

RP 53/2011 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändring av lagstiftningen om energibesättning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om punktskatt på flytande bränslen ändras. Det föreslås att skattetabellen som bifogas lagen ändras så att koldioxidskatten på motorbensin höjs med 2,34 cent per liter och för dieselolja med 2,65 cent per liter. Den föreslagna höjningen är ca 5 procent. Skatteförhöjningen på dieselolja läggs enligt förslaget till den förhöjning på 7,9 cent som tidigare föreskrivits att träda i kraft vid ingången av 2012, vilket innebär att skatten på dieselolja stiger med 10,55 cent per liter. Förhöjningarna baserar sig på att det värde per ton koldioxid som är beräkningsgrund för skatten föreslås bli höjt från nuvarande 50 euro till 60 euro per ton.

I denna proposition föreslås det att också lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen ändras. Det föreslås att skatten på bräntorv vid ingången av 2013 höjs med 3 euro per megawattimme i stället för med tidigare föreskrivna 1 euro, vilket innebär att

skatten stiger från nuvarande 1,9 euro till 4,9 euro per megawattimme. Till följd av en tidigare föreskriven förhöjning om 1 euro per megawattimme avses skatten på torv vid ingången av 2015 uppgå till 5,9 euro per megawattimme.

Dessutom föreslås det att lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket ändras så att skatteåterbäringen till jordbruket begränsas att gälla endast energiinnehållsskatt. Återbäringens årliga belopp beräknas minska med ca 18 miljoner euro.

Förslaget hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlat i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2012. Höjningen av skatt på bräntorv föreslås dock träda i kraft först vid ingången av 2013.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Beskattningen av trafikbränslen	3
1.2 Återbäring av energiskatt inom jordbruket	3
1.3 Beskattningen av brännstovv	4
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	5
2.1 Skatteförhöjningen på trafikbränslen	5
2.2 Skatteåterbäringen inom jordbruket minskar	6
2.3 Beskattningen av brännstovv höjs	6
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	6
3.1 Ekonomiska konsekvenser	6
3.2 Konsekvenser för miljön	7
3.3 Konsekvenser för myndigheterna	7
3.4 Samhälleliga konsekvenser	8
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	8
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	8
DETALJMOTIVERING	9
1 LAGFÖRSLAG	9
1.1 Lagen om punktskatt på flytande bränslen	9
1.2 Lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	9
1.3 Lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket	9
2 IKRAFTTRÄDANDE	9
LAGFÖRSLAGEN	10
Lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen	10
BILAGA	10
Lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	11
BILAGA	11
Lag om ändring av 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket	12
BILAGA	13
PARALLELLTEXT	13
Lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen	13
BILAGA	13
BILAGA	14
Lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen	16
BILAGA	17
BILAGA	17
Lag om ändring av 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket	18

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge**1.1 Beskattningen av trafikbränslen**

Lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994), nedan lagen om skatt på bränslen, ändrades i samband med energiskattereformen genom en lag som trädde i kraft vid ingången av 2011 (1399/2010) så att den literbaserade punktskatten på bränslen ändrades till dels en energiinnehållsskatt som baserar sig på bränslets energiinnehåll, dels en koldioxidskatt som baserar sig på det specifika koldioxidutsläpp som uppstår vid förbränningen. Energiinnehållet definieras utifrån bränslets värmevärde. Som värde för koldioxidskatten på trafikbränslen har tillämpats 50 euro per ton koldioxid. I fråga om trafikbränslena är energiinnehållsskatten på fossil bensin 50,36 cent per liter och koldioxidskatten 11,66 cent per liter. Energiinnehållsskatten på dieselolja är 30,70 och koldioxidskatten 13,25 cent per liter från och med ingången av 2012; fram till denna tidpunkt är punktskatten i enlighet med ikraftträdandebestämelsen i lagen om punktskatt på flytande bränslen ca 8 cent lägre per liter än vad som nämnts ovan. Den redan föreskrivna skatteförhöjningen på 7,9 cent var nödvändig med tanke på genomförandet av den miljöskattemodell som baserade sig på bränslenas energiinnehåll och koldioxidutsläpp samt för att skattenivåerna i fråga om bensin och dieselolja skulle vara mer samstämmiga. Eftersom energiinnehållsskatten på dieselolja är lägre än skattegrunderna skulle förutsätta, tas det för dieseldrivna personbilar ut en drivkraftsskatt i samband med fordonsskatten. Genom drivkraftsskatten balanseras de kostnadskillnader för bilisterna som beror på att bensin och dieselolja behandlas skattemässigt olika. Nivån för den drivkraftsskatt som har karaktären av balanserande skatt sjunker med knappt 20 procent, samtidigt som skatten på dieselolja stiger med 7,9 cent vid ingången av 2012. I samband med energiskattereformen 2011 gjordes för bensinens del inga ändringar i den totala skattenivån.

Också när det gäller biobaserade bensin- och dieselkvaliteter bestäms energiinnehålls-

skatten på basis av deras värmevärde, och skatten är därför lägre än för fossila bränslen. Koldioxidskatten på biobränslen som uppfyller de i EU-rätten föreskrivna hållbarhetskriterierna sänks i proportion till nivån för ett likvärdigt fossilt bränsle, eftersom det anses att man därmed kan åstadkomma en minskning av koldioxidutsläppen jämfört med om motsvarande fossila bränsle används. Bestämmelser om hållbarhetskriterierna ingår i Europaparlamentets och rådets direktiv (2009/28/EG) om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG, som i Finland genomförs genom den lag om hållbarhetskriterierna för biobränsle som för närvarande är under beredning. För den s.k. första generationens biobränslen – bl.a. jordbruksbaserad etanol och biodiesel – som uppfyller hållbarhetskriterierna har koldioxidskatten halverats. Den s.k. andra generationens biobränslen som produceras från avfall, restprodukter, cellulosa från icke-livsmedel samt från material som innehåller både cellulosa och lignin är befriade från koldioxidskatt, eftersom de kan betraktas som nästan neutrala bränslen med avseende på sin koldioxidhalt.

I fråga om bränslekvaliteter som är bättre än traditionella fossila bränslen när det gäller lokala utsläpp beviljas en nedsättning av energiinnehållsskatten som motsvarar det kalkylerade värdet av utsläppsvinsten.

I samband med punktbeskattningen av fossila och biobaserade trafikbränslen uppstår en försörjningsberedskapsavgift.

Punktskatten på samtliga trafikbränslen uppfyller den i EU-rätten förutsatta miniminivå som föreskrivs i direktivet om omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet 2003/96/EG, nedan *energiskattedirektivet*.

1.2 Återbäring av energiskatt inom jordbruket

Punktskatten i priset på energiprodukter kan återbäras till den som bedriver yrkesmässigt jordbruk. Också växthusen omfattas av

återbäringssystemet. Bestämmelser om återbäringen finns i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006). I samband med höjningen av energiskatter höjdes skatteåterbäringens belopp genom lag 1403/2010 som trädde i kraft vid ingången av 2011. Avsikten var att den belastning som energiskattarna innebär för jordbruket skulle kvarstå i stort sett oförändrad. För produkter som använts inom jordbruket återbärs punktskatt enligt följande: 13,20 cent per liter lätt brännolja och 14,85 cent per kilogram tung brännolja. Dessutom återbärs till jordbruket 1,0 cent

per kilowattimme beskattad el. Det belopp som återstår att betala efter återbäringen motsvarar skatten enligt den lägre skatteklassen II för elström. Det är möjligt att för växthusodlingar tillhandahålla el med skatt enligt den lägre skatteklassen II, förutsatt att odlingen har en särskild elmätare. Återbäringarna betalas på ansökan för skatteåret i efter-skott. Återbäringen betalas av Skatteförvaltningen. År 2010 betalades ca 22 miljoner euro i återbäringar. För 2011 kommer uppskattningsvis ca 50 miljoner euro att betalas i återbäringar.

Återbäringar av energiskatt till jordbruk och växthus för år 2010

Energikälla	Energimängd, enheter	Återbäringens belopp, euro
Lätt brännolja i växthusodling (l)	15 009 340	878 045
Lätt brännolja i övrigt jordbruk (l)	243 205 820	14 227 540
Tung brännolja i växthusodling (kg)	34 458 908	947 619
Tung brännolja i övrigt jordbruk (kg)	57 772	13 137
El i växthusodling och övrigt jordbruk (kWh)	959 737 131	5 950 370

1.3 Beskattningen av brännorv

I samband med den energiskattereform som trädde i kraft vid ingången av 2011 föreskrevs en stegvis stigande, låg energiskatt på brännorv. Skatten på brännorv avviker från skatten på andra energiprodukter såtillvida att den inte baserar sig på energiinnehåll och koldioxidutsläpp. Enligt skattetabell 2 i lagen 1400/2010, som bifogas lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996), är skatten på brännorv 1,90 euro per megawattimme under åren 2011—2012. Vid ingången av 2013 stiger skatten till 2,90 euro och vid ingången av 2015 till 3,90 euro per megawattimme.

Brännorv är en produkt som i fråga om sitt växthusutsläpp kan jämföras med fossila bränslen. Även om det skulle vara motiverat att beskatta brännorv på samma sätt som fossila bränslen — detta skulle också förbättra konkurrenskraften för skogsflis utanför beskattningen — så skulle beskattning av brännorv samtidigt pressa upp priset på massaved i betydande grad. Detta skulle ha negativa konsekvenser för skogsindustrins kon-

kurrenskraft och för priset på råvaruträ. Torven är också ett viktigt blandbränsle för biomassor, vilket är av betydelse när det gäller att främja användningen av förnybar energi. Om priset på torv blir högre än priset på stenkol skulle torven dessutom delvis börja ersättas av stenkol, vilket i sin tur skulle påverka försörjningsberedskapen. Detta skulle inte heller vara ändamålsenligt i miljöpolitiskt hänseende. Därför är beskattningen av brännorv lindrig. Om skatten höjs stegvis har man möjlighet att följa upp verkningarna av skatten.

Enligt lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (1396/2010) beviljas det för skogsflis av statens medel rörligt stöd till produktion av el. Stödet grundar sig på bl.a. priset på en utsläppsrätt inom utsläppshandelssystemet och på skattenivån för brännorv. Skatteförhöjningen på torv förbättrar priskonkurrenskraften för skogsflis i jämförelse med torv, vilket innebär att behovet av att stöda elektricitet producerad med skogsflis minskar då skatten stiger. Det ovan nämnda stödsystemet för skogsflis har fått kommissionens godkännande när det gäller

statligt stöd. Om skatten på brännorv ändras måste ett nytt tillstånd sökas. Avsikten har varit att skapa ett balanserat styrsystem för el som produceras med skogsflis och att systemet ska beakta också de skatter som föreskrivits för torv. Systemet balanserar mellan å ena sidan ett främjande av användningen av trä och å andra sidan en minskning av de negativa verkningarna av prishöjningarna på trä. Stödet för skogsflis gäller uttryckligen främjandet av användningen av det kostnadsmissigt dyraste träfliset, inte massaved och stockar, i produktionen av el. I praktiken innebär stödet att brännorv ersätts med trä. Skatten på brännorv är en stödform som överlappar stödet för elproduktion, och den leder därför till större efterfrågan och högre priser på trä.

Beskattningen av brännorv omfattas inte av tillämpningsområdet för energiskattedirektivet, men också på beskattningen av torv ska bestämmelserna om diskriminerande beskattning och statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt tillämpas.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Skatteförhöjningen på trafikbränslen

Enligt statsminister Jyrki Katainens regerings skattepolitiska riktlinjer kommer skattenivån för trafikbränsle att höjas i två steg med sammanlagt 10 procent, varvid betoningen läggs på koldioxidskattekomponenten. Vid sidan av att uppnå statsfinansiella mål avser man att genom förhöjningarna flytta över tyngdpunkten för beskattningen till miljöbaserad beskattning och att samtidigt styra produktionen och konsumtionen i en riktning som är hållbar med tanke på miljön.

Regeringen föreslår att skatteförhöjningen på trafikbränslen genomförs så att skatten i det första skedet höjs med ca 5 procent från och med ingången av 2012. Det föreslås att förhöjningen till sitt fulla belopp riktas in på koldioxidskatten. Detta bidrar samtidigt till att stärka beskattningens koldioxidstyrande effekt inom trafiksektorn som är utanför utsläppshandeln för växthusgaser. En förhöjning av koldioxidskatten förbättrar dessutom

tack vare den förnyade skattestrukturen den konkurrenskraft som de biobränslen som uppfyller hållbarhetskriterierna har i jämförelse med fossila bränslen. En förhöjning av koldioxidskatten sporrar också användarna till att spara energi.

Den föreslagna ändringen leder till att koldioxidskatten på trafikbränslen stiger från nuvarande 50 euro till 60 euro per ton koldioxid. Förslaget innebär att koldioxidskatten på motorbensin stiger med 2,34 cent per liter och på dieselolja med 2,65 cent per liter från den för 2012 föreskrivna nivån på 44,30 cent per liter. Skatten på dieselolja avses stiga något mer än skatten på bensin, eftersom diesels energiinnehåll och därmed också koldioxidutsläpp är större än bensinens. I jämförelse med den nuvarande nivån avses skatten på dieselolja, med beaktande av bägge förhöjningarna, stiga med sammanlagt 10,55 cent per liter.

Enligt förslaget sänks de biobaserade trafikbränslenas koldioxidskatt i enlighet med den nuvarande skattestrukturen så att koldioxidskatten halveras när det gäller hållbara s.k. första generationens biobränslen. För den andra generationens biobränslen tas det fortfarande inte ut någon koldioxidskatt.

I fråga om energiinnehållsskatten och försörjningsberedskapsavgiften på trafikbränslen föreslås inga ändringar.

Eftersom ändringarna i skattenivån för bensin och dieselolja avses bli gjorda i enlighet med den miljömodell som ligger till grund för energiskattereformen, behöver inga ändringar göras i fråga om den balanserande drivkraftsskatt som uppbärs för dieslbilar. Enligt den teknikneutrala och objektiva miljömodellen bör drivkraftsskatten på naturgasbilar höjas, eftersom ingen förhöjning föreslås i fråga om koldioxidskatten på naturgas. De ändringar i nivån på drivkraftsskatten som behövs till följd av den föreslagna förhöjningen av koldioxidskatten på bensin och dieselolja är dock små — i genomsnitt ca 12 euro per år för en naturgasbil. Därför föreslås det inga ändringar i drivkraftsskatten på naturgasbilar i detta skede, utan en ändring införs senare för bibehållandet av strukturen i miljöskattmodellen. Enligt miljöskattmodellen behöver drivkraftsskatten, som fungerar som balanserande skatt för el- och hy-

briddbilarna, inte höjas alls när enbart koldioxidskatten på trafikbränsle höjs.

2.2 Skatteåterbäringen inom jordbruket minskar

Enligt programmet för statsminister Katainens regering ändras energiskatteåterbäringen inom jordbruket genom att miljöstyrningen inom energibeskattningen, som har anknytning till bekämpningen av klimatförändringen, i fortsättningen även gäller jordbrukssektorn (CO₂-utsläpp).

Regeringen föreslår att återbäringen av energiskatt till jordbruket ändras så att miljöstyrningen inom energibeskattningen, som har anknytning till bekämpningen av klimatförändringen, i fortsättningen ska omfatta också de koldioxidutsläpp som gäller jordbrukssektorn utanför utsläppshandeln. Det föreslås därför att bestämmelserna om återbäring ändras så att återbäringen inte längre gäller andelen för koldioxidskatt, utan endast andelen för energiinnehållsskatt. Ändringen avses gälla lätt och tung brännolja samt bibrännolja som används inom jordbruket och växthusodlingen. I det belopp som gäller skatteåterbäringen för elström föreslås ingen ändring.

2.3 Beskattningen av brännorv höjs

Enligt regeringsprogrammet fortsätter den moderata höjningen av skattenivån på torv under regeringsperioden. Användningen av torv ska minskas planmässigt på grund av utsläppen och den övriga miljöpåverkan av torvanvändningen på så sätt att torven inte ersätts av kol.

Beträffande de stegvisa förhöjningarna av skatten på brännorv från och med ingången av 2013 och 2015 har det redan föreskrivits. När beslut fattas om ytterligare förhöjningar bör man i fråga om skogsflis beakta att en förhöjning påverkar produktionsstödet för el och det förfarande för statligt stöd som en tillämpning av detta stöd förutsätter. Om skattenivån ändras kan produktionsstöd inte betalas ut innan kommissionen har godkänt arrangemanget. Eftersom förfarandet för statligt stöd tar tid, föreslås det att skatteförhöjningen görs i samband med den förhöjning

som träder i kraft vid ingången av 2013. Det föreslås att skatten på brännorv vid ingången av 2013 höjs med 2 euro per megawattimme utöver den tidigare föreskrivna höjningen om 1 euro, vilket innebär att skatten stiger från nuvarande 1,9 euro till 4,9 euro per megawattimme. Den skatteförhöjning på 1 euro som föreskrivits för 2015 avses bli genomförd, vilket innebär att skatten på torv vid ingången av 2015 uppgår till 5,9 euro per megawattimme.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

En höjning av koldioxidskatten på trafikbränsle beräknas öka statens inkomster på årsnivå med ca 125 miljoner euro från och med ingången av 2012.

Det föreslås att skatteförhöjningen ska träda i kraft den 1 januari 2012. Eftersom punktskatterna betalas varje månad i efter-skott, antas den influtna energiskatten till följd av förhöjningen öka med 115 miljoner euro år 2012. För 2012 kommer enligt uppskattning punktskatteinkomsterna för motorbensin och ersättande biobränslen att uppgå till 1 350 miljoner euro samt för dieselolja och ersättande biobränslen till 1 325 miljoner euro. Propositionen innebär en ökning på ca 4,8 procent. Prognosen bygger på antagandet att andelen för biobränslenas del är 6 procent av trafikbränslets energiinnehåll.

Det energiskattestöd som betalas till jordbruket beräknas sjunka med ca 18 miljoner euro per år, vilket antas minska statens utgifter med motsvarande belopp. Ändringen påverkar statsfinanserna fullt ut först 2013, eftersom återbäringarna betalas retroaktivt. År 2012 beräknas skatteåterbäringen till jordbruket uppgå till 50 miljoner euro, och från och med 2013 till 32 miljoner euro.

Förhöjningen av skatten på brännorv antas öka den årliga skatteinkomsten för torv med 20 miljoner euro från ingången av 2013.

Sammanräknat antas de föreslagna ändringarna öka nettobeloppet av statens årliga inkomster med ca 165 miljoner euro efter det att ändringarna tillämpas fullt ut, dvs. 2013. Samtidigt minskar behovet av stöd för skogsflis i och med att skatten på torv stiger, och

detta behov torde före utgången av 2015 upphöra i fråga om de föreslagna skattenivåerna för torv och förutsatt att det förmodade priset på utsläppsätter som har använts i stödkalkylerna förverkligas.

De föreslagna skatteändringarna av beskattningen medför inte några konsekvenser för statens övriga indirekta skatteinkomster. Framför allt kan den föreslagna skatteförhöjningen på motorbensin antas öka den mervärdesskatt som flyter in från bränslen, men samtidigt reducerar förhöjningen i samma omfattning den mervärdesskatt som flyter in från övrig konsumtion – detta förutsatt att hushållens disponibla inkomst inte förändras.

I fråga om trafikbränslena beräknas koldioxidskatten på motorbensin stiga med 2,34 cent per liter. Koldioxidskatten för sådan etanol som används som komponent i bensin som uppfyller hållbarhetskriterierna avses stiga med 0,76 cent per liter.

Koldioxidskatten på fossil dieselolja stiger i kombination med den nivåförhöjning som överenskommit gälla från ingången av 2012 med 10,55 cent från sin nuvarande nivå. Jämfört med den nivå som redan föreskrivits gälla från ingången av 2012, uppgår förhöjningen till 2,65 cent per liter. Skatten på paraffinisk biodiesel som uppfyller hållbarhetskriterierna avses stiga med 1,25 cent per liter.

Koldioxidskatten för etanol som framställs av avfall och för biodiesel som framställs av restprodukter från skog avses fortfarande vara noll.

De föreslagna skatteförhöjningarna innebär att priset på fossil motorbensin stiger med 2,88 cent per liter inklusive mervärdesskatt. Priset på fossil dieselolja avses stiga med 3,26 cent per liter. Effekten av den ändrade skatten för literpriset på bensin som innehåller 5 volymprocent etanol (98 E5) avses vara 2,78 cent, medan effekten i fråga om literpriset på bensin som innehåller 10 volymprocent etanol (95 E10) avses vara 2,69 cent. I fråga om typisk diesel som innehåller 7 volymprocent biodiesel (D7) föreslås prisändringen vara 3,14 cent per liter.

Till följd av denna proposition beräknas de genomsnittliga bränslekostnaderna inklusive mervärdesskatten för en bensindriven bil stiga med i genomsnitt ca 38 euro och för en dieselbil med 35 euro, om bilarna i bägge

dessa kategorier kör 17 000 kilometer per år. För lastbilstrafikens del beräknas skattebelastningen öka med ca 30 miljoner euro.

Genom att återbäringen av energiskatt till jordbruket inriktas på enbart energiinnehållsskatten, beräknas skattebelastningen för jordbrukets del öka med 18 miljoner euro per år från och med ingången av 2012.

Förhöjningen av skatten på bränttorv antas öka kostnaderna för användning torv vid uppvärmning med ca 20 miljoner euro från och med ingången av 2013.

Enligt uppskattning är den inflatoriska inverkan av skatteförhöjningen på trafikbränslen 0,07 procent, vilket innebär att förändringen av konsumentprisindex förutspås vara 0,07 procentenheter större än den skulle vara utan skatteförhöjning. De utgifter som för den offentliga ekonomins del är kopplade till konsumentprisindex kan således antas öka endast lite med anledning av skatteförhöjningen.

3.2 Konsekvenser för miljön

De föreslagna ändringarna antas ha positiva konsekvenser när det gäller att minska koldioxidutsläppen inom transport- och jordbrukssektorn utanför utsläppshandeln. En höjning av koldioxidskatten på trafikbränsle bidrar till att främja konkurrenskraften hos förnybara energikällor, dvs. hållbart biobränsle, i förhållande till fossila bränslen. En skatteförhöjning antas också sporra användarna till att spara energi. Det skattestöd som beviljas jordbruket passar dåligt ihop med målet att minska utsläppen och att spara energi. En minskning av stödet främjar således de härmed förknippade skadliga konsekvenserna.

En höjning av skatten på bränttorv antas minska användningen av torv, eftersom kapaciteten att betala för trä förbättras och användningen av trä som energi därmed också ökar. Detta antas ha positiva konsekvenser när det gäller att minska koldioxidutsläppen. Regeringen följer hur priset på torv och trä påverkar virkesmarknaden och fjärrvärmens. Torven har regionekonomisk betydelse och den spelar en viktig roll som stödbränsle vid samproduktionen av el och värme.

3.3 Konsekvenser för myndigheterna

Skatteförhöjningen på trafikbränsle och bräntorv samt den minskade återbäringen inom jordbruket antas inte påverka myndigheternas verksamhet utöver de kostnader av engångsnatur som vissa ändringar av datasyttemen kan medföra.

3.4 Samhälleliga konsekvenser

De föreslagna skatteändringarna innebär att tyngdpunkten för energibeskattningen överförs till sektorer utanför utsläppshandeln, bl.a. till trafiken, jordbruket och den privata konsumtionen.

4 Beredningen av propositionen

Förslagen i propositionen hänför sig till statsminister Jyrki Katainens regerings skattepolitiska riktlinjer.

Propositionen har beretts vid finansministeriet. Propositionen sändes på remiss till kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Autoalan Keskusliitto, Automobilförbundet rf, Bilimportörerna rf, Finlands näringsliv rf, Finsk Energiindustri rf, Greenpeace, Handelsträdgårdsförbundet rf, Kemiindustrin KI rf, Linja-autoliitto ry, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Skogsindustrin rf, Finlands Bensin- och Trafikservicehandlarförbund FBF rf, Finlands Speditörförbund rf, Finlands Transport och Logistik SKAL rf, Finlands naturskyddsförbund rf, Finlands Lokaltrafikförbund rf, Suomen Taksiliitto ry, Företagarna i Finland rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf, Teknologiindustrin rf, Turveteollisuusliitto ry och Öljyalan Keskusliitto. Remissyttranden lämnades av jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Automobilför-

bundet rf, Finlands Näringsliv rf, Finsk Energiindustri rf, Greenpeace, Handelsträdgårdsförbundet rf, Kemiindustrin KI rf, Linja-autoliitto ry, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Skogsindustrin rf, Finlands Bensin- och Trafikservicehandlarförbund FBF rf, Liikenneympäristöyhdistys ry, Logistiikkayritysten Liitto ry, Finlands Transport och Logistik SKAL rf, Finlands Lokaltrafikförbund rf, Suomen Taksiliitto ry, Företagarna i Finland rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf, Teknologiindustrin rf, Turveteollisuusliitto ry och Öljyalan Keskusliitto. I en del av remissyttrandena ansågs de föreslagna skatteändringarna motiverade för uppnående av de energi-, klimat- och miljöpolitiska målen och för effektivisering av den styrande effekten av energibeskattningen. I flertalet remissyttranden förhöll man sig kritiskt till de föreslagna skatteförhöjningarna, och man bedömde att förhöjningarna höjer kostnaderna, försvagar konkurrenskraften eller har andra negativa konsekvenser för branscherna i fråga eller för de aktörer som remissinstanserna företräder. I några remissyttranden bedömde man att skatteförhöjningarna inte främjar de miljökonsekvenser som eftersträvas. Vissa remissinstanser ansåg att det är fel tidpunkt för skatteförhöjningar och föreslog att förhöjningarna skjuts upp. Dessutom påpekade man i några yttranden att konsekvenserna av den föregående ändringen av skattestrukturen och skattenivån inte har utretts. Propositionen har inte ändrats till följd av remissyttrandena.

5 Samband med andra propositioner

Förslaget hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlat i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag**1.1 Lagen om punktskatt på flytande bränslen**

Bilagan. I skattetabellen som bifogas lagen föreskrivs om den energiinnehållsskatt, koldioxidskatt och försörjningsberedskapsavgift som ska betalas som punktskatt på bränslen. Den beräkningsgrund som används i fråga om koldioxidskatten på motorbensin och dieselolja och som uppgår till värdet 50 euro per ton koldioxid föreslås bli höjd med 10 euro till 60 euro per ton. Det föreslås att skattetabellen ändras i fråga om koldioxidskatten så att skattenivån stämmer överens med den ändrade beräkningsgrunden. Skatteförhöjningen på dieselolja har beräknats utöver den redan föreskrivna förhöjningen på 7,9 cent.

Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2012.

1.2 Lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen

Bilagan. I skattetabell 2 i bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen föreskrivs att skatten på brännstovv är 3,9 euro per megawattimme. Enligt fotnoten i bilagan är skatten dock 1,9 euro under åren 2011—2012 och 2,9 euro per megawattimme under åren 2013—2014. Det föreslås att skattetabellen ändras så att skatten på stovv är 5,90 euro per megawattimme. Enligt fotnoten i lagförslaget avses skatten dock vara 4,9 euro per megawattimme under åren 2013—2014. Skatten på stovv avses, i enlighet med det som föreskrivits tidigare, kvarstå på nivån 1,9 euro per megawattimme under åren 2011—2012.

Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2013.

1.3 Lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket

4 §. Skatteåterbäringens belopp. Det föreslås att punktskatteåterbäringens belopp sänks och att återbäringens belopp ska motsvara den energiinnehållsskatt som uppbärs för bränslet. Enligt lagförslaget återbärs punktskatt enligt följande för produkter som används efter det att lagen har trätt i kraft: 7,70 cent per liter lätt brännolja och bi-brännolja samt 8,79 cent per kilogram tung brännolja. Återbäringen av punktskatt på elström föreslås kvarstå oförändrad, dvs. vara 1,0 cent per kilowattimme. Efter återbäringen återstår därmed att i skatt betala 8,35 cent per liter lätt brännolja och 10,0 cent per kilogram tung brännolja. För bi-brännolja återstår att i skatt betala 0,35—8,35 cent per liter, beroende på bi-brännoljans kvalitet.

Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2012. Enligt förslaget ska lagen tillämpas på brännolja som används efter det att lagen har trätt i kraft. På bränsle som används innan lagen träder i kraft ska de bestämmelser tillämpas som gäller vid ikraftträdandet.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2012. Skatteförhöjningen på brännstovv föreslås träda i kraft först vid ingången av 2013.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) bilagan, sådan den lyder i lag 1399/2010, som följer:

Denna lag träder i kraft den 20 . Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

*Bilaga***SKATTETABELL**

Produkt	Pro- dukt- grupp	Energiinne- hållsskatt	Koldioxid- skatt	Försörjnings- beredskapsavgift	Samman- lagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	14,00	0,68	65,04
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	14,00	0,68	45,04
Bioetanol cent/l	20	33,05	9,19	0,68	42,92
Bioetanol R cent/l	21	33,05	4,59	0,68	38,32
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	11,37	0,68	52,96
MTBE R cent/l	24	40,91	10,12	0,68	51,71
MTBE T cent/l	25	40,91	8,87	0,68	50,46
TAME cent/l	26	44,06	12,25	0,68	56,99
TAME R cent/l	27	44,06	11,14	0,68	55,88
TAME T cent/l	28	44,06	10,04	0,68	54,78
ETBE cent/l	29	42,49	11,81	0,68	54,98
ETBE R cent/l	30	42,49	9,62	0,68	52,79
ETBE T cent/l	31	42,49	7,44	0,68	50,61
TAAE cent/l	32	45,64	12,68	0,68	59,00
TAAE R cent/l	33	45,64	10,85	0,68	57,17
TAAE T cent/l	34	45,64	9,01	0,68	55,33
Biobensin cent/l	38	50,36	14,00	0,68	65,04
Biobensin R cent/l	39	50,36	7,00	0,68	58,04
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04
Dieselolja cent/l	50	30,70	15,90	0,35	46,95
Dieselolja para cent/l	51	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselolja cent/l	52	28,14	14,57	0,35	43,06

Biodieselloolja R cent/l	53	28,14	7,29	0,35	35,78
Biodieselloolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselloolja P cent/l	55	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselloolja P R cent/l	56	24,00	7,51	0,35	31,86
Biodieselloolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	10,35	8,00	0,35	18,70
Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja cent/l	62	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja R cent/l	63	7,70	4,00	0,35	12,05
Biobrännolja T cent/l	64	7,70	0,00	0,35	8,05
Tung brännolja snt/kg	71	8,79	9,72	0,28	18,79
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	15,28	0,35	70,39
Flygbensin cent/l	91	49,88	13,56	0,68	64,12
Metanol cent/l	100	25,18	7,00	0,68	32,86
Metanol R cent/l	101	25,18	3,50	0,68	29,36
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

2.

Lag

om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) skattetabell 2 i bilagan, sådan den lyder i lag 1400/2010, som följer:

Denna lag träder i kraft den 20 . Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Bilaga

SKATTETABELL 2

Produkt	Produktgrupp	Energiskatt	Försörjningsberedningsavgift	Sammanlagt
Elström cent/kWh				
— skatteklass I	1	1,69	0,013	1,703
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,703
Tallolja cent/kg	3	18,79	0	18,79
Bräntorv euro/MWh	4	5,90*	0	5,90

*Skatten på bräntorv är 4,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

3.

Lag**om ändring av 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 4 §, sådan den lyder i lag 1403/2010, som följer:

4 §

Skatteåterbäringens belopp

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs punktskatt till sökanden enligt följande: 7,70 cent per liter lätt brännolja, 8,79 cent per kilogram tung brännolja och 7,70 cent per liter biobrännolja som avses i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och beskattas i Finland samt 1,0 cent per kilowattimme beskattad el

som avses i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Punktskatten återbärs dock till högst samma punktskattebelopp som betalats för bränslet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagen tillämpas på lätt brännolja, tung brännolja, biobrännolja och elström som används efter det att lagen har trätt i kraft.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 5 oktober 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jutta Urpilainen*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) bilagan, sådan den lyder i lag 1399/2010, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som krävs för verkställigheten av
denna lag får vidtas innan lagen träder i
kraft.*

Bilaga

Gällande lydelse

SKATTETABELL

Produkt	Pro- dukt- grupp	Energiinne- hållsskatt	Koldioxid- skatt	Försörjnings- beredskapsavgift	Samman- lagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	11,66	0,68	62,70
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	11,66	0,68	42,70
Bioetanol cent/l	20	33,05	7,65	0,68	41,38
Bioetanol R cent/l	21	33,05	3,83	0,68	37,56
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	9,48	0,68	51,07
MTBE R cent/l	24	40,91	8,43	0,68	50,02
MTBE T cent/l	25	40,91	7,39	0,68	48,98
TAME cent/l	26	44,06	10,21	0,68	54,95
TAME R cent/l	27	44,06	9,29	0,68	54,03
TAME T cent/l	28	44,06	8,37	0,68	53,11
ETBE cent/l	29	42,49	9,84	0,68	53,01
ETBE R cent/l	30	42,49	8,02	0,68	51,19
ETBE T cent/l	31	42,49	6,20	0,68	49,37
TAAE cent/l	32	45,64	10,57	0,68	56,89

TAAE R cent/l	33	45,64	9,04	0,68	55,36
TAAE T cent/l	34	45,64	7,51	0,68	53,83
Biobensin cent/l	38	50,36	11,66	0,68	62,70
Biobensin R cent/l	39	50,36	5,83	0,68	56,87
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04
Dieselolja cent/l	50	30,70	13,25	0,35	44,30
Dieselolja para cent/l	51	24,00	12,51	0,35	36,86
Biodieselolja cent/l	52	28,14	12,14	0,35	40,63
Biodieselolja R cent/l	53	28,14	6,07	0,35	34,56
Biodieselolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselolja P cent/l	55	24,00	12,51	0,35	36,86
Biodieselolja P R cent/l	56	24,00	6,26	0,35	30,61
Biodieselolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	10,35	8,00	0,35	18,70
Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja cent/l	62	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja R cent/l	63	7,70	4,00	0,35	12,05
Biobrännolja T cent/l	64	7,70	0,00	0,35	8,05
Tung brännolja snt/kg	71	8,79	9,72	0,28	18,79
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	12,74	0,35	67,85
Flygbensin cent/l	91	49,88	11,30	0,68	61,86
Metanol cent/l	100	25,18	5,83	0,68	31,69
Metanol R cent/l	101	25,18	2,92	0,68	28,78
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

*Bilaga**Föreslagen lydelse***SKATTETABELL**

Produkt	Pro- dukt- grupp	Energiinne- hållsskatt	Koldioxid- skatt	Försörjnings- beredskapsavgift	Samman- lagt
Motorbensin cent/l	10	50,36	14,00	0,68	65,04
Bensin för små motorer cent/l	11	30,36	14,00	0,68	45,04
Bioetanol cent/l	20	33,05	9,19	0,68	42,92
Bioetanol R cent/l	21	33,05	4,59	0,68	38,32
Bioetanol T cent/l	22	33,05	0,00	0,68	33,73
MTBE cent/l	23	40,91	11,37	0,68	52,96
MTBE R cent/l	24	40,91	10,12	0,68	51,71
MTBE T cent/l	25	40,91	8,87	0,68	50,46

TAME cent/l	26	44,06	12,25	0,68	56,99
TAME R cent/l	27	44,06	11,14	0,68	55,88
TAME T cent/l	28	44,06	10,04	0,68	54,78
ETBE cent/l	29	42,49	11,81	0,68	54,98
ETBE R cent/l	30	42,49	9,62	0,68	52,79
ETBE T cent/l	31	42,49	7,44	0,68	50,61
TAAE cent/l	32	45,64	12,68	0,68	59,00
TAAE R cent/l	33	45,64	10,85	0,68	57,17
TAAE T cent/l	34	45,64	9,01	0,68	55,33
Biobensin cent/l	38	50,36	14,00	0,68	65,04
Biobensin R cent/l	39	50,36	7,00	0,68	58,04
Biobensin T cent/l	40	50,36	0,00	0,68	51,04
Dieselolja cent/l	50	30,70	15,90	0,35	46,95
Dieselolja para cent/l	51	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselolja cent/l	52	28,14	14,57	0,35	43,06
Biodieselolja R cent/l	53	28,14	7,29	0,35	35,78
Biodieselolja T cent/l	54	28,14	0,00	0,35	28,49
Biodieselolja P cent/l	55	24,00	15,01	0,35	39,36
Biodieselolja P R cent/l	56	24,00	7,51	0,35	31,86
Biodieselolja P T cent/l	57	24,00	0,00	0,35	24,35
Lätt brännolja cent/l	60	10,35	8,00	0,35	18,70
Lätt brännolja svavelfri cent/l	61	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja cent/l	62	7,70	8,00	0,35	16,05
Biobrännolja R cent/l	63	7,70	4,00	0,35	12,05
Biobrännolja T cent/l	64	7,70	0,00	0,35	8,05
Tung brännolja snt/kg	71	8,79	9,72	0,28	18,79
Flygpetroleum cent/l	81	54,76	15,28	0,35	70,39
Flygbensin cent/l	91	49,88	13,56	0,68	64,12
Metanol cent/l	100	25,18	7,00	0,68	32,86
Metanol R cent/l	101	25,18	3,50	0,68	29,36
Metanol T cent/l	102	25,18	0,00	0,68	25,86

2.

Lag**om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996) skattetabell 2 i bi-
lagan, sådan den lyder i lag 1400/2010, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som krävs för verkställigheten av
denna lag får vidtas innan lagen träder i
kraft.

*Bilaga**Gällande lydelse***SKATTETABELL 2**

Produkt	Produkt- grupp	Energiskatt	Försörjnings- berednings- avgift	Sammanlagt
Elström cent/kWh				
— skatteklass I	1	1,69	0,013	1,703
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,703
Talolja cent/kg	3	18,79	0	18,79
Bränttorv euro/MWh	4	3,90*	0	3,90

*Skatten på bränttorv är 1,90 euro/MWh 1.1.2011—31.12.2012 och 2,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

*Bilaga**Föreslagen lydelse***SKATTETABELL 2**

Produkt	Produkt- grupp	Energiskatt	Försörjnings- berednings- avgift	Sammanlagt
Elström cent/kWh				
— skatteklass I	1	1,69	0,013	1,703
— skatteklass II	2	0,69	0,013	0,703
Talolja cent/kg	3	18,79	0	18,79
Bränttorv euro/MWh	4	5,90*	0	5,90

*Skatten på bränttorv är 4,90 euro/MWh 1.1.2013—31.12.2014.

3.

Lag**om ändring av 4 § i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) 4 §, sådan den lyder i lag 1403/2010, som följer:

Gällande lydelse

4 §

Skatteåterbäringens belopp

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs punktskatt till sökanden enligt följande: 13,20 cent per liter lätt brännolja, 14,85 cent per kilogram tung brännolja och 9,20 cent per liter biobrännolja som avses i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och beskattas i Finland samt 1,0 cent per kilowattimme beskattad el som avses i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Punktskatten återbärs dock till högst samma punktskattebelopp som betalats för bränslet.

Föreslagen lydelse

4 §

Skatteåterbäringens belopp

För energiprodukter som under skatteåret använts i jordbruket återbärs punktskatt till sökanden enligt följande: 7,70 cent per liter lätt brännolja, 8,79 cent per kilogram tung brännolja och 7,70 cent per liter biobrännolja som avses i lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och beskattas i Finland samt 1,0 cent per kilowattimme beskattad el som avses i lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Punktskatten återbärs dock till högst samma punktskattebelopp som betalats för bränslet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagen tillämpas på lätt brännolja, tung brännolja, biobrännolja och elström som används efter det att lagen har trätt i kraft.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.
