänkningen av det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning återspeglades också i priset per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning och i priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning, vilka bestäms utifrån det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning. Priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning är detsamma för alla utbildningsanordnare och bestäms utifrån det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning. Priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning utgör 63,13 procent av det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning.

Priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning per studerandeårsverke beräknas på basis av det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning på det sätt som anges i 27 § 1 mom. i finansieringslagen. Den yrkesinriktade tilläggsutbildningen finansieras i huvudsak av staten. En del av utbildningen betalas av de studerande och av arbetsgivare, av vilka avgifter kan tas ut. Kommunerna är enligt lag inte skyldiga att delta i finansieringen av yrkesinriktad tilläggsutbildning. Den yrkesinriktade tilläggsutbildningen har omfattats av ett sparkrav 2013 och 2014. För att genomföra besparingen har till 27 a § i finansieringslagen fogats en temporär bestämmelse som trädde i kraft från ingången av 2013 och enligt vilken priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning beräknas utgående från ett belopp som avvikande från huvudregeln endast är en viss procentuell andel av det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning. År 2013 var andelen 92,6 procent och år 2014 var den 91,2 procent. De procentuella andelarna har grundat sig på det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning för respektive år och på sparkravet för det året. Under dessa år har priserna per enhet inte heller justerats på grund av förändringar i kostnadsnivån.

Finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet

Till den yrkesinriktade tilläggsutbildningen hör utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet. Utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet är arbetslivssamarbete som genomförs i samband med yrkesinriktad vuxenutbildning. Med denna verksamhet avses kompetensutvecklingstjänster som erbjuds företag och offentliga samfund, i synnerhet småföretag. Dess centrala särdrag är ett partnerskap mellan utbildningsanordnaren och arbetslivet, ett nätverksbaserat arbetssätt och arbete enligt efterfrågan. Utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet utförs av utbildningsanordnare som har förbundit sig till det. Enligt 5 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning kan utbildningsanordnaren i tillståndet för yrkesinriktad tilläggsutbildning tilldelas en utvecklings- och serviceuppgift för arbetslivet. Utbildningsanordnare har beviljats den här uppgiften mot ansökan sedan 2006. Ungefär hundra anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning har en utvecklings- och serviceuppgift för arbetslivet. Uppgiften kan vara permanent eller gälla en viss tid.

Med stöd av 18 § 3 mom. i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning kan en anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning beviljas projekt- och utvecklingsunderstöd för skötsel av de utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som nämns i tillståndet att ordna utbildning inom ramen för de anslag som tagits in i statsbudgeten. Understöd för utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet har kunnat sökas av alla utbildningsanordnare som har dessa uppgifter i sitt tillstånd. Projektunderstöd har i enlighet med de strategiska tyngdpunkterna och målen riktats till regionala och nationella projekt.

Enligt 57 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är närings-, trafik- och miljöcentralen statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet. När det gäller svenskspråkiga utbildningsanordnare är det regionförvaltningsverket som är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet.

Yrkeshögskolor

Huvudmän för yrkeshögskolor beviljas basfinansiering enligt antalet studerande och ett pris per enhet som bestäms per studerande. Antalet studerande, som utgör grunden för finansieringen, är det antal studerande som fastställts genom överenskommelse enligt 8 § 2 mom. i yrkeshögskolelagen. Statsrådet fastställer på ovannämnda sätt årligen ett genomsnittligt pris per enhet för yrkeshögskolorna, inom ramarna för vilket undervisnings- och kulturministeriet fastställer priset per enhet för varje utbildningsanordnare.

Grunderna för fastställande av priset per enhet för varje yrkeshögskola ändrades vid ingången av 2014. Priserna per enhet används för fördelning av den årliga finansieringen mellan yrkeshögskolornas huvudmän. Priset per enhet för en yrkeshögskola bestäms på kalkylmässiga grunder med beaktande av verksamhetens omfattning, kvalitet och genomslagskraft. Priset per enhet bildas av de finansieringsandelar som bestäms på basis av utbildningen och det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet. Den finansieringsandel som bestäms på basis av utbildningen grundar sig på avlagda yrkeshögskoleexamina och avlagda yrkespedagogiska lärarutbildningsstudier, avlagda studiepoäng, studiepoäng som avlagts inom den öppna yrkeshögskoleutbildningen eller i form av andra fristående studier och inom den förberedande utbildningen för invandrare, studeranderespons, internationell studeranderörlighet och antalet sysselsatta utexaminerade från yrkeshögskolan. Den finansieringsandel som bestäms på basis av det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet grundar sig på publikationer, avlagda högre yrkeshögskoleexamina, personalens internationella rörlighet och extern finansiering av forsknings- och utvecklingsarbetet. Priserna per enhet ska bestämmas så att den del som bestäms på basis av utbildningen utgör 85 procent och den del som bestäms på basis av det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet utgör 15 procent av finansieringen av alla yrkeshögskolor. Undervisnings- och kulturministeriet kan av särskilda skäl höja priset per enhet för en yrkeshögskola. Under de senaste åren har en sådan höjning beviljats

framför allt för att ersätta tilläggskostnaderna för sammanslagningar och aktiebolagisering. Dessutom har svenskspråkiga yrkeshögskolor sedan 1999 fått en höjning på sitt pris per enhet på grund av att utbildningsutbudet är stort och undervisningsgrupperna små. För höjningar av priset per enhet har det inte reserverats separat finansiering, utan ett eurobelopp motsvarande höjningarna avdras från finansieringen av priset per enhet för alla yrkeshögskolor.

Utöver att indexjusteringen av det genomsnittliga priset per enhet och priset per enhet för varje yrkeshögskola uteblir påförs priset en besparing enligt 26 a § i finansieringslagen i enlighet med statens sparbeslut. Enligt paragrafen beräknas de genomsnittliga priserna per enhet och priserna per enhet 2013—2015 så att den statliga finansieringen, jämfört med de genomsnittliga priserna per enhet som justerats med förändringen i kostnadsnivån för vart och ett år, minskar med 20 miljoner euro år 2013, med 31 miljoner euro år 2014 och med 51 miljoner euro år 2015. När minskningen beräknas ska för vart och ett år beaktas den statliga utgiftsbesparing som orsakas av minskningen av det kalkylerade antalet studerande som bestäms enligt den överenskommelse som avses i 8 § 2 mom. i yrkeshögskolelagen.

I samband med reformen av statsandelarna till kommunerna företogs ändringar i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (RP 88/2005) gällande finansieringen av yrkeshögskolornas investeringar, som trädde i kraft från och med ingången av 2006. Därmed slopades statsandelarna för projektvisa anläggningskostnader, höjningen av det pris per enhet som fastställs av undervisningsministeriet på grundval av årshyran samt investeringstilläggen. I stället för dem ska avskrivningar enligt bokföringen tas med i de totala kostnader som används vid beräkningen av priset per enhet på nationell nivå. Avsikten var att man under en övergångsperiod, då avskrivningarna ännu bedöms understiga den dåvarande anläggningsprojektfinansieringen, företar höjningar enligt den s.k. garantihöjningen på basis av finansieringsnivån för anläggningsprojekt år 2005 (statlig finansiering av investeringar på nivån för 2005, investeringstillägg, s.k. små projekt),

detta belopp justeras årligen enligt den uppskattade förändringen i kostnadsnivån

Museer, teatrar och orkestrar

Enligt 35 § i finansieringslagen beräknas de per kalkylerat årsverke bestämda priserna per enhet som utgör grund för statsandelen för museer, teatrar och orkestrar vart fjärde år utifrån de riksomfattande totalkostnaderna för varje form av konst- och kulturinstitution. Undervisnings- och kulturministeriet bestämmer priset per enhet i enlighet med den beräknade kostnadsnivån för finansåret och så att de förändringar i verksamhetens omfattning och art som föranleds av statens åtgärder beaktas i tillämpliga delar. Som priser per enhet under andra år fastställs det pris per enhet som fastställts för det föregående året justerat med förändringar i kostnadsnivån samt i verksamhetens omfattning och art.

Sparkravet på sammanlagt tio miljoner euro som 2012 riktades till finansieringen av museer, teatrar och orkestrar blev i enlighet med rambeslutet om statsfinanserna bestående 2014. Besparingen genomfördes genom att sänka museernas, teatrarnas och orkestrarnas pris per enhet. Dessutom har indexjusteringarna uteblivit 2014. Beräkningen av priserna per enhet år 2014 och 2015 bestäms i temporära 35 a §.

Kommunernas kulturverksamhet

Enligt 3 § 2 mom. i lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992) kan en kommun samt de i kommunen verksamma sammanslutningar, stiftelser och institutioner som enligt kommunens anvisningar bedriver och främjar kulturverksamhet inom ramen för anslag i statsbudgeten beviljas statsunderstöd för kulturverksamhet och för anläggningsprojekt som avser lokaler för kulturverksamhet enligt vad som föreskrivs i finansieringslagen. Finansieringen av kulturverksamhet omfattas av moment 29.80.33 i statsbudgeten och tippnings- och lotterivinstmedel för främjande av konsten av moment 29.80.52.

Statsunderstöd för anläggningsprojekt

Enligt 43 § i lagen om grundläggande utbildning (628/1998), 35 § i gymnasielagen (629/1998), 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998) och 12 § (36/1973) i lagen om barndagvård kan statsunderstöd beviljas inom ramarna för anslaget i statsbudgeten på det sätt som föreskrivs i finansieringslagen. Enligt 9 § i bibliotekslagen (904/1998), 5 § i museilagen (729/1992) samt 6 § i teater- och orkesterlagen (730/1992) kan statsunderstöd beviljas inom ramarna för anslaget i statsbudgeten på det sätt som föreskrivs i finansieringslagen.

Finansieringen av lokaler som behövs för kulturverksamhet som avses i lagen om kommunernas kulturverksamhet och anläggningsprojekt för museum enligt museilagen och för teatrars och orkestrars anläggningsprojekt som avses i teater- och orkesterlagen täcks med tippnings- och lotterivinstmedel för främjande av konsten. Finansieringen sker i huvudsak under tiden för genomförande av projektet och beviljas som behovsprövat statsunderstöd.

Enligt 36 § i finansieringslagen avses med anläggningsprojekt förvärv eller grundlig reparation av lokaler som utgör en funktionell helhet, eller motsvarande åtgärder som berör sådana lokaler, samt anskaffning av lös egendom i samband med en nämnd åtgärd, om åtgärdens beräknade totalkostnader uppgår till minst det belopp som statsrådet fastställt genom förordning. Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänförs till undervisnings- och kulturverksamhet. Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att stödjas under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd. Den gällande finansieringsplanen för läroanstalter fastställdes den 19 december 2013 och finansieringsplanen för bibliotek den 29 oktober 2013. De gäller åren 2014—2017. I enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet fastställs finansieringsplanerna för 2015—2018 av undervisnings- och kulturministeriet hösten 2014.

I moment 29.10.34 Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år) i statsbudgeten 2014 beviljas ett anslag på 46 400 000 euro för läroanstalters anläggningsprojekt. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt som avses i finansieringslagen och till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt som beviljats med stöd av lagen. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen. Av anslaget betalas även lagenliga räntor på de årliga poster av statsandelar och statsunderstöd som beviljats i efterhand. Av anslaget i moment 29.10.34 i statsbudgeten beräknas 10 miljoner euro gå till betalning av understöd som beviljas 2014 och 36,4 miljoner euro till betalning av understöd som beviljats 2005—2013.

Med stöd av finansieringslagen kan under 2014, inom ramen för anslaget i statsbudgeten och fullmakten att bevilja bidrag, beviljas statsunderstöd för anläggningsprojekt som hänför sig till grundskolor och gymnasier till ett belopp av totalt 24,6 miljoner euro, av vilket högst 19,6 miljoner euro under byggtiden och resten i efterhand. Fullmakten att bevilja bidrag var 36 miljoner euro till och med 2011, varefter den har sjunkit och som lägst var den 8 miljoner euro 2012. De sista posterna av de statsunderstöd som beviljas 2014 och betalas i efterhand beräknas komma till betalning 2022.

För finansieringsplanen för 2014—2017 föreslog kommunerna och andra utbildningsanordnare projekt som hänför sig till läroanstalter vars kostnader uppgick till sammanlagt 1,1 miljarder euro. Inom ramen för ramarerna för statsfinanserna 2014—2017 och statsbudgeten 2014 var det möjligt att i finansieringsplanen uppta projekt vars kostnader uppgick till sammanslagt 93 miljoner euro, det vill säga 8 procent av kostnadskalkylerna för alla projekt. Av anslagen för de senaste åren har största delen anvisats till betalning av poster för tidigare beviljade statsunderstöd som betalats i efterhand, och endast några nya projekt har kunnat beviljas understöd. Verkningsgraden för de statsunderstöd som beviljas för läroanstalters anläggningsprojekt har minskat, för enligt finansieringsplanen kan statsunderstöd beviljas för 4—7 projekt per år. På längre sikt har

10 procent av de understöd som beviljats för allmänbildande läroanstalters anläggningsprojekt gällt gymnasier och 90 procent grundskolor.

I moment 29.80.34 i statens budget för 2014 (Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek [reservationsanslag 3 år]) beviljas ett anslag på 4 500 000 euro för anläggningsprojekt som hänför sig till bibliotek. Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för allmänna biblioteks anläggningsprojekt som avses i finansieringslagen och till betalning av statsandelar för allmänna biblioteks anläggningsprojekt som beviljats med stöd av finansieringslagen. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen. Av anslaget betalas även lagenliga räntor på de årliga poster av statsandelar och statsunderstöd som beviljats i efterhand. Moment 29.80.34 inkluderar också en fullmakt att bevilja 4 500 000 euro för nya finansieringsbeslut. Enligt fullmakten får statsunderstöd beviljas 2014 för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt så att de statsunderstöd som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 4 500 000 euro. Av statsunderstöden får högst 1 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs. Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna förnya sex bokbussar samt bygga och renovera fyra bibliotek (sammanlagt 5 545 m²).

Av anslaget i moment 29.80.34 i statsbudgeten beräknas en miljon euro gå till betalning av understöd som beviljas 2014 och 3,5 miljoner euro till betalning av statsunderstöd som beviljats före 2014.

Bevillningsfullmakten för allmänna biblioteks anläggningsprojekt har redan länge varit 4,5 miljoner euro, vilket har gjort att anläggningsprojekten har kunnat genomföras enligt planerna. Utan riktat statsunderstöd skulle många brådskande projekt bli uppskjutna och bokbussarna skulle vara färre än för närvarande, i synnerhet på glest bebodda områden. Statsunderstödet till allmänna biblioteks anläggningsprojekt har varit betydande för den jämlika tillgången på bibliotekstjänster.

För finansieringsplanen för 2014—2017 föreslog kommunerna projekt som hänför sig till allmänna bibliotek vars kostnader uppgick till sammanlagt 33,4 miljoner euro.

Inom ramen för rambeslutet för statsfinanserna 2014—2017 och statsbudgeten 2014 var det möjligt att i finansieringsplanen uppta projekt vars kostnader uppgick till sammanlagt 18 miljoner euro, det vill säga lite drygt hälften av kostnadskalkylerna för alla projekt.

Enligt 68 § i finansieringslagen ska det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning och yrkeshögskolor höjas med skillnaden mellan det belopp som hänför sig till övergångsperioden för finansieringssystemet för investeringar och de avskrivningar enligt bokföringen som gjorts av anordnare av utbildning/huvudmännen för yrkeshögskolorna, om beloppet av avskrivningarna underskrider de i paragrafen angivna beloppen. Beloppen justeras årligen enligt de beräknade förändringarna i kostnadsnivån. På basis av den temporära 68 a § som fogats till lagen gjordes ingen justering av kostnadsnivån åren 2013 och 2014. Enligt 69 § i finansieringslagen avdras de årliga statsandelar som beräknas per studerande och som före lagens ikraftträdande 1.1.2010 har beviljats för anläggningsprojekt som hänför sig till yrkesutbildning eller yrkeshögskolor vid beräkningen av de genomsnittliga priserna per enhet. Statsandelarna betalas i form av s.k. efterhandsfinansiering. I praktiken görs avdraget från det eurobelopp som avses i 68 §.

Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

I 53 § i finansieringslagen föreskrivs om återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt när det har förflutit mindre än 15 år sedan statsunderstödet beviljades. Det kan bestämmas att en sådan proportionell del av den anskaffade egendomens gängse värde som motsvarar statsunderstödet ska återbetalas till staten om egendomen överläts till någon annan, verksamheten avslutas eller det syfte för vilket egendomen används varaktigt ändras och egendomen inte används för någon annan verksamhet som berättigar till statsunderstöd. Om egendomen förstörs eller skadas kan det bestämmas att en sådan proportionell del av försäkringsersättningen eller någon annan ersättning som motsvarar statsunderstödet ska återbetalas till staten eller

dras av från statsunderstödet för ett nytt anläggningsprojekt.

I samband med kommunaliseringen och privatiseringen av statens yrkesläroanstalter på 1990-talet överlät staten utan ersättning fastigheter och lösöre som behövdes i utbildningen till huvudmän för yrkesläroanstalter. Vid utvecklingen av underhållssystemet blev kommunaliseringen det huvudsakliga alternativet. När statliga läroanstalter kommunaliseras överläts den statliga fasta och lösa egendom som de använt till de kommunala huvudmännen utan ersättning med stöd av lagarna om överlåtelse av vissa statliga yrkesläroanstalters fastigheter till kommuner eller samkommuner (255/1993), (329/1994), (1094/1994), (917/1995), (1334/1995), (441/1996) och (1116/1997). Statsrådet fastställde under tre år genom separata principbeslut med samma innehåll de villkor enligt vilka statens fastigheter överläts till kommuner och samkommuner respektive år. Det sista principbeslutet fattades den 15 juni 1995. Enligt principbeslutet överläts läroanstalters fastigheter och lösöre samt i den omfattning utbildningsuppgiften så krävde lantbruksläroanstalternas och hushålls- och storkhushållsläroanstalternas skollägenheter till de kommunala huvudmännen. Enligt principbeslutet överläts ändå över 300 hektar stora enhetliga skogsområden, i praktiken forstläroanstalternas skogsområden, till den kommunala huvudmannen utan ersättning genom ett avtal om nyttjanderätt. I överlåtelseavtalet för den egendom som överlåtits med stöd av de ovan nämnda lagarna hänvisas till återbetalningsvillkoren för statsunderstöd i 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992). Enligt bestämmelsen är återbetalningsskyldigheten inte tidsbegränsad. I vissa fall var ändå privatisering det enda möjliga alternativet för att trygga att verksamheten vid en läroanstalt som behövdes för att uppfylla behovet av utbildning fortsatte. När statliga fastigheter överläts till privata samfund eller stiftelser med stöd av lagen om överlåtelse av vissa statliga läroanstaltsfastigheter till privata yrkesutbildningsanordnare (1183/1998) hänvisas det i överlåtelseavtalet till villkoren för återbetalning av statsandelar i 49 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kul-

turverksamhet (635/1998). I paragrafen begränsas återbetalningsskyldigheten till 30 år från det att statsandelen beviljades. När det gäller statliga läroanstaltsfastigheter motsvarar överlåtelse-tidpunkten beviljandet av statsandelar. Den egendom som har överlåtits till kommuner och samkommuner omfattas av icke-tidsbegränsad återlämningsskyldighet, medan den egendom som har överlåtits till privata utbildningsanordnare omfattas av en återlämningsskyldighet på 30 år. Fastigheterna används fortfarande i huvudsak av anordnare av yrkesutbildning och av yrkeshögskolor.

Det finanspolitiska ministerutskottet behandlade reformen av yrkeshögskolornas finansiering den 11 februari 2014. På grund av kravet på funktionell och ekonomisk förändring hos yrkeshögskolorna och anordnarna av yrkesutbildning behandlade utskottet också återlämningsskyldigheten för de fastigheter som överlåtits på 1990-talet och nyttjanderättsavtalen för observationsskogarna. Enligt ministerutskottets protokoll ska de fastigheter som staten överlätit till yrkeshögskolor och anordnare av yrkesutbildning före utgången av 1998 och som omfattas av evig återlämningsskyldighet komma att omfattas av 30 års återlämningsskyldighet från överlåtelse-tidpunkten. För observationsskogarna fastställs gällande praxis, enligt vilken nyttjanderätten till de observationsskogor som används inom forstundervisningen vid yrkeshögskolor och anordnare av yrkesutbildning tryggas genom vederlagsfria nyttjanderättsavtal som gäller tills vidare oberoende av hur utbildningsanordnaren är organiserad. Nyttjanderätten omfattar också de inkomster som skogarna genererar. På motsvarande sätt har yrkeshögskolorna och anordnarna av yrkesutbildning skyldigheter i anslutning till användningen och skötseln av skogen.

Lagen om fritt bildningsarbete

Enligt 11 § i lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) justeras priserna per enhet för folkhögskolor, medborgarinstitut, idrottsutbildningscenter, sommaruniversitet och undervisningen vid studiecentraler vart fjärde år så att kostnaderna för verksamheten vid respektive läroanstaltstyp under det år som fö-

regår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid respektive läroanstaltstyp samma år. Vid beräkningen av priserna per enhet beaktas förändringen i kostnadsnivån och i verksamhetens omfattning och art med iakttagande i tillämpliga delar av 54 § 2 mom. och 57 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). I 12 a § finns en undantagsbestämmelse för beräkning av priserna per enhet för fritt bildningsarbete åren 2013—2015. Enligt den ska i priserna per enhet och i det genomsnittliga priset per enhet för medborgarinstituten inte beaktas de justeringar i kostnadsnivån enligt 54 § 2 mom. 2 och 3 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice som avser åren 2013 och 2014 och inte heller den justering enligt 3 punkten som avser år 2015.

I 14 § föreskrivs om olika slags statsunderstöd, bland annat om bidrag för läroanstalternas strukturutvecklingsprogram. Utvecklingsprogrammet för fritt bildningsarbete 2009—2012 omfattade ett strukturutvecklingsprogram. Målet med programmet var bland annat att förtäta huvudmannastrukturen för läroanstalterna inom det fria bildningsarbetet, skapa tillräckligt starka utbildningsanordnare och avskaffa överlappande utbildning. Verkställandet av strukturutvecklingsprogrammet har understötts genom understöd till läroanstalternas huvudmän.

2 Bedömning av nuläget

2.1 Lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

Förskoleundervisning och grundläggande utbildning

Riksdagen har den 23 juni 2014 antagit en lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (676/2014), som träder i kraft den 1 januari 2015. Enligt den riktlinje som utstakades i samband med reformen ska finansieringslagen fortfarande omfatta bestämmelser om finansieringen av sådan verk-

samhet som föreskrivs i lagen om grundläggande utbildning och som inte kan ändras till invånarbaserad antingen för att verksamheten är frivillig för kommunerna eller för att den av någon annan orsak gäller bara en del av kommunerna eller bara en del av respektive kommuns elever i åldersgruppen.

I samband med reformen av finansieringen av kommunal basservice har man avstått bland annat från att räkna ut hemkommunsersättningen kommunvis och grundpriset för grundläggande utbildning. Kostnadsbasen för hemkommunsersättningarna grundar sig på alla kommuners och andra utbildningsanordnares faktiska kostnader för förskoleundervisning och grundläggande utbildning i hela landet, viktade enligt åldersgrupper i hela landet. Ändringen ska beaktas vid finansieringen av de verksamheter enligt lagen om grundläggande utbildning som för närvarande är knutna till hemkommunsersättningens grunddel.

För förskoleundervisning och grundläggande utbildning fastställs inte heller längre något eget grundpris. Därför måste också finansieringen av den verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning som för närvarande är knuten till grundpriset för grundläggande utbildning knytas till hemkommunsersättningens grunddel, som bygger på den rikstäckande genomsnittliga kostnadsnivån. På grund av sparåtgärderna har de uppskattade förändringarna enligt 54 § 2 mom. 2 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice inte gjorts inom undervisnings- och kulturverksamhetens förvaltningsområde 2013 och 2014. Däremot har motsvarande förändringar gjorts i kommunernas statsandelar för basservice.

Gymnasieutbildning och yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning

Som ett led i åtgärderna för att balansera statsfinanserna inriktas enligt regeringsprogrammet och rambeslutet för statsfinanserna (5.10.2011 och 4.4.2012) sparåtgärder på gymnasieutbildningen jämfört med 2013 till ett belopp av 37 miljoner euro på 2015 års nivå och på den grundläggande yrkesutbildningen till ett belopp av 49 miljoner euro på 2015 års nivå. Besparingarna ingår också i

rambeslutet i planen för de offentliga finanserna 2015—2018 av den 3 april 2014. Sparkravet genomförs stegvis i båda utbildningsformerna. Den statsfinansiella besparingen i fråga om gymnasieutbildningen ska vara 22 miljoner euro i statsbudgeten 2015, vilket innebär en minskning på 52,5 miljoner i den totala finansieringen. I gymnasieutbildningen lindras besparingen dock med 0,5 miljoner euro år 2015 i budgetmanglingen med anledning av tillägget till gymnasieutbildningen. Den totala besparingen för 2015 är 21,5 miljoner euro till statens finansieringsandel. Den statliga finansieringen för den grundläggande yrkesutbildningen minskar med totalt 19,5 miljoner euro 2015.

I statsbudgeten är beloppet för den statliga finansieringen av driftskostnaderna för yrkesinriktad tilläggsutbildning, med undantag för indexjusteringen, på 2014 års nivå. För att antalet undervisningstimmar inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen ska hållas på samma nivå som 2014 innebär det att justeringarna av priset per enhet måste gälla också 2015. Den yrkesinriktade tilläggsutbildningen utsätts inte för ytterligare sparkrav 2015.

Yrkeshögskolor

Riksdagen har den 10 november 2014 antagit yrkeshögskolelagen och lagen om ändring av 49 § i universitetslagen (932/2014). Lagarna träder i kraft den 1 januari 2015. Den nya yrkeshögskolelagen innehåller också bestämmelser om finansieringen av yrkeshögskolorna. Enligt regeringsprogrammet överförs hela ansvaret för basfinansieringen av yrkeshögskolorna till staten i början av 2015. Enligt det finanspolitiska ministerutskottets riktlinjer av den 28 november 2013 ska kommunens självfinansieringsandel av yrkeshögskolornas driftskostnader slopas från ingången av 2015. Kommunens självfinansieringsandel i fråga om driftskostnaderna för annan verksamhet höjs i motsvarande grad så att den kommunala självfinansieringsandel som överförs från yrkeshögskolorna fördelas på den kommunala basservicen och på utbildningen på andra stadiet på så sätt att 36 procent av beloppet allokteras till basservicen och 64 procent till utbildningen på andra stadiet. Enligt ministerut-

skottets beslut genomförs besparingarna i den statliga finansieringen för utbildningen på andra stadiet på så sätt att sänkningen av statsandelsprocenten inte ökar besparingens inverkan på utbildningsanordnarnas finansiering. För att säkerställa detta föreskrivs att i de ändringar som i fortsättningen görs i priset per enhet för utbildningen på andra stadiet ska självfinansieringsandelen vara densamma som för närvarande (58,11 procent), med undantag för åtgärder inom det strukturpolitiska programmet som hänför sig till andra stadiets utbildning och för vilka det fattas separata beslut.

I enlighet med det finanspolitiska ministerutskottets riktlinjer av den 28 november 2013 ska kommunens självfinansieringsandel av yrkeshögskolornas driftskostnader slopas från ingången av 2015. I finansieringslagen beaktas överföringen av finansieringen av yrkeshögskolorna till staten i finansieringsförhållandet mellan stat och kommun genom att höja kommunens finansieringsandel per invånare i gymnasieutbildningen och den grundläggande yrkesutbildningen men bibehålla kommunens självfinansieringsandel på 58,11 procent. Samtidigt ska bestämmelserna om finansieringen av yrkeshögskolorna strykas ur finansieringslagen.

Enligt gällande 68 § slopas garantihöjningen för yrkeshögskolornas avskrivningar år 2016, då kostnadsnivån beräknas enligt nivån för kostnaderna år 2013. Avskrivningarna för yrkeshögskolornas del motsvarar dock inte den utveckling man hade antagit vid tidpunkten för stiftandet av lagen.

Museer, teatrar och orkestrar

Enligt rambeslutet i planen för de offentliga finanserna 2015—2018 av den 3 april 2014 riktas ett sparkrav på fem miljoner euro mot anslaget för konst och kultur för 2015, varav 4 450 000 euro riktas mot kulturinstitutionernas statsandelar. År 2015 skärs museernas statsandelar ned med 1 480 000 euro, teaternas med 2 138 400 euro och orkestrarnas med 831 600 euro.

Anläggningsprojekt

Det finanspolitiska ministerutskottet utstade den 30 oktober 2013 bland annat att för tydlighetens och hanterbarhetens skull överföra statsandelarna och statsunderstödet för läroanstalters anläggningskostnader och statsandelarna och statsunderstödet för allmänna biblioteks anläggningskostnader från undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde till statsandelsmomentet för basservice. Det anslag som överförs uppgår till 46,4 miljoner euro. Av anslaget har en del bundits till finansieringen av projekt som det beslutats om redan tidigare. Enligt motiveringen till regeringens proposition om en reform av statsandelarna för kommunal basservice (RP 38/2014) är målet bland annat att minska systemskillnader mellan social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden. År 2004 tog man bort statsunderstöden för olika anläggningskostnader inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Därför har det ansetts vara ändamålsenligt att integrera vissa understöd för anläggningskostnader inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde i momentet för statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen. Statsrådet gav den 3 april 2014 en plan för de offentliga finanserna och i den ett rambeslut för statsfinanserna, enligt vilket understöden till läroanstalters och allmänna biblioteks anläggningsprojekt slopas från och med 2015.

Finansieringen av allmänna biblioteks anläggningsprojekt betalas ännu 2015 från undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel. Från undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel finansieras utbetalningar från finansieringsbeslut som fattats före 2015 samt finansieringsbeslut från 2015 och deras utbetalningar för genomförandet av finansieringsplanen som fastställts för åren 2014—2017.

Systemet för hantering av ansökningar som hänför sig till anläggningsprojekt består av många steg för läroanstaltens del. För utarbetandet av finansieringsplanen ställer landskapsförbunden läroanstaltsprojekten i skyndsamhetsordning, utifrån vilken regionförvaltningsverket föreslår dem till den na-

tionella finansieringsplanen. Finansieringsplanen som fastställs av undervisnings- och kulturministeriet innehåller de anläggningsprojekt som planeras bli beviljade understöd under de kommande fyra åren. Från de flesta landskapen har endast ett projekt kunnat inkluderas i finansieringsplanen och från vissa inget alls. Betydelsen av de understöd som beviljats för anläggningsprojekt har minskat betydligt för byggande av läroanstalter på nationell nivå och under de senaste åren har de berört endast några kommuner per år.

Statsandelar som beviljats för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt har haft en avsevärd betydelse och med statsandelarna har man kunnat stöda alla föreslagna nya bokbussar och cirka hälften av de föreslagna anläggningsprojekten. Detta har varit ett stöd för ändamålsenlig utveckling av bibliotekstjänsterna och förverkligandet av den regionala jämlikheten i ordnandet av tjänster.

Återbetalningen av statsunderstöd för ett anläggningsprojekt grundar sig på byggnadens gängse värde. Det förutsätter att både byggnadens gängse värde och statsunderstödet relativa andel fastställs. Byggnadens gängse värde är det sannolika överlåtelsepriset om byggnaden såldes via en anbudstävling. Om objektet inte ska säljas eller ingen anbudstävling har ordnats kan det gängse värdet fastställas genom en bedömning av en utomstående fastighetsvärderare, till exempel genom metoden för handelsvärdet. Fastställandet av statsunderstödet relativa andel av det gängse värdet förutsätter en utredning av såväl de ursprungliga byggkostnaderna som byggkostnaderna för ändrings- och tillägsarbeten som gjorts efter att byggnaden färdigställdes och av de statsandelar och statsunderstöd som erhållits. Framför allt för äldre byggnader finns uppgifter om kostnaderna inte alltid tillgängliga ens hos fastighetsägarna. Metoden förutsätter bedömningar, framtagande av uppgifter om byggandet av olika delar av byggnaden och detaljerade uträkningar. Metoden är ytterst arbetskrävande och noggranna uppgifter är inte alltid tillgängliga.

Finansieringssystemet för anläggningsprojekt som hänför sig till museer, teatrar och orkestrar samt lokaler för kommunernas kul-

turverksamhet har fungerat och därför är det ändamålsenligt att bevara det oförändrat.

Harmoniseringen av återbetalningsvillkoren i fråga om fastigheter som överlåtits av staten och fortsatt nyttjanderätt till observations-skogar

I samband med kommunaliseringen och privatiseringen av de yrkesinriktade läroanstalterna under 1990-talet överlät staten ersättningsfritt de fastigheter och det lösöre som behövdes i utbildningen, och denna egendom är fortfarande i yrkeshögskolornas och de yrkesinriktade läroanstalternas bruk. Anledningen till överlåtelseerna var att de yrkesinriktade läroanstalternas huvudmannasystem var för splittrat. Läroanstalternas huvudmän bestod av staten, enskilda kommuner, samkommuner och privata sammanslutningar. Det ansågs att det splittrade huvudmannasystemet försvagade prestationsförmågan inom det yrkesinriktade skolsystemet och märkbart försvårade undanröjandet av överlappningar inom läroanstalternas verksamhet, utvecklandet av arbetsfördelningen mellan läroanstalterna, sammanslagningen av resurser och rationaliserandet av verksamheten i syfte att förbättra ekonomin och resultaten.

De överlåtelseavtal som byggde på 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992) och som ingicks före utgången av 1998 innefattade ett villkor om evig återbetalningsskyldighet. I den lagstiftning som blev gällande efter 1998 var återbetalningsskyldigheten begränsad till 30 år. Återbetalningsvillkoren fastställs enligt den lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet som nämns i avtalet. Återbetalningen bygger på principen om gängse värde. Den egendom som har donerats till kommuner och samkommuner omfattas i huvudsak av evig återbetalningsskyldighet, medan den egendom som har donerats till privata utbildningsanordnare omfattas av en återbetalningsskyldighet på 30 år.

När strukturutvecklingen av yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna har framskridit har det fattats beslut om den egendom som överlåtits utan ersättning, enligt vilka försäljningsinkomsten för överlåten egendom har

kunnat användas för investeringar enligt det ursprungliga ändamålet. Den donerade egendomen har i huvudsak använts för utbildningsändamål och i undantagsfall för andra ändamål som berättigar till statsandelar. De arrangemang som sammanhänger med den egendom som överlåtits i samband med den strukturella utvecklingen av utbildningen är fortfarande aktuella. Det uppskattas att antalet ansökningar som gäller återbetalningsskyldigheten av egendomens gängse värde kommer att öka ytterligare framöver. Det har ingåtts hundra överlåtelseavtal som omfattas av icke-tidsbegränsad återbetalningsskyldighet.

För närvarande har Forststyrelsen besittningsrätt till samtliga observationsskogar som ägs av staten, och yrkesläroanstalternas och yrkeshögskolornas nyttjanderätter baserar sig på avtal om nyttjanderätt utan ersättning. De första avtalen om observationsskogar upphör att gälla i slutet av 2018, och de flesta 2020 och 2021. Observationsskogarna används mångsidigt som inlärningsmiljö i förstundervisningen, men också som inlärningsmiljö och för arbetspraktik i naturbruksundervisningen. För att trygga nyttjanderätten till observationsskogarna måste man fortsätta med det nuvarande förfarandet, som motsvarar principbeslut och riktlinjer från 1992—1998 om överlåtelse av statens fastighetsförmögenhet. Yrkeshögskolor och yrkesinriktade läroanstalter använder skogarna för undervisningsändamål. Om yrkeshögskolorna och anordnarna av yrkesutbildning inte hade en sådan nyttjanderätt som för närvarande, skulle det krävas tilläggsanslag för att kunna ordna förstundervisningen så att målen uppfylls. Om nuvarande nyttjanderätter av observationsskogarna avskaffas eller försvagas skulle det försämra tillgången på yrkesutbildade personer inom skogsbranschen som uppfyller arbetslivets krav.

Utvecklings- och serviceuppgift för arbetslivet

I de senaste årens statsbudgetar har 6 500 000 euro per år anvisats till skötseln av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet. Finansieringen har delats ut till regionala och nationella projekt i form av statsun-

derstöd. År 2013 beviljades sammanlagt 3,3 miljoner euro till nationella projekt. Understödet riktades till 17 projekt och cirka 40 utbildningsanordnare. 69 regionala projekt beviljades sammanlagt 3,2 miljoner euro i statsunderstöd och det riktades till cirka 90 utbildningsanordnare. I statsrådets plan för de offentliga finanserna 2015—2018 av den 3 april 2014 och det tillhörande rambeslutet ingår beslut om en reform av finansieringssystemet och anordnarnätet för utbildningen på andra stadiet. Enligt rambeslutet slopas finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet från och med 2015 i samband med reformen av finansieringssystemet.

2.2 Lag om fritt bildningsarbete

Om fritt bildningsarbete

Behovet av strukturutveckling inom huvudmannastrukturen för det fria bildningsarbetet är kontinuerligt. I regeringens rambeslut för åren 2015—2018 ingår en reform av det fria bildningsarbetets strukturer och finansiering, vilken genomförs i huvudmannanätverket på så sätt att det nya finansieringssystemet träder i kraft den 1 januari 2016 och de nya strukturerna den 1 januari 2017. Sammanslagningen av läroanstalter medför märkbara tilläggskostnader för huvudmännen och kostnaderna måste också i fortsättningen stödjas med statsunderstöd.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

Målet med denna proposition är att de ändringar som beror på reformen av statsandelsystemet för kommunal basservice och reformen av yrkeshögskolelagen ska beaktas i bestämmelserna i finansieringslagen. Avsikten är också att, till följd av sparbesluten för de statliga finanserna, genomföra ändringarna för 2015 i finansieringen av de verksamheter som avses i finansieringslagen.

I propositionen föreslås att de nödvändiga ändringar som beror på reformen av statsandelsystemet för kommunal basservice, som träder i kraft vid ingången av 2015, ska beaktas i finansieringslagens bestämmelser om

förskoleundervisning och grundläggande utbildning, om statsunderstöd för anläggningsprojekt och om justering av kostnadsfördelningen.

Enligt propositionen ska finansieringslagens bestämmelser om förskoleundervisning och grundläggande utbildning ses över i fråga om sloandet av grundpriset för förskoleundervisning och grundläggande utbildning och ändringen av systemet med hemkommunsersättningar. Enligt förslaget upphävs den temporära bestämmelsen 29 a § om att man i beräkningen av priserna per enhet i den grundläggande utbildningen avstår från en justering på grund av förändringen i kostnadsnivån för 2013—2015. I stället föreslås att man bestående avstår från en justering i kostnadsnivån för åren 2013 och 2014 genom en ändring av 11—15 § och 18 § så att beloppet på priserna per enhet sänks med ett belopp i euro vid beräkningen av hemkommunsersättningens grunddel. Enligt ändringen av lagen om statsandel för kommunal basservice ska kostnadsbasen för hemkommunsersättningarna grunda sig på alla kommuners och andra utbildningsanordnares faktiska kostnader för förskoleundervisning och grundläggande utbildning från vilka kostnaderna för tilläggsfinansiering av sjukhusundervisning och förlängd läroplikt har avdragits. I fortsättningen ska hemkommunsersättningens grunddel alltså inte fastställas kommunvis, utan vara nationell. De olika indelningarna av hemkommunsersättningar för olika åldersgrupper bibehålls, men de viktningar som används när de fastställs ändras. Den finansiering som beviljas med stöd av finansieringslagen knyts till hemkommunsersättningens grunddel ska enligt förslaget bestående minskas med ett belopp som beräknats så man avstått från en kostering i kostnadsnivån för 2013 och 2014. I fråga om kostnadsnivån år 2013 beaktas den faktiska ändringen i kostnadsnivån, vilken enligt finansministeriet är 1,8 procent, samt den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2014, som enligt finansministeriets uppskattning den 11 augusti 2014 uppgår till 0,9 procent. När utfallet av den faktiska förändringen i kostnadsnivån år 2014 blir klar, är avsikten att den 1 januari 2016 korrigerar beloppet

så att det även för år 2014 motsvarar den faktiska förändringen.

Omvandlingen till den nya grunddelen för hemkommunsersättningen har gjorts så att priset per enhet enligt 11—15 § och 18 § också bibehålls på nuvarande nivå utan beaktande av det minskade beloppet som ingår i priset per enhet samt de förändringar som beror på övergången från den kommunvisa grunddelen för hemkommunsersättningen till en riksomfattande grunddel eller sådana skillnader som beror på hur beloppen avrundas. I omvandlingskalkylerna grundar sig kostnadsnivån med undantag för avrundningsskillnaderna på den genomsnittliga kommunvisa grunddelen (medelvärdet) för hemkommunsersättningen från 2014 (6 442,17 euro), vilket för den enskilda utbildningsanordnarens del antingen har en höjande eller sänkande effekt på finansieringen. Finansieringen av verksamhet enligt finansieringslagen är fortfarande elevbaserad och betalas direkt till utbildningsanordnaren. Finansieringen till kommuner, samkommuner och privata anordnare av grundläggande utbildning bestäms på samma grunder och föreslås bibehållas på nuvarande nivå, med undantag av den mervärdeskompensation privata undervisningsanordnare får. Den förblir oförändrad.

Enligt 54 § 2 mom., 58 § 4 mom. i lagen om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice och ikraftträdandebestämmelsens 4 eller 5 mom. ska kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna efter år 2016 justeras varje år i stället för vart fjärde år som för nuvarande. Motsvarande ändringar föreslås i bestämmelserna om uträkning och justering av priserna per enhet i finansieringslagen och lagen om fritt bildningsarbete.

Enligt statsrådets beslut av den 3 april 2014 om ramarna för statsfinanserna 2015—2018 är indexhöjningen av statsandelarna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 1,2 procent år 2015, men procentandelen preciserades senare till 1,1 procent.

I 23 a § 2 mom. föreskrivs om de procenter med vilka det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning ska sänkas år 2015. I enlighet med rambesluten för statsfinanserna

ska 22 miljoner euro sparas på priserna per enhet för gymnasieutbildning 2015 jämfört med budgeten för 2014, men besparingen inom gymnasieutbildningen lindras dock år 2015 med 0,5 miljoner euro i budgetmanglingen med anledning av tillägget till gymnasieutbildningen vilket ger en total besparing på 21,5 miljoner euro till statens finansieringsandel för år 2015. Det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning är 7,7251 procent lägre år 2015 jämfört med det genomsnittliga pris per enhet som fastställts för 2014, om man när sänkningen räknas ut inte beaktar 2015 års tillägg på grund av förändringar i verksamhetens omfattning och art (gymnasieförberedande utbildning för invandrare, ökning av undervisningsgruppernas storlek i annan än evangelisk-luthersk och ortodox religion, inriktning av besparingar till statlig gymnasieutbildning, sammanlagt 4,20 euro/studerande) och inte heller den beräknade förändringen i kostnadsnivån.

I 23 a § 3 mom. föreskrivs om den procent med vilken det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning ska sänkas år 2015. I enlighet med rambesluten för statsfinanserna ska 20 miljoner euro sparas på priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning. För 2015 minskas besparingen med 0,5 miljoner euro (budgetmangling) så att den är 19,5 miljoner euro 2015 jämfört med budgeten för 2014. Det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning är med anledning av nedskärningen av priset per enhet 2,8169 procent lägre år 2015 jämfört med det genomsnittliga pris per enhet som fastställts för 2014. När sänkningen räknas ut beaktas inte den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2015 och inte heller den i 68 § i finansieringslagen avsedda skillnaden mellan avskrivningarna enligt bokföringen och den s.k. garantisumman.

Beloppet på yrkeshögskolornas nuvarande garantihöjning framöver ingår i finansieringen av yrkeshögskolorna som en del av det nya finansieringssystemet vars finansieringsnivå grundar sig på statsbudgeten.

Enligt yrkeshögskolelagen som riksdagen antagit den 10 november 2014 (932/2014) ska yrkeshögskolornas finansieringssystem ändras så att den kommunala finansieringsandel som för närvarande omfattas av stats-

andelssystemet slopas, samtidigt som staten påförs en andel som motsvarar den nuvarande kommunala finansieringsandelen. Det föreslås att yrkeshögskolorna som finansieringsmottagare stryks ur finansieringslagen. Den kommunala finansieringsandelen ökar i gymnasier och grundläggande yrkesutbildning. Ökningen görs i euro så att finansieringssystemets kommande inbesparingar inte orsakar oavsiktliga extra inbesparingar för utbildningar på andra stadiet, vilket skulle ske om statsandelsprocenten skulle ändras i sin helhet. Propositionen är i enlighet med det finanspolitiska ministerutskottets riktlinje.

Giltighetstiden för den temporära bestämmelsen om priset per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning ändras så att det belopp som används som grund för beräkningen av priset per enhet 2015 är 93,8 procent av det genomsnittliga priset per enhet för yrkesinriktad grundutbildning.

Priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar 2015 föreslås sänkas för att uppfylla statens rambeslut för 2015—2018 av den 3 april 2014.

Statsunderstöden för anläggningsprojekt som hänför sig till förskoleundervisning och grundläggande utbildning från och med ingången av 2015 och att anslagen överförs till statsandelsmomentet för kommunal basservice. När det gäller anläggningsprojekt av allmänna bibliotek sker överföringen från ingången av år 2016. De sista posterna av de efterhandsfinansierade statsunderstöden betalas uppskattningsvis år 2022 för läroanstalternas del ur momentet för kommunal basservice 28.90.30. och när det gäller allmänna bibliotek uppskattningsvis år 2024. Understöd för anläggningsprojekt som hänför sig till gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning och barndagvård slopas också. I fortsättningen ska lokal- och andra investeringsprojekt som hänför sig till förskoleundervisning, grundläggande utbildning, gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning och allmänna bibliotek samt för allmänna bibliotek även utveckling av lokaler kunna beviljas investeringsunderstöd enligt statsunderstödslagen (688/2001) inom ramen för anslagen i statsbudgeten. Ändringar som gäller detta föreslås i lagarna om ovan nämnda

verksamhetsformer. Utbetalningarna till allmänna biblioteks anläggningsprojekt genom finansieringsbeslut som fattats före 2015 samt finansieringsbeslut som fattats 2015 och utbetalningarna till dessa finansieras från undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel för genomförandet av den fastställda finansieringsplanen 2015. Under de kommande åren anvisas finansieringen från moment 28.90.30 om kommunal basservice.

Dessutom föreslås det att statsunderstöd som betalats för anläggningsprojekt ska återbetalas till staten med avdrag för en skäligen värdesänkning på grund av byggnadens ålder och sedvanligt bruk och multiplicerat med den relativa prisändringen för byggande och inte som en relativ andel av byggnadens gängse värde.

Dessutom föreslås det att den icke-tidsbegränsade återbetalningsskyldigheten för den egendom som staten överlåtit utan ersättning på 1990-talet ska begränsas till 30 år från överlåtelsetidpunkten i enlighet med återbetalningsskyldigheten för den egendom som staten överlåtit till privata utbildningsanordnare utan ersättning.

I enlighet med ramarna för statsfinanserna 2015–2018 slopas utvecklings- och serviceuppgiften för arbetslivet.

Inom det fria bildningsarbetet ändras dessutom det nuvarande understödet för strukturutvecklingsprogram till ett understöd för strukturutveckling.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

I förhållandet staten–kommunen beaktas överföringen av yrkeshögskolornas finansiering till staten så att kommunernas finansieringsandel (454,6 miljoner euro på nivån för 2015) betalas av staten. I enlighet med det finanspolitiska ministerutskottets riktlinje av den 28 november 2013 anvisas 64 procent av den överförda summan till andra stadiet i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Den kommunala finansieringsandel som ska minskas från yrkeshögskolornas finansiering och som enligt fi-

ansieringslagen ska överföras till gymnasier och grundläggande yrkesutbildning är 290 948 000 euro. Överföringens inverkan på kommunens finansieringsandel är 53,65 euro per invånare 2015 enligt invånarantalet den 31 december 2013 (5 422 604).

I yrkeshögskolorna överförs beloppet för garantihöjningen för avskrivningar i det nuvarande finansieringssystemet som sådant till det nya finansieringssystemet för yrkeshögskolorna som grundar sig på anslaget i budgeten. Nivån på garantihöjningen för avskrivningar för 2014 utgör därmed framöver en del av yrkeshögskolornas finansiering. De ekonomiska konsekvenserna på 2013 års nivå enligt nuvarande lagstiftning är ca 37 miljoner euro för yrkeshögskolorna när man beaktar utbildningsanordnarnas avskrivningar år 2013 för verksamhet som berättigar till statsandel från vilka privata utbildningsanordnarens kalkylerade mervärdesskatteandel räknas bort och jämför detta med garantiavskrivningen.

Det statsfinansiella sparmålet i fråga om gymnasieutbildningen är sammanlagt 22 miljoner euro på 2015 års nivå, men besparingen lindras år 2015 med 0,5 miljoner euro i budgetmänglingen med anledning av tillägget till gymnasieutbildningen, vilket innebär en total besparing på 21,5 miljoner för statens finansieringsandel för 2015. Inbesparingarna inom gymnasieutbildningen som inkluderats i det genomsnittliga priset per enhet grundar sig på det uppskattade antalet studerande enligt statsbudgeten för 2015. Sänkningen av det genomsnittliga priset per enhet för 2015 sänker såväl statens som kommunens finansieringsandel. Besparingen medför att kommunens och statens finansiering minskar med totalt 51,3 miljoner euro, av vilket kommunens andel utgör 29,8 miljoner euro och statens andel 21,5 miljoner euro.

Det statsfinansiella sparmålet 2015 för priset per enhet för yrkesutbildningen är cirka 19,5 miljoner euro. För år 2015 innebär detta att det genomsnittliga priset per enhet sänks med 2,8169 procent jämfört med det genomsnittliga priset per enhet för 2014. När sänkningen räknas ut beaktas inte den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2015 och inte heller den i 68 § i finansieringslagen avsedda skillnaden mellan avskrivningar enligt

bokföringen och den s.k. garantisumman under åren 2014 och 2015. En besparing av motsvarande procentuella storleksgrad återspeglas också på priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning. Sänkningen av det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning minskar även kommunernas finansieringsandel. Sänkningen beräknas minska statens och kommunens finansiering med totalt 46 miljoner euro.

På grund av ändringen av priset per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning kommer antalet undervisningstimmar inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och dess pris per enhet att bibehållas på i genomsnitt samma nivå som föregående år, med undantag för indexjusteringen.

Slopandet av utvecklings- och serviceuppgifterna för arbetslivet minskar statens utgifter med 6 500 000 euro per år.

Statsandelarna som betalas ut till kommunala och privata huvudmän för museer, teatrar och orkestrar minskar med sammanlagt 4 450 000 euro. Priset per enhet minskar för museer med 2 849, för teatrar med 2 183 euro och för orkestrar med 2 167 euro. I statsandelarna till museer, teatrar och orkestrar ingår dessutom en bestående besparing på tio miljoner euro som genomförs 2012—2015, och som också genomfördes genom att sänka priserna per enhet.

Konsekvenser för finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning

Enligt 7 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i förslaget till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice används som kostnadsunderlag för hemkommunsersättningarna 2015 de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning 2014 förhöjda med prisindexet för kommunal basservice 2015. För enskilda kommuner, samkommuner och privata utbildningsanordnare påverkas finansieringen av påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen och utbildning för andra än läropliktiga av ändringen av den kommunvisa hemkommunsersättningens grunddel till en nationell

grunddel för hemkommunsersättningen på grund av reformen av statsandelarna för kommunal basservice. Om grunddelen för kommunvis hemkommunsersättning har varit lägre än den genomsnittliga grunddelen för hemkommunsersättning (6 442,17 euro), ökar undervisningsanordnarens finansiering. Om däremot grunddelen för kommunvis hemkommunsersättning har varit högre än den genomsnittliga nivån, kommer finansieringen att minska.

Enligt förslaget upphävs den temporära inbesparingen bestämmelsen 29 a §, om att man i beräkningen av priserna per enhet i den grundläggande utbildningen avstår från en justering på grund av förändringen i kostnadsnivån för 2013—2015. I stället föreslås att den inbesparing som uppstår genom att avstå från en justering för åren 2013 och 2014 blir bestående. Avsikten är att man låter bli att göra justeringarna för 2013 och 2014 genom att hemkommunsersättningens grunddel enligt 11—15 § och 18 § sänks med 160,78 euro. Som förändringar i kostnadsnivån beaktas utfallet för den faktiska förändringen i kostnadsnivån år 2013, som enligt bedömning den 11 augusti 2014 uppgår till 1,8 procent och den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2014 som uppgår till 0,9 procent. När utfallet av den faktiska förändringen i kostnadsnivån för år 2014 blir klar, är avsikten att den 1 januari 2016 korrigera beloppet så att det även för år 2014 motsvarar den faktiska förändringen i kostnadsnivån. Den faktiska förändringen i kostnadsnivån är lägre än den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2013, likaledes som den uppskattade förändringen i kostnadsnivån för 2014 som gjordes den 11 augusti 2014 är lägre än den förändring som ursprungligen uppskattades i början av året. Besparingens inverkan på statsbudgeten 2015 är ca 8 miljoner euro jämfört med att inte göra besparingen. Besparingen beaktas i tilläggsbudgeten.

Effekter av att ändra tidsspannet på justeringen av kostnadsfördelningen

Under tidigare justeringar av kostnadsfördelningen har kostnaderna ökat något mer under fyra år än vad som har beaktats i de

kalkylmässiga förändringarna i kostnadsnivån under andra år. Övergången till en årlig justering av kostnadsfördelningen beaktar i fortsättningen ändringar i de faktiska kostnaderna för varje år i budgeten. Ändringarna tas alltså snabbare upp och beaktas i statsbudgeten.

Slopande av statsunderstöd för anläggningsprojekt

De statsunderstöd för anläggningsprojekt som beviljats före 2015 betalas enligt beslutet. Slopan det av understöd till anläggningsprojekt som hänför sig till läroanstalter medför ekonomiska konsekvenser för de kommuner vars anläggningsprojekt ingår i undervisnings- och kulturministeriets finansieringsplaner för 2015—2017. De består av tolv projekt som hänför sig till grundläggande undervisning i tolv olika kommuner. Kommunerna har dessutom presenterat nya projekt för finansieringsplanen för 2015—2018 som fastställs hösten 2014. Propositionen har inga konsekvenser för statsfinanserna, eftersom anslagen överförs till momentet för statsandelar för kommunal basservice. I fråga om anläggningsprojekt som hänför sig till gymnasieutbildning berörs bara två kommuner, vars projekt ingår i finansieringsplanen för 2015 och 2016. För projekt inom barndagvård har anslag vissa år använts i statens tilläggsbudgetar. För projekt inom grundläggande konstundervisning har knappt några understöd beviljats de senaste åren. På längre sikt bedöms förändringen ha konsekvenser för finansieringen och verksamhetsförutsättningarna för privata anordnare av grundläggande utbildning och gymnasieutbildning.

Den föreslagna ändringen av bestämmelserna om återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt har endast små konsekvenser för statsfinanserna. Likaledes är konsekvenserna för utbildningsanordnarna små.

Förslaget om att begränsa återbetalningsskyldigheten för egendom som staten överlät utan ersättning från icke-tidsbegränsad till 30 år från överlåtelsepunkten har ekonomiska konsekvenser såväl för staten som för de kommunala utbildningsanordnarna. Den icke-tidsbegränsade återbetalningsskyldighe-

ten gäller egendom som överlätits före 1998 och vars värde vid överlåtelsepunkterna var totalt 1,338 miljarder euro enligt 2012 års penningvärde. Egendomens värde beräknas minska till cirka 0,98 miljarder euro 30 år efter överlåtelsepunkterna. När egendom som överlätits utan ersättning säljs eller överläts på annat sätt har undervisnings- och kulturministeriet godkänt att försäljningsintäkterna används eller det gängse värdet överförs till investeringar enligt det ursprungliga ändamålet. När den strukturella utvecklingen av nätverket av utbildningsanordnare framskrider är motsvarande arrangemang fortfarande aktuella och antalet beslut om återbetalningsskyldighet kommer fortfarande att vara stort. Eftersom den överlätta egendomens värde har överförts till motsvarande investeringar kommer begränsningen av återbetalningsskyldigheten till 30 år inte att påverka statens ekonomi.

4.2 Konsekvenser för kommunernas och utbildningsanordnarnas verksamhet

När ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna helt och hållet överförs på staten slopas kommunernas skyldighet att delta i upprätthållandet av yrkeshögskolesystemet och kostnaderna för det. Eftersom staten tar över kommunernas finansieringsandel av kommunerna i förhållande till invånarantalet har kommunerna i det nuvarande finansieringssystemet betalat för yrkeshögskoleutbildningen även om de inte har haft någon yrkeshögskola i sin budget. Kommunerna finansierar dock en större andel per invånare för kommunal basservice och utbildning på andra stadiet. Ändringen påverkar alltså inte enskilda kommuners finansiella läge. Besparingarna i gymnasieutbildningen och yrkesutbildningen minskar å sin sida kommunernas andel per invånare.

Det sänkta priset per enhet för gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning förutsätter att utbildningsanordnarna anpassar verksamheten till de resurser som står till förfogande, effektiviserar verksamheten och sänker kostnaderna samtidigt som det ge-

nomförs en strukturell utveckling av anordnarnätet.

När den kommunvisa hemkommunsersättningens grunddel i förskoleundervisning och grundläggande utbildning byts mot en nationell grunddel för hemkommunsersättningen på grund av reformen av statsandelarna för kommunal basservice inverkar det något på finansieringen som betalas ut till enskilda kommuner, samkommuner och privata undervisningsanordnare för påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen och utbildning för andra än läropliktiga beroende på om utbildningsanordnaren har fått finansiering som har varit högre eller lägre än den genomsnittliga hemkommunsersättningen.

Att bestående avstå från justeringarna i kostnadsnivån för 2013 och 2014 minskar kommunernas och övriga utbildningsanordnarens finansiering även framöver.

Utbildnings- och serviceuppgiften för arbetslivet har under årens lopp förändrats till ett arbetslivssamarbete som är en del av utbildningsanordnarnas basuppgift. Utbildningsanordnarnas utveckling av och samarbete med arbetslivet kan fortsätta även för detta syfte om den separata finansieringen ur statsbudgeten upphör, men finansieringen måste komma från annat håll.

Statsunderstöden för anläggningsprojekt inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning har för tillfället en låg verkningsgrad nationellt sett, eftersom det under de senaste åren har varit möjligt att bevilja understöd endast till några nya projekt och största delen av anslagen har anvisats till efterhandsbetalning av poster av tidigare beviljade statsunderstöd.

De statsunderstöd som beviljas för allmänna biblioteks anläggningsprojekt har en betydande verkningsgrad eftersom man med statsunderstöden har tryggt bibliotekstjänster som täcker hela landet på växande och glest bebodda områden. Eftersom finansieringsplanen 2014—2017 för allmänna biblioteks anläggningsprojekt också genomförs åren 2015—2017 tryggas jämlik behandling av kommunerna i finansieringsplanen. Begränsningen av återbetalningstiden för egendom som staten överlätit utan ersättning till

30 år behandlar utbildningsanordnare och yrkeshögskolor lika oberoende av huvudman.

4.3 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Förslaget att slopa understöden för anläggningsprojekt minskar regionförvaltningsverkens arbetsmängd i första hand för byggande av läroanstalter. Regionförvaltningsverken har då kvar uppgifter som gäller betalning, övervakning, återkrävande och återbetalning av understöd som beviljats före 2015 till läroanstalter och före 2016 till allmänna bibliotek för anläggningskostnader. De sista efterhandsfinansierade understöden till läroanstalter betalas uppskattningsvis 2022 och uppgifterna med återbetalningarna fortsätter fram till 2029. De sista efterhandsfinansierade understöden till allmänna bibliotek betalas uppskattningsvis 2024 och uppgifterna med återbetalningarna fortsätter fram till 2030. I fortsättningen sköter regionförvaltningsverken uppgifter som gäller lokalprojekt och investeringsprojekt inom byggande, om anslag för detta beviljas i statsbudgeten. För biblioteksbyggande har de byggrelaterade uppgifterna i huvudsak att göra med biblioteksverksamhetens informationsstyrning, varvid slopande av uppgiften inte har någon stor betydelse för arbetsmängden.

De nya bestämmelserna om återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt förenklar och förenhetligar ärendehantering hos statsbidragsmyndigheterna. Förändringen minskar arbetsmängden såväl för statsbidragsmyndigheterna som för mottagarna av statsunderstöd. Det statsunderstöd som ska återbetalas räknas ut enligt enhetliga principer och grundar sig inte på understödstagarens bedömning av det sannolika överlåtelsepriset.

Begränsningen av återbetalningstiden för egendom som staten överlätit utan ersättning till 30 år minskar undervisnings- och kulturministeriets uppgifter först på 2020-talet.

Övergången till en årlig justering av kostnadsfördelningen ökar statsbidragsmyndigheternas arbetsmängd något.

Slopandet av statsunderstöd som beviljas för utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet minskar arbetsmängden hos statsbi-

dragsmyndigheterna, det vill säga närings-, trafik- och miljöcentralerna samt regionförvaltningsverken, i fråga om beviljande, uppföljning och övervakning av understöden.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid undervisnings- och kulturministeriet. Den har behandlats av delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning och den utbildningspolitiska ministerarbetsgruppen. Propositionen hänför sig till budgeten för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Samband med andra propositioner

Upphävandet av finansieringslagens bestämmelser om finansieringen av yrkeshögskolorna och utökandet av kommunernas

finansieringsandel för finansieringen av kommunal basservice, gymnasier och grundläggande yrkesutbildning när finansieringen av yrkeshögskolorna överförs på staten sammanhänger med yrkeshögskolelagen och lagen om ändring av 49 § i universitetslagen som riksdagen antagit den 10 november 2014. Ökningen av kommunernas finansieringsandel till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna samt införlivandet av bestämningsgrunderna för finansieringen som hänför sig till förskoleundervisning och grundläggande utbildning i den nationella hemkommunsersättnings grunddel sammanhänger också med lagen om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice, som riksdagen antog den 24 juni 2014.

Propositionen hänför sig till budgeten för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lag om ändring av lagen o finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

1 §. Tillämpningsområde. Av författningstekniska skäl föreslås en total ändring av paragrafen. Eftersom finansieringen av yrkeshögskolorna från ingången av 2015 inte längre bestäms enligt finansieringslagen, stryks yrkeshögskolelagen och lagen om yrkespedagogisk lärarutbildning i 1 mom. 3 punkten. I momentet stryks också omnämmandet av statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt, eftersom man har beslutat att delvis lägga ner anläggningsprojekten. Bestämmelser om statsandelar för anläggningsprojekt ges i det nya 2 mom., som i fortsättningen kommer att gälla understöd enligt museilagen, teater- och orkesterlagen samt idrottslagen, samt i det nya 3 mom., eftersom finansieringslagen fortfarande tillämpas på utbetalningar av understöd för anläggningsprojekt, övervakning och återbetalningar som hänför sig till gymnasier, grundläggande utbildning, grundläggande konstundervisning och allmänna bibliotek.

I det nya 4 mom. föreskrivs i enlighet med nuvarande 2 mom. om beviljande av finansiering till yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och om andra kostnader än driftskostnader för lokaler, inventarier och annan lös egendom. Dessutom stryks yrkeshögskolor och yrkespedagogisk lärarutbildning i momentet. Bestämmelser om kostnaderna för gymnasieutbildning och yrkesinriktad grundutbildning som omfattas av kommunens kalkylerade självfinansieringsandel enligt finansieringslagen finns i det nya 5 mom. som till sitt innehåll motsvarar nuvarande 3 mom. I momentet stryks hänvisningen till 1 mom. 3 punkten, som enligt förslaget ska strykas av ovan nämnda skäl.

2 §. Tillämpning av lagen i vissa fall. I paragrafens 2 mom. 5 punkten föreslås det att termen skolhemsersättning ersätts med termen skolhemsförhöjning så att den överensstämmer med terminologin i 15 §.

Det föreslås att 4 mom. ändras på grund av de riktlinjer som stakats ut i samband med ändringen av statsandelssystemet för kommunal basservice. Anläggningsprojekt som hänför sig till grundläggande utbildning, barndagvård, grundläggande konstundervisning och allmänna bibliotek ska bortsett från kommunernas kulturverksamhet inte beviljas statsunderstöd i fortsättningen.

3 §. Definitioner. Hänvisningarna till paragrafen om undervisningsväsendet i 1 och 2 punkten ändras så att de motsvarar ändringen av 1 § och lagförteckningen kompletteras i paragrafens 1 punkt.

5 §. Grunden för beräkning av finansieringen. I paragrafens 1 punkt stryks hänvisningen till yrkeshögskolelagen på samma grund som i 1 §. Det föreslås att skolhemsundervisning läggs till punkten 3 i paragrafen. Den saknas i förteckningen och det föreslås en precisering av formuleringen ”grundläggande utbildning för gravt handikappade” så att den lyder: ”i undervisning som bygger på förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning.”

6 §. Kommunens statsandel och grunden för statsandelen för utbildning som avses i gymnasielagen, för grundläggande yrkesutbildning och för yrkeshögskolor. Paragrafens rubrik ändras på samma grund som i 1 § genom att stryka yrkeshögskolorna. På samma grund upphävs 2 mom. 3 punkten. Därtill preciseras ordvalet i paragrafens 2 mom. 1 punkten.

7 §. Finansiering av gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning som ordnas av samkommuner och privata utbildningsanordnare samt finansiering av yrkeshögskolor. Paragrafens rubrik ändras på samma grund som i 1 § genom att stryka yrkeshögskolorna.

8 §. Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för utbildning som avses i gymnasielagen, för yrkesutbildning och för yrkeshögskolor. En total ändring av paragrafen föreslås. På samma grund som i 1 § stryks yrkeshögskolorna ur paragrafrubriken och 1 mom. Paragrafens 2 mom. motsvarar 2 mom. i den gällande lagen. Det föreslås att

3 punkten om yrkespedagogisk lärarutbildning i 3 mom. stryks på samma grund som i 1 §. Det nya 4 mom. innehåller bestämmelser om en höjning av kommunens självfinansieringsandel på grund av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna. Överföringen av kommunens finansieringsandel för yrkeshögskolor till kommunens finansieringsandel för gymnasier och grundläggande yrkesutbildning är 290 948 000 euro. På motsvarande sätt ökar statsandelen i yrkeshögskolorna och minskar i gymnasier och grundläggande yrkesutbildning med samma summa. Överföringens inverkan på kommunens finansieringsandel är 53,65 euro per invånare för 2015 när 290 948 000 euro divideras med invånarantalet i hela landet den 31 december 2013 (5 422 604 invånare).

Beloppet föreslås höjas årligen med ett belopp som motsvarar den beräknade förändringen i kostnadsnivån och den summa det ger divideras med invånarantalet året före det år som föregått finansåret.

11 §. Finansiering av påbyggnadsundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning. Det föreslås att paragrafen ändras. Enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice ska hemkommunsersättningen bestämmas enligt kommunernas och andra utbildningsanordnares faktiska kostnader och inte längre enligt de kalkylerade kostnaderna för kommunens förskoleundervisning och grundläggande utbildning. Den nationella nivån för dessa har grundats på faktiska kostnader, men nivån på finansieringen till enskilda kommuner har varierat enligt förhöjningskriterierna i lagen om statsandel för kommunal basservice. Förändringen beror på reformen av statsandelarna för kommunal basservice som innebar att de separata bestämningsgrunderna för finansiering till förskoleundervisning och grundläggande utbildning som den kommunvisa hemkommunsersättningen fortfarande baserade sig på år 2014 ströks helt och hållet. Därför ska finansieringen av påbyggnadsundervisning inom den grundläggande utbildningen bindas till den nya hemkommunsersättningens nationella grunddel. På grund av förslaget att permanent avstå från ändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014, ska hemkommunsstödets grunddel enligt förslaget minskas

med 160,78 euro. Det föreslås att paragrafen ändras så att en kommun, samkommun eller en privat utbildningsanordnare beviljas finansiering för sådan påbyggnadsundervisning som avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning till ett belopp som fås man från den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, drar av 160,78 euro, och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,26 och med antalet elever inom påbyggnadsundervisningen för den grundläggande utbildningen. Begreppen föreslås förenhetligas i enlighet med begreppen i lagen om grundläggande utbildning så att termen undervisningsanordnare används istället för utbildningsanordnare och termen relevant istället för studerandeantal.

12 §. Finansiering av förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen. På de grunder som framställts ovan i 11 § ändras bestämmelserna om finansiering så att finansieringen knyts till grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, därifrån man på grund av förslaget att permanent avstår från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Den sålunda erhållna skillnaden ska enligt förslaget multipliceras med talet 2,49 och med relevantantalet inom förberedande undervisning för invandrare före den grundläggande utbildningen. Begreppen föreslås förenhetligas i enlighet med begreppen i lagen om grundläggande utbildning så att termen undervisningsanordnare används istället för utbildningsanordnare och termen relevant istället för studerandeantal.

13 §. Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga. På de grunder som framställts ovan i 11 § ändras bestämmelserna om finansiering i 1 mom. så att finansieringen knyts till grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, därifrån man på grund av förslaget att permanent avstår från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Den sålunda erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,41 och med relevantantalet.

talet. Paragrafens 1 mom. preciseras så att begränsningen framgår tydligare av momentet. i detaljmotiveringen till regeringens proposition med förslag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice, lagen om finansieringen av undervisnings- och kulturverksamhet och till vissa lagar som har samband med den (RP 174/2009) som fastställs att finansiering med stöd av 1 mom. beviljas för sådana femåriga elever som omfattas av förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning och för andra än läropliktiga elever över 16 år. Begreppen föreslås förenhetligas i enlighet med begreppen i lagen om grundläggande utbildning så att termen undervisningsanordnare används istället för utbildningsanordnare.

14 §. Förhöjning för elever som omfattas av förlängd läroplikt inom den grundläggande utbildningen. Paragrafens rubrik preciseras så att den hänvisar till lagen om grundläggande utbildning och genom att byta ut begreppet förhöjning mot begreppet tilläggsfinansiering som används i den ändrade 38 § i lagen om kommunal basservice. I och med ändringen i lagen om statsandel för kommunal basservice stryks även grundpriset för grundläggande utbildning som har varit beräkningsgrund i paragrafen. Till följd av detta beviljas för sådan utbildning som hänförs till den 11-åriga läroplikt som avses i 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning i fortsättningen som förhöjning ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice på grund av förslaget att permanent avstå från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Den förhöjning som beviljas för de elever inom den grundläggande utbildningen som omfattas av förlängd läroplikt fås när nämnda belopp multipliceras med talet 2,97 och det antal elever som anges i paragrafen samt man till detta ytterligare lägger det belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den skillnad som erhålls multipliceras med talet 1,79 och med antalet gravt handikappade elever. Begreppen föreslås förenhet-

ligas i enlighet med begreppen i lagen om grundläggande utbildning så att termen undervisningsanordnare används istället för utbildningsanordnare. Dessutom preciseras begreppet ersättning med begreppet tilläggsfinansiering.

15 §. Tillägg för internatskola och skolhemsförhöjning. Det föreslås att bestämmelserna om grunderna för tillägg för grundläggande utbildning vid internatskola i 1 mom. ändras så att grunderna blir enhetliga. I fortsättningen kommer tillägget för internatskolor inte att vara knutet till det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning, utan bestämmelserna om tillägget för internatskolor knyts till hemkommunsersättningens grunddel som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, därifrån man på grund av förslaget att permanent avstå från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Enligt förslaget ska kommunen, samkommunen eller en privat undervisningsanordnare för elever som erbjuds inkvartering och måltider vid en internatskola som ordnar sådan utbildning som avses i lagen om grundläggande utbildning beviljas ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel drar av 160,78 euro, och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 0,46. Till sitt belopp motsvarar ändringen det nuvarande tillägget för grundläggande utbildning vid internatskola. Begreppen föreslås förenhetligas i enlighet med begreppen i lagen om grundläggande utbildning så att termen undervisningsanordnare används istället för utbildningsanordnare.

Enligt 2 mom. ändras bestämmelsen om kompensation för kostnader för skolhemsundervisning till en privat utbildningsanordnare så att höjningen knyts till grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, därifrån man på grund av förslaget att permanent avstå från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Den sålunda erhållna skillnaden ska enligt förslaget multipliceras med 1,86 och med antalet elever som får skolhemsundervisning.

17 §. *Inledande av verksamhet som privat anordnare av grundläggande utbildning.* Den skyldighet att betala hemkommunersättning som föreskrivs i 37 § i lagen om statsandel för kommunal basservice fastställs av elevernas hemkommun vid utgången av året före det år som föregått finansåret. Finansieringsgrunden är fortfarande knuten till hemkommunersättningens belopp. Ur paragrafen stryks ändå frasen om beräkning av hemkommunersättning enligt den kommun där den grundläggande utbildningen i huvudsak ordnas, eftersom hemkommunersättningen inte längre beräknas kommunvis.

18 §. *Finansiering av sådan utbildning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas utomlands.* Paragrafen ändras så att det belopp som beviljas utbildningsanordnaren för sådan utbildning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas utomlands inte längre knyts till grundpriset enligt 54 § i lagen om statsandel för kommunal basservice utan till den grunddel för hemkommunersättning som fastställts enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice på grund av förslaget att permanent avstår från att beakta förändringarna i kostnadsnivån för 2013—2014 drar av 160,78 euro. Den sålunda erhållna skillnaden ska enligt förslaget multipliceras med talet 1,23 och med antalet elever och det nämnda beloppet beviljas som sådant höjt eller sänkt i enlighet med vad som bestäms genom förordning av statsrådet och undervisnings- och kulturministeriet.

23 §. *Genomsnittliga priser per enhet.* I 1 mom. i paragrafen stryks yrkeshögskolelagen på samma grund som i 1 §. I paragrafens 2 mom. stryks paragrafhänvisningen för att upphävas på samma grund som i föreslagna 26 § 1 mom.

23 a §. *Beräkning av de genomsnittliga priserna per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning åren 2013—2015.* Det föreslås att paragrafens rubrik ändras så att yrkeshögskolorna stryks. Också i 1 mom. stryks yrkeshögskolorna.

Paragrafens 2 mom. ändras så att det innehåller bestämmelser om hur det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning

ska skäras ner 2015 (-496,41/6 425,98 €) med undantag av den förhöjning av det genomsnittliga priset per enhet som görs på grund av förändringar i verksamhetens omfattning och art och den uppskattade ändringen av kostnadsnivån för 2015.

Paragrafens 3 mom. ändras så att det innehåller bestämmelser om hur det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning ska skäras ner 2015 (-309,02 €/10 970,06 €). När minskningen beräknas beaktas inte den uppskattade ändringen av kostnadsnivån för 2015. När minskningen beräknas beaktas inte den inverkan på det genomsnittliga priset per enhet för 2015 som orsakas av den skillnad mellan den s.k. garantisumman och avskrivningarna enligt bokföringen som avses i 68 § och av det avdrag från det genomsnittliga priset som avses i 69 §.

24 §. *Priserna per enhet för gymnasier.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att de kostnader som används vid beräkningen av priset per enhet justeras enligt de faktiska kostnaderna varje år i stället för vart fjärde år som för nuvarande. Enligt förslaget stryks 6 mom. eftersom det är onödigt om man övergår till en årlig justering av priserna per enhet.

25 §. *Priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att de kostnader som används vid beräkningen av priset per enhet justeras enligt de faktiska kostnaderna varje år i stället för vart fjärde år som för nuvarande. Dessutom stryks meningen om justering av kostnadsnivån under andra år eftersom den inte längre behövs.

26 §. *Priser per enhet för yrkeshögskolor.* Det föreslås att paragrafen upphävs på grund av den reform av yrkeshögskolornas finansiering som nämns i 1 §.

26 a §. *De genomsnittliga priserna per enhet och priserna per enhet för yrkeshögskolor åren 2013—2015.* Det föreslås att paragrafen upphävs på grund av reformen av yrkeshögskolornas finansiering. Enligt motiveringarna för ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna i regeringens proposition 26/2014 ska under övergångsperioden 2015—2016 beaktas genom finansieringsposter som kalkyleras särskilt för varje yrkeshögskola de begränsningar som gällde an-

talet studerande och priserna per enhet enligt finansieringssystemet för 2014. Den finansiering som yrkeshögskolorna får 2015 och 2016 beräknas enligt finansieringsmodellens faktorer och det slutliga beloppet ökas eller minskas med en separat beräknad finansieringspost där man har beaktat de beslut om besparingar som redan fattats och kostnadskillnaderna mellan olika utbildningsområden samt begränsat storleksförändringen.

Enligt övergångsbestämmelsen i yrkeshögskolelagen (932/2014) som riksdagen antagit den 10 november 2014 ska undervisnings- och kulturministeriet år 2016, på ansökan och som en engångsbetalning, kompensera de höjningar av priserna per enhet som yrkeshögskolorna har haft rätt till med stöd av 32 § 2 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). Kompensationerna baserar sig på kommuners och samkommuners överlåtelser av tillgångar i samband med bolagisering av yrkeshögskolor till de aktiebolag som fortsätter yrkeshögskoleverksamheten.

27 a §. *Beräkning av priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter åren 2013-2015.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att en koefficient för priset per enhet temporärt används också 2015 för att garantera ett tillräckligt antal undervisningstimmar. Koefficientens storlek bestäms av den beräknade ändringen av det genomsnittliga priset per enhet.

28 §. *Priserna per enhet för sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att de kostnader som används vid beräkningen av priset per enhet justeras varje år i stället för vart fjärde år som för nuvarande. Dessutom stryks meningen om beräkning av priset per enhet under andra år eftersom den inte längre behövs.

29 a §. *Beräkning av priserna per enhet för grundläggande utbildning åren 2013—2015.* Det föreslås att paragrafen upphävs ett år tidigare än den skulle upphöra att gälla. I det system för statsandelar för kommunal basservice som träder i kraft vid ingången av 2015 föreskrivs inte längre något grundpris utgående från de kalkylmässiga kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning och inte heller någon kommunvis

hemkommunersättning. De paragrafer som varit knutna till dessa ändras och knyts till den nationella hemkommunersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice. I stället föreslås att den inbesparing som uppstår genom att avstå från en justering för åren 2013 och 2014 blir besående. Avsikten är att man låter bli att göra justeringarna för 2013 och 2014 genom att hemkommunersättningens grunddel enligt 11—15 § och 18 § sänks med 160,78 euro.

31 §. *Kostnader som inte beaktas vid beräkningen av priser per enhet.* I 1, 3 och 4 mom. stryks yrkeshögskolorna på de grunder som framställts ovan i 1 §. I paragrafens 2 mom. ändras Europeiska gemenskaperna till Europeiska Unionen.

32 §. *Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare.* Det föreslås att yrkeshögskolorna stryks i 1 och 2 mom. på de grunder som framställts ovan i 1 §.

35 §. *Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar.* Paragrafens 1 mom. ändras så att de kostnader som utgör grunden för priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar justeras varje år i stället för vart fjärde år som för nuvarande. Dessutom stryks meningen om justering av kostnadsnivån under andra år eftersom den inte längre behövs.

35 a §. *Beräkning av priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar år 2014 och 2015.* Till paragrafen fogas ett nytt 3 mom. Enligt det ska utöver de tidigare besparingsåtgärderna priset per enhet för museer sänkas med 2 849 euro, för teatrar med 2 183 euro och för orkestrar med 2 167 år 2015.

42 §. *Finansieringsplan för anläggningsprojekt.* I 1 och 2 mom. stryks utarbetandet av en plan för anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvård eftersom anläggningsprojektet inom barndagvård slopas.

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar en finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till museer, teatrar och orkestrar, kommunens kulturverksamhet samt anläggningsprojekt i enlighet med idrottslagen.

Det föreslås att 2 mom. ändras så att regionförvaltningsverket för finansieringsplanen upprättar en förteckning över anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom

dess verksamhetsområde endast för anläggningsprojekt enligt idrottslagen. 3 och 4 mom. förblir oförändrade.

43 §. *Gemensamma anläggningsprojekt.* Det föreslås att paragrafen upphävs som onödig.

48 §. *Beräkning av antalet studerande och elever.* Det föreslås att 2 mom. stryks på grund av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna på de grunder som framställts i 1 §. Paragrafens innehåll granskas närmare senare i regeringens proposition med förslag till lag om ändring av finansieringslagen.

50 §. *Beviljande och justering av finansiering.* I 2 mom. stryks finansieringen av yrkeshögskolorna på de grunder som framställts ovan i 1 §.

52 §. *Beviljande och utbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att det gäller beviljande av statsunderstöd till anordnare av verksamhet enligt idrottslagen, museilagen, teater- och orkesterlagen samt lagen om kommunernas kulturverksamhet.

53 §. *Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt.* Paragrafen ändras helt och hållet. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att omnämmandet av en proportionell del av den anskaffade egendomens gängse värde som motsvarar statsunderstödet stryks och blir kalkylmässigt genom att beakta statsunderstöd som har erhållits för ett anläggningsprojekt med avdrag för en skäligen värdesänkning på grund av byggnadens ålder och sedvanligt slitage. Det föreslås att 2 mom. ändras så att omnämmandet av en proportionell del av försäkringsersättningen eller någon annan ersättning som motsvarar statsunderstödet stryks. Det kan bestämmas att det kalkylerade beloppet för statsunderstödet ska återbetalas till staten om egendomen förstörs eller skadas, om försäkringsersättning eller någon annan ersättning erhålls för den. Det belopp som ska återbetalas till staten bestäms kalkylmässigt precis som i 1 mom. och det ska inte grunda sig på en proportionell del av försäkringsersättningen eller någon annan ersättning som motsvarar statsunderstödet.

I 3 mom. ändras den felaktiga hänvisningen till 4 § 3 mom. i räntelagen till en hänvisning till 12 § i räntelagen.

Det föreslås att 4 mom. ändras så att yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre som staten överlätit till kommuner och samkommuner utan ersättning inte behöver återlämnas om det har förflutit över 30 år sedan överlåtandet. I överlåtelseavtalen är återlämningskyldigheten inte tidsbegränsad. I och med den föreslagna ändringen begränsas återlämningstiden för fastigheter som överlåtits till kommuner och samkommuner till 30 år, vilket motsvarar det som avtalats i överlåtelseavtalen för fastigheter som överlåtits till privata utbildningsanordnare.

57 §. *Statsbidragsmyndighet.* Paragrafen ändras helt och hållet. I paragrafens 1 mom. stryks omnämmandet av statsbidragsmyndighet för anläggningsprojekt inom undervisnings-, dagvårds- och biblioteksväsendet eftersom statsandelssystemet för anläggningsprojekt har ändrats. I 1 mom. föreskrivs om uppgifter i vilka regionförvaltningsverket fungerar som statsbidragsmyndighet. Regionförvaltningsverket fungerar som statsbidragsmyndighet i ärenden som avses i 45 § 1 mom. och i ärenden som gäller anläggningsprojekt enligt 1 § 3 mom. med undantag av utbetalning av statsandelar och understöd till anläggningsprojekt som beviljats av undervisnings- och kulturministeriet före år 2007. Återbetalningsskyldigheten för understöd som betalats ut för anläggningsprojekt är 15 år från beviljandet, vilket innebär att återbetalningsskyldigheten för understöd som beviljats 2014 gäller fram till 2029 och regionförvaltningsverket sköter återbetalnings- eller återkravsuppgifter som gäller de senaste understöden fram till 2030. För allmänna bibliotek gäller återbetalningsskyldigheten för anläggningsprojekt som beviljas 2015 fram till 2030.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om uppgifter i vilka Utbildningsstyrelsen fungerar som statsbidragsmyndighet. Det nuvarande 3 mom. upphävs, eftersom finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet via statsandelar upphör är också bestämmelsen om statsbidragsmyndighet onödig.

Enligt det nya 3 mom. är undervisnings- och kulturministeriet som för närvarande statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i finansieringslagen. Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får enligt 4 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet.

68 §. Beaktandet av avskrivningar för yrkesutbildning och yrkeshögskolor i priserna per enhet. Det föreslås att paragrafens rubrik och text ändras genom att yrkeshögskolorna stryks på de grunder som framställts i 1 §. Enligt den gällande paragrafen slopas garantihöjningen för yrkesutbildning och yrkeshögskolorna år 2016 varvid kostnadsunderlagsåret är kostnadsnivån för 2013. Utvecklingen av yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas avskrivningar per kalkylerat antal studerande motsvarar dock inte den nivå som antogs när paragrafen skrevs. Yrkeshögskolornas avskrivningar per studerande år 2013 är enligt kostnadsuppgifterna 276,97 euro. Detta är avsevärt lägre än garantihöjningen år 2015 som på 2013 års nivå är 604,75 euro för yrkeshögskolorna. Yrkeshögskolorna stryks från paragrafen, varvid beloppet på garantihöjningen för avskrivningar år 2014 stannar kvar permanent i finansieringen enligt yrkeshögskolelagen, vilken grundar sig på budgeten, som en del av finansieringen av yrkeshögskolorna jämte indexhöjningar. I samband med reformen av kommunernas statsandelssystem gjordes från början av 2006 ändringar gällande finansieringen av yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas investeringar i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (RP 88/2005). Då frångicks de projektspecifika statsandelarna som beviljades för anläggningskostnader, höjningen av det pris per enhet som gjordes på grundval av den årshyra som fastställdes av undervisningsministeriet samt investeringstillägget. I stället för dessa ska avskrivningar enligt bokföringen tas med i de riksomfattande totalkostnader som används vid beräkningen av priset per enhet. Utgångspunkten var att man under övergångsperioden, när avskrivningarna ännu var lägre än den dåvarande finansieringen för anläggningsprojekt, skulle göra en höjning av priset per enhet enligt finansieringsnivån för 2005 års anläggningsprojekt

på basis av en s.k. garantisumma (investeringarnas statsfinansiering på 2005 års nivå, investeringstillägg, s.k. små projekt). Enligt regeringens proposition 88/2005 är det sannolikt att avskrivningarna kommer att öka långsamt också i fortsättningen, avskrivningarnas utveckling följs och vid behov föreslås en förlängning av övergångsperioden. Antalet avskrivningar ökar långsamt på grund av systemändringen och fastigheterna som staten överlätit till utbildningsanordnarna för vilka det inte ursprungligen gjorts avskrivningar. I fråga om yrkeshögskolorna införs det nya finansieringssystemet från början av 2015. Enligt finanspolitiska ministerutskottets riktlinjer grundar sig finansieringen av yrkeshögskolorna på nivån för yrkeshögskolornas tidigare helhetsfinansiering och omfattar därmed även den aktuella garantihöjningen (37 miljoner euro). Bestämmelser om höjning av det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

68 a §. Beräkning av beloppet av avskrivningar för yrkesutbildning och yrkeshögskolor åren 2013—2015. Paragrafens rubrik ändras på grund av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna. Enligt den gällande paragrafen slopas garantihöjningen för yrkesutbildning och yrkeshögskolorna år 2016 varvid kostnadsunderlagsåret är kostnadsnivån för 2013. Utvecklingen av yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas avskrivningar per studerande/per kalkylerat antal studerande motsvarar dock inte den nivå som antogs när paragrafen skrevs. Dessutom preciseras paragrafens lydelse.

69 §. Tidigare beviljade obetalda statsandelar för anläggningsprojekt. Det föreslås att paragrafens text ändras genom att yrkeshögskolorna stryks på de grunder som framställts i 1 §.

70 §. Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt. Det föreslås att paragrafen upphävs. Statsbidragsmyndigheten för anläggningsprojekt fastställs i 57 §.

1.2 Lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete

11 §. Pris per enhet. Paragrafens 2—6 mom. ändras i enlighet med de riktlinjer som

stakats ut i samband med ändringen av statsandelssystemet för kommunal basservice, så att priserna per enhet räknas ut varje år i stället för vart fjärde år. 4 mom. ändras så att det genomsnittliga priset per enhet för medborgarinstituten regleras årligen genom förordning av statsrådet och fastställs i tillämpliga delar enligt bestämmelserna i 23 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). Det är fråga om en teknisk ändring varefter bemyndigande att utfärda förordning finns i 11 § 4 mom. Det nuvarande 8 mom. upphävs eftersom det inte längre behövs.

Enligt ikraftträdandebestämmelsen görs den första årliga justeringen av kostnaderna för finansåret 2016 enligt uppgifter om kostnaderna för 2013.

14 §. Specialunderstöd och extra understöd. Det föreslås att paragrafen ändras så att understöd i fortsättningen kan beviljas för strukturutveckling i stället för till läroanstaltens strukturutvecklingsprogram. Behovet av strukturutveckling är kontinuerligt och när läroanstalter fusioneras innebär det betydande tilläggskostnader för huvudmännen. För att möjliggöra strukturutveckling kunde huvudmän som fattat beslut om sammanslagning stödjas med understöd för strukturutveckling. Understöd beviljas, precis som i fråga om andra understöd i detta lagrum, inom ramen för anslagen i statsbudgeten. På understöd som har beviljats som understöd som stöder läroanstalters strukturella utvecklingsprogram tillämpas de bestämmelser som gäller när lagen träder i kraft.

16 §. Statsbidragsmyndighet. Paragrafens 2 mom. ändras på motsvarande sätt som 14 § så att understöden för strukturutvecklingsprogram i fortsättningen är understöd för strukturutveckling. Statsbidragsmyndighet i fråga om dessa understöd är undervisnings- och kulturministeriet.

1.3 Lag om ändring av 43 i lagen om grundlägganden utbildning

43 §. Finansiering. Det föreslås att 2 mom. ändras på grund av beviljandet av statsunderstöd till anläggningsprojekt upphör i enlighet med de riktlinjer som stakats ut i samband

med ändringen av statsandelssystemet för kommunal basservice, stryks omnämmandet i 2 mom. av statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt finansieringslagen. I stället för statsunderstöd för anläggningsprojekt föreslås det att investeringar i fortsättningen kan stödjas inom ramen för anslag i statsbudgeten till exempel för att stimulera ekonomin eller i andra specialfall. På understöd tillämpas i stället för finansieringslagen statsunderstödslagen (688/2001), varvid förfarandet är enklare än för understöd för anläggningsprojekt enligt finansieringslagen. Statsbidragsmyndighet är då regionförvaltningsverket.

1.4 Lag om ändring av 35 § i gymnasielagen

35 §. Finansiering. Det föreslås att paragrafen ändras på de grunder som framställts ovan i avsnitt 1.3, så att möjligheten till statsunderstöd för anläggningsprojekt stryks. Däremot är det möjligt att bevilja investeringsunderstöd inom ramen för anslag i statsbudgeten. På understöden tillämpas statsunderstödslagen och statsbidragsmyndighet är regionförvaltningsverket.

1.5 Lag om ändring av 12 § i lagen om barndagvård

12 §. Det föreslås att 3 mom. ändras på de grunder som framställts ovan i avsnitt 1.3, så att kommuner och samkommuner i stället för understöd för anläggningsprojekt kan beviljas statsunderstöd för investeringar inom ramen för anslag i statsbudgeten. På understöden tillämpas statsunderstödslagen och statsbidragsmyndighet är regionförvaltningsverket.

1.6 Lag om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning

11 §. Statsandel. I 3 mom. stryks möjligheten att bevilja statsunderstöd för anläggningsprojekt. I stället för understöd för anläggningsprojekt föreslås en möjlighet att bevilja statsunderstöd för investeringar inom ramen för anslag i statsbudgeten på de grunder som framställts ovan i avsnitt 1.3. Stats-

bidragsmyndighet är då regionförvaltningsverket.

1.7 Lag om ändring av 9 § i bibliotekslagen

9 §. I paragrafens 2 mom. stryks omnämmandet av statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt finansieringslagen. I fortsättningen kan biblioteks investeringsprojekt och utveckling av lokaler stödjas inom ramen för anslag i statsbudgeten. På statsunderstöd tillämpas statsunderstödslagen (688/2001). Förfarandet enligt statsunderstödslagen är enklare än det nuvarande förfarandet för statsunderstöd för anläggningsprojekt. Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet. Dessutom läggs ett omnämmande till i momentet om statsunderstöd som beviljas för verksamhet enligt bibliotekslagen i enlighet med vad som bestäms i finansieringslagen.

1.8 Lag om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning

18 §. *Finansiering.* Det föreslås att 3 mom. ändras så att anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning i fortsättningen inte kan beviljas projekt- och utvecklingsunderstöd för utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet. Däremot bibehålls möjligheten att inom ramen för anslag i statsbudgeten bevilja övriga understöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

1.9 Lag om upphävande av 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 26 och 48 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

I 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lag 486/2013 föreskrivs om en temporär begränsning av yrkeshögskolornas pris per enhet till år 2016 till följd av den reform av finansieringen av yrkeshögskolorna som trädde i kraft vid ingången av 2014. Det föreslås att bestämmelsen upphävs eftersom även finansieringen regleras i yrkeshögskolelagen när staten övertar ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna vid ingången av 2015.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna måste 15 § om grunderna för beräkning av priserna per enhet för yrkeshögskolor och den inbördes viktningen av beräkningsgrunderna i statsrådets förordning om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet upphävas och 16 och 23 § samt 25 § 2 mom. ändras.

3 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2015. Avsikten är att de föreslagna ändringarna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ska beaktas på förhand när de genomsnittliga priserna per enhet för undervisnings- och kulturverksamhet och priserna per enhet fastställs och när läroanstalter för undervisnings- och kulturverksamhet och fritt bildningsarbete beviljas finansiering för 2015. När priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar för år 2015 beräknas hösten 2014 beaktas preliminärt bestämmelserna i 35 a § i lagförslaget.

Den årliga justeringen av priserna per enhet och statens justering av kostnadsfördelningen mellan kommunerna inleds 2016.

Den fastställda finansieringsplanen för allmänna biblioteks anläggningsprojekt 2014—2017 genomförs 2015 även för åren 2015—2017 så att statsunderstöden beviljas 2015.

Bestämmelserna om återbetalning av statsandelar och statsunderstöd i finansieringslagen iakttas för anläggningsprojekt med verksamhet enligt lagen om ändring av lagen om yrkesläroanstalter (717/1992), lagen om ändring av lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (720/1992), lagen om yrkesutbildning (630/1998), lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), lagen om yrkeshögskolestudier (255/1995) och yrkeshögskolelagen (351/2003).

Statsbidragsmyndighet för utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet som avses i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning i statsbidragsärenden som beviljats innan den-

na lag träder i kraft är närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverket när det gäller svenskspråkiga utbildningsanordnare.

Finansieringslagens 23 a § 2 och 3 mom. är temporära och upphör att gälla den 31 december 2015.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt förslaget slopas kommunernas lagstadgade skyldighet att finansiera yrkeshögskolorna och ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna överförs i sin helhet på staten. I propositionen föreslås dessutom att priset per enhet för gymnasieutbildning och yrkesutbildning ska sänkas i anslutning till statens sparbeslut. Reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna genomförs genom att överföra finansieringen i sin helhet på staten. När kommunernas finansieringsandel slopas bibehålls finansieringsförhållandet mellan kommunerna och staten genom att öka kommunernas finansieringsandel per invånare inom basservice, gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning. Besparingen för gymnasieutbildningens och den grundläggande yrkesutbildningens del genomförs genom att sänka det genomsnittliga priset per enhet för utbildningsanordnarna. Sänkningen gäller såväl utbildningsanordnarnas statsandel som varje kommuns finansieringsandel per invånare.

Genom undervisnings- och kulturväsendets statsandelsystem genomförs det allmännas skyldighet att tillgodose vars och ens kulturella rättigheter enligt 16 § 2 mom. i grundlagen. Det allmänna ska, enligt vad som närmare bestäms genom lag, säkerställa lika möjligheter för var och en att enligt sin förmåga och sina särskilda behov få även annan än grundläggande utbildning samt utveckla sig själv. Enligt 6 § i grundlagen får ingen utan godtagbart skäl särbehandlas på grund av exempelvis ålder, ursprung eller språk. Enligt 123 § 2 mom. i grundlagen ska bestämmelser om grunderna för annan undervisning som staten och kommunerna ordnar samt om rätten att ordna motsvarande undervisning i privata läroanstalter utfärdas genom lag.

För enskilda kommuner, samkommuner och privata utbildningsanordnare påverkas finansieringen av påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen och utbildning för andra än läropliktiga av ändringen av den kommunvisa hemkommunsersättningens grunddel till en nationell grunddel för hemkommunsersättningen på grund av reformen av statsandelarna för kommunal basservice. Om grunddelen för kommunvis hemkommunsersättning har varit lägre än den genomsnittliga grunddelen för hemkommunsersättning (6 442,17 euro), ökar undervisningsanordnarens finansiering. Om däremot grunddelen för kommunvis hemkommunsersättning har varit högre än den genomsnittliga nivån, kommer finansieringen att minska. Kostnaderna för dessa skolformer som står utanför och kompletterar grundläggande utbildning för läropliktiga och som föreskrivs i lagen om grundläggande utbildning beror inte i första hand på kommunen som ordnar utbildningen, utan hänger framför allt ihop med utbildningens innehåll som fastställs i grunderna för läroplanen som är likadana på nationell nivå. Reform för att likställa utbildningsanordnarnas ekonomiska förutsättningar för att ordna utbildning i olika delar av landet. Det är frivilligt för kommuner och andra utbildningsanordnare att ordna utbildning.

Att anordna gymnasieutbildning, yrkesutbildning eller yrkeshögskoleutbildning är inte en lagstadgad skyldighet för kommuner eller privata samfund, utan en frivillig uppgift som grundar sig på ett tillstånd att anordna utbildning utfärdat av undervisnings- och kulturministeriet eller ett tillstånd utfärdat av statsrådet. Kommunerna har en lagstadgad skyldighet att finansiera gymnasieutbildning och yrkesutbildning.

Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande (GrUU 16/2014 rd) om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (RP 38/2014) bland annat ansett att lagstiftaren har tämligen stort bedömningsutrymme när den beslutar om nedskärningar i statsandelssystemet, också när nedskärningarna har stor effekt på enskilda kommuners statsandel. Propositionen gäller

ändringar som i sig är motiverade med tanke på syftena med statsandelssystemet. Det är enligt utskottet dock viktigt, särskilt med hänsyn till de sociala och kulturella grundläggande rättigheterna, att den ekonomiska anpassningen i kommuner som förlorar statsandelar lindras genom en tillräckligt lång och på objektiva grunder fastställd övergångstid eller genom andra arrangemang. Genomförandet av reformen får inte äventyra den regionala jämlikheten eller fullgörandet av kommunernas grundlagsfästa skyldigheter. Reformen får inte heller försvaga kommunernas förutsättningar så att det äventyrar deras möjligheter att självständigt bestämma

över sin ekonomi och därigenom också om sin förvaltning.

Även om finansieringen av gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning skärs ner, ingriper de föreslagna bestämmelserna inte på utbildningens omfattning och ökar inte heller kommunernas finansieringsansvar. Enligt regeringens uppfattning kan propositionen behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Det är dock önskvärt att grundlagsutskottets utlåtande begärs om propositionen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 24 § 6 mom., 26, 26 a, 29 a och 43 §, 48 § 2 mom. och 70 §,
 av dem 24 § 6 mom. sådant det lyder i lag 1045/2013, 26 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 486/2013, 26 a § sådan den lyder i lag 995/2012, 29 a § sådan den lyder i lag 892/2013, 48 § 2 mom. sådant det lyder i lag 486/2013 och 70 § sådan den lyder i lag 938/2013,
ändras 1 §, 2 § 2 mom. 5 punkten och 4 mom., 3 §, 5 § 1 och 3 punkten, 6 §, rubriken för 7 §, 8, 11 och 12 §, 13 § 1 mom., 14, 15, 17, 18, 23 och 23 a §, 24 § 1 mom., 25 § 1 mom., 27 a § 1 mom., 28 och 31 §, 32 § 1 och 2 mom., 35 § 1 mom., 42 §, 50 § 2 mom., 52 § 1 mom., 53, 57, 68, 68 a § och 69 §,
 av dem 2 § 4 mom. sådant det lyder i lag 912/2012, 6 och 8 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1045/2013, 18 §, 35 § 1 mom. och 50 § 2 mom. sådana de lyder i lag 1511/2011, 23 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1511/2011, 23 a §, 27 a § 1 mom. och 68 a § sådana de lyder i lag 892/2013, 24 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1045/2013 samt 42 och 57 § sådana de lyder i lag 938/2013, samt
fogas till lagens 35 a §, sådan den lyder i lag 892/2013, ett nytt 3 mom. som följer:

1 §

Tillämpningsområde

I denna lag föreskrivs om statsandelar och statsunderstöd som beviljas kommuner, samkommuner, registrerade sammanslutningar, stiftelser och statliga affärsverk för driftskostnader samt om annan finansiering av sådan verksamhet som regleras i

- 1) gymnasielagen (629/1998),
- 2) lagen om yrkesutbildning (630/1998),
- 3) lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998),
- 4) ungdomslagen (72/2006),
- 5) idrottslagen (1054/1998),
- 6) museilagen (729/1992), samt
- 7) teater- och orkesterlagen (730/1992).

I denna lag föreskrivs också om statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt den lag som nämns i 1 mom. 5—7 punkten.

I denna lag föreskrivs också om utbetalning, övervakning och återbetalning av statsunderstöd och statsandelar för anläggningsprojekt med verksamhet enligt lagen om ändring av grundskolelagen (707/1992), lagen om ändring av gymnasielagen (708/1992), lagen om musikläroanstalter (516/1995), gymnasielagen (629/1998), lagen om grundläggande utbildning (628/1998), lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998) och bibliotekslagen (904/1988).

För övriga kostnader än för driftskostnader för lokaler, inventarier och annan lös egendom som används i verksamhet som avses i lagen om yrkesutbildning och lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning beviljas finansiering enligt 25 §.

I denna lag föreskrivs dessutom om kommunens kalkylerade självfinansieringsandel av driftskostnaderna för undervisningsverksamhet som avses i de lagar som nämns 1 § 1

mom. 1 och 2 punkten (*kommunens självfinansieringsandel*).

2 §

Tillämpning av lagen i vissa fall

Utan hinder av vad som bestäms i 1 mom., föreskrivs i denna lag om finansieringen av

5) tillägg för internatskola som ordnar sådan undervisning som avses i lagen om grundläggande utbildning och skolhemsförhöjning för privata anordnare av grundläggande utbildning,

I denna lag föreskrivs också om statsunderstöd som beviljas kommuner och samkommuner för sådana utvecklingsprojekt som hänför sig till barndagvård samt anläggningsprojekt för kommunernas kulturverksamhet.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) undervisningsverksamhet anordnande av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1—3 punkten och sådan verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning och lagen om grundläggande konstundervisning som avses i 2 § 2 mom. 1—4 och 8—10 punkten,

2) kulturverksamhet verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 4—7 punkten,

3) privat utbildningsanordnare eller anordnare av annan verksamhet en registrerad sammanslutning, en stiftelse eller ett statligt affärsverk.

5 §

Grunden för beräkning av finansieringen

Finansieringen för driftkostnaderna bestäms enligt kalkylerade grunder. Finansieringen bestäms

1) för gymnasier och grundläggande yrkesutbildning på basis av antalet studerande

samt de per studerande bestämda priserna per enhet,

3) för i lagen om grundläggande utbildning avsedd påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrade före den grundläggande utbildningen, förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga samt undervisning som ordnas utomlands, undervisning som grundar sig på förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, skolhemsundervisning, grundläggande utbildning som ordnas vid en internatskola och för flexibel grundläggande utbildning på basis av antalet elever och det per elev bestämda priset per enhet.

6 §

Kommunens statsandel och grunden för statsandelen för utbildning som avses i gymnasielagen och för grundläggande yrkesutbildning

För kostnader som föranleds av de verksamheter som nämns i 5 § 1 punkten beviljas kommunen i statsandel det belopp som fås när grunden för kommunens statsandel, som beräknats enligt 2 mom., minskas med kommunens finansieringsandel som beräknats enligt 8 §.

Grunden för kommunens statsandel fås genom sammanräkning av

1) produkten av antalet studerande inom gymnasieutbildning som ordnas av kommunen och inom utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning och de per studerande bestämda priserna per enhet,

2) produkterna av antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning som ordnas av kommunen samt de per studerande bestämda priserna per enhet som beräknats särskilt för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och för annan grundläggande yrkesutbildning.

7 §

Finansiering av gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning som ordnas av samkommuner och privata utbildningsanordnare

Årligen ett belopp på 53,65 euro per invånare på 2015 års nivå till kommunens självfinansieringsandel. När det årliga beloppet beräknas beaktas förändringen i kostnadsnivån för finansåret och förändringen i antalet invånare i hela landet.

8 §

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för utbildning som avses i gymnasielagen och för yrkesutbildning

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning utgör 58,11 procent och av driftskostnaderna för utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning 50 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med antalet invånare i hela landet och det därigenom erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel sammanräknas de grunder för kommunens statsandel som avses i 6 § 2 mom. och till det därigenom erhållna beloppet adderas

1) för samkommuner och privata utbildningsanordnare de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats enligt 7 § 1 mom., samt

2) för statliga läroanstalter och universitetens övningskolor de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats på basis av de genomsnittliga priser per enhet som med stöd av 23 § fastställts för de verksamheter som avses i 5 § 1 punkten.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel beaktas inte

1) studerande som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemkommun i Finland eller som har sin hemkommun på Åland,

2) studerande för vilka undervisning ordnas utomlands med stöd av 3 § 1 mom. i gymnasielagen.

Med anledning av att kommunens finansieringsandel för yrkeshögskolor stryks läggs

11 §

Finansiering av påbyggnadsundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning

För sådan påbyggnadsundervisning som avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat undervisningsanordnare som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,26 och med elevantalet inom påbyggnadsundervisningen för den grundläggande utbildningen.

12 §

Finansiering av förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen

För sådan förberedande undervisning som avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning och som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen beviljas kommunen, samkommunen eller en privat undervisningsanordnare som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 2,49 och med det elevantal som avses i denna paragraf.

13 §

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga

För sådan förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga samt förskoleundervisning som föregår fullgörande av förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, beviljas kommunen, samkommunen eller en privat undervisningsanordnare finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunsersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,41 och med elevantalet.

14 §

Tilläggsfinansiering för i lagen om grundläggande utbildning avsedd förlängd läroplikt

Utöver vad som i lagen om statsandel för kommunal basservice och i 13 § 1 mom. i denna lag föreskrivs om den statsandel som beviljas för driftkostnaderna för sådan utbildning som hänför sig till den 11-åriga läroplikt som avses i 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, beviljas kommunen, samkommunen eller en privat undervisningsanordnare som fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning som tilläggsfinansiering för den nämnda utbildningen ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med 2,97 och med antalet i den paragrafen avsedda elever och utökas med det belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multiplicerad med 1,79 och med antalet gravt handikappade elever.

15 §

Tillägg för internatskola och skolhemsförhöjning

För elever som erbjuds inkvartering och måltider vid en internatskola som ordnar sådan utbildning som avses i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsanordnare ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 0,46 och med antalet elever som inkvarteras vid internatskolan.

För elever som får undervisning vid ett skolhem beviljas en sådan privat anordnare av grundläggande utbildning som enligt tillståndet att ordna grundläggande utbildning såsom särskild utbildningsuppgift har ålagts att ordna skolhemsundervisning tilläggsfinansiering till ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,86 och med antalet elever som får skolhemsundervisning.

17 §

Inledande av verksamhet som privat anordnare av grundläggande utbildning

För tiden från ingången av den månad under vilken verksamheten inleds till utgången av det räkenskapsår för vilket en privat anordnare av grundläggande utbildning som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning inte får sådan hemkommunsersättning som avses i 37 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, beviljas utbildningsanordnaren för inledande av verksamheten ett belopp som motsvarar den nämnda ersättningen.

18 §

Finansiering av sådan utbildning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas utomlands

För sådan utbildning som ordnas utomlands beviljas utbildningsanordnaren finansiering till ett belopp som fås man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,23 och med elevantalet. Finansieringen per elev kan höjas eller sänkas genom av statsrådet och undervisnings- och kulturministeriet utfärdad förordning.

23 §

Genomsnittliga priser per enhet

Genom förordning av statsrådet utfärdas årligen bestämmelser om de genomsnittliga priser per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning som läggs till grund för finansieringen för det följande finansåret, i enlighet med vad som bestäms i 54 § 2 mom. och 57 § i lagen om statsandel för kommunal basservice.

Priserna per enhet bestäms av undervisnings- och kulturministeriet. De priser per enhet som avses i 24 och 25 § i denna lag bestäms så att de belopp som beräknas enligt priserna per enhet och som läggs till grund för finansieringen sammanlagt motsvarar de belopp som beräknas på basis av de genomsnittliga priserna per enhet.

23 a §

Beräkning av de genomsnittliga priserna per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning åren 2013—2015

De justeringar på basis av förändringar i kostnadsnivån som avses i 54 § 2 mom. 2 och 3 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice ska, med avvikelse från 23 § 1 mom., inte beaktas när bestäm-

melser utfärdas om de genomsnittliga priserna per enhet för åren 2013 och 2014 för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning. När bestämmelser utfärdas om de priserna per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning för år 2015 ska den justering som avses i 54 § 2 mom. 3 punkten inte beaktas.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 4,1814 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013 och år 2015 7,7251 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2014 med undantag av tillägget som görs på grund av förändringar i verksamhetens omfattning och art och den uppskattade ändringen av kostnadsnivån 2015.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 1,605 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013. År 2015 är det genomsnittliga priset per enhet 2,8169 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2014 med undantag av den uppskattade ändringen av kostnadsnivån 2015. När minskningen beräknas beaktas inte den förhöjning i euro av det genomsnittliga priset per enhet som avses i 68 § nedan, och inte heller det avdrag från det genomsnittliga priset som ska göras enligt 69 §.

24 §

Priserna per enhet för gymnasier

Priserna per enhet för studerande vid gymnasier beräknas årligen på basis av de riksomfattande totalkostnader som alla utbildningsanordnare har orsakats av gymnasieutbildning under året före det år som föregår det år då priserna per enhet bestäms. När priserna per enhet beräknas beaktas emellertid inte utgifterna för undervisning utomlands eller studerande som får sådan undervisning. När priserna per enhet beräknas beaktas 58

procent av antalet studerande som inlett studierna efter att de fyllt 18 år.

25 §

Priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning

Priserna per enhet för studerande i grundläggande yrkesutbildning beräknas årligen genom att de riksomfattande totalkostnader som yrkesutbildningsanordnarna under året före det år som föregår det år då priserna per enhet bestäms har orsakats för utbildning enligt lagen om yrkesutbildning samt för utbildning som enligt lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning förbereder för sådana yrkesinriktade grundexamina som avläggs i form av fristående examina divideras med det totala antal studerande inom den nämnda utbildningen som läggs till grund för beviljandet av statsandelen under året i fråga. När priserna per enhet beräknas beaktas inte kostnader för läroavtalsutbildning och inte heller studerande som genomgår sådan utbildning.

27 a §

Beräkning av priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter åren 2013—2015.

Med avvikelse från vad som i 27 § 1 mom. föreskrivs om beräkning av priserna per studerandeårsverke och per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning, beräknas priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning utifrån ett belopp som år 2013 är 92,6 procent, år 2014 är 91,2 procent och år 2015 är 93,8 procent av det genomsnittliga pris per enhet för grundläggande yrkesutbildning som avses i 23 §.

28 §

Priserna per enhet för sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar

De priser per enhet för grundläggande konstundervisning som avses i 20 § beräknas årligen genom att de riksomfattande totalkostnaderna för den grundläggande konstundervisningen under året före det år som föregår det år då priset per enhet bestäms divideras med det totala antal undervisningstimmar som hållits året före det år som föregår det år då priset per enhet bestäms.

31 §

Kostnader som inte beaktas vid beräkningen av priser per enhet

Som driftskostnader för gymnasier, yrkesutbildning och sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar betraktas inte

- 1) kostnader för sådana anläggningsprojekt som avses i denna lag eller kostnader för förvärv eller hyra av markområden,
- 2) kostnader för ordnande av skolskjuts för studerande,
- 3) mervärdesskatt som ingår i anskaffningspriset för varor och tjänster,
- 4) kostnader för skötsel av lån eller kalkylerade räntor och avskrivningar,
- 5) kostnader för vilka lagstadgad statsfinansiering beviljas särskilt,
- 6) avgifter till den som ordnar verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § eller enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998), om de kostnader som anordnarna orsakats för den verksamhet som utgör grund för avgifterna beaktas när priserna per enhet räknas ut,
- 7) kostnader för avgiftsbelagd service som tillhandahålls av den som ordnar verksamhet enligt någon av de lagar som nämns i 1 §, eller
- 8) andra förvaltningskostnader än sådana som direkt hänför sig till verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 §.

Driftskostnaderna för de utbildningsformer som avses i 1 mom., för vilka finansiering

beviljas i Europeiska unionens budget, får betraktas som sådana driftskostnader som finansieras med stöd av denna lag till den del de inte täcks av den finansiering som beviljas i Europeiska unionens budget och den motsvarande särskilda nationella finansiering som beviljas i statsbudgeten.

Från driftskostnaderna för de utbildningsformer som avses i 1 mom. avdras ett belopp som motsvarar de statsandelar som med stöd av 44 § 1 och 2 mom. beviljats utbildningsanordnarna för verksamheten i fråga det år då kostnaderna beräknas.

Med avvikelse från vad som i 1 mom. 4 punkten föreskrivs om avskrivningar ska 25 § 2 mom. tillämpas i fråga om de avskrivningar som en yrkesutbildningsanordnare gör enligt bokföringen.

32 §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

För privata utbildningsanordnare höjs priserna per enhet för gymnasier, yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de mervärdesskattefria kostnader som dessa utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna.

För en privat anordnare av yrkesutbildning kan priset per enhet på ansökan höjas i fråga om en sådan fastighet och sådana anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåtit till en privat samslutning eller stiftelse för verksamhet som avses i denna lag, så att förhöjningen multiplicerad med det antal studerande som läggs till grund för bestämmandet av finansieringen högst motsvarar beloppet av den mervärdesskatt som betalas för de överlåtelser som sker för nämnda ändamål.

35 §

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar beräknas särskilt för varje form av konst- och kulturinstitution varje år, genom att driftskostnaderna för institutionernas verksamhet under året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms divideras med kulturinstitutionernas totala antal faktiska årsverken under samma kalenderår. Undervisnings- och kulturministeriet bestämmer priset per enhet i enlighet med den beräknade kostnadsnivån för finansåret och så att de förändringar i verksamhetens omfattning och art som föranleds av statens åtgärder i tillämpliga delar beaktas i enlighet med vad som bestäms i 23 § 1 mom.

35 a §

Beräkning av priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar åren 2014 och 2015

Priset per enhet som beräknas på det sätt som anges i 1 och 2 mom. ovan minskas år 2015 dessutom med följande belopp:

- 1) för museer med 2 849 euro,
- 2) för teatrar med 2 183 euro,
- 3) för orkestrar med 2 167 euro.

42 §

Finansieringsplan för anläggningsprojekt

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten inom verksamhet enligt idrottslagen ska regionförvaltningsverket,

på basis av förslag som inkommit från anordnare av verksamhet enligt idrottslagen som nämns i 1 §, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska sändas till regionförvaltningsverket före utgången av året före förteckningen upprättas.

En finansieringsplan behöver inte utarbetas, om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

Undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen, om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

50 §

Beviljande och justering av finansiering

Undervisnings- och kulturministeriet justerar före utgången av finansåret den finansiering som beviljats enligt 1 mom., så att den överensstämmer med det genomsnittliga antalet elever och studerande under finansåret. Finansieringen för grundläggande yrkesutbildning justeras dock så att den högst motsvarar det totala antal studerande som fastställts i tillståndet att ordna yrkesutbildning. Finansieringen för grundläggande utbildning, med undantag för sådana läroämnen inom den grundläggande utbildningen som avses i 13 § 3 mom. och sådan flexibel grundläggande utbildning som avses i 16 §, justeras i enlighet med det genomsnittliga elevantalet den 20 september det år som föregår finansåret och det genomsnittliga elevantalet den 20 september under finansåret.

52 §

Beviljande och utbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Statsbidragsmyndigheten beviljar på ansökan en anordnare av verksamhet enligt idrottslagen som avses i 1 § mom. 5 punkten,

museilagen som avses i 6 punkten, teater- och orkesterlagen som avses i 7 punkten samt lagen om kommunernas kulturverksamhet som avses i 2 § 4 mom., om inte något annat bestäms särskilt.

53 §

Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Det kan bestämmas att statsunderstödet som har erhållits för ett anläggningsprojekt multiplicerat med den relativa ändringen i byggnadskostnadsindex efter att byggnaden färdigställts och med avdrag för en skäligen värdesänkning på grund av byggnadens ålder och sedvanligt slitage, vilket är 1 procent per år under tio år från det att byggnaden färdigställdes och därefter 2 procent per år tills återbetalningsskyldigheten upphör, ska återbetalas till staten om egendomen överläts till någon annan, verksamheten avslutas eller det syfte för vilket egendomen används varaktigt ändras och egendomen inte används för någon annan verksamhet som berättigar till statsunderstöd. Om egendomen överläts till någon annan som använder den för sådan verksamhet som berättigar till statsunderstöd, behöver återbetalningsskyldighet till följd av denna överlåtelse inte påföras, om överlåtaren i samband med överlåtelsen av egendomen förbinder sig att svara för återbetalningsvillkoren även efter överlåtelsen eller om mottagaren förbinder sig till motsvarande återbetalningsvillkor som gäller egendomens överlåtare. Återbetalningsskyldighet påförs inte heller, om det när en i detta moment avsedd åtgärd inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.

Om sådan egendom för vilken statsunderstöd har erhållits förstörs eller skadas och försäkringsersättning eller någon annan ersättning betalas ut för den, kan det bestämmas att statsunderstödet beräknat enligt 1 mom. ska återbetalas till staten eller dras av från statsunderstödet för ett nytt anläggningsprojekt. Återbetalningsskyldighet påförs dock inte och avdrag görs inte, om det när skadan inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.

Beslut om återbetalningsskyldighet och avdrag för ersättningar fattas av den statsbidragsmyndighet som avses i 57 §. Statsunderstödsdagaren ska inom sex månader underrätta statsbidragsmyndigheten om sådana förändringar som avses i 1 och 2 mom. Om det senare framgår att denna underrättelse inte har gjorts inom utsatt tid, ska ett belopp som motsvarar statsunderstödet beräknat i enlighet med 1 mom. återbetalas till staten jämte en årlig ränta som bestäms enligt 12 § i räntelagen (633/1982), om inte statsbidragsmyndigheten av särskilda skäl beslutar något annat.

Med avvikelse från vad som bestäms om återlämningsvillkoren i överlåtelseavtalen för yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre som staten överlätit utan ersättning och vad som bestäms ovan i denna paragraf om tidpunkten för återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt, påförs ingen återlämningskyldighet för yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre om det har gått mer än 30 år sedan överlåtelsen.

57 §

Statsbidragsmyndighet

Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i ärenden som avses i 45 § 1 mom. och i ärenden som gäller anläggningsprojekt enligt 1 § 3 mom. med undantag av utbetalning av statsandelar och understöd till anläggningsprojekt som beviljats av undervisnings- och kulturministeriet före år 2007.

Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller

1) funktionell utveckling av undervisningen,

2) inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och för försök som gäller sådan verksamhet, samt för behövliga specialuppgifter i samband med verksamheten,

3) statsunderstöd som avses i 45 § 2 och 3 mom. samt 46 §.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i denna lag.

Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

68 §

Beaktandet av avskrivningar för yrkesutbildning i priserna per enhet

Om beloppet av sådana avskrivningar för yrkesutbildning som anordnare av grundläggande yrkesutbildning gjort enligt bokföringen under åren 2005 och 2009 är lägre än 831,32 euro om året per studerande ska, oberoende av det som bestäms i 25 § 2 mom., det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning höjas, i enlighet med vad som vid behov bestäms genom förordning av statsrådet, med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan det nämnda beloppet och de avskrivningar enligt bokföringen som beräknats per studerande. Det nämnda beloppet har beräknats enligt kostnadsnivån för år 2005 och justeras årligen enligt de beräknade förändringarna i kostnadsnivån.

68 a §

Beräkning av beloppet av avskrivningar för yrkesutbildning 2013—2015

Med avvikelse från vad som i 68 § föreskrivs om årlig justering av de belopp som nämns i den paragrafen enligt de uppskattade förändringarna i kostnadsnivån, justeras beloppet inte 2013 och 2014 och inte heller 2015 enligt förändringen av den uppskattade och den faktiska kostnadsnivån år 2013.

69 §

Tidigare beviljade obetalda statsandelar för anläggningsprojekt

De årliga statsandelar som beräknas per studerande och som före denna lags ikraftträdande har beviljats för anläggningsprojekt som hänför sig till yrkesutbildning avdras vid beräkningen av de genomsnittliga priserna per enhet.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Med avvikelse från det som bestäms i 24 § 1 mom., 25 § 1 mom., 28 § 1 mom. och 35 § 1 mom. om årlig beräkning av priserna per enhet och justering av kostnaderna görs den första justeringen av kostnaderna enligt denna lag för finansåret 2016 enligt uppgifter om kostnaderna för 2013.

Med avvikelse från det som bestäms i 1 § 3 mom. beviljas beslut om statsunderstöd för allmänna biblioteks anläggningsprojekt som fattats 2015 och utbetalningarna genomförs i enlighet med den finansieringsplan som undervisnings- och kulturministeriet har fastställt för åren 2014—2017 enligt de gällande bestämmelserna för anläggningsprojekt innan denna lag träder i kraft.

Bestämmelserna i denna lag tillämpas på återbetalning av statsandelar och statsunderstöd som innan denna lag trädde i kraft beviljats för anläggningsprojekt enligt lagen om ändring av lagen om yrkesläroanstalter (717/1992), lagen om ändring av lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (720/1992), lagen om yrkesutbildning (630/1998), lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), lagen om yrkeshögskolestudier (255/1995) och yrkeshögskolelagen (351/2003).

På statsunderstöd som beviljats för utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

2.

Lag**om ändring av lagen om fritt bildningsarbete**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) 11 § 8 mom., sådant det lyder i lag 1103/2010, samt
ändras 11 § 2—6 mom., 14 § och 16 § 2 mom., sådana de lyder, 11 § 2—6 mom. och 16 § 2 mom. i lag 1103/2010 samt 14 § i lag 1765/2009, som följer:

11 §

Pris per enhet

Priset per enhet för en studerandevecka vid folkhögskolorna beräknas årligen så att driftskostnaderna för verksamheten vid folkhögskolorna under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandeveckor i folkhögskolorna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som folkhögskolornas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om höjning av priset per enhet i sådana folkhögskolor där den huvudsakliga utbildningsuppgiften eller en del av utbildningsuppgiften enligt huvudmannens tillstånd att driva läroanstalt är utbildning som är avsedd för gravt handikappade eller en del av utbildningsuppgiften är utbildning som är avsedd för aktivt medborgarskap i arbetslivet och för utveckling av arbetsförhållandena eller någon annan särskild utbildningsuppgift som av särskilda skäl har fastställts i tillståndet att driva läroanstalt. Genom förordning av statsrådet föreskrivs också om avdrag från priset per enhet i fråga om studerandeveckor för studerande som bor utanför folkhögskolan.

Priset per enhet för ett studerandedygn vid de riksomfattande idrottsutbildningscentren beräknas årligen så att driftskostnaderna för verksamheten vid idrottsutbildningscentren under det år som föregår året före det år då

priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandedygn i idrottsutbildningscentren samma år. Priset per enhet för en studerandedag vid de regionala idrottsutbildningscentren bestäms årligen inom ramen för anslaget i statsbudgeten.

Priset per enhet för en undervisningstimme vid medborgarinstituten beräknas årligen så att driftskostnaderna för verksamheten vid medborgarinstituten under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid instituten samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som medborgarinstitutens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Priserna per enhet för medborgarinstitut graderas i tätt befolkade kommuner på basis av befolkningstätheten i den kommun där medborgarinstitutet finns. Bestämmelser om graderingsskalan och en mer exakt beräkning av priset per enhet samt vilka kommuner som anses vara tätt befolkade utfärdas genom förordning av statsrådet. Det genomsnittliga priset per enhet för medborgarinstituten regleras årligen genom förordning av statsrådet och fastställs i tillämpliga delar enligt bestämmelserna i 23 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Priset per enhet för en undervisningstimme vid sommaruniversiteten beräknas årligen så att driftskostnaderna för verksamheten vid sommaruniversiteten under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid sommaruniversiteten samma år.

Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som sommaruniversitetens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

Priset per enhet för en undervisningstimme vid studiecentralerna beräknas årligen så att driftskostnaderna för verksamheten vid studiecentralerna under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid studiecentralerna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som studiecentralernas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

14 §

Specialunderstöd och extra understöd

Huvudmannen för en läroanstalt kan inom ramen för anslagen i statsbudgeten beviljas understöd i form av kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och bi-

drag för strukturutveckling samt extra understöd för driftskostnaderna.

16 §

Statsbidragsmyndighet

Statsbidragsmyndighet när det gäller kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och extra understöd som avses i 14 § är Utbildningsstyrelsen. Statsunderstöd för strukturutveckling och statsunderstöd för idrottsutbildningscenter beviljas av undervisnings- och kulturministeriet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Med avvikelse från vad som i 11 § 2—6 mom. föreskrivs om beräkning av priserna per enhet och justering av kostnaderna görs den första justeringen av kostnaderna enligt denna lag för finansåret 2016 enligt uppgifter om kostnaderna för 2013. På de priser per enhet som fastställts för finansåret 2015 tillämpas de bestämmelser som gällde när denna lag trädde i kraft.

På bidrag som beviljats för läroanstaltens strukturutvecklingsprogram före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde när lagen trädde i kraft.

3.

Lag**om ändring av 43 § i lagen om grundläggande utbildning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om grundläggande utbildning (628/1998) 43 § 2 mom., sådant det lyder i lag
1707/2009, som följer:

43 §

Finansiering

För utbildning och verksamhet enligt lagen
om grundläggande utbildning kan, inom ra-
men för det anslag som anvisats för ändamå-
let i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så

som bestäms i lagen om finansiering av un-
dervisnings- och kulturverksamhet. För inve-
steringsprojekt kan statsunderstöd också be-
viljas enligt statsunderstödslagen (688/2001).
Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller
investeringsprojekt är regionförvaltningsver-
ket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag**om ändring av 35 § i gymnasielagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i gymnasielagen (629/1998) 35 § som följer:

35 §

Finansiering

För utbildning enligt denna lag beviljas statsandel för driftkostnader och, inom ramen för det anslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten, statsunderstöd så som fö-

reskrivs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). För investeringsprojekt kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet för investeringsprojekt är regionförvaltningsverket.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

5.

Lag**om ändring av 12 § i lagen om barndagvård**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om barndagvård (36/1973) 12 § 3 mom., sådant det lyder i lag 909/2012, som följer:

12 §

För verksamhet enligt denna lag kan kommuner och samkommuner, inom ramen för det anslag som anvisats i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så som föreskrivs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). För invester-

ingar kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller investeringsunderstöd är regionförvaltningsverket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

6.

Lag**om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998) 11 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1708/2009, som följer:

11 §

Statsandel

lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. För investeringar kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller investeringsunderstöd är regionförvaltningsverket.

Utbildningsanordnaren kan, inom ramen för det anslag som anvisats i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så som föreskrivs i

Denna lag träder i kraft den 20 .

7.

Lag

om ändring av 9 § i bibliotekslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i bibliotekslagen (904/1998) 9 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1709/2009, som följer:

9 §
Kommunerna beviljas inom ramen för anslaget i statsbudgeten statsunderstöd för skötseln av de uppgifter för central- och landskapsbibliotek som avses i 4 § och för verksamhet enligt denna lag i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt för invester-

ingsprojekt för bibliotek och utveckling av lokaler enligt statsunderstödslagen (688/2001). Undervisnings- och kulturministeriet är statsunderstödsmyndighet för investeringsunderstöd.

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.**Lag****om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998) 18 § 3 mom., sådant det lyder i
lag 1013/2005, som följer:

18 §

Finansiering

Anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning kan beviljas utvecklingsunderstöd inom ramen för de anslag som tagits in i statsbudgeten.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

9.

Lag**om upphävande av 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 26 och 48 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

1 §
Genom denna lag upphävs 3 mom. i ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 26 och 48 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (486/2013).

2 §
Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 21 november 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister**ANTTI RINNE**Undervisnings- och kommunikationsminister *Krista Kiuru*

1.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 24 § 6 mom., 26, 26 a, 29 a och 43 §, 48 § 2 mom. och 70 §,

av dem 24 § 6 mom. sådant det lyder i lag 1045/2013, 26 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 486/2013, 26 a § sådan den lyder i lag 995/2012, 29 a § sådan den lyder i lag 892/2013, 48 § 2 mom. sådant det lyder i lag 486/2013 och 70 § sådan den lyder i lag 938/2013,

ändras 1 §, 2 § 2 mom. 5 punkten och 4 mom., 3 §, 5 § 1 och 3 punkten, 6 §, rubriken för 7 §, 8, 11 och 12 §, 13 § 1 mom., 14, 15, 17, 18, 23 och 23 a §, 24 § 1 mom., 25 § 1 mom., 27 a § 1 mom., 28 och 31 §, 32 § 1 och 2 mom., 35 § 1 mom., 42 §, 50 § 2 mom., 52 § 1 mom., 53, 57, 68, 68 a § och 69 §,

av dem 2 § 4 mom. sådant det lyder i lag 912/2012, 6 och 8 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1045/2013, 18 §, 35 § 1 mom. och 50 § 2 mom. sådana de lyder i lag 1511/2011, 23 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1511/2011, 23 a §, 27 a § 1 mom. och 68 a § sådana de lyder i lag 892/2013, 24 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1045/2013 samt 42 och 57 § sådana de lyder i lag 938/2013, samt

fogas till lagens 35 a §, sådan den lyder i lag 892/2013, ett nytt 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

1 §

1 §

*Tillämpningsområde**Tillämpningsområde*

I denna lag föreskrivs om statsandelar och statsunderstöd som beviljas kommuner, samkommuner, registrerade sammanslutningar, stiftelser eller statliga affärsverk för driftskostnader *och anläggningsprojekt* samt om annan finansiering av sådan verksamhet som regleras i

- 1) gymnasielagen (629/1998),
- 2) lagen om yrkesutbildning (630/1998),
- 3) *yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om yrkespedagogisk lärarutbildning (356/2003)*,
- 4) lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998),
- 5) ungdomslagen (72/2006),
- 6) idrottslagen (1054/1998),
- 7) museilagen (729/1992), samt
- 8) teater- och orkesterlagen (730/1992).

I denna lag föreskrivs om statsandelar och statsunderstöd som beviljas kommuner, samkommuner, registrerade sammanslutningar, stiftelser och statliga affärsverk för driftskostnader samt om annan finansiering av sådan verksamhet som regleras i

- 1) gymnasielagen (629/1998),
- 2) lagen om yrkesutbildning (630/1998),
- 3) lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998),
- 4) ungdomslagen (72/2006),
- 5) idrottslagen (1054/1998),
- 6) museilagen (729/1992), samt
- 7) teater- och orkesterlagen (730/1992).

I denna lag föreskrivs också om statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt den lag

För verksamhet som avses i lagen om yrkesutbildning, lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning, *yrkeshögskolelagen* och *lagen om yrkespedagogisk lärarutbildning* beviljas inte sådant statsunderstöd för anläggningsprojekt som avses i 5 kap. För andra kostnader än driftskostnader för lokaler, inventarier och annan lös egendom som används i sådan verksamhet som avses i de nämnda lagarna beviljas finansiering enligt 25 och 26 §.

I denna lag bestäms om kommunens kalkylerade självfinansieringsandel av driftskostnaderna för sådan undervisningsverksamhet som avses i 1 § 1 mom. 1, 2 och 3 punkten (kommunens självfinansieringsandel).

2 §

Tillämpning av lagen i vissa fall

Utän hinder av vad som bestäms i 1 mom., föreskrivs i denna lag om finansieringen av

5) det tillägg för internatskola som betalas då undervisning enligt lagen om grundläggande utbildning ordnas vid en internatskola och den skolhemsersättning som betalas till privata anordnare av grundläggande utbildning.

I denna lag föreskrivs dessutom om statsunderstöd för sådana anläggningsprojekt som hänför sig till *grundläggande utbildning*, *allmänna bibliotek*, kommunernas kulturverksamhet och *grundläggande konstundervisning*. I denna lag föreskrivs också om statsunderstöd som beviljas kommuner och samkommuner för sådana utvecklings- och anläggningsprojekt som hänför sig till *barndag-*

som nämns i 1 mom. 5—7 punkten.

I denna lag föreskrivs också om utbetalning, övervakning och återbetalning av statsunderstöd och statsandelar för anläggningsprojekt med verksamhet enligt lagen om ändring av grundskolelagen (707/1992), lagen om ändring av gymnasielagen (708/1992), lagen om musikläroanstalter (516/1995), gymnasielagen (629/1998), lagen om grundläggande utbildning (628/1998), lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998) och bibliotekslagen (904/1988).

För övriga kostnader än för driftskostnader för lokaler, inventarier och annan lös egendom som används i verksamheten som avses i lagen om yrkesutbildning och lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning beviljas finansiering enligt 25 §.

I denna lag föreskrivs dessutom om kommunens kalkylerade självfinansieringsandel av driftskostnaderna för undervisningsverksamhet som avses i de lagar som nämns 1 § 1 mom. 1 och 2 punkten (kommunens självfinansieringsandel).

2 §

Tillämpning av lagen i vissa fall

Utän hinder av vad som bestäms i 1 mom., föreskrivs i denna lag om finansieringen av

5) tillägg för internatskola som ordnar sådan undervisning som avses i lagen om grundläggande utbildning och *skolhemsförhöjning* för privata anordnare av grundläggande utbildning.

I denna lag föreskrivs också om statsunderstöd som beviljas kommuner och samkommuner för sådana utvecklingsprojekt som hänför sig till barndagvård samt anläggningsprojekt för kommunernas kulturverksamhet.

vård.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) undervisningsverksamhet anordnande av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 1—4 punkten och sådan verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning som avses i 2 § 1—4 och 8—10 punkten,

2) kulturverksamhet verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 5—8 punkten, samt med

3) privat utbildningsanordnare eller anordnare av annan verksamhet en registrerad sammanslutning, en stiftelse eller ett statligt affärsverk

5 §

Grunden för beräkning av finansieringen

Finansieringen för driftskostnaderna bestäms enligt kalkylerade grunder. Finansieringen bestäms

1) för gymnasier, grundläggande yrkesutbildning och yrkeshögskolor på basis av antalet studerande samt de per studerande bestämda priserna per enhet,

3) för i lagen om grundläggande utbildning avsedd påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen, förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga samt undervisning som ordnas utomlands, grundläggande utbildning för gravt handikappade och grundläggande utbildning som ordnas vid en internatskola samt för flexibel grundläggande utbildning på basis av antalet elever och det per elev bestämda priset per enhet,

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) undervisningsverksamhet anordnande av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1—3 punkten och sådan verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning och lagen om grundläggande konstundervisning som avses i 2 § 2 mom. 1—4 och 8—10 punkten,

2) kulturverksamhet verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 4—7 punkten,

3) privat utbildningsanordnare eller anordnare av annan verksamhet en registrerad sammanslutning, en stiftelse eller ett statligt affärsverk.

5 §

Grunden för beräkning av finansieringen

Finansieringen för driftskostnaderna bestäms enligt kalkylerade grunder. Finansieringen bestäms

1) för gymnasier och grundläggande yrkesutbildning på basis av antalet studerande samt de per studerande bestämda priserna per enhet,

3) för i lagen om grundläggande utbildning avsedd påbyggnadsundervisning, förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen, förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga samt undervisning som ordnas utomlands, undervisning som grundar sig på förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, skolhemsundervisning, grundläggande utbildning som ordnas vid en internatskola och för flexibel grundläggande utbildning på basis av antalet elever och det per elev bestämda priset per enhet.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

Kommunens statsandel och grunden för statsandelen för utbildning som avses i gymnasielagen, för grundläggande yrkesutbildning och för yrkeshögskolor

För kostnader som föranleds av de verksamheter som nämns i 5 § 1 punkten beviljas kommunen i statsandel det belopp som fås när grunden för kommunens statsandel, som beräknats enligt 2 mom., minskas med kommunens finansieringsandel som beräknats enligt 8 §.

Grunden för kommunens statsandel fås genom sammanräkning av

1) produkten av antalet studerande inom gymnasieutbildning som ordnas av kommunen och inom utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning och det per studerande bestämda priset per enhet,

2) produkterna av antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning som ordnas av kommunen samt de per studerande bestämda priserna per enhet som beräknats särskilt för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och för annan grundläggande yrkesutbildning, samt

3) produkterna av antalet studerande vid kommunens yrkeshögskolor samt de per studerande bestämda priserna per enhet för yrkeshögskolorna.

7 §

Finansiering av gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning som ordnas av samkommuner och privata utbildningsordnare samt finansiering av yrkeshögskolor

8 §

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för utbildning som avses i gymnasielagen, för yrkesutbildning och för yrkeshögskolor

Kommunens självfinansieringsandel av

6 §

Kommunens statsandel och grunden för statsandelen för utbildning som avses i gymnasielagen och för grundläggande yrkesutbildning

För kostnader som föranleds av de verksamheter som nämns i 5 § 1 punkten beviljas kommunen i statsandel det belopp som fås när grunden för kommunens statsandel, som beräknats enligt 2 mom., minskas med kommunens finansieringsandel som beräknats enligt 8 §.

Grunden för kommunens statsandel fås genom sammanräkning av

1) produkten av antalet studerande inom gymnasieutbildning som ordnas av kommunen och inom utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning och de per studerande bestämda priserna per enhet,

2) produkterna av antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning som ordnas av kommunen samt de per studerande bestämda priserna per enhet som beräknats särskilt för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och för annan grundläggande yrkesutbildning.

7 §

Finansiering av gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning som ordnas av samkommuner och privata utbildningsordnare

8 §

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för utbildning som avses i gymnasielagen och för yrkesutbildning

Kommunens självfinansieringsandel av

driftskostnaderna för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och yrkes-högskolor utgör 58,11 procent och av driftskostnaderna för utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning 50 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med antalet invånare i hela landet och det därigenom erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel sammanräknas de grunder för kommunens statsandel som avses i 6 § 2 mom. och till det därigenom erhållna beloppet adderas

1) för samkommuner och privata utbildningsanordnare de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats enligt 7 § 1 mom., samt

2) för statliga läroanstalter och universitetens övningskolor de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats på basis av de genomsnittliga priser per enhet som med stöd av 23 § föreskrivs för de verksamheter som avses i 5 § 1 punkten.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel beaktas inte

1) studerande som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemkommun i Finland eller som har sin hemkommun på Åland,

2) studerande för vilka undervisning ordnas utomlands med stöd av 3 § 1 mom. i gymnasielagen, eller

3) studerande i yrkespedagogisk lärarutbildning, och inte heller kostnader som föranleds av denna utbildning.

driftskostnaderna för gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning utgör 58,11 procent och av driftskostnaderna för utbildning som förbereder invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål för gymnasieutbildning 50 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med antalet invånare i hela landet och det därigenom erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel sammanräknas de grunder för kommunens statsandel som avses i 6 § 2 mom. och till det därigenom erhållna beloppet adderas

1) för samkommuner och privata utbildningsanordnare de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats enligt 7 § 1 mom., samt

2) för statliga läroanstalter och universitetens övningskolor de belopp som motsvarar statsandelsgrunderna och som beräknats på basis av de genomsnittliga priser per enhet som med stöd av 23 § fastställts för de verksamheter som avses i 5 § 1 punkten.

Vid beräkning av kommunens självfinansieringsandel beaktas inte

1) studerande som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemkommun i Finland eller som har sin hemkommun på Åland,

2) studerande för vilka undervisning ordnas utomlands med stöd av 3 § 1 mom. i gymnasielagen.

Med anledning av att kommunens finansieringsandel för yrkeshögskolor stryks läggs årligen ett belopp på 53,65 euro per invånare på 2015 års nivå till kommunens självfinansieringsandel. När det årliga beloppet beräknas beaktas förändringen i kostnadsnivån för finansåret och förändringen i antalet invånare i hela landet.

11 §

Finansiering av påbyggnadsundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning

För sådan påbyggnadsundervisning som av-

11 §

Finansiering av påbyggnadsundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning

För sådan påbyggnadsundervisning som

Gällande lydelse

ses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsanordnare som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när grunddelen av den hemkommunersättning som i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice fastställts för den kommun där utbildningsanordnarens grundläggande utbildning huvudsakligen ordnas, multiplicerad med talet 1,21, multipliceras med antalet elever inom påbyggnadsundervisningen för den grundläggande utbildningen.

12 §

Finansiering av förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen

För sådan förberedande undervisning som avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning och som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsanordnare som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när grunddelen av den hemkommunersättning som i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice fastställts för den kommun där utbildningsanordnarens grundläggande utbildning huvudsakligen ordnas, multiplicerad med talet 2,39, multipliceras med antalet studerande.

13 §

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga

För sådan förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsanordnare finansiering till ett belopp som fås när grunddelen av den hemkommunersättning som i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice fastställts för den kommun där utbildningen huvudsakligen ordnas, multiplicerad med talet 1,35, multi-

Föreslagen lydelse

avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat *undervisningsanordnare* som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,26, multipliceras och med *elevantalet* inom påbyggnadsundervisningen för den grundläggande utbildningen.

12 §

Finansiering av förberedande undervisning som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen

För sådan förberedande undervisning som avses i 5 § i lagen om grundläggande utbildning och som ordnas för invandrare före den grundläggande utbildningen beviljas kommunen, samkommunen eller en privat *undervisningsanordnare* som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunersättning som fastställts i enlighet med 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 2,49 och med *det elevantal som avses i denna paragraf*.

13 §

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga

För sådan förskoleundervisning och grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga samt förskoleundervisning som *föregår fullgörande av förlängd läroplikt enligt 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning*, beviljas kommunen, samkommunen eller en privat *undervisningsanordnare* finansiering till ett belopp som fås när man från grunddelen av den hemkommunersättning som fastställts i enlighet med 38 § i la-

pliceras med elevantalet.

gen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,41 och med det elevantal som avses i denna paragraf.

14 §

Förhöjning för elever som omfattas av förlängd läroplikt inom den grundläggande utbildningen

Utöver vad som i lagen om statsandel för kommunal basservice och i 13 § 1 mom. i denna lag bestäms om den statsandel som beviljas för driftskostnaderna för sådan utbildning som hänför sig till den 11-åriga läroplikt som avses i 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsordnare som fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning som förhöjning för den nämnda utbildningen ett belopp som fås när det grundpris som avses i 54 § i lagen om statsandel för kommunal basservice multiplicerat med 2,41, multipliceras med antalet elever som avses i denna paragraf och utökas med grundpriset för den grundläggande utbildningen, multiplicerat med 1,45, multiplicerat med antalet gravt handikappade elever.

15 §

Tillägg för internatskola och skolhemsförhöjning

För elever som erbjuds inkvartering och måltider vid en internatskola som ordnar sådan utbildning som avses i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsordnare ett belopp som motsvarar 26 procent av det genomsnittliga pris per enhet som föreskrivs för grundläggande yrkesutbildning i 23 §.

14 §

Tilläggsfinansiering för i lagen om grundläggande utbildning avsedd förlängd läroplikt

Utöver vad som i lagen om statsandel för kommunal basservice och i 13 § 1 mom. i denna lag föreskrivs om den statsandel som beviljas för driftskostnaderna för sådan utbildning som hänför sig till den 11-åriga läroplikt som avses i 25 § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning, beviljas kommunen, samkommunen eller en privat *undervisningsanordnare* som fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning som *tilläggsfinansiering* för den nämnda utbildningen ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med 2,97 och med antalet i den paragrafen avsedda elever och utökas med det belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multiplicerad med 1,79 multipliceras med talet 1,79 och med antalet gravt handikappade elever.

15 §

Tillägg för internatskola och skolhemsförhöjning

För elever som erbjuds inkvartering och måltider vid en internatskola som ordnar sådan utbildning som avses i lagen om grundläggande utbildning beviljas kommunen, samkommunen eller en privat utbildningsordnare ett belopp som fås när man från *hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice* drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 0,46 och med antalet elever som inkvarteras vid internatskolan.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

För elever som får undervisning vid ett skolhem beviljas en sådan privat anordnare av grundläggande utbildning som enligt tillståndet att ordna grundläggande utbildning såsom särskild utbildningsuppgift har ålagts att ordna skolhemsundervisning tilläggsfinansiering till ett belopp som fås när det grundpris som avses i 54 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, multiplicerat med 1,51, multipliceras med antalet elever som får skolhemsundervisning.

För elever som får undervisning vid ett skolhem beviljas en sådan privat anordnare av grundläggande utbildning som enligt tillståndet att ordna grundläggande utbildning såsom särskild utbildningsuppgift har ålagts att ordna skolhemsundervisning tilläggsfinansiering till ett belopp som fås när man från hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,86 och med antalet elever som får skolhemsundervisning.

17 §

17 §

*Inledande av verksamhet som privat anordnare av grundläggande utbildning**Inledande av verksamhet som privat anordnare av grundläggande utbildning*

För tiden från ingången av den månad under vilken verksamheten inleds till utgången av det räkenskapsår för vilket en privat anordnare av grundläggande utbildning som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning inte får sådan hemkommunsersättning som avses i 37 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, beviljas utbildningsanordnaren för inledande av verksamheten ett belopp som motsvarar den nämnda ersättningen, beräknat enligt den kommun där den grundläggande utbildningen i huvudsak ordnas.

För tiden från ingången av den månad under vilken verksamheten inleds till utgången av det räkenskapsår för vilket en privat anordnare av grundläggande utbildning som har fått tillstånd att ordna grundläggande utbildning inte får sådan hemkommunsersättning som avses i 37 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, beviljas utbildningsanordnaren för inledande av verksamheten ett belopp som motsvarar den nämnda ersättningen.

18 §

18 §

*Finansiering av sådan utbildning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas utomlands**Finansiering av sådan utbildning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas utomlands*

För sådan utbildning som ordnas utomlands beviljas utbildningsanordnaren finansiering till ett belopp som fås när elevantalet multipliceras med det grundpris för grundläggande utbildning som avses i 54 § i lagen om statsandel för kommunal basservice, eller det nämnda grundpriset höjt eller sänkt i enlighet med vad som bestäms genom förordning av statsrådet och undervisnings- och kulturministeriet.

För sådan utbildning som ordnas utomlands beviljas utbildningsanordnaren finansiering till ett belopp som fås när hemkommunsersättningens grunddel enligt 38 § i lagen om statsandel för kommunal basservice drar av 160,78 euro och den erhållna skillnaden multipliceras med talet 1,23 och med elevantalet. Finansieringen per elev kan höjas eller sänkas genom av statsrådet och undervisnings- och kulturministeriet utfärdad förordning.

23 §

Genomsnittliga priser per enhet

Genom förordning av statsrådet utfärdas årligen bestämmelser om de genomsnittliga priser per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning, *yrkeshögskolor* och grundläggande konstundervisning som läggs till grund för finansieringen för det följande finansåret, i enlighet med vad som bestäms i 54 § 2 mom. och 57 § i lagen om statsandel för kommunal basservice.

Priserna per enhet bestäms av undervisnings- och kulturministeriet. De priser per enhet som avses i 24—26 § i denna lag bestäms så att de belopp som beräknas enligt priserna per enhet och som läggs till grund för finansieringen sammanlagt motsvarar de belopp som beräknas på basis av de genomsnittliga priserna per enhet.

23 a §

Beräkning av de genomsnittliga priserna per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning åren 2013–2015

De justeringar på basis av förändringar i kostnadsnivån som avses i 54 § 2 mom. 2 och 3 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice ska, med avvikelse från 23 §, inte beaktas när bestämmelser utfärdas om de genomsnittliga priserna per enhet för åren 2013 och 2014 för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning, *yrkeshögskolor* och grundläggande konstundervisning. När bestämmelser utfärdas om de *ovannämnda* priserna per enhet för år 2015 ska den justering som avses i 3 punkten i ovannämnda moment inte beaktas.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 4,1814 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013. Den förhöjning av det genomsnittliga priset per enhet som görs på grund

23 §

Genomsnittliga priser per enhet

Genom förordning av statsrådet utfärdas årligen bestämmelser om de genomsnittliga priser per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning som läggs till grund för finansieringen för det följande finansåret, i enlighet med vad som bestäms i 54 § 2 mom. och 57 § i lagen om statsandel för kommunal basservice.

Priserna per enhet bestäms av undervisnings- och kulturministeriet. De priser per enhet som avses i 24 och 25 § i denna lag bestäms så att de belopp som beräknas enligt priserna per enhet och som läggs till grund för finansieringen sammanlagt motsvarar de belopp som beräknas på basis av de genomsnittliga priserna per enhet.

23 a §

Beräkning av de genomsnittliga priserna per enhet för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning åren 2013–2015

De justeringar på basis av förändringar i kostnadsnivån som avses i 54 § 2 mom. 2 och 3 punkten i lagen om statsandel för kommunal basservice ska, med avvikelse från 23 § 1 mom., inte beaktas när bestämmelser utfärdas om de genomsnittliga priserna per enhet för åren 2013 och 2014 för gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning. När bestämmelser utfärdas om de priserna per enhet för *gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning* för år 2015 ska den justering som avses i 54 § 2 mom. 3 punkten inte beaktas.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 4,1814 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013 och år 2015 7,7251 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

av förändringar i verksamhetens omfattning och art ska dock inte beaktas.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 1,605 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013. När minskningen beräknas ska den förhöjning i euro av det genomsnittliga priset per enhet som avses i 68 § inte beaktas och detsamma gäller det avdrag från det genomsnittliga priset som ska göras enligt 69 §.

för 2014 med undantag av tillägget som görs på grund av förändringar i verksamhetens omfattning och art och den uppskattade ändringen av kostnadsnivån 2015.

Utöver vad som i 1 mom. föreskrivs om hur det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning ska beräknas, är år 2014 det genomsnittliga priset per enhet 1,605 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2013. År 2015 är det genomsnittliga priset per enhet 2,8169 procent lägre än det genomsnittliga priset per enhet för 2014 med undantag av den uppskattade ändringen av kostnadsnivån 2015. När minskningen beräknas beaktas inte den förhöjning i euro av det genomsnittliga priset per enhet som avses i 68 § nedan, och inte heller det avdrag från det genomsnittliga priset som ska göras enligt 69 §.

24 §

24 §

*Priserna per enhet för gymnasier**Priserna per enhet för gymnasier*

De per studerande bestämda priserna per enhet för gymnasier beräknas vart fjärde år på basis av de riksomfattande totalkostnader som alla utbildningsanordnare har orsakats av utbildning som avses i gymnasielagen under året före det år som föregår det år då priserna per enhet bestäms. När priserna per enhet beräknas beaktas emellertid inte utgifterna för undervisning utomlands eller studerande som får sådan undervisning. När priserna per enhet beräknas beaktas 58 procent av antalet studerande som inlett studierna efter att de fyllt 18 år.

Priserna per enhet för studerande vid gymnasier beräknas *ärligen* på basis av de riksomfattande totalkostnader som alla utbildningsanordnare har orsakats av gymnasieutbildning under året före det år som föregår det år då priserna per enhet bestäms. När priserna per enhet beräknas beaktas emellertid inte utgifterna för undervisning utomlands eller studerande som får sådan undervisning. När priserna per enhet beräknas beaktas 58 procent av antalet studerande som inlett studierna efter att de fyllt 18 år.

Under andra år än de som nämns i 1 mom. beräknas priserna per enhet i enlighet med denna paragraf, dock på basis av de totalkostnader som utretts vid beräkandet av priserna per enhet för det år som avses i 1 mom.

(6. mom. upphävs)

25 §

25 §

*Priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning**Priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning*

De per studerande bestämda priserna per enhet för grundläggande yrkesutbildning beräknas vart fjärde år genom att de riksomfat-

Priserna per enhet för studerande i grundläggande yrkesutbildning beräknas *ärligen* genom att de riksomfattande totalkostnader

tande totalkostnader som yrkesutbildningsanordnarna under året före det år som föregår det då priserna per enhet bestäms har orsakats för utbildning enligt lagen om yrkesutbildning samt för utbildning som enligt lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning förbereder för sådana yrkesinriktade grundexamina som avläggs i form av fristående examina divideras med det totala antal studerande inom den nämnda utbildningen som läggs till grund för beviljandet av statsandelen under året i fråga. *Under andra år beräknas priserna per enhet i enlighet med vad som bestäms i denna paragraf, dock på basis av de totalkostnader som utretts vid beräkningen av priserna per enhet för det år som avses i detta moment.* När priserna per enhet beräknas beaktas inte kostnader för läroavtalsutbildning och inte heller studerande som genomgår sådan utbildning.

som yrkesutbildningsanordnarna under året före det år som föregår det år då priserna per enhet bestäms har orsakats för utbildning enligt lagen om yrkesutbildning samt för utbildning som enligt lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning förbereder för sådana yrkesinriktade grundexamina som avläggs i form av fristående examina divideras med det totala antal studerande inom den nämnda utbildningen som läggs till grund för beviljandet av statsandelen under året i fråga. När priserna per enhet beräknas beaktas inte kostnader för läroavtalsutbildning och inte heller studerande som genomgår sådan utbildning.

26 §

Priserna per enhet för yrkeshögskolor

De per studerande bestämda priserna per enhet för yrkeshögskolor beräknas vart fjärde år genom att de riksomfattande totalkostnader som orsakats alla yrkeshögskolor under året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms divideras med det totala kalkylerade antalet studerande under nämnda år, vilket bestäms enligt den överenskommelse som avses i 8 § 2 mom. i yrkeshögskolelagen och utgör grund för beviljandet av statsandel.

I de riksomfattande totalkostnader som avses i 1 mom. inberäknas de avskrivningar för yrkeshögskoleverksamheten som yrkeshögskolornas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare bestämmelser om inberäkandet av avskrivningar i de riksomfattande totalkostnaderna.

Priserna per enhet bestäms så att de belopp som fås när priserna per enhet multipliceras med det kalkylerade antal studerande som bestäms enligt 1 mom. sammanlagt motsvarar de riksomfattande totalkostnader som beräknas enligt 1 och 2 mom.

Priset per enhet för en yrkeshögskola bestäms på kalkylmässiga grunder med beaktande av verksamhetens omfattning, kvalitet

och genomslagskraft. Priset per enhet bildas av de finansieringsandelar som bestäms på basis av utbildningen och det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet. Den finansieringsandel som bestäms på basis av utbildningen grundar sig på avlagda yrkeshögskoleexamina och avlagda yrkespedagogiska lärarutbildningsstudier, avlagda studiepoäng, studiepoäng som avlagts inom den öppna yrkeshögskoleutbildningen eller i form av andra fristående studier och inom den förberedande utbildningen för invandrare, studeranderespons, internationell studerandörörlighet och antalet sysselsatta utexaminerade från yrkeshögskolan. Den finansieringsandel som bestäms på basis av det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet grundar sig på publikationer, avlagda högre yrkeshögskoleexamina, personalens internationella rörlighet och extern finansiering av forsknings- och utvecklingsarbetet. Priserna per enhet ska bestämmas så att den del som bestäms på basis av utbildningen utgör 85 procent och den del som bestäms på basis av det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet utgör 15 procent av finansieringen av alla yrkeshögskolor. Undervisnings- och kulturministeriet kan av särskilda skäl höja priset per enhet för en yrkeshögskola. Närmare bestämmelser om beräkningen och grunderna för beräkningen av priset per enhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Under andra är än de som avses i 1 mom. beräknas priserna per enhet i enlighet med vad som bestäms i denna paragraf, dock på basis av de totalkostnader som använts vid beräkningen av priserna per enhet för det år som avses i 1 mom.

26 a §

De genomsnittliga priserna per enhet och priserna per enhet för yrkeshögskolor åren 2013—2015

Med avvikelse från 23 och 26 § beräknas de genomsnittliga priserna per enhet och priserna per enhet för yrkeshögskolor 2013—2015 så att den statliga finansieringen, jämfört med de genomsnittliga priserna per enhet som justerats med förändringen i kostnadsnivån för vart och ett år, minskar med 20 mil-

joner euro år 2013, med 31 miljoner euro år 2014 och med 51 miljoner euro år 2015. När minskningen beräknas ska för vart och ett år beaktas den statliga utgiftsbesparing som orsakas av minskningen av det kalkylerade antalet studerande som bestäms enligt den överenskommelse som avses i 8 § 2 mom. i yrkeshögskolelagen.

27 a §

Beräkning av priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter åren 2013—2015.

Med avvikelse från bestämmelserna i 27 § 1 mom. om beräkning av priserna per studerandeårsverke och per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning, beräknas priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning utifrån ett belopp som år 2013 är 92,6 procent och år 2014 är 91,2 procent av det genomsnittliga pris per enhet för grundläggande yrkesutbildning som avses i 23 §.

27 a §

Beräkning av priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter åren 2013—2015.

Med avvikelse från vad som i 27 § 1 mom. föreskrivs om beräkning av priserna per studerandeårsverke och per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning, beräknas priserna per enhet för yrkesinriktad tilläggsutbildning utifrån ett belopp som år 2013 är 92,6 procent, år 2014 är 91,2 procent och år 2015 är 93,8 procent av det genomsnittliga pris per enhet för grundläggande yrkesutbildning som avses i 23 §.

28 §

Priserna per enhet för sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar

De priser per enhet för grundläggande konstundervisning som avses i 20 § beräknas vart fjärde år genom att de riksomfattande totalkostnaderna för den grundläggande konstundervisningen under året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms divideras med det totala antal undervisningstimmar som hållits året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms. *Under andra år beräknas priserna per enhet på basis av de priser per enhet som bestämts för det föregående året, med beaktande av det som bestäms i 23 §.*

28 §

Priserna per enhet för sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar

De priser per enhet för grundläggande konstundervisning som avses i 20 § beräknas *årligen* genom att de riksomfattande totalkostnaderna för den grundläggande konstundervisningen under året före det år som föregår det år då priset per enhet bestäms divideras med det totala antal undervisningstimmar som hållits året före det år som föregår det år då priset per enhet bestäms.

29 a §

Beräkning av priserna per enhet för grundläggande utbildning åren 2013—2015

När de priser per enhet för grundläggande utbildning som avses i 29 § fastställs ska den förhöjning som följer av förändringar i kostnadsnivån dras av från grunddelen av hemkommunsersättningen och grundpriset för grundläggande utbildning så att den förhöjning som baserar sig på förändringar år 2013 dras av åren 2013—2015 och den förhöjning som baserar sig på förändringar år 2014 dras av åren 2014 och 2015.

31 §

Kostnader som inte beaktas vid beräkningen av priser per enhet

Som driftskostnader för gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar betraktas inte

1) kostnader för sådana anläggningsprojekt som avses i denna lag eller kostnader för förvärv eller hyra av markområden,

2) kostnader för ordnande av skolskjuts för studerande,

3) mervärdesskatt som ingår i anskaffningspriset för varor och tjänster,

4) kostnader för skötsel av lån eller kalkylerade räntor och avskrivningar,

5) kostnader för vilka lagstadgad statsfinansiering beviljas särskilt,

6) avgifter till den som ordnar verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § eller enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998), om de kostnader som anordnarna orsakats för den verksamhet som utgör grund för avgifterna beaktas när priserna per enhet räknas ut,

7) kostnader för avgiftsbelagd service som tillhandahålls av den som ordnar verksamhet enligt någon av de lagar som nämns i 1 §, eller

8) andra förvaltningskostnader än sådana som direkt hänför sig till verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 §.

Driftskostnaderna för de utbildningsformer

31 §

Kostnader som inte beaktas vid beräkningen av priser per enhet

Som driftskostnader för gymnasier, yrkesutbildning och sådan grundläggande konstundervisning som finansieras enligt antalet undervisningstimmar betraktas inte

1) kostnader för sådana anläggningsprojekt som avses i denna lag eller kostnader för förvärv eller hyra av markområden,

2) kostnader för ordnande av skolskjuts för studerande,

3) mervärdesskatt som ingår i anskaffningspriset för varor och tjänster,

4) kostnader för skötsel av lån eller kalkylerade räntor och avskrivningar,

5) kostnader för vilka lagstadgad statsfinansiering beviljas särskilt,

6) avgifter till den som ordnar verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 § eller enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998), om de kostnader som anordnarna orsakats för den verksamhet som utgör grund för avgifterna beaktas när priserna per enhet räknas ut,

7) kostnader för avgiftsbelagd service som tillhandahålls av den som ordnar verksamhet enligt någon av de lagar som nämns i 1 §, eller

8) andra förvaltningskostnader än sådana som direkt hänför sig till verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 §.

Driftskostnaderna för de utbildningsformer

som avses i 1 mom., för vilka finansiering beviljas i Europeiska gemenskapernas budget, får betraktas som sådana driftskostnader som finansieras med stöd av denna lag till den del de inte täcks av den finansiering som beviljas i Europeiska gemenskapernas budget och den motsvarande särskilda nationella finansiering som beviljas i statsbudgeten.

Från driftskostnaderna för de utbildningsformer som avses i 1 mom. avdras ett belopp som motsvarar de statsandelar som med stöd av 44 § 1 och 2 mom. beviljats utbildningsanordnarna för verksamheten i fråga det år då kostnaderna beräknas. *Från yrkeshögskolornas driftskostnader avdras ett belopp som motsvarar den finansiering som beviljats med stöd av 33 § 1 mom. i yrkeshögskolelagen.*

Utän hinder av 1 mom. 4 punkten gäller i fråga om de avskrivningar som en yrkesutbildningsanordnare och en huvudman för en yrkeshögskola gjort enligt bokföringen vad som bestäms i 25 § 2 mom. och 26 § 2 mom.

32 §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

För privata utbildningsanordnare höjs priserna per enhet för gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och grundläggande konstundervisning så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de mervärdesskattefria kostnader som dessa utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna.

För en privat huvudman för en yrkeshögskola och en privat anordnare av yrkesutbildning kan priset per enhet på ansökan höjas i fråga om en sådan fastighet och sådana anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåt till en privat sammanslutning eller stiftelse för verksamhet som avses i denna lag, så att förhöjningen multiplicerad med det antal studerande som läggs till grund för bestämmandet av finansieringen högst motsvarar beloppet av den mervärdesskatt som betalas för de överlåtelse som sker för nämnda ändamål.

som avses i 1 mom., för vilka finansiering beviljas i *Europeiska unionens* budget, får betraktas som sådana driftskostnader som finansieras med stöd av denna lag till den del de inte täcks av den finansiering som beviljas i *Europeiska unionens* budget och den motsvarande särskilda nationella finansiering som beviljas i statsbudgeten.

Från driftskostnaderna för de utbildningsformer som avses i 1 mom. avdras ett belopp som motsvarar de statsandelar som med stöd av 44 § 1 och 2 mom. beviljats utbildningsanordnarna för verksamheten i fråga det år då kostnaderna beräknas.

Med avvikelse från vad som i 1 mom. 4 punkten föreskrivs om avskrivningar ska 25 § 2 mom. tillämpas i fråga om de avskrivningar som en yrkesutbildningsanordnare gör enligt bokföringen.

32 §

Beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare

För privata utbildningsanordnare höjs priserna per enhet för gymnasier, yrkesutbildning och grundläggande konstundervisning så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de mervärdesskattefria kostnader som dessa utbildningsformer orsakar de privata utbildningsanordnarna.

För en privat anordnare av yrkesutbildning kan priset per enhet på ansökan höjas i fråga om en sådan fastighet och sådana anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåt till en privat sammanslutning eller stiftelse för verksamhet som avses i denna lag, så att förhöjningen multiplicerad med det antal studerande som läggs till grund för bestämmandet av finansieringen högst motsvarar beloppet av den mervärdesskatt som betalas för de överlåtelse som sker för nämnda ändamål.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

35 §

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar beräknas särskilt för varje form av konst- och kulturinstitution vart fjärde år, genom att driftskostnaderna för institutionernas verksamhet under året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms divideras med kulturinstitutionernas totala antal faktiska årsverken under samma kalenderår. Undervisnings- och kulturministeriet bestämmer priset per enhet i enlighet med den beräknade kostnadsnivån för finansåret och så att de förändringar i verksamhetens omfattning och art som föranleds av statens åtgärder i tillämpliga delar beaktas i enlighet med vad som bestäms i 23 § 1 mom. *Som pris per enhet under andra år fastställs det pris per enhet som fastställts för det föregående året justerat med förändringar i kostnadsnivån samt i verksamhetens omfattning och art.*

35 a §

Beräkning av priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar åren 2014 och 2015

42 §

Finansieringsplan för anläggningsprojekt

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. *En plan för anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvård utarbetas för en behövlig tidsperiod i sänder.* Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomfö-

35 §

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar

Priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar beräknas särskilt för varje form av konst- och kulturinstitution *varje år*, genom att driftskostnaderna för institutionernas verksamhet under året före det år som föregår det då priset per enhet bestäms divideras med kulturinstitutionernas totala antal faktiska årsverken under samma kalenderår. Undervisnings- och kulturministeriet bestämmer priset per enhet i enlighet med den beräknade kostnadsnivån för finansåret och så att de förändringar i verksamhetens omfattning och art som föranleds av statens åtgärder i tillämpliga delar beaktas i enlighet med vad som bestäms i 23 § 1 mom.

35 a §

Beräkning av priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar åren 2014 och 2015

Priset per enhet som beräknas på det sätt som anges i 1 och 2 mom. ovan minskas år 2015 dessutom med följande belopp:

- 1) för museer med 2 849 euro,*
- 2) för teatrar med 2 183 euro,*
- 3) för orkestrar med 2 167 euro.*

42 §

Finansieringsplan för anläggningsprojekt

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av

ras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten ska regionförvaltningsverket, på basis av förslag som inkommit från utbildningsanordnare och andra anordnare av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 och 2 § och beträffande läroanstaltsprojekt på basis av den skyndsamhetsordning som fastställts av landskapsförbundet, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska sändas till regionförvaltningsverket före utgången av året före förteckningen upprättas. När det gäller barndagvården kan förteckningen upprättas utgående från ansökningarna till regionförvaltningsverken.

En finansieringsplan behöver inte utarbetas, om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

Undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen, om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

43 §

Gemensamma anläggningsprojekt

Då ett anläggningsprojekt som är gemensamt för flera förvaltningsområden genomförs ska de behöriga statsbidragsmyndigheterna vidta behövliga åtgärder för att projektet i sin helhet ska kunna inledas samma år.

48 §

Beräkning av antalet studerande och elever

Finansieringen av yrkeshögskolor för finansåret beräknas genom att priset per enhet enligt 26 § 4 mom. multipliceras med det antal studerande som bestämts enligt den överenskommelse som avses i 8 § 2 mom. i yrkeshögskolelagen.

projektens statsunderstöd.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten inom verksamhet enligt idrottslagen ska regionförvaltningsverket, på basis av förslag som inkommit från anordnare av verksamhet enligt idrottslagen som nämns i 1 §, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska sändas till regionförvaltningsverket före utgången av året före förteckningen upprättas.

En finansieringsplan behöver inte utarbetas, om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

Undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen, om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

48 §

Beräkning av antalet studerande och elever

(2. mom. upphävs)

50 §

Beviljande och justering av finansiering

Undervisnings- och kulturministeriet justerar före utgången av finansåret den finansiering som beviljats enligt 1 mom., *med undantag för den finansiering som beviljats yrkeshögskolor*, så att den överensstämmer med det genomsnittliga antalet elever och studerande under finansåret. Finansieringen för grundläggande yrkesutbildning justeras dock så att den högst motsvarar det totala antal studerande som fastställts i tillståndet att ordna yrkesutbildning. Finansieringen för grundläggande utbildning, med undantag för sådana läroämnen inom den grundläggande utbildningen som avses i 13 § 3 mom. och sådan flexibel grundläggande utbildning som avses i 16 §, justeras i enlighet med det genomsnittliga elevantalet den 20 september det år som föregår finansåret och elevantalet den 20 september under finansåret.

52 §

Beviljande och utbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Statsbidragsmyndigheten beviljar på ansökan en anordnare av verksamhet enligt någon av de lagar som nämns i 1 och 2 § statsunderstöd för anläggningsprojekt, om inte något annat bestäms särskilt.

53 §

Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Det kan bestämmas att en sådan proportionell del av den anskaffade egendomens gängse värde som motsvarar det statsunderstöd som har erhållits för ett anläggningsprojekt ska återbetalas till staten om egendomen

50 §

Beviljande och justering av finansiering

Undervisnings- och kulturministeriet justerar före utgången av finansåret den finansiering som beviljats enligt 1 mom., så att den överensstämmer med det genomsnittliga antalet elever och studerande under finansåret. Finansieringen för grundläggande yrkesutbildning justeras dock så att den högst motsvarar det totala antal studerande som fastställts i tillståndet att ordna yrkesutbildning. Finansieringen för grundläggande utbildning, med undantag för sådana läroämnen inom den grundläggande utbildningen som avses i 13 § 3 mom. och sådan flexibel grundläggande utbildning som avses i 16 §, justeras i enlighet med det genomsnittliga elevantalet den 20 september det år som föregår finansåret och det genomsnittliga elevantalet den 20 september under finansåret.

52 §

Beviljande och utbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Statsbidragsmyndigheten beviljar på ansökan en anordnare av verksamhet enligt *idrottslagen som avses i 1 § mom. 5 punkten, museilagen som avses i 6 punkten, teater- och orkesterlagen som avses i 7 punkten samt lagen om kommunernas kulturverksamhet som avses i 2 § 4 mom.*, om inte något annat bestäms särskilt.

53 §

Återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt

Det kan bestämmas att *statsunderstödet som har erhållits för ett anläggningsprojekt multiplicerat med den relativa ändringen i byggnadskostnadsindex efter att byggnaden färdigställts och med avdrag för en skälig*

överlåts till någon annan, verksamheten avslutas eller det syfte för vilket egendomen används varaktigt ändras och egendomen inte används för någon annan verksamhet som berättigar till statsunderstöd. Om egendomen överlåts till någon annan som använder den för sådan verksamhet som berättigar till statsunderstöd, behöver återbetalningsskyldighet till följd av denna överlåtelse inte påföras, om överlåtaren i samband med överlåtelsen av egendomen förbinder sig att svara för återbetalningsvillkoren även efter överlåtelsen eller om mottagaren förbinder sig till motsvarande återbetalningsvillkor som gäller egendomens överlåtare. Återbetalningsskyldighet påförs inte heller om det då en sådan åtgärd som avses i momentet inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.

Om sådan egendom för vilken statsunderstöd har erhållits förstörs eller skadas kan det bestämmas att en sådan proportionell del av försäkringsersättningen eller någon annan ersättning som motsvarar statsunderstödet ska återbetalas till staten eller dras av från statsunderstödet för ett nytt anläggningsprojekt. Återbetalningsskyldighet påförs dock inte och avdrag görs inte om det då olyckan inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.

Beslut om återbetalningsskyldighet och avdrag för ersättningar fattas av den statsbidragsmyndighet som avses i 57 §. Statsunderstödsdagaren ska inom sex månader underrätta statsbidragsmyndigheten om sådana förändringar som avses i 1 och 2 mom. Om det senare framgår att denna underrättelse inte har gjorts inom utsatt tid, ska en sådan proportionell del av egendomens gängse värde som motsvarar statsandelen återbetalas till staten, jämte en årlig ränta som bestäms enligt 4 § 3 mom. i räntelagen (633/1982), om inte statsbidragsmyndigheten av särskilda skäl beslutar något annat.

Trots det som bestäms i denna paragraf om tidpunkten för återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt, gäller i fråga om vill-

värdesänkning på grund av byggnadens ålder och sedvanligt slitage, vilket är 1 procent per år under tio år från det att byggnaden färdigställdes och därefter 2 procent per år tills återbetalningsskyldigheten upphör, ska återbetalas till staten om egendomen överlåts till någon annan, verksamheten avslutas eller det syfte för vilket egendomen används varaktigt ändras och egendomen inte används för någon annan verksamhet som berättigar till statsunderstöd. Om egendomen överlåts till någon annan som använder den för sådan verksamhet som berättigar till statsunderstöd, behöver återbetalningsskyldighet till följd av denna överlåtelse inte påföras, om överlåtaren i samband med överlåtelsen av egendomen förbinder sig att svara för återbetalningsvillkoren även efter överlåtelsen eller om mottagaren förbinder sig till motsvarande återbetalningsvillkor som gäller egendomens överlåtare. Återbetalningsskyldighet påförs inte heller, om det när en i detta moment avsedd åtgärd inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.

Om sådan egendom för vilken statsunderstöd har erhållits förstörs eller skadas och försäkringsersättning eller någon annan ersättning betalas ut för den, *kan det bestämmas att statsunderstödet beräknat enligt 1 mom. ska återbetalas till staten eller dras av från statsunderstödet för ett nytt anläggningsprojekt. Återbetalningsskyldighet påförs dock inte och avdrag görs inte, om det när skadan inträffar har förflutit över 15 år sedan statsunderstödet beviljades.*

Beslut om återbetalningsskyldighet och avdrag för ersättningar fattas av den statsbidragsmyndighet som avses i 57 §. Statsunderstödsdagaren ska inom sex månader underrätta statsbidragsmyndigheten om sådana förändringar som avses i 1 och 2 mom. Om det senare framgår att denna underrättelse inte har gjorts inom utsatt tid, ska *ett belopp som motsvarar statsunderstödet beräknat i enlighet med 1 mom. återbetalas till staten jämte en årlig ränta som bestäms enligt 12 § i räntelagen (633/1982), om inte statsbidragsmyndigheten av särskilda skäl beslutar något annat.*

Med avvikelse från vad som bestäms om återlämningsvillkoren i överlåtelseavtalen för yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

koren för återbetalning av statsunderstöd för yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre som staten överlåtit utan ersättning vad som överenskommits i överlåtelseavtalen.

som staten överlåtit utan ersättning och vad som bestäms ovan i denna paragraf om tidpunkten för återbetalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt, påförs ingen återlämningskyldighet för yrkesläroanstalters fastigheter och lösöre om det har gått mer än 30 år sedan överlåtelsen.

57 §

Statsbidragsmyndighet

Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt inom undervisnings-, dagvårds- och biblioteksväsendet samt i ärenden som avses i 45 § 1 mom.

Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller

1) funktionell utveckling av undervisningen,

2) inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och för försök som gäller sådan verksamhet, samt för behövliga specialuppgifter i samband med verksamheten,

3) statsunderstöd som avses i 45 § 2 och 3 mom. samt 46 §.

Närings-, trafik- och miljöcentralen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller sådana utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som avses i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning. När det gäller svensk-språkiga utbildningsanordnare är det regionförvaltningsverket som är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i denna lag.

Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

68 §

57 §

Statsbidragsmyndighet

Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i ärenden som avses i 45 § 1 mom. och i ärenden som gäller anläggningsprojekt *enligt 1 § 3 mom. med undantag av utbetalning av statsandelar och understöd till anläggningsprojekt som beviljats av undervisnings- och kulturministeriet före år 2007.*

Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller

1) funktionell utveckling av undervisningen,

2) inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och för försök som gäller sådan verksamhet, samt för behövliga specialuppgifter i samband med verksamheten,

3) statsunderstöd som avses i 45 § 2 och 3 mom. samt 46 §.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i denna lag.

Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

68 §

Beaktandet av avskrivningar för yrkesutbildning och yrkeshögskolor i priserna per enhet

Om beloppet av sådana avskrivningar för yrkesutbildning som anordnare av grundläggande yrkesutbildning gjort enligt bokföringen under åren 2005 och 2009 är lägre än 831,32 euro om året per studerande och beloppet av sådana avskrivningar för yrkeshögskolor som huvudmännen för yrkeshögskolorna gjort enligt bokföringen under de ovan nämnda åren är lägre än 487,31 euro om året per sådan kalkylerad studerande som läggs till grund för statsandelen för yrkeshögskolor ska, trots det som bestäms i 25 § 2 mom. och 26 § 2 mom., det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning och yrkeshögskolor höjas, i enlighet med vad som vid behov bestäms genom förordning av statsrådet, med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan de nämnda beloppen och de avskrivningar enligt bokföringen som beräknats per studerande. De nämnda beloppen har beräknats enligt kostnadsnivån för år 2005 och justeras årligen enligt de beräknade förändringarna i kostnadsnivån.

68 a §

Beräkning av beloppet av avskrivningar för yrkesutbildning och yrkeshögskolor åren 2013—2015

Med avvikelse från det som bestäms i 68 § om en årlig justering av de belopp som nämns i den paragrafen enligt de uppskattade förändringarna i kostnadsnivån, justeras beloppen inte 2013 och 2014 och inte heller 2015 enligt förändringen av den uppskattade och den faktiska kostnadsnivån år 2013.

69 §

Tidigare beviljade obetalda statsandelar för anläggningsprojekt

De årliga statsandelar som beräknas per studerande och som före denna lags ikraftträdande har beviljats för anläggningsprojekt som hänför sig till yrkesutbildning eller yrkeshögskolor avdras vid beräkningen av de

Beaktandet av avskrivningar för yrkesutbildning i priserna per enhet

Om beloppet av sådana avskrivningar för yrkesutbildning som anordnare av grundläggande yrkesutbildning gjort enligt bokföringen under åren 2005 och 2009 är lägre än 831,32 euro om året per studerande ska, oberoende av det som bestäms i 25 § 2 mom., det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning höjas, i enlighet med vad som vid behov bestäms genom förordning av statsrådet, med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan det nämnda beloppet och de avskrivningar enligt bokföringen som beräknats per studerande. Det nämnda beloppet har beräknats enligt kostnadsnivån för år 2005 och justeras årligen enligt de beräknade förändringarna i kostnadsnivån.

68 a §

Beräkning av beloppet av avskrivningar för yrkesutbildning 2013—2015

Med avvikelse från vad som i 68 § föreskrivs om årlig justering av *det beloppet* som nämns i den paragrafen enligt de uppskattade förändringarna i kostnadsnivån, justeras beloppet inte 2013 och 2014 och inte heller 2015 enligt förändringen av den uppskattade och den faktiska kostnadsnivån år 2013.

69 §

Tidigare beviljade obetalda statsandelar för anläggningsprojekt

De årliga statsandelar som beräknas per studerande och som före denna lags ikraftträdande har beviljats för anläggningsprojekt som hänför sig till yrkesutbildning avdras vid beräkningen av de genomsnittliga priserna

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

genomsnittliga priserna per enhet.

per enhet.

70 §

Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt

Trots bestämmelserna i 57 § 1 mom. sköter undervisnings- och kulturministeriet statsbidragsmyndighetens uppgifter i fråga om sådana anläggningsprojekt för vilka ministeriet har beviljat statsandel eller statsunderstöd före denna lags ikraftträdande.

Trots bestämmelserna i 1 mom. sköter regi- onförvaltningsverket statsbidragsmyndighe- tens uppgifter i ärenden som gäller återbetal- ning av statsandel eller statsunderstöd för an- läggningsprojekt enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1–4 punkten samt i lagen om grundläggande utbildning, lagen om grund- läggande konstundervisning och biblioteksla- gen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Med avvikelse från det som bestäms i 24 § 1 mom., 25 § 1 mom., 28 § 1 mom. och 35 § 1 mom. om årlig beräkning av priserna per enhet och justering av kostnaderna görs den första justeringen av kostnaderna enligt denna lag för finansåret 2016 enligt uppgifter om kostnaderna för 2013.

Med avvikelse från det som bestäms i 1 § 3 mom. beviljas beslut om statsunderstöd för allmänna biblioteks anläggningsprojekt som fattats 2015 och utbetalningarna genomförs i enlighet med den finansieringsplan som undervisnings- och kulturministeriet har fastställt för åren 2014–2017 enligt de gällande bestämmelserna för anläggningsprojekt innan denna lag träder i kraft.

Bestämmelserna i denna lag tillämpas på återbetalning av statsandelar och statsunderstöd som innan denna lag trädde i kraft beviljats för anläggningsprojekt enligt lagen om ändring av lagen om yrkesläroanstalter (717/1992), lagen om ändring av lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (720/1992), lagen om yrkesutbildning (630/1998), lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), lagen om yrkeshögskolestudier (255/1995) och yrkeshögskolelagen (351/2003).

76
Gällande lydelse

RP 258/2014 rd
Föreslagen lydelse

På statsunderstöd som beviljats för utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

2.

Lag**om ändring av lagen om fritt bildningsarbete**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) 11 § 8 mom., sådant det lyder i lag 1103/2010, samt
ändras 11 § 2—6 mom., 14 § och 16 § 2 mom., sådana de lyder, 11 § 2—6 mom. och 16 § 2 mom. i lag 1103/2010 samt 14 § i lag 1765/2009, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

11 §

11 §

*Pris per enhet**Pris per enhet*

Priset per enhet för en studerandevecka vid folkhögskolorna beräknas vart fjärde år så att driftskostnaderna för verksamheten vid folkhögskolorna under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandeveckor i folkhögskolorna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som folkhögskolornas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om höjning av priset per enhet i sådana folkhögskolor där den huvudsakliga utbildningsuppgiften eller en del av utbildningsuppgiften enligt huvudmannens tillstånd att driva läroanstalt är utbildning som är avsedd för gravt handikappade eller en del av utbildningsuppgiften är utbildning som är avsedd för aktivt medborgarskap i arbetslivet och för utveckling av arbetsförhållandena eller någon annan särskild utbildningsuppgift som av särskilda skäl har fastställts i tillståndet att driva läroanstalt. Genom förordning av statsrådet föreskrivs också om en minskning av priset per enhet i fråga om studerandeveckor för studerande som bor utanför folkhögskolan.

Priset per enhet för ett studerandedygn vid

Priset per enhet för en studerandevecka vid folkhögskolorna beräknas *årligen* så att driftskostnaderna för verksamheten vid folkhögskolorna under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandeveckor i folkhögskolorna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som folkhögskolornas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om höjning av priset per enhet i sådana folkhögskolor där den huvudsakliga utbildningsuppgiften eller en del av utbildningsuppgiften enligt huvudmannens tillstånd att driva läroanstalt är utbildning som är avsedd för gravt handikappade eller en del av utbildningsuppgiften är utbildning som är avsedd för aktivt medborgarskap i arbetslivet och för utveckling av arbetsförhållandena eller någon annan särskild utbildningsuppgift som av särskilda skäl har fastställts i tillståndet att driva läroanstalt. Genom förordning av statsrådet föreskrivs också om avdrag från priset per enhet i fråga om studerandeveckor för studerande som bor utanför folkhögskolan.

Priset per enhet för ett studerandedygn vid

de riksomfattande idrottsutbildningscentren beräknas vart fjärde år så att driftskostnaderna för verksamheten vid idrottsutbildningscentren under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandedygn i idrottsutbildningscentren samma år. Priset per enhet för en studerandedag vid de regionala idrottsutbildningscentren bestäms årligen inom ramen för anslaget i statsbudgeten.

Priset per enhet för en undervisningstimme vid medborgarinstituten beräknas vart fjärde år så att driftskostnaderna för verksamheten vid medborgarinstituten under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid instituten samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som medborgarinstitutens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Priserna per enhet för medborgarinstitut graderas i tätt befolkade kommuner på basis av befolkningstätheten i den kommun där medborgarinstitutet finns. Graderingsskalan och en mer exakt beräkning av priset per enhet samt vilka kommuner som anses vara tätt befolkade föreskrivs genom förordning av statsrådet. För beräkning av det genomsnittliga priset per enhet för medborgarinstituten gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i 23 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Priset per enhet för en undervisningstimme vid sommaruniversiteten beräknas vart fjärde år så att driftskostnaderna för verksamheten vid sommaruniversiteten under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid sommaruniversiteten samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som sommaruniversitetens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

Priset per enhet för en undervisningstimme

de riksomfattande idrottsutbildningscentren beräknas *årligen* så att driftskostnaderna för verksamheten vid idrottsutbildningscentren under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet studerandedygn i idrottsutbildningscentren samma år. Priset per enhet för en studerandedag vid de regionala idrottsutbildningscentren bestäms årligen inom ramen för anslaget i statsbudgeten.

Priset per enhet för en undervisningstimme vid medborgarinstituten beräknas *årligen* så att driftskostnaderna för verksamheten vid medborgarinstituten under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid instituten samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som medborgarinstitutens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna. Priserna per enhet för medborgarinstitut graderas i tätt befolkade kommuner på basis av befolkningstätheten i den kommun där medborgarinstitutet finns. Bestämmelser om graderingsskalan och en mer exakt beräkning av priset per enhet samt vilka kommuner som anses vara tätt befolkade utfärdas genom förordning av statsrådet. *Det genomsnittliga priset per enhet för medborgarinstituten regleras årligen genom förordning av statsrådet och fastställs i tillämpliga delar enligt bestämmelserna i 23 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).*

Priset per enhet för en undervisningstimme vid sommaruniversiteten beräknas *årligen* så att driftskostnaderna för verksamheten vid sommaruniversiteten under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid sommaruniversiteten samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som sommaruniversitetens huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

Priset per enhet för en undervisningstimme vid studiecentralerna beräknas *årligen* så att

Gällande lydelse

vid studiecentralerna beräknas vart fjärde år så att driftskostnaderna för verksamheten vid studiecentralerna under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid studiecentralerna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som studiecentralernas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

Under andra år än de som avses i 2—6 mom. bestäms priset per enhet så att det är lika med priset per enhet för det föregående året.

14 §

Specialunderstöd och extra understöd

Huvudmannen för en läroanstalt kan inom ramen för anslagen i statsbudgeten beviljas understöd i form av kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och för läroanstalternas strukturutvecklingsprogram samt extra understöd för driftskostnaderna.

16 §

Statsbidragsmyndighet

Statsbidragsmyndighet när det gäller kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och extra understöd som avses i 14 § är Utbildningsstyrelsen. Statsunderstöd för strukturutvecklingsprogram och statsunderstöd för idrottsutbildningscenter beviljas av undervisnings- och kulturministeriet.

Föreslagen lydelse

driftskostnaderna för verksamheten vid studiecentralerna under det år som föregår året före det år då priset per enhet bestäms divideras med antalet undervisningstimmar vid studiecentralerna samma år. Till driftskostnaderna räknas de avskrivningar för verksamhet som gäller fritt bildningsarbete som studiecentralernas huvudmän gjort enligt bokföringen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov om inberäkandet av avskrivningar i driftskostnaderna.

(8. mom. upphävs)

14 §

Specialunderstöd och extra understöd

Huvudmannen för en läroanstalt kan inom ramen för anslagen i statsbudgeten beviljas understöd i form av kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och bidrag för *strukturutveckling* samt extra understöd för driftskostnaderna.

16 §

Statsbidragsmyndighet

Statsbidragsmyndighet när det gäller kvalitets- och utvecklingsbidrag, bidrag för studiecheckar och extra understöd som avses i 14 § är Utbildningsstyrelsen. Statsunderstöd för *strukturutveckling* och statsunderstöd för idrottsutbildningscenter beviljas av undervisnings- och kulturministeriet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Med avvikelse från vad som i 11 § 2—6 mom. föreskrivs om beräkning av priserna per enhet och justering av kostnaderna görs den första justeringen av kostnaderna enligt denna lag för finansåret 2016 enligt uppgifter om kostnaderna för 2013. På de priser per enhet som fastställts för finansåret 2015 tillämpas de bestämmelser som gällde när

80
Gällande lydelse

RP 258/2014 rd
Föreslagen lydelse

denna lag trädde i kraft.

På bidrag som beviljats för läroanstalternas strukturutvecklingsprogram före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde när lagen trädde i kraft.

3.

Lag**om ändring av 43 § i lagen om grundläggande utbildning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om grundläggande utbildning (628/1998) 43 § 2 mom., sådant det lyder i lag
1707/2009, som följer:

Gällande lydelse

43 §

Finansiering

För utbildning och verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning kan, inom ramen för det anslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten, statsunderstöd och statsunderstöd för *anläggningsprojekt* beviljas så som bestäms i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Föreslagen lydelse

43 §

Finansiering

För utbildning och verksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning kan, inom ramen för det anslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så som bestäms i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. *För investeringsprojekt kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller investeringsprojekt är regionförvaltningsverket.*

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

4.

Lag**om ändring av 35 § i gymnasielagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i gymnasielagen (629/1998) 35 § som följer:

Gällande lydelse

35 §

Finansiering

För utbildning enligt denna lag beviljas statsandel för *anläggningsprojekt och driftskostnader* så som bestäms i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Föreslagen lydelse

35 §

Finansiering

För utbildning enligt denna lag beviljas statsandel för driftskostnader och, *inom ramen för det anslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten, statsunderstöd* så som föreskrivs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). För investeringsprojekt kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet för investeringsprojekt är regionförvaltningsverket.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

5.

Lag**om ändring av 12 § i lagen om barndagvård**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om barndagvård (36/1973) 12 § 3 mom., sådant det lyder i lag 909/2012, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

12 §

12 §

För verksamhet enligt denna lag kan kommuner och samkommuner, inom ramen för det anslag som anvisats i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd för försök, för inledande och utvecklande av verksamheten *samt för anläggningsprojekt*. Bestämmelser om beviljande av understöd finns i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

För verksamhet enligt denna lag kan kommuner och samkommuner, inom ramen för det anslag som anvisats i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så som föreskrivs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). *För investeringar kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller investeringsunderstöd är regionförvaltningsverket.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

6.

Lag**om ändring av 11 § i lagen om grundläggande konstundervisning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998) 11 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1708/2009, som följer:

Gällande lydelse

11 §

Statsandel

Utbildningsanordnaren kan beviljas statsunderstöd för *anläggningsprojekt och* inom ramen för anslag i statsbudgeten för andra statsunderstöd så som bestäms i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Föreslagen lydelse

11 §

Statsandel

Utbildningsanordnaren kan, inom ramen för det anslag som anvisats i statsbudgeten, beviljas statsunderstöd så som föreskrivs i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. *För investeringar kan statsunderstöd också beviljas enligt statsunderstödslagen (688/2001). Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller investeringsunderstöd är regionförvaltningsverket.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

7.

Lag

om ändring av 9 § i bibliotekslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i bibliotekslagen (904/1998) 9 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1709/2009, som följer:

Gällande lydelse

9 §
Kommunerna beviljas inom ramen för statsbudgeten statsunderstöd för skötseln av de uppgifter för central- och landskapsbibliotek som avses i 4 § och *för anläggningsprojekt som gäller bibliotek* enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009). Som anläggningsprojekt anses också anskaffning av bokbussar och bokbåtar.

Föreslagen lydelse

9 §
Kommunerna beviljas inom ramen för anslaget i statsbudgeten statsunderstöd för skötseln av de uppgifter för central- och landskapsbibliotek som avses i 4 § och *för verksamhet enligt denna lag* i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) *samt för investeringsprojekt för bibliotek och utveckling av lokaler enligt statsunderstödslagen (688/2001). Undervisnings- och kulturministeriet är statsunderstödsmyndighet för investeringsunderstöd.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

8.

Lag**om ändring av 18 § i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998) 18 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1013/2005, som följer:

Gällande lydelse

18 §

Finansiering

En anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning kan beviljas *projekt- och utvecklingsunderstöd för skötsel av de utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som nämns i tillståndet att ordna utbildning samt annat utvecklingsstöd* inom ramen för de anslag som tagits in i statsbudgeten.

Föreslagen lydelse

18 §

Finansiering

Anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning kan beviljas utvecklingsunderstöd inom ramen för de anslag som tagits in i statsbudgeten.

Denna lag träder i kraft den 20 .