

RP 51/2011 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 § i lotteriskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att lotteriskattelagen ändras så att lotteriskattesatsen för lotterier som anordnas med ensamrätt höjs till 12 procent.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2012.

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lotteribeskattningen av penningspelsverksamhet

Enligt lotteriskattelagen (552/1992) ska lotteriskatt betalas till staten på lotterier som anordnas i Finland. De fyra sammanslutningar som bedriver penningsspelsverksamhet med ensamrätt i Finland ansvarar för största delen av Finlands lotteriverksamhet. År 2010 kom det in 144,7 miljoner euro i lotteriskatt, varav penningsspelsammanslutningarnas andel var 142,9 miljoner euro. Av detta belopp kom 76,1 miljoner euro från Veikkaus Ab, 55,5 miljoner euro från Penningautomatföreningen, 4,7 miljoner euro från Fintoto Oy och 6,6 miljoner euro från Ålands Penningautomatförening som bedriver penningsspelsverksamhet i landskapet Åland med ensamrätt av landskapsstyrelsen.

Enligt 4 § 1 mom. i lotteriskattelagen är lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt 10 procent av avkastningen, för totospel dock 9,5 procent av avkastningen. Med avkastning avses skillnaden mellan beloppet av de penninginsatser som har betalats för deltagande i lotterierna och beloppet av de vinster som har utbetalats till spelarna.

De nuvarande skattesatserna trädde i kraft vid ingången av 2011. Då höjdes skattesatsen för den penningautomatverksamhet som Penningautomatföreningen och Ålands Penningautomatförening bedriver från 8,25 procent till 10 procent och skattesatsen för andra

lotterier som anordnas med ensamrätt än totospel från 9,5 procent likaså till 10 procent.

En bakomliggande orsak till denna ändring var att den finansiering av läkarhelikopterverksamheten som skötts med Penningautomatföreningens medel överfördes till ett nytt allmänt moment i statsbudgeten. Höjningen av skattesatsen från 8,25 till 10 procent innebär att det tilläggsbelopp som Penningautomatföreningen skulle betala till sin storlek motsvarade det anslag som i budgeten har anvisats för helikopterverksamheten. För att skattesatserna skulle bli enhetligare höjdes även lotteriskattesatsen för Veikkaus Ab:s penningsspel från 9,5 procent till 10 procent. Trots lågkonjunkturen hade Veikkaus Ab:s avkastning utvecklats rätt positivt. Motsvarande argument för att höja lotteriskatten för totospel fanns inte. Orsaken till att skattesatsen för totospel tills vidare inte höjdes var att en lågkonjunktur inverkar mera på totospelverksamhetens lönsamhet än den gör på andra penningsspel.

1.2 Användningen av spelsammanslutningarnas avkastning och utvecklingen av spelverksamhetens lönsamhet

Med stöd av 17 § i lotterilagen (1047/2001) används Veikkaus Ab:s avkastning för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Avkastningen från Penningautomatföreningen används för att främja hälsa och social välfärd och avkast-

ningen av totospel för att främja hästuppfödning och hästsport. Penningspelssammanslutningarna överför avkastningen av verksamheten till det berörda ministeriet.

För den totospelsverksamhet som Fintoto Oy bedriver redovisas till staten som avkastning den andel av totalomsättningen som bestämts i det penningspelstillstånd som bolaget beviljats. Beroende på spelet är denna andel 2,0-5,0 procent. Den andel av totalomsättningen som återstår när spelarens andel, lotteriskatt och statens andel dragits av kan användas av bolaget för att främja hästuppfödning och hästsport.

Anslag som motsvarar den beräknade avkastningen tas årligen in i statsbudgeten för att fördelas mellan sammanslutningar och stiftelser som är förmånstagare. Statsrådet beslutar om fördelningen av understöden på förslag av spelsammanslutningen. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar om fördel-

ningen av de understöd som ska delas ut från avkastningen av totospel.

Med stöd av självstyrelselagen för Åland (1144/1991) hör lotterilagstiftningen till landskapets lagstiftningsbehörighet. Om penningspelverksamhet i landskapet föreskrivs i landskapslagen om lotterier (1966:10). Beskattningen av lotteriverksamhet hör dock till rikets lagstiftningsbehörighet, och för lotteriverksamhet som bedrivs i landskapet Åland betalas lotteriskatt med stöd av lotteriskattelagen. Uppgiften att sköta penningautomatverksamhet, verkställande av kasinospel och vadslagningsverksamhet har med ensamrätt getts till Ålands Penningautomatförening.

Avkastningen av penningspelssammanslutningarnas spelverksamhet (penninginsatserna minus utdelade vinster), vinst enligt bokslut och avkastning som redovisats till staten har åren 2006-2010 utvecklats enligt vad som anges nedan.

Veikkaus Ab

År/ miljoner euro	2006	2007	2008	2009	2010
Avkastning av penningspel	659	678	720	767	802
Räkenskapsperiodens vinst	408	427	449	469	504
Avkastning till undervisnings- och kulturministeriet	401	398	409	461	463

Penningautomatförening

År/miljoner euro	2006	2007	2008	2009	2010
Avkastning av penningspel	658	653	660	651	675
Räkenskapsperiodens vinst	420	407	403	375	382
Avkastning till understöd	306	312	303	278	268
Avkastning till statskontoret för rehabilitering av veteraner	104	109	105	103	99

Fintoto Oy

År/miljoner euro	2007	2008	2009	2010
Avkastning till penningspel*	55,4	55,4	52,9	49,4
Räkenskapsperiodens vinst	8,6	8,1	8,7	7,5
Avkastning till jord- och skogsbruksministeriet	8,5	8,6	8,3	7,8

*Innefattar inte specifika ersättningar som Veikkaus Ab betalat

Vinsten enligt Fintoto Oy:s bokslut har ovan justerats genom att lägga till det belopp som har dragits av i resultaträkningen som kostnad och som har överlåtits till jord- och skogsbruksministeriet. I bolagets bokslut har också den del av avkastningen som bolaget i enlighet med sin koncession har använt för att främja hästuppfödning och hästsport dragits av som kostnader.

Ålands Penningautomatförenings omsättning* och vinst har utvecklats på följande sätt:

År	Omsättning	Vinst
2006	67,4	30,9
2007	87,5	43,4
2008	88,4	16,2
2009	74,7	5,8
2010	70,3	8,2

*Lotteriskatt och de vinster som har delats ut till spelarna har dragits av.

2 2 Föreslagna ändringar

I enlighet med regeringsprogrammet ska lotteriskatten höjas när det gäller lotterier som anordnas med ensamrätt på så sätt att skattesatsen stiger till 12 procent. Skattesatsen för Fintoto Oy:s och Ålands Penningautomatförenings totospelverksamhet ska höjas med 2,5 procentenheter samt skattesatsen för andra penningspel som anordnas av Veikkaus Ab, Penningautomatföreningen och Ålands Penningautomatförening än totospel med 2 procentenheter.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Konsekvenser för den offentliga ekonomin

Förslaget beräknas öka intäkterna av lotteriskatt för penningspel som anordnas år 2012 med ca 34 miljoner euro. Genom att öka skatteintäkterna kommer det på grund av tiden för skattebetalningen att komma in ca 28 miljoner euro under år 2012.

Av nämnda belopp på 34 miljoner euro kommer Veikkaus Ab:s andel att uppgå till ca 17 miljoner euro, Penningautomatföre-

ningens andel till ca 14 miljoner euro, Fintoto Oy:s andel till 1,3 miljoner euro och Ålands Penningautomatförenings andel till drygt 1,5 miljoner euro. Vid beräkningarna har inte beaktats att ensamrätten till anordnande av spel med hästar i fasta Finland vid ingången av 2012 övergår till Fintoto Oy.

Lotteriskatt som kommit in från Åland har årligen återbetalats till landskapet Åland av ett anslag som tagits in i statsbudgeten. År 2010 återbetalades 6,7 miljoner euro i lotteriskatt till landskapet.

3.2 Konsekvenser för förmånstagarnas ställning

Den avkastning som kan fördelas mellan penningspelssammanslutningarnas förmånstagare minskar lika mycket som intäkten av lotteriskatten ökar. Höjningen av skattesatsen försvagar dock inte nödvändigtvis den ekonomiska ställningen hos de sammanslutningar och organisationer som finansieras med avkastningen från penningspelssammanslutningarna.

Trots konjunkturläget har Veikkaus Ab:s vinst utvecklats fördelaktigt och vid slutet av 2010 hade bolaget fått in 114 miljoner euro i outdelade vinstmedel. Enligt undervisnings- och kulturministeriets bedömning ska bolagets vinstutveckling dock inte stanna på tidigare års nivå på grund av bland annat förnyandet av lotterilagen och de resulterande förändringar i spelregler för marknadsföring av spel.

Utvecklingen av Penningautomatföreningens spelförsäljning har varit anspråkslös. Beloppet av de medel som överlåtits till social- och hälsovårdsministeriet och som inte utdelades till förmånstagare var år 2010 drygt 10 miljoner euro. Beloppet till rehabiliteringen av frontveteraner från bolagets avkastning kommer dock att minska årligen med ca 4 miljoner euro enligt den bedömning som gäller till 2015, vilket förbättrar finansieringsmöjligheterna för de sammanslutningar och organisationer inom social- och hälsovårdsområdet som får understöd från föreningens avkastning.

Fintoto Oy:s spelförsäljning har minskat tydligt under de senaste två åren, sammanlagt med 10 procent. I och med de ändringar av

lotterilagstiftningen som träder i kraft vid ingången av 2012 får bolaget vid årets början ensamrätt till alla hästspel, vilket beräknas öka bolagets spelförsäljning avsevärt. Veikkaus Ab:s försäljning inom travtippning uppgick år 2010 till drygt 50 miljoner euro, medan Fintoto Oy:s totala spelförsäljning samma år var 193 miljoner euro. Beloppet av de medel från bolagets spelverksamhet som används för att finansiera hästhushållning beräknas därför inte minska trots att lotteriskatten höjs.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet. Utlåtande om propositionen har begärts av undervisnings- och kulturministeriet, jord-

och skogsbruksministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av 4 § i lotteriskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lotteriskattelagen (552/1992) 4 § 1 mom., sådant det lyder i lag 951/2010, som följer:

4 §

Skattegrunden och skattesatsen

Denna lag träder i kraft den _____ 20__ .

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas
med ensamrätt är 12 procent av avkastning-
en.

Helsingfors den 5 oktober 2011

Republikens President**TARJA HALONEN**Finansminister *Jutta Urpilainen*

Lag**om ändring av 4 § i lotteriskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lotteriskattelagen (552/1992) 4 § 1 mom., sådant det lyder i lag 951/2010, som följer:

Gällande lydelse

4 §

Skattegrunden och skattesatsen.

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 10 procent av avkastningen. *Lotteriskatten för totospel är dock 9,5 procent av avkastningen.*

Föreslagen lydelse

4 §

Skattegrunden och skattesatsen

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är *12* procent av avkastningen.

Denna lag träder i kraft den 20 .