

RP 59/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 19 § i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon och 12 § i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att ikraftträdandet av lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon ska träda i kraft två år senare och att giltighetstiden för lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon ska på motsvarande sätt bli förlängd med två år.

Det är nödvändigt att ändra giltighetstiderna så att eventuella verkningar av besiktningsskoncessionslagen, som är under beredning såsom ett särskilt projekt, ska kunna beaktas i lagen om ordnande av enskilt god-

kännande av fordon och för att Trafiksäkerhetsverket ska ha tillräckligt med tid för att skapa avtalsförfaranden mellan de instanser som beviljar enskilt godkännande.

Lagen om ändring av lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon är avsedd att träda i kraft vid ingången av år 2013. Lagen om ändring av lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon är också avsedd att träda i kraft vid ingången av år 2013.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

1.1 Nuläge

Lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon (227/2009) och lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon (228/2009) utfärdades den 3 april 2009 som en del av genomförandet av typgodkännandedirektivet för bilar och släpvagnar 2007/46/EG (*ramdirektivet för bilar och släpvagnar*). I direktivet förutsätts det att man tar i bruk ett förfarande för enskilt godkännande som kan jämföras med typgodkännande av fordon enligt direktivet, för godkännande av enskilt tillverkade eller importerade nya bilar och deras släpvagnar för trafik. Förfarandet för enskilt godkännande jämföras som ett nationellt förfarande för godkännande med förfarandet för EG-typgodkännande. Vid enskilda godkännanden

följer man nationella förfaranden för godkännande som motsvarar förfarandet för EG-typgodkännande.

Enligt ramdirektivet för bilar och släpvagnar hör beviljandet av nationella enskilda godkännanden av fordon till de nationella myndigheternas ansvarsuppgifter på samma sätt som beviljandet av EG-typgodkännanden. Beviljande av enskilda godkännanden förutsätter att de provningar som är förknippade med de enskilda godkännandena genomförs av en i regel oberoende aktör. Det är en myndighet som ansvarar för beviljandet av enskilda godkännanden. I Finland ansvarar Trafiksäkerhetsverket för enskilda godkännanden.

Till tillämpningsområdet för enskilt godkännande hör i regel bilar och släpvagnar som ska tas i bruk i Finland som enskilda nya fordon och för vilka det inte som enskilda fordon inhämtats ett EG-typgodkännande för

hela fordonet enligt ramdirektivet för bilar och släpvagnar eller ett nationellt typgodkännande av små serier.

När de fordonstekniska bestämmelser som behövdes för genomförandet av ramdirektivet för bilar och släpvagnar, dvs. lagen om ändring av fordonslagen (226/2009) och vissa bestämmelser på lägre nivå än lag, trädde i kraft den 29 april 2009 fanns det inte behövliga nationella myndighetsförfaranden för enskilt godkännande. Ca 15 000 fordon genomgår enskilt godkännande årligen och behovet av dessa tjänster finns i hela landet. Trafiksäkerhetsverket har ingen egen fältorganisation som gör det möjligt att regionalt i tillräcklig omfattning bevilja enskilda godkännanden. Av denna anledning upphandlar enligt lagen om beviljande av enskilda godkännanden Trafiksäkerhetsverket tjänster om enskilt godkännande av utomstående aktörer, som utför tekniska godkännanden, på basis av avtal som ingås med Trafiksäkerhetsverket.

När ramdirektivet för bilar och släpvagnar genomfördes i april 2009 fanns det inte tillräcklig beredskap för att ta i bruk ett myndighetsförfarande för enskilt godkännande och inte heller tillräcklig tillgång till nationella testningstjänster som behövdes för enskilda godkännanden, och man gick därför gällande beviljandet av enskilda godkännanden in för ett arrangemang med en övergångsperiod som sträcker sig till utgången av år 2010.

Arrangemanget med en övergångsperiod genomfördes så att det stiftades en lag om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon, som gäller till utgången av år 2010. Lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon stiftades att träda i kraft efter övergångsperiodens slut vid ingången av år 2011.

I lagen om enskilt godkännande av fordon föreskrivs att beviljandet av enskilda godkännanden ska genomföras som enskilda godkännanden som oberoende aktörer utför på basis av ett avtal om beviljande av enskilt godkännande av fordon som dessa aktörer ingått med Trafiksäkerhetsverket.

Enligt gällande lag om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon beviljas enskilda godkännanden av de besiktning-

ställen som enligt lagen om koncession för fordonsbesiktning (1099/1998), *nedan besiktningskoncessionslagen*, har rätt att utföra registreringsbesiktningar.

I bestämmelserna i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon hänvisas till bestämmelserna i den nu gällande besiktningskoncessionslagen. Innan lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon träder i kraft finns det behov att kontrollera att eventuella ändringar i besiktningskoncessionslagen beaktas till nödvändiga delar i lagens innehåll.

Ett förslag till ändring av besiktningskoncessionslagen, regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagstiftning om ordnandet av uppgifter som gäller besiktning och enskilt godkännande av fordon (RP 314/2010 rd), gavs till riksdagen år 2010. Riksdagen hann dock inte behandla propositionen innan dess mandattid upphörde. För att ändringarna till följd av genomförandet av nämnda förslag till ändring av besiktningskoncessionslagen skulle kunna beaktas i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon, flyttade man år 2010 ikraftträdandet av lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon framåt med två år genom lag 1105/2010, d.v.s. till början av år 2013. På motsvarande sätt förlängdes giltighetstiden för lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon med två år till slutet av år 2012 genom lag 1106/2010.

1.2 Föreslagna ändringar

Giltighetstiden för lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon enligt 12 § i den lagen förlängs från den 1 januari 2013 till den 31 december 2014. Ikraftträdandet av lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon enligt 19 § i samma lag flyttas från den 1 januari 2013 till ingången av år 2015.

I lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon och lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon hänvisas det ett flertal gånger till tillämpningen av kraven i den nu gällande besiktningskoncessionslagen.

En totalrevidering av besiktningskoncessionslagen är som bäst under arbete som ett

separat projekt fristående från denna proposition och avsikten är att lagreformen ska överlämnas till riksdagen för behandling under höstsessionen 2012.

Det föreslås att bestämmelserna om giltighetstiden i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon och lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon ändras så att ändringarna i besiktningskoncessionslagen kan beaktas när lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon införs. Dessutom är ändringarna nödvändiga så att de ändringar p.g.a. revideringen av besiktningskoncessionslagen som påverkar det nuvarande förfarandet för enskilt godkännande kan tas in, inom ramen för en tillräcklig beredningstid, i de avtal om enskilt godkännande som ingås mellan Trafiksäkerhetsverket och de aktörer som utför enskilt godkännande och i förfarandena för enskilt godkännande.

2 Propositionens konsekvenser

Syftet med denna proposition är att möjliggöra den förberedelsetid som behövs för att införa lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon samt att göra det möjligt att i förfarandet för enskilt godkännande beakta de ändringar av besiktningskoncessionslag som är under beredning.

Genom lagförslagen ges även Trafiksäkerhetsverket tillräckligt med tid att ingå avtal om enskilt godkännande med företag som tillhandahåller enskilda tjänster.

Enligt förslaget beviljas enskilda godkännanden i Finland direkt med stöd av lagen fram till utgången av år 2014 av de besiktningstillägen som utför registreringsbesiktningar. Därefter träder lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon i kraft.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med Trafiksä-

kerhetsverket. Beredningen av propositionen har skett i samband med den revidering av besiktningskoncessionslagen som är under beredning.

Utlåtande om propositionen har begärts av justitieministeriet, försvarsministeriet, arbets- och näringsministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Rörliga polisen, Polisstyrelsen, Konkurrensverket, Konsumentverket, Privata Besiktningstillägenas Förbund rf, A-besiktning Ab, K1 Katsastajat Oy, Yleinen Teollisuusliitto ry, Teknologiindustrin rf, Teknologiateollisuus ry, Autoalan Keskusliitto ry, Autoalan ja Korjaamoiden Liitto r.y., Bilimportörerna rf, Automobilförbundet rf, Finlands Transport och Logistik SKAL rf, Linja-autoliitto ry, Suomen Taksiliitto r.y., Autokatsastajat AK ry, Teknologiska forskningscentralen VTT, FINAS, Test World Oy och av flera intressentgrupper inom fordonsbranschen och testningsbranschen.

Förslaget understöddes allmänt i utlåtandena. A-besiktning Ab och Privata Besiktningstillägenas Förbund rf föreslog dock i sina utlåtanden även i fortsättningen ska vara beroende av koncession på samma sätt som registreringsbesiktningar för begagnade bilar. Ändringsförslaget beaktades inte, eftersom förfarandet med enskilt godkännande i ramdirektivet för bilar och släpvagnar ersätter det förfarande för godkännande av nya fordon som görs av typgodkännandemyndigheter, och därför ska det enskilda godkännandet genomföras genom ett godkännandeförfarande som hör till en myndighets ansvarsuppgifter och som motsvarar förfarandet vid typgodkännande.

4 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2013.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av 19 § i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon (227/2009) 19 §, sådan den lyder i lag 1105/2010, som följer:

19 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 12 § i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon (228/2009) 12 §,
sådan den lyder i lag 1106/2010, som följer:

12 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

Denna lag träder i kraft den 29 april 2009
och gäller till och med den 31 december
2014.

Helsingfors den 7 juni 2012

Statsministerns ställföreträdare, finansminister**JUTTA URPIAINEN**Bostads- och kommunikationsminister *Krista Kiuru*

1.**Lag****om ändring av 19 § i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om ordnande av enskilt godkännande av fordon (227/2009) 19 §, sådan den lyder i lag 1105/2010, som följer:

Gällande lydelse

19 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2013.

Föreslagen lydelse

19 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av 12 § i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om temporärt ordnande av enskilt godkännande av fordon (228/2009) 12 §,
sådan den lyder i lag 1106/2010, som följer:

Gällande lydelse

12 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 29 april 2009
och gäller till och med den 31 december
2012.

Föreslagen lydelse

12 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 29 april 2009
och gäller till och med den 31 december
2014.

Denna lag träder i kraft den 20 .