

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om inrättande och indragning av vissa tjänster

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att en lag om inrättande och indragning av vissa tjänster stiftas. Förslaget innebär att vissa tjänster inrättas och vissa indras med avvikelse från bestämmelserna i statstjänstemannalagen.

Det föreslås att de specificerade tjänsterna vid arbets- och näringsministeriet inrättas genom lag. Avsikten är att man på dessa tjänster efter det att de har inrättats ska tillämpa bestämmelserna i statstjänstemannalagen. Vidare föreslås att tjänsterna som riksförlikningsman och den tjänsteman som skö-

ter tjänsten som riksförlikningsman överförs till arbets- och näringsministeriet.

Enligt förslaget indras de specificerade tjänsterna vid handels- och industriministeriet och arbetsministeriet samt en specificerad tjänst vid inrikesministeriet.

Tillsättandet av de tjänster som inrättas enligt föreliggande förslag kan inledas innan lagen träder i kraft.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2008.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 INLEDNING.....	3
2 NULÄGE	3
2.1 De specificerade tjänsterna	3
2.2 Bedömning av nuläget	4
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN.....	4
3.1 Målsättning	4
3.2 De viktigaste förslagen.....	4
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	5
Konsekvenser för myndigheterna.....	5
Ekonomiska konsekvenser	5
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	5
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	5
DETALJMOTIVERING	6
1 LAGFÖRSLAG	6
2 IKRAFTTRÄDANDE	6
LAGFÖRSLAG	7
Lag om inrättande och indragning av vissa tjänster	7

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

I det regeringsprogram för statsminister Matti Vanhanens II regering som gavs i form av statsrådets meddelande till riksdagen (SRM 1/2007 rd) nämns att ett arbets- och näringsministerium inrättas och att till det avses höra det nuvarande handels- och industriministeriets uppgifter, arbetsministeriets uppgifter, med undantag för invandrar- och integrationsärendena, samt inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning, med undantag för enheten för regional- och lokalförvaltning. Riksdagen röstade den 27 april 2007 (RSk 2/2007 rd) om meddelandet om regeringsprogrammet.

I regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 1 § i lagen om statsrådet samt om överföring av vissa uppgifter till arbets- och näringsministeriet (RP 54/2007 rd) föreslås att ett nytt ministerium inrättas inom ramen för statsrådets organisation samt att handels- och industriministeriet och arbetsministeriet dras in. I propositionen föreslås också en precisering av vissa sådana i speciallagstiftningen föreskrivna uppgifter som överförs till det nya ministeriet.

I det förslag som gäller en ändring av lagen om statsrådet (175/2003) ingår en övergångsbestämmelse enligt vars ordalydelse den personal i arbetsavtals- och tjänsteförhållande som i handels- och industriministeriet, arbetsministeriet och inrikesministeriet sköter uppgifter som överförs till det nya arbets- och näringsministeriet samt motsvarande tjänster överförs till det nya arbets- och näringsministeriet när lagen om ändring av lagen om statsrådet träder i kraft.

Personalen bibehåller de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till anställningsvillkoren vid övergångstidpunkten. Om tjänsteuppgifterna ändras väsentligt och en ny tjänst inrättas i stället för den tidigare, kan den nya tjänsten tillsättas utan att den förklaras ledig.

Enligt 4 § 2 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) får tjänsterna som avdelningschef och biträdande avdelningschef vid ett ministerium samt motsvarande och högre tjänster vid ett ministerium inte inrättas eller dras in eller deras benämning ändras, om de inte har specificerats särskilt i statsbudgeten (så kallade specificerade tjänster).

I denna proposition föreslås med avvikelse från bestämmelsen i 4 § 2 mom. i statstjänstemannalagen att tjänsterna inrättas genom lag. Avsikten är att man på dessa tjänster efter det att de har inrättats ska tillämpa bestämmelserna i statstjänstemannalagen. Tillsättandet av tjänsterna kan inledas innan den föreslagna lagen träder i kraft.

2 Nuläge

2.1 De specificerade tjänsterna

Handels- och industriministeriet

Vid handels- och industriministeriet finns sammanlagt åtta specificerade tjänster. Dessa är kanslichefstjänsten, fyra tjänster som avdelningschef och tre tjänster som biträdande avdelningschef.

Arbetsministeriet

Vid arbetsministeriet finns sammanlagt nio specificerade tjänster. Dessa är kanslichefstjänsten, tjänsten som överdirektör och sju tjänster som direktör.

Inom arbetsministeriets ansvarsområde finns dessutom två tjänster som riksförlikningsman.

Inrikesministeriet

Inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning, med undantag för enheten för regional- och lokalförvaltning, överförs inklusive uppgifter och tjänster till arbets- och näringsministeriet. Avdelningen leds av en avdelningschef vars tjänst är en specificerad tjänst.

2.2 Bedömning av nuläget

Personalen och uppgifterna överförs från handels- och industriministeriet, arbetsministeriet och inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning till arbets- och näringsministeriet som inleder sin verksamhet den 1 januari 2008.

De specificerade tjänster som anvisas för ministeriets ledande uppgifter hade i en gängse situation inrättats vid det nya ministeriet med stöd av det budgetförfarande som avses i statstjänstemannalagen. Budgetförfarandet gör det dock inte möjligt att inleda tillsättandet av tjänster vid arbets- och näringsministeriet innan det nya ministeriet har påbörjat sin verksamhet. Det är därför nödvändigt att genom lag särskilt föreskriva om inrättande av de specificerade tjänster som anvisas för de ledande uppgifterna vid arbets- och näringsministeriet samt om möjligheten att inleda tillsättandet av tjänsterna innan lagen träder i kraft den 1 januari 2008. Det föreslås att bestämmelserna i statstjänstemannalagen tillämpas på dessa tjänster efter det att de har inrättats.

Samtidigt är det nödvändigt att i lagen föreskriva om indragning av de specificerade tjänsterna vid de ministerier som upphör med sin verksamhet och vid den avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning som överförs från inrikesministeriet.

Genom det föreslagna förfarandet tryggas det nya ministeriets funktionsförmåga omedelbart från den 1 januari 2008.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Syftet med propositionen är att specificera de tjänster som enligt förslaget inrättas för skötseln av ledande uppgifter vid arbets- och näringsministeriet och som avses bli ledigförklarade så att tjänsterna kan tillsättas från den 1 januari 2008 som tjänster vid arbets- och näringsministeriet. Avsikten är att på tjänsterna därefter ska tillämpas bestämmelserna i statstjänstemannalagen.

I anslutning till detta överförs tjänsterna som riksförlikningsman och den tjänsteman som sköter uppgiften som riksförlikningsman till arbets- och näringsministeriet samt indras de specificerade tjänsterna vid handels- och industriministeriet och arbetsministeriet, liksom även den specificerade tjänsten vid inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning.

3.2 De viktigaste förslagen

Vid arbets- och näringsministeriet inrättas från den 1 januari 2008 sammanlagt åtta tjänster (så kallade specificerade tjänster) som anvisas för skötseln av ledande uppgifter vid ministeriet. Efter det att tjänsterna inrättats tillämpas bestämmelserna i statstjänstemannalagen på dem. I tjänsterna ingår en kanslichefstjänst, tre understatssekreterartjänster samt fyra avdelningschefstjänster.

Avsikten är att understatssekreterarna ska svara för var sitt av följande ansvarsområden: strategi, koncernstyrning, och regionutveckling.

Avsikten är att avdelningscheferna ska svara för var sin av följande avdelningar:

- avdelningen för sysselsättning och företagande,
- avdelningen för arbetslivs- och marknadsfrågor,
- innovationsavdelningen, och
- energiavdelningen.

Genom den föreslagna lagen överförs tjänsterna som riksförlikningsman samt den tjänsteman som sköter tjänsten som riksförlikningsman från arbetsministeriets förvaltningsområde till arbets- och näringsministeriet.

Det föreslås att följande specificerade tjänster vid handels- och industriministeriet dras in:

- kanslichefstjänsten,
- fyra avdelningschefstjänster, och
- tre tjänster som biträdande avdelningschef.

Det föreslås att följande specificerade tjänster vid arbetsministeriet dras in:

- kanslichefstjänsten,
- en överdirektörstjänst, och
- sju direktörstjänster.

Samtidigt föreslås att den specificerade tjänsten som avdelningschef vid inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning dras in.

4 Propositionens konsekvenser

Konsekvenser för myndigheterna

Arbets- och näringsministeriet föreslås inleda sin verksamhet den 1 januari 2008. Enligt förslaget överförs uppgifterna och tjänsterna till det nya ministeriet från tre olika ministerier, dvs. från tre miljöer och kulturer. Det nya ministeriet beräknas ha ca 670 anställda. För att det nya ministeriet ska vara handlingskraftigt och koncist både inom statsrådet och gentemot medborgarna och andra samarbetspartner är det viktigt att ministeriet har en utnämnd och fungerande ledning från den 1 januari 2008.

Genom den föreslagna lagen säkerställs att tjänstemännen i ledande uppgifter kan utnämnas vid arbets- och näringsministeriet från den 1 januari 2008.

Ekonomiska konsekvenser

Den ändring som avser inrättande av arbets- och näringsministeriet gäller enligt förslaget 18 specificerade tjänster vid olika ministerier och två tjänster som riksförlikningsman. Av dessa tjänster är en avdelningschefstjänst placerad vid inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning. Vid handels- och indu-

striministeriet, vars verksamhet upphör, finns åtta specificerade tjänster och vid arbetsministeriet sammanlagt nio specificerade tjänster.

Avsikten är att sammanlagt åtta specificerade tjänster inrättas vid arbets- och näringsministeriet. Dessutom föreslås att tjänsterna som riksförlikningsman och den tjänsteman som sköter tjänsten som riksförlikningsman överförs till arbets- och näringsministeriet.

Förslaget innebär att sammanlagt 18 specificerade tjänster dras in.

5 Beredningen av propositionen

Förslaget har beretts under ledning av statsrådets kansli i samarbete med handels- och industriministeriet, arbetsministeriet, inrikesministeriet och finansministeriet.

Utlåtande om förslaget till proposition begärdes av inrikesministeriet, finansministeriet, handels- och industriministeriet, arbetsministeriet och justitiekanslersämbetet.

Vid den fortsatta beredningen har utlåtandena beaktats.

6 Samband med andra propositioner

Till riksdagen har den 13 september 2007 överlämnats regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 1 § i lagen om statsrådet samt om överföring av vissa uppgifter till arbets- och näringsministeriet (RP 54/2007 rd).

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 §. Enligt det föreslagna 1 mom. inrättas vid arbets- och näringsministeriet sammanlagt åtta tjänster (så kallade specificerade tjänster) på avdelningschefsnivå eller högre nivå. De föreslagna tjänsterna är en kanslichefstjänst, tre understatssekreterartjänster och fyra avdelningschefstjänster.

I 2 och 3 mom. preciseras de ansvarsområden och avdelningar inom vilka tjänsteuppgifterna placeras. Uppgifterna motsvarar de uppgifter som fram till den 1 januari 2008 sköts vid handels- och industriministeriet, arbetsministeriet och inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning. Ansvarsområdena baserar sig på den etableringsstrategi som konstaterats i samband med beredningen av arbets- och näringsministeriet.

Enligt det föreslagna 2 mom. svarar understatssekreterarna för var sitt av följande ansvarsområden:

- strategi,
- koncernstyrning, och
- regionutveckling.

Enligt det föreslagna 3 mom. svarar avdelningscheferna för var sin av följande avdelningar:

- avdelningen för sysselsättning och företagande,
- avdelningen för arbetslivs- och marknadsfrågor,
- innovationsavdelningen, och
- energiavdelningen.

2 §. I paragrafen föreskrivs att tjänsterna som riksförlikningsman samt den tjänsteman

som sköter tjänsten som riksförlikningsman överförs till arbets- och näringsministeriet.

3 §. I paragrafen föreslås att följande i budgeten specificerade tjänster som hör till handels- och industriministeriets ansvarsområde dras in:

- en kanslichefstjänst,
- fyra avdelningschefstjänster, och
- tre tjänster som biträdande avdelningschef.

4 §. I paragrafen föreslås att följande i budgeten specificerade tjänster som hör till arbetsministeriets ansvarsområde dras in:

- en kanslichefstjänst,
- en överdirektörstjänst, och
- sju direktörstjänster.

5 §. Enligt den föreslagna paragrafen dras tjänsten som avdelningschef vid inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning in.

6 §. På de tjänster som avses i 1 § i lagen ska, enligt den föreslagna paragrafen, efter det att tjänsterna inrättats tillämpas bestämmelserna i statstjänstemannalagen.

7 §. I paragrafen bestäms om lagens ikraftträdande. Tillsättandet av de i lagen definierade tjänsterna kan inledas innan lagen träder i kraft.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2008.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om inrättande och indragning av vissa tjänster

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
Genom denna lag inrättas följande tjänster vid arbets- och näringsministeriet:

en kanslichefstjänst,
tre understatssekreterartjänster, och
fyra avdelningschefstjänster.

Understatssekreterarna svarar för var sitt av följande ansvarsområden:

strategi,
koncernstyrning, och
regionutveckling.

Avdelningscheferna svarar för var sin av följande avdelningar:

avdelningen för sysselsättning och företagande,
avdelningen för arbetslivs- och marknadsfrågor,
innovationsavdelningen, och

energiavdelningen.

2 §
Tjänsterna som riksförlikningsman samt den tjänsteman som sköter tjänsten som riksförlikningsman överförs till arbets- och näringsministeriet.

3 §
Följande i budgeten specificerade tjänster som hör till handels- och industriministeriets ansvarsområde dras in:

en kanslichefstjänst,
fyra avdelningschefstjänster, och
tre tjänster som biträdande avdelningschef.

4 §
Följande i budgeten specificerade tjänster som hör till arbetsministeriets ansvarsområde dras in:

en kanslichefstjänst,
en överdirektörstjänst, och
sju direktörstjänster.

5 §
Tjänsten som avdelningschef vid inrikesministeriets avdelning för utveckling av regioner och offentlig förvaltning dras in.

6 §
På de tjänster som avses i 1 § i denna lag ska efter det att tjänsterna inrättats tillämpas bestämmelserna i statstjänstemannalagen (750/1994).

7 §
Denna lag träder i kraft den januari 20 .
Tillsättandet av tjänster som avses i 1 § kan inledas innan denna lag träder i kraft.

Helsingfors den 28 september 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Handels- och industriminister *Mauri Pekkarinen*