



EDUSKUNTA
RIKSDAGEN

**FINLANDS DELEGATION I ORGANISATIONEN
FÖR SÄKERHET OCH SAMARBETE I EUROPA
VERKSAMHETSBERÄTTELSE**

2020



B 15/2021 rd

BERÄTTELSE AV FINLANDS DELEGATION I
ORGANISATIONEN FÖR SÄKERHET OCH
SAMARBETE I EUROPA

Verksamheten i OSSE:s parlamentariska församling 2020

HELSINGFORS 2021

ISSN 1798-4793

Finlands delegation i parlamentariska församlingen i
ORGANISATIONEN FÖR SÄKERHET OCH SAMARBETE I EUROPA

Till riksdagen

I enlighet med 10 § i riksdagens arbetsordning lämnar Finlands delegation i parlamentariska församlingen i Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa sin berättelse om verksamheten i OSSE:s parlamentariska församling under sessionsperioden 2019 till riksdagen.

Helsingfors maj 2021

På delegationens vägnar

Vilhelm Junnila

ordförande

Gunilla Carlander

sekreterare

Innehåll

1 Sammanfattning	4
2 Finlands delegation	5
Finlands delegation: förtroendeuppdrag	6
Samarbetet mellan de nordiska och baltiska länderna	6
3 Församlingens verksamhet.....	7
3.1 Vintersessionen i februari.....	7
3.2 Ständiga utskottets möten	8
3.3 Presidiets möten och ställningstaganden.....	10
3.4 Församlingens webbseminarier om de samhälleliga konsekvenserna av covid-19-pandemin	11
3.5 Andra webbseminarier och möten.....	13
3.6 Arbetsgruppen för bekämpande av terrorism.....	14
4 Valobservation.....	14
4.1 Allmänt	14
4.2 Det förtida parlamentsvalet i Azerbajdzjan	15
4.3 Parlamentsvalet i Georgien	16
4.4 Parlamentsvalet i Montenegro.....	16
4.5 De allmänna valen och presidentvalet i Förenta staterna.....	17
BILAGA 1: FINLANDS DELEGATION I OSSE:S PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING UNDER VALPERIODEN 2019–.....	20
BILAGA 2: OSSE:S DELTAGANDE STATER	21
SAMARBETSPARTNER	21
MEDELHAVSOMRÅDETS SAMARBETSPARTNER	21
BILAGA 3: PARLAMENTARISKA FÖRSAMLINGENS PRESIDUM OCH ÖVRIGA ORGAN	22
Församlingens presidium	22
Utskottens presidier	22
Församlingens arbetsgrupper	23
Församlingens specialrepresentanter	24

1 Sammanfattning

Den parlamentariska församlingens uppgift är att diskutera och ta ställning till konflikter inom OSSE-området samt att följa med hur OSSE-åtagandena följs i medlemsländerna. Vintersessionen i februari blev det enda av församlingens ordinarie möten 2020 som ordnades på normalt sätt. I mars förändrade den globala pandemin allt. Alla andra sammanträden i församlingen senarelades, ställdes in eller ordnades på distans. Även en del av valen i början av året ställdes in eller flyttades, vilket påverkade den parlamentariska församlingens valobservatörsverksamhet.

Parlamentarikerna sammanträdde dock flera gånger under året. Församlingens ständiga utskott höll tre möten, presidiet sammanträdde fem gånger och nio webbseminarier ordnades om säkerhetsrelaterade utmaningar och regionala kriser i Europa. Under året kunde församlingen emellertid inte utarbeta gemensamma ställningstaganden eller godkänna en slutdeklaration eftersom ingen sedvanlig session kunde ordnas.

I stället för de stadgeenliga sessionerna ordnade församlingen flera webbseminarier, vid vilka församlingens medlemmar erbjöds möjlighet att diskutera och dela erfarenheter av hur pandemin påverkat olika samhällssektorer och andra aktuella ämnen. De samhälleliga konsekvenserna av covid-19-pandemin och dess inverkan på säkerheten och demokratin diskuterades således vid ett flertal tillfällen. Trots att församlingens huvudfokus låg på pandemin betonades det i flera ställningstaganden att pandemin inte får stjäla uppmärksamheten från OSSE:s egentliga säkerhetspolitiska och demokratirelaterade agenda. Församlingens ordförande George Tsereteli (Georgien) publicerade ett dokument som sammanfattade erfarenheter från webbseminarierna under undantagsperioden och förslag till fortsatta åtgärder i samband med detta. I april undertecknade församlingen tillsammans med Europarådets och Natos generalförsamlingar ett yttrande om parlamentets roll under pandemin.

Utöver pandemin diskuterade den parlamentariska församlingen aktuella frågor inom OSSE-området. Särskilt diskuterades situationen i Belarus och belarusiernas reaktion på resultatet av presidentvalet i augusti. I september ordnade presidiet en diskussion med ordföranden för Belarus delegation i OSSE Andrei Savinykh och oppositionsledaren Svetlana Tichanovskaja.

De undantagsförhållanden som pandemin orsakade avslöjade brister i församlingens procedurregler. I procedurreglerna finns inga bestämmelser som gör det möjligt att ordna möten på något annat sätt än som fysiska möten. Denna brist påverkade också valet av personer till församlingens ledning, eftersom personval endast kan förrättas genom fysisk närvaro i samband med en sammankallad session. Lösningen var att tolka reglerna så att mandattiden för dem som innehade uppdragen förlängdes till nästa session, således till juli 2021. I ett fall var denna lösning inte möjlig. Då det visade sig att församlingens ordförande George Tsereteli inte blivit återvald i parlamentsvalet i Georgien övertog församlingens äldsta vicepresident Peter Bowness från Storbritannien uppgiften som ordförande i december 2020. Följande personval i församlingen ordnas i juli 2021 i samband med sessionen, som vid behov ordnas på distans.

Den parlamentariska församlingens främsta operativa uppgift är att bedriva valobservation. De restriktioner som infördes i och med nödlägen och undantagslagar påverkade de demokratiska processerna i många länder och därigenom också valen. När pandemin förvärrades beslutade vissa länder att ställa in eller skjuta upp sina val. På grund av undantagsförhållanden blev man tvungen att ställa in vissa valobservationsuppdrag. Valobservationer genomfördes i Azerbajdzjan, Montenegro, Georgien och Förenta staterna, men observatörsdelegationerna var mindre än normalt. Valobservationerna under året, exempelvis i Georgien och Förenta staterna, visade att uppgiften är viktig med tanke på förtroendet för en fungerande demokrati, eftersom det i båda länderna framfördes antingen faktiska eller påhittade misstankar om oegentligheter när det gäller valresultaten.

Vid de ordinarie mötena förs en formell debatt mellan medlemsstaterna. Synpunkter utbyts och gemensamma ställningstaganden utformas också i informella sammansättningar och regionala nätverk. Finland hör till den nordisk-baltiska gruppen (NB8). Årets tre NB8-möten genomfördes på webben.

2 Finlands delegation

Under året deltog Finlands delegation i (se bilaga 1) under ledning av ordförande Vilhelm Junnila (saf) i församlingens verksamhet i den utsträckning pandemin tillät. Av delegationens sex möten ordnades endast ett fysiskt möte och de övriga som så kallade hybridmöten; medlemmarna kunde delta antingen fysiskt eller på distans. Finlands ständiga representant vid OSSE, ambassadör Päivi Laivola Donin de Rosière, deltog i det möte som ordnades i oktober. I samband med vintersessionen ordnade ambassadören ett middagsmöte. I den deltog förutom tjänstemän vid Finlands OSSE-representation Tuula Yrjölä, chefen för OSSE:s centrum för konfliktförebyggande (Conflict Prevention Center, CPC). Kontakterna mellan Finlands OSSE-representation och utrikesministeriet var fortsatt regelbundna under året.

I februari träffade delegationen också Tuula Yrjölä i riksdagen. Yrjölä tillträdde som chef för CPC i början av 2020. Centret för att förebygga konflikter ansvarar för OSSE:s sexton fältmissioner och för organisationens verksamhet inom den politiska och militära dimensionen. Centret samordnar utvecklandet och användningen av OSSE:s verktyg för konfliktcykler, såsom mekanismen för tidig varning samt fredsmedling och dialog. Direktören för CPC är också ställföreträdare för OSSE:s generalsekreterare, och den uppgiften var Tuula Yrjölä tvungen att tillfälligt sköta från juli till december.

Församlingens vintermöte var årets enda fysiska möte som var öppet för alla ordinarie medlemmar. Sessionen i Vancouver i juli och höstmötet i San Marino ställdes in på grund av undantagsförhållandena. Församlingens utskott och ad hoc-arbetsgrupper fortsatte sitt arbete i form av webbseminarier. Församlingens presidium har ordnat både officiella och informella möten. Hedersordförande Ilkka Kanerva (saml) deltog i dessa möten.

Delegationen beslutade i början av året att satsa på valobservationer. Eftersom det framgick att valobservationerna 2020 skulle bli ovanligt många kom man i enlighet med ordförande Junnilas förslag överens om att besluta om deltagande i valobservationerna efter prövning i varje enskilt fall. Undantagsförhållandena påverkade församlingens valobservationer så att alla valobservationer under våren och sommaren ställdes in. Verksamheten fortsatte dock från och efter sommaren. Ledamot Pia Kauma (saml) ledde OSSE:s parlamentarikerobservatörer i parlamentsvalet i Georgien den 30 oktober. Ordförande Junnila och ledamot Kauma deltog i Förenta staternas valobservation den 3 november.

Två riksdagsledamöter som inte är medlemmar i Finlands OSSE-delegation deltog i två av församlingens seminarier under året. Vice ordföranden för riksdagens nätverk för unga riksdagsledamöter Heikki Autto (saml) deltog i februari 2020 i ett seminarium som arrangerades av församlingen och Förenta staternas Helsinki Commission i Washington DC. Seminariet resulterade i ett förslag om att skapa ett samarbetsnätverk för unga parlamentariker. Ålands riksdagsledamot Mats Löfström (sv) deltog den 29 september i ett seminarium om självstyrande områden som ordnades av OSSE:s högkommissarie för nationella minoriteter (HCNM) och Moldaviens parlament. Löfström berättade då om Ålands självstyrelsemodell.

Många av de teman som behandlas av församlingen är aktuella också i andra internationella organisationer. Därför beslutade Finlands delegation att framöver öka samarbetet med andra internationella delegationer, såsom delegationerna i Europarådet och Natos parlamentariska församling, bland annat genom att höra sakkunniga om teman av gemensamt intresse. I september ordnade delegationen tillsammans med Finlands delegation i Europarådet och experter från utrikesministeriet ett diskussionsmöte om situationen i Belarus.

Finlands delegation: förtroendeuppdrag

Pia Kauma (saml) utnämndes i augusti 2019 till församlingens särskilda representant för kontakter med det civila samhället. Syftet med den särskilda representantens verksamhet är att öka och stärka samarbetet mellan frivilligorganisationer och den parlamentariska församlingen och främja utvecklingen mot välfungerande demokrati och förbättra uppföljningen av mänskliga rättigheter inom hela OSSE. Församlingen anser att det är viktigt att höra frivilligorganisationernas synpunkter på samtliga frågor som behandlas i OSSE däribland nedrustning, miljöskydd, valobservation eller främjande av de mänskliga rättigheterna

I samband med församlingens vintersession i februari ordnade Kauma tillsammans med frivilligorganisationen Civil Solidarity Platform ett sideevenemang där man diskuterade det civila samhällets verksamhetsmöjligheter i OSSE-området. I rundabordsamtalen deltog flera medlemmar av församlingen och företrädare för frivilligorganisationer. Flera frivilligorganisationer framförde sin oro över att organisationernas verksamhetsmöjligheter redan har inskränkts och fortsätter att inskränkas i flera OSSE-länder.

I sitt uppdrag har Kauma träffat representanter för frivilligorganisationer också diskuterat frivilligorganisationernas farhågor med representanter för olika länders delegationer. Avsikten är inte att vara ett språkrör för organisationerna, utan att stärka dialogen mellan parlamentariker och det civila samhället. Kauma rapporterar regelbundet om sin verksamhet till församlingens ständiga utskott.

Till den särskilda representantens uppgifter hör också att övervaka hur det civila samhällets verksamhetsförutsättningar utvecklas i olika länder. Som ett oroväckande exempel aktualiserades under året situationen i Belarus. Den tillspetsades efter presidentvalet, där det förekom fusk. Överdrivna maktmedel användes mot medborgare som demonstrerade fredligt. Kauma deltog i flera diskussioner i församlingen och det utvidgade presidiet om situationen i Belarus och uppmanade OSSE-ländernas riksdagsledamöter att visa sitt synliga stöd för belarusier som kräver demokrati och mänskliga rättigheter. Det centrala är att erbjuda stöd till frivilligorganisationer och oppositionen samt att kräva att landets ledning ställs till svars för kränkningar av de mänskliga rättigheterna.

Under året följde Kauma också situationen för det civila samhället och de mänskliga rättigheterna i länderna i Centralasien. Hon träffade bland annat kazakiska civila samhällsaktivister på distans. De tog särskilt upp att det är dåligt ställt med yttrandefriheten och behandlingen av fångar. Antalet politiska fångar och samvetsfångar är märkbar.

Hedersordföranden för OSSE:s parlamentariska församling Ilkka Kanerva (saml) tog under berättelseåret ställning till situationen i Ukraina. Kanerva talade om detta vid generalförsamlingens webbseminarium i maj, där man behandlade coronavirusets effekter i OSSE:s konfliktområden.

Samarbetet mellan de nordiska och baltiska länderna

Redan i flera års tid har delegationerna från de nordiska och baltiska länderna, dvs. NB8-länderna, sammanträtt före årets session, under sessionen och vid behov också under hösten. Årets tre NB8-möten genomfördes på webben med distanskontakt.

På förslag av ordföranden för Norges delegation Siv Mossleth sammanträdde NB8-ländernas delegationer till en videokonferens den 25 maj. Vid mötet diskuterades vilka konsekvenser inställandet av 2020 års session har för presidietts sammansättning. Efter att ha hört ordföranden för stadgearbetsgruppen konstaterade församlingens ordförande Tsereteli i början av maj att mandatperioden för medlemmarna i församlingens presidium förlängs till sommaren 2021. Under debatten efterlyste medlemmarna närmare information om processen och om situationens konsekvenser också för slutet av året och vintersessionen i

februari 2021. Situationen var särskilt aktuell, eftersom det i detta skede redan fanns två nordiska kandidater till församlingens ordförande: Margareta Cederfelt från Sverige och Kari Henriksen från Norge.

Ordföranden för Sveriges delegation Johan Büser sammankallade två NB8-möten i november. Mötena ordnades den 9 och 30 november, och de finländska deltagarna var ordförande Junnila och vice ordförande, ledamot Johannes Koskinen (sd). Efter mer än ett halvt år av distansmöten önskades en återgång till normala mötesarrangemang så snart som möjligt. Samtidigt betonades det att församlingens förutsättningar att föra en politisk dialog måste tryggas också under undantagsförhållanden. Under samtalen hänvisades det till det pågående arbetet i stadgearbetsgruppen under ledning av vice ordföranden, Peter Bowness. Den gemensamma ståndpunkten var att reglerna bör kompletteras med bestämmelser som möjliggör politisk dialog och möten även under undantagsförhållanden, vid behov på distans. Delegationerna beslutade att ta upp NB8-delegationernas gemensamma ståndpunkt vid mötet i ständiga utskottet i december. Samma teman togs upp vid det andra NB8-mötet i november.

3 Församlingens verksamhet

3.1 Vintersessionen i februari

Vintersessionen i februari blev den enda av församlingens ordinarie möten 2020 som ordnades på normalt sätt. I mars förändrade den globala pandemin allt. Årets samtliga möten flyttades, ställdes in eller ordnades på distans. En del av valen i början av året ställdes in eller flyttades, vilket påverkade den parlamentariska församlingens valobservatörsverksamhet.

I vintersessionen deltar i allmänhet delegationernas alla ordinarie medlemmar. Finland representerades av ordförande Vilhelm Junnila (saf) och vice ordförande Johannes Koskinen (sd) samt ledamöterna Pia Kauma (saml), Arto Pirttilahti (cent), Inka Hopsu (gröna), församlingens hedersordförande Ilkka Kanerva (saml) samt ersättare Kimmo Kiljunen (sd). Vintersessionen består av flera möten:-ständiga utskottets möte, tre tematiska fackutskott och ett plenummöte för samtliga medlemmar.

En viktig uppgift för vintersessionen är att erbjuda ett tillfälle för dialog mellan OSSE:s parlamentariska församling och organisationens mellanstatliga aktörer. Albanien biträdande minister för Europa- och utrikespolitik Etien Xhafaj presenterade det albanska ordförandeskapets tre prioriteringar. Dessa är att stärka och stöda OSSE:s fältmissioners arbete, att främja uppföljningen av deltagarländernas åtaganden och att främja stabiliteten i OSSE genom dialog.

OSSE:s generalsekreterare Thomas Greminger betonade att den gemensamma säkerheten i OSSE är hotad och tog upp fyra förslag för att möta dessa utmaningar. OSSE anser att man bör främja samarbetsbaserade tillvägagångssätt och återupprätta förtroendet för multilaterala institutioner. Man bör erbjuda flera tillfällen för dialog. Konflikten i Ukraina och i det omgivande området bör lösas fredligt. Olika former av partnerskap och samarbete bör utformas.

I inläggen under vintermötet framhövdes betydelsen av det multilaterala samarbetet och parlamentarisk dialog för att bekämpa de utmaningar som OSSE står inför. Samarbete och dialog konstaterades också ha en viktig roll när det gäller att efterfölja de åtaganden som gjordes i samband med att OSSE grundades.

Temat för höstsessionens aktualitetsdebatten var bekämpandet av antisemitism, diskriminering och intolerans. Temat var särskilt aktuellt i och med ett väpnat angrepp i Hanau i Tyskland som ägde rum några dagar före mötet. Diskussionen inleddes av ordföranden för det österrikiska nationalrådets talman Wolfgang Sobotka och OSSE:s ordförande, specialrepresentant mot antisemitism, rabbi Andrew Baker. Baker påpekade att antisemitism är ett växande problem inom OSSE och förekommer på hela det politiska fältet. Enligt församlingens särskilda representant mot antisemitism, rasism och intolerans Ben Cardin utgör hat och intolerans ett hot mot demokratin. Cardin lyfte särskilt fram diskrimineringen av minoriteter och

migranter. Enligt Cardin är de politiska ledarna skyldiga att skydda demokratiska värderingar genom att lyfta fram problem och använda sig av rättsliga verktyg mot aktörer som har som mål att skapa social splittning.

I församlingens tre fackutskott fördes en allmän debatt om ämnet för årets huvudsession, "Bridging Divides and Building Security from Vancouver to Vladivostok". Dessutom fördes en aktualitetsdebatt i varje utskott.

Laurynas Kasciunas (Litauen), som är rapportör för det politiska utskottet, ansåg att en av prioriteringarna var att lösa konflikter inom OSSE-området. I flera anföranden betonades vikten av att lösa konflikten i östra Ukraina, vilket förutsätter att Minskavtalen sätts i kraft. Temat för aktualitetsdebatten i det politiska utskottet var hanteringen av de utdragna konflikterna (Resolving Protracted Conflicts: The tools and Mechanisms of the OSCE). Den nya chefen för OSSE:s centrum för konfliktförebyggande (CPC), ambassadör Tuula Yrjölä beskrev OSSE:s verktyg för att hantera olika säkerhetsutmaningar. Yrjölä betonade att centret samlar in och analyserar systematiskt och metodiskt tidiga varningstecken och informerar om dessa. Detta arbete bidrar till att utforma förebyggande åtgärder och hindra kriser att uppstå.

I diskussionen påminde församlingens hedersordförande Ilkka Kanerva (saml) om OSSE:s särskilda roll och ökade ansvar som främjare av den internationella säkerheten i ett läge där de regionala stormakterna strävar efter att styra säkerhetspolitiken. Enligt Kanerva får stormaktspolitiken inte undergräva gemensamt överenskomna principer i en situation där konfliktförebyggandet och säkerhetssamarbetet har blivit allt mer krävande.

Rapportören för utskottet för ekonomi och miljö Elena Hoxha (Albanien) hade som prioriteringar i sin kommande rapport valt vatten- och energisäkerhet, förnybar energi, ekonomisk integration, innovationer och teknologi, god förvaltning, hantering av migrationen samt klimatförändringen. Församlingens särskilda representant för arktiska frågor Torill Eidsheim inledde aktualitetsdebatten om klimatförändringens konsekvenser för säkerhetspolitiken (The Security Implications of Climate Change and the Role of Parliamentarians).

Temat för aktualitetsdebatten i utskottet för demokrati och mänskliga rättigheter var multilateralism och internationellt samarbete i människorättsfrågor ("Multilateralism in action: international human rights cooperation"). FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter Michelle Bachelet konstaterade att OSSE:s och FN:s åtgärder kompletterar och stöder varandra. Enligt Bachelet kan FN:s omfattande sakkunskap om opartisk och objektiv övervakning och rapportering av de mänskliga rättigheterna också vara till nytta för OSSE, till exempel i konfliktområden och utdragna konflikter.

Församlingens vice ordförande Pascal Allizard talade om Kinas Nya Sidenvägen-projekt (Belt and Road Initiative, BRI) och de möjligheter och framför allt säkerhetsrelaterade utmaningar som är förknippade med projektet. Allizard hänvisade till Kinas ökade närvaro och olika handlingsmodeller i Europa, Centralasien och Afrika i ett läge där dessa områden befinner sig i en ekonomiskt besvärlig och sårbar situation. Utvecklingen har bland annat betraktats som Kinas svar och motvikt till västvärldens inflytande. Ämnet hänför sig också till presidiets målsättning från december 2019 att ordna en diskussion om effekterna av Kinas politik inom OSSE.

3.2 Ständiga utskottets möten

Årets första möte i ständiga utskottet ordnades på normalt sätt i samband med vintersessionen den 21–22 februari. De två senare mötena var man tvungen att hålla som videokonferens på grund av covid-19-pandemin. I dessa möten deltog delegationens ordförande Vilhelm Junnila (saf), särskilda representanten för kontakter med det civila samhället Pia Kauma (saml) och hedersordföranden Ilkka Kanerva (saml).

Vid mötet i februari presenterade församlingens ordförande George Tsereteli samt de särskilda representanterna och arbetsgrupperna aktuella översikter. Ordförande Tsereteli har i sitt arbete eftersträvat att intensifiera samarbetet med andra internationella organisationer, såsom IPU, Natos generalförsamling,

Europarådets parlamentariska församling och regionala organisationer. Tsereteli lyfte också fram ett seminarium som arrangerades av församlingen och Förenta staternas Helsinki Commission i Washington DC och som resulterade i en idé om att utveckla ett samarbetsnätverk för unga parlamentariker. Från Finland deltog Heikki Autto (saml), vice ordförande för nätverket för unga riksdagsledamöter. Vicepresident Margareta Cederfelt från Sverige lade fram sin slutrapport om utredningen av mordet på den ryska oppositionspolitikern Boris Nemtsov och uppmanade Ryssland att samarbeta i frågan. Den särskilda representanten för Medelhavet, Allizard från Frankrike, hänvisade till EU:s ståndpunkt om borrhningar i Medelhavet i närheten av Cypern.

I samband med mötet den 15 juli presenterades aktuella översikter av församlingens ordförande Tsereteli, kassaförvaltare Jensen och generalsekreterare Montella. Ständiga utskottet godkände stadgearbetsgruppens ordförande Bowness förslag till ett tillfälligt komplement till församlingens procedurregler. De kompletterande bestämmelserna gäller bland annat anordnande av utskottsmöten i samband med höstmötet, anvisningar om valobservation, fastställande av kvalificerad majoritet vid omröstning samt personalens ställning och utnämningar vid det internationella sekretariatet. Mötet bemyndigade arbetsgruppen för stadgeärenden att utarbeta ett förslag till stadgeändringar för godkännande vid ständiga utskottets möte i februari 2021. Förslaget bör innehålla bestämmelser som gör det möjligt att ordna personval och distansmöten.

Utskottet godkände Bowness förslag om att inrätta en arbetsgrupp med uppgift att diskutera Kina och konnektivitetspolitik (connectivity), särskilt Kinas initiativ Nya Sidenvägen. Azay Guliyev (Azerbajdzjan), ordförande för den frivilliga så kallade Nya Sidenvägen-grupp, avvisade påståendena om att den nuvarande informella arbetsgruppen skulle fokusera på förbindelserna med Kina. Guliyev betonade samtidigt betydelsen av konnektivitetspolitik. Gruppen meddelade att den stöder förslaget att institutionalisera gruppens verksamhet i form av en ad hoc-arbetsgrupp inom församlingen. Förslaget om att inrätta en ny ad hoc-arbetsgrupp och dess uppgiftsbeskrivning behandlas vid det ständiga utskottets möte i februari 2021.

Michael Georg Link, medlem i Tysklands delegation och tidigare chef för OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter ODIHR, efterlyste en debatt om valobservation och delegationernas arbetsmetoder och sammansättning. Han hänvisade till att riksdagsledamöter från OSSE-medlemsländerna på Rysslands inbjudan hade deltagit i en "observation" av den ryska folkomröstningen om grundlagen och att det bland dessa hade funnits medlemmar i församlingen. Link föreslog att de medlemmar i OSSE:s parlamentariska församling som hade deltagit i "övervakningen" av den ryska folkomröstningen eller i andra motsvarande falska valobservationer i fortsättningen inte skulle kunna delta i församlingens delegationer.

Vid ständiga utskottets sista möte för året den 12 november hördes först David Beasley, generaldirektör för Världslivsmedelsprogrammet (WFP), om programmets verksamhet. Världslivsmedelsprogrammet fick Nobels fredspris för sitt arbete för att minska svälten, för att förbättra förhållandena i konfliktområden och för att användningen av svält som vapen i krigföring ska upphöra. Nobelkommittén slog i sin motivering fast att tryggad livsmedelsförsörjning är en viktig del av förebyggandet och lösandet av konflikter.

Med hänvisning till mötet i september med företrädare för Belarus tackade ordförande Tsereteli ordföranden för den belarusiska delegationen Andrei Savinykh för hans deltagande i åsiktsutbytet med presidiet och oppositionsledaren Tichanovskaja (se nedan). Samtidigt beklagade han dock Belarus negativa inställning till utarbetandet av rapporten om Moskvamekanismen. Moskvamekanismen är en mekanism som stärker OSSE:s mänskliga dimension och som bland annat gör det möjligt att undersöka kränkningar av de mänskliga rättigheterna i de deltagande staterna. Tsereteli har skickat ett brev till talmannen för det belarusiska parlamentet och meddelat att församlingen är beredd att besöka landet eller delta i ett eventuellt besök av OSSE:s ordförandeland.

De möten som inställts på grund av pandemin har medfört besparingar i församlingens budget. Besparingarna har beaktats i beräkningarna för följande budgetperiod (oktober 2020 – oktober 2021) så att varje medlemslands betalningsandel av den totala budgeten på 3,2 miljoner euro har minskats proportionellt. Finlands betalningsandel av budgeten för denna period är 1,843 procent, det vill säga 60 690 euro.

Medlemmarna i församlingen har under året informerats om president Tseretelis initiativ att bilda en förening för församlingens tidigare presidenter och andra personer som innehaft ledande poster. Föreningens mission är att stödja den parlamentariska församlingens verksamhet på olika sätt. Under våren diskuteras den kommande föreningens medlemskår, ställning och förhållande till församlingen samt OSSE-sekretariatets deltagande i förberedelserna. Ambassadör Nothelle har deltagit i beredningsarbetet på frivillig basis vid sidan av sitt egentliga arbete. Avsikten är att registrera föreningen i Österrike. Den nya föreningen är inte en del av församlingsinstitutionen och får inte operativt stöd från sekretariatet.

3.3 Presidiets möten och ställningstaganden

Församlingens ordförande, nio vice ordförande samt hedersordföranden (emeritus president) bildar ett presidium (bureau) som under normala förhållanden sammanträder i april, i juli och i samband med utrikesministermötet i december. Pandemin påverkade arrangemangen också för dessa möten. President Tsereteli sammankallade under året två officiella och tre inofficiella presidiemöten med distanskontakt. Hedersordförande Ilkka Kanerva (saml) deltog i alla möten.

Pandemin avslöjade omedelbart brister i församlingens procedurregler. I procedurreglerna finns inga bestämmelser som gör det möjligt att ordna möten på något annat sätt än ansikte mot ansikte. Denna brist visade sig vara särskilt betydelsefull för valet av personer till de ledande posterna i församlingen, eftersom personal endast kan förrättas vid fysiska möten. Frågan behandlades vid presidiets två vårmöten den 27 april och 22 maj 2020.

I enlighet med den tolkning som gjorts av ordföranden för stadgearbetsgruppens ordförande, Peter Bowness, konstaterade presidenten att mandatperioden för de personer som innehar uppdragen förlängs till nästa session, således till juli 2021 (bilaga 3). Ilkka Kanerva fortsätter därmed som hedersordförande för församlingen fram till den utsatta tiden. Richard Hudson från Förenta staterna och Doris Barnett från Tyskland utsågs av presidenten till de lediga posterna som ordförande för det första respektive andra utskottet. Till ordförande för arbetsgruppen för terrorismbekämpning utnämnde han Reinhold Lopatka från Österrike.

Vid presidiets möte den 29 maj 2020 presenterade generalsekreterare Greminger en aktuell översikt, och mötet diskuterade de utmaningar som pandemin medför för OSSE:s verksamhet.

OSSE:s parlamentariska församling grundades 1992 som ett självständigt organ för att stödja medlemsländernas arbete för Europas säkerhet. Församlingen har under årtiondenas lopp skapat en fungerande dialog med olika organ inom OSSE:s mellanstatliga sektor. Mandattiden för direktörerna för de fyra institutionerna (ständiga rådet, ODIHR, högkommissariaten för nationella minoriteter och mediefrihetsrepresentanten) löpte ut den 18 juli 2020. Det ständiga utskottet, som består av deltagarländernas ambassadörer, kunde inte enas om utnämningarna inom utsatt tid, vilket ledde till en institutionell kris. Generalsekreterarens uppdrag sköttes tillfälligt av direktören för OSSE:s centrum för konfliktförebyggande Tuula Yrjölä. Tidsfristen för den nya ansökningsomgången gick ut den 18 september 2020.

Församlingens ledning följde situationen och ville aktivt bidra till att finna en lösning. Oroade över den situation som uppstått sände presidiets medlemmar den 24 juli 2020 ett brev i ärendet till OSSE:s utrikesministrar. I brevet efterlystes ett genuint politiskt ledarskap. Vid utrikesministermötet i december nåddes enighet om utnämningarna.

Vid presidiets inofficiella möte den 2 september 2020 gavs en lägesrapport om församlingens verksamhet under rådande undantagsförhållanden. Vid mötet beslöt man att ordna ett videomöte med representanter

för Belarus. I detta skede hade man kännedom om förslaget från OSSE:s ordförandeland Albanien och 2021 års ordförandeland Sverige att besöka Minsk. Församlingens ordförande Tsereteli hade tidigare skickat ett brev till Belarus talman och tagit upp att församlingen skulle vara beredd att besöka landet och delta i ett eventuellt besök av OSSE:s ordförandeland.

Belarus har varit medlem i OSSE:s parlamentariska församling nästan utan avbrott sedan 1993. Församlingen har övervakat både parlamentsval och presidentval. Parlamentsvalet i november 2019 ordnades i förtid utan någon klar orsak. Valet ansågs allmänt vara en testruna före presidentvalet 2020. På dagen för parlamentsvalet bekräftade president Aljaksandr Lukasjenka att han kandiderar i presidentvalet 2020. Presidentvalet förrättades i augusti 2020. Enligt det officiella valresultatet fick Lukasjenka en klar majoritet i valet och förklarade sig som vinnare, trots att flera internationella organisationer ansåg att det förekom oegentligheter. Ett stort antal belarusier reagerade genom att organisera demonstrationer och kräva att valet skulle ordnas på nytt. Det internationella samfundet, såsom Europeiska unionen och Europarådet, uttryckte oro över den politiska situationen och demokratiutvecklingen i Belarus. Den allmänna uppfattningen var att presidentvalet inte uppfyllde de internationella kriterierna och att valresultatet inte representerar belarusiernas vilja. President Lukasjenkas motkandidat Svetlana Tichanovskaja gick i landsflykt till Litauen.

Händelserna efter presidentvalet i Vitryssland i augusti 2020 visade tydligt att belarusierna vill ha en varaktig förändring. Församlingens president Tsereteli ordnade den 23 september 2020 en möjlighet för presidiets medlemmar att diskutera situationen i Belarus med företrädaren för det belarusiska parlamentet Andrei Savinykh och presidentkandidaten Svetlana Tichanovskaja. Till mötet inbjöds förutom de ordinarie presidiummedlemmarna också ordförandena för de albanska och schweiziska delegationerna Bushati och Dittli samt den särskilda representanten Pia Kauma. Kauma har i egenskap av särskild representant för kontakter med det civila samhället noga följt händelserna och uttryckt sin oro över att det belarusiska folket inte hörs när det gäller deras strävan efter demokrati. Hon efterlyste internationellt stöd till de belarusiska demonstranterna. Från Finland deltog i diskussionerna OSSE:s hedersordförande Ilkka Kanerva.

Debatten var unik: för första gången efter valet deltog en företrädare för det belarusiska parlamentet och oppositionen. Diskussionen genomfördes via videoförbindelse på webben några dagar efter det att OSSE hade fattat beslut om att inleda den så kallade Moskvamekanismen. Finland var ett av de länder som inledde utredningen. Moskvamekanismen erbjuder en oberoende expertutredning om allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna i samband med presidentvalet i Belarus. På basis av detta kan man diskutera situationen för de mänskliga rättigheterna i Belarus och särskilt våldet efter presidentvalet. Rapporten publicerades den 6 november 2020.

Ordföranden för Belarus delegation i OSSE Andrei Savinykh är också ordförande för parlamentets utrikesutskott i sitt land. Han avvisade alla anklagelser om valfusk, missbruk och våld mot demonstranter. Savinykh hävdade att myndigheterna hade handlat i enlighet med gällande lagstiftning och försäkrade att president Lukasjenka var beredd att föra en dialog med alla lagliga institutionella parter. Svetlana Tichanovskaja upprepade att belarusierna inte erkänner resultatet av presidentvalet. Hon konstaterade att det inte finns förutsättningar för dialog, bland annat på grund av att oppositionsledarna antingen sitter fängslade eller befinner sig i exil.

3.4 Församlingens webbseminarier om de samhällliga konsekvenserna av covid-19-pandemin

På grund av covid-19-pandemin blev man tvungen att under året ställa in alla fysiska möten i församlingen. Det ansågs dock viktigt att erbjuda församlingens medlemmar möjlighet att diskutera och dela med sig av sina erfarenheter av hur pandemin påverkar olika samhällssektorer. Därför beslutade man att inleda en serie webbseminarier för att parlamentariker och experter skulle kunna gå in på djupet med dessa frågor. Temana hänförde sig till dels till OSSE:s tre dimensioner – den militärpolitiska, ekonomiska och miljömässiga och den mänskliga dimensionen – och dels till församlingens särskilda representanters mandat.

Församlingens utskottsordförande och särskilda representanter inledde debatterna i vilka även representanter för OSSE:s mellanstatliga organ och andra utomstående sakkunniga deltog som gästtalare.

Under seminariet "The Economic Security Fallout of the COVID-19 Pandemic" behandlades pandemins ekonomiska konsekvenser. Vid seminariet konstaterades att många länder nu möter den värsta ekonomiska recessionen sedan 1930-talet. Regeringarna kommer att bedömas enligt hur de balanserar mellan krisens ekonomiska konsekvenser och hälsosäkerheten. Det är viktigt att parlamenten noga övervakar och övervakar regeringarna. Behovet av en ekonomisk återhämtningsplan av typen Marshall Plan lyftes fram: förutom medborgarna i det egna landet måste människor också få hjälp i andra länder. Församlingens ledamöter betonade att parlamenten och länderna måste samarbeta för att se till att samhället återhämtar sig från krisen. Det är viktigt att utnyttja stödet från internationella organisationer, såsom OSSE. Medlemmarna konstaterade att krisen inte bara hotar människors hälsa utan också ekonomin och de mänskliga rättigheterna och att det är nödvändigt att skydda medborgarna mot alla hot.

Under seminariet "Respecting Human Rights and Maintaining Democratic Control During States of Emergency" behandlades frågan hur undantagstillstånd orsakade av pandemin påverkar de mänskliga rättigheterna. Kyriakos Hadjiyianni (Cypern), ordförande för församlingens utskott för mänskliga rättigheter, betonade att coronaviruset inte får försvaga de grundläggande fri- och rättigheterna. Under undantagsförhållanden bör de inskränkningar som görs i de grundläggande fri- och rättigheterna vara tidsbegränsade och jämlika för alla. Ingibjörg Gísladóttir, chef för ODIHR, konstaterade att pandemin är en stresstest för demokrati och mänskliga rättigheter. Enligt henne har parlamenten ett viktigt ansvar för att lösa situationen utan att skada demokratin. Även vid kriser måste man garantera att parlamenten är representativa, att regeringarnas beslut övervakas och att beslutsfattandet sker öppet. Pandemin får inte användas som en ursäkt för att göra bestående lagstiftningsändringar som förskjuter maktbalansen.

Under seminariet "COVID's Impact on Conflicts in the OSCE region" dryftades det hur covid-19-pandemin påverkar säkerhetsläget i OSSE-regionen. Huvudtalare var Tuula Yrjölä, direktör för OSSE:s centrum för konfliktförebyggande CPC. Hon konstaterade att strävandena att lösa konflikter har försvårats i och med coronaviruset och att pandemin ytterligare har försvårat livet för de mest utsatta. Inom OSSE pågår fortfarande aktiva konflikter till exempel i östra Ukraina. Hedersordförande Ilkka Kanerva lyfte fram de problematiska operationerna i östra Ukraina under coronakrisen och med den som ursäkt. I separatistområdet i östra Ukraina var den humanitära situationen och hälso- och sjukvården dålig redan före pandemin. Kanerva ansåg det inte godtagbart att OSSE:s observatörer har ålagts begränsningar i rörelsefriheten på grund av pandemin. Enligt honom bör sjukdomsläget inte heller användas som grund för att försvåra eller fördröja lösandet av konflikten. Församlingens medlemmar lyfte fram uppmaningen från FN:s generalsekreterare António Guterres om ett globalt eldupphör under pandemin och beklagade att denna uppmaning inte har uppfyllts. Därtill underströks att även under pandemin ska internationell rätt iaktas och principerna i Helsingforslutakten försvaras särskilt vad gäller demokrati och rättsstatsprincipen.

Pandemins konsekvenser för miljöskyddet diskuterades vid seminariet "COVID-19: A Turning Point for Environmental Protection?". Det centrala budskapet från både experter och parlamentsledamöter var att de ekonomiska stimulansåtgärderna efter pandemin är ett aldrig tidigare skådat tillfälle att styra miljöskyddet i en ny riktning genom att kraftigt investera i grön tillväxt. Modellen för ekonomisk tillväxt och utveckling måste göras hållbarare och säkrare, och pandemin är då en vändpunkt. För att vi ska kunna återhämta oss på ett hållbart sätt från krisen måste vi absolut utnyttja möjligheten till så kallad grön återhämtning, således satsa på bland annat miljövänlig teknik och ren energi. Satsningar på befolkningens hälsa kräver satsningar på planetens hälsa, eftersom klimatförändringen och förlusten av biologisk mångfald också ligger bakom denna pandemi.

Flyktingars och invandrares ställning under pandemier behandlades vid seminariet "Protecting Refugees and Migrants During the Pandemic: Camps and Closed Centres Under Lockdown". I diskussionen betonades att även alla som vistas i flyktingläger och flyktingförläggningar bör beaktas när åtgärder vidtas för att

skydda folkhälsan. Staterna bör överväga alternativ till flyktingförläggningar där det inte är möjligt att hålla säkerhetsavstånd. OSSE:s kommissionär för mänskliga rättigheter Dunja Mijatović påpekade att pandemi-krisen visar på brister och sårbarhet i flyktingpolitiken. I diskussionen konstaterades det att rasism, anti-semitism och främlingsfientlighet har ökat under pandemin. Särskilt asiater har utsatts för hot. Covid-19 har inte förändrat flyktingsituationen, men försvårat den och fört med sig nya problem och utmaningar.

Under seminariet "Gendered Impacts of COVID-19" behandlades de könsspecifika konsekvenserna av pandemin. Coronaviruset har synliggjort jämställdhetsklyftor i samhällena. Även om själva sjukdomen inte diskriminerar, drabbar de mer omfattande effekterna av pandemin särskilt kvinnor, i synnerhet kvinnor i sårbara grupper. Pandemin har påverkat allt och alla, men dess följdverkningar har i oproportionerligt hög grad berört kvinnor och kvinnors ställning. Medlemsstaterna var till exempel inte beredda på ökat våld i hemmet. I diskussionen krävdes det att alla ska satsa på att bekämpa könsrelaterat våld. Seminariedeltagarna var eniga om att kvinnor i högre grad bör involveras i beslutsfattandet.

Minoriteternas ställning och stabiliteten i samhället behandlades på seminariet "COVID-19 Response in Diverse Societies: Challenges and Opportunities for Stability and Social Cohesion". Där aktualiserades den systemiska ojämlikheten i samhällena, som har påverkat olika minoritetsgruppers situation i oproportionerligt hög grad under pandemin. Problemen har ökat intoleransen och lett till ökad rasism. Å andra sidan har situationen tvingat staterna att fundera över hur de problem som skapar ojämlikhet ska lösas. Politikerna har ett särskilt ansvar för att stödja den samhällseliga sammanhållningen. Enligt Lamberto Zannier, OSSE:s högkommissarie för nationella minoriteter, har många minoritetsgrupper lidit av dålig tillgång till hälso- och sjukvård och information om pandemin, svårigheter för människor att isolera sig på grund av svåra boendeförhållanden, riskfyllda arbeten för basserviceproducenter och stängda gränser. Staterna är skyldiga att säkerställa fri tillgång till information under pandemin och att bekämpa desinformation. Misslyckanden i tillgången till information på alla språk har gjort minoritetsgrupperna mer sårbara än tidigare.

3.5 Andra webbseminarier och möten

Den parlamentariska församlingen ordnade utöver webbseminarier om effekterna av pandemin också tematiska webbseminarier och diskussionsmöten. Ett tema var situationen i Belarus men anledning av att regimen våldsamt försökt förtrycka fredliga demonstrationer efter anklagelser om oegentligheter kring presidentvalet. Församlingens ledning har i sina ställningstaganden kraftfullt fördömt våldet och krävt att det omedelbart ska upphöra (se kapitel 3.3 Presidiets möten och ställningstaganden).

I september ordnades ett webbseminarium om arktiska frågor, "From the Arctic to Global: The Political Role in Addressing Climate Change". På webbseminariet hördes Torill Eidsheim (Norge), församlingens särskilda representant för arktiska frågor, och även andra sakkunniga i arktiska frågor. Vid diskussionerna behandlades bland annat Arktiska rådets verksamhet, klimatförändringens framtida konsekvenser och de förändringar som redan skett i den arktiska regionen.

I oktober hölls ett webbseminarium om korrupsionsbekämpning där Irene Charalambides (Cypern), särskild representant för verksamhet mot korruption, var initiativtagare. Under seminariet behandlades hur parlament och journalister tillsammans och var för sig kan bidra till bekämpningen av korruption.

Utöver ovannämnda webbseminarier beslutade församlingens presidium i maj att lansera en serie regionala distansdialoger och på så sätt öka antalet webbseminarier för alla medlemmar under coronatiden. Målet var att öka samarbetet mellan länderna i de berörda regionerna genom att erbjuda möjlighet till dialog och utbyte av bästa praxis. Regionala dialoger fördes mellan OSSE-delegationerna från följande länder: länderna i sydöstra Europa och Centralasiatiska länder och de så kallade mikroländerna, det vill säga Andorra, Monaco, San Marino och Liechtenstein. I dialogerna deltog förutom församlingens president Tsereteli också generalsekreterare Montella samt sakkunniga från OSSE och ODIHR.

3.6 Arbetsgruppen för bekämpande av terrorism

Delegationsmedlemmen Pia Kauma utnämndes 2019 till medlem i OSSE:s parlamentariska församlings utskott för bekämpande av terrorism. Ordförande var till och med slutet av januari den norska riksdagsledamoten Abid Raja. Efter honom valdes den österrikiska riksdagsledamoten Reinhold Lopatka till uppdraget. Han arbetar också i IPU:s kommitté mot terrorism.

Den parlamentariska församlingen har under nästan 20 års tid främjat kampen mot terrorism bland annat genom besök på fältet och internationellt samarbete. År 2017 beslutade församlingen att inrätta en arbetsgrupp för bekämpande av terrorism som bland annat har till uppgift att främja dialogen mellan parlamenten, så att OSSE-länderna kan lära bästa praxis av varandra i arbetet mot terrorism. Utskottet strävar också efter att förutse i vilken riktning terrorismen i framtiden kommer att utvecklas inom OSSE-regionen. Dessutom verkar utskottet för att utarbeta rekommendationer som tar hänsyn till de mänskliga rättigheterna i kampen mot terrorismen.

Under året sammanträdde arbetsgruppen tre gånger. Ett inofficiellt fysiskt samordningsmöte ordnades i samband med församlingens session i Wien i februari. Två officiella distansmöten ordnades i juni och november. Vid mötet i juni behandlades hur krissituationer som covid-19-pandemin har förvärrat hotet om terrorism. Krissituationer har visat sig erbjuda terroristgrupper nya möjligheter att lyckas och uppnå sina mål medan världens uppmärksamhet är riktad åt annat håll. Huvudtemat för mötet i november var den höstens terrorattacker i Frankrike och Österrike samt nuläget och framtida utmaningar i arbetet mot terrorismen.

Arbetsgruppen besökte Norge i januari för att bekanta sig med hur landet arbetar för att bekämpa och förebygga terrorism. Utskottet besökte bland annat platsen för terroristattacken 2011 på ön Utøya. Utskottet träffade förutom polis- och säkerhetsmyndigheterna även norska riksdagsledamöter för att diskutera vad parlamentariker kan göra för att skapa en effektiv och fungerande lagstiftning för att bekämpa terrorism och våldsam extremism. I diskussionen kom det fram att Norge efter terrordåden har reviderat sin lagstiftning om terrorism. År 2013 kriminaliserades bland annat medlemskap i en terroristorganisation.

Arbetsgruppen har också hörts både i OSSE:s säkerhetsutskott och i FN:s kontor för terrorismbekämpning, UNOCT i New York. I slutet av juni deltog utskottet i en webbdiskussion om temat "Countering Terrorism and Violent Extremism amidst the COVID-19 Pandemic" som hölls av UNOCT och den parlamentariska församlingen för Medelhavsområdet, det vill säga PAM. Deltagarna var eniga om att det är nödvändigt att bedöma hur pandemin påverkar våldsamma extremistrelser. Deltagarna anser att man noga bör följa terrorismens utveckling i Medelhavsområdet, Sahel och OSSE-regionen, och av dessa var de särskilt oroade över Afrika.

4 Valobservation

4.1 Allmänt

Fria val kännetecknas av att de ordnas med jämna mellanrum, att valhemligheten respekteras, att valförordningen är fri och att var och en får rösta enligt sin egen åsikt i ett fritt samhälle. Definitionen finns i Köpenhamnsdokumentet från 1990, som innehåller OSSE:s gemensamma uppfattning om mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen. Dit hör också fria val, som är en grundläggande förutsättning för att demokratin ska kunna förverkligas. Köpenhamnsdokumentet förpliktar också medlemsländerna att meddela om kommande val.

Medlemsländerna kan bjuda in representanter för att följa valet. Valobservationsverksamheten samordnas och genomförs i praktiken av ODIHR (Office for Democratic Institutions and Human Rights), som lyder under OSSE. Under de senaste åren har det etablerats en praxis enligt vilken valobservationen genomförs i

samarbete med ODIHR. I dessa observationsinsatser deltar dessutom ofta representanter för Europarådets parlamentariska församling, Europaparlamentet och Natos parlamentariska församling.

Valobservation hör till de mest synliga delarna av verksamheten i OSSE:s parlamentariska församling, och dess betydelse har ökat. Finlands delegation i OSSE har ansett att valobservation är ett viktigt sätt att bekanta sig med medlemsländerna och deras demokratiska system. Samtidigt är det ett sätt att fästa det internationella samfundets uppmärksamhet vid demokratiläget i länderna. Under berättelseåret övervakade församlingen valen i Azerbajdzjan, Georgien, Montenegro och Förenta staterna.

Församlingen dryftade under berättelseåret den stora förändringen i valdeltagandet under de senaste tio åren. En allt större del av medborgarna underlåter att utöva sin rösträtt. Det betyder inte nödvändigtvis att människor inte vill påverka, utan att röstandet har ersatts av många nya former av påverkan som människorna upplever som lämpligare för sig själva. Situationen är dock oroväckande för demokratin, eftersom hela det demokratiska systemet bygger på antagandet att medborgarna själva väljer företrädare som fattar beslut för deras räkning. Om det finns för få väljare bakom makthavarna är det svårt att tala om folkets vilja. Det behövs en diskussion om hur man kan få människor att bli intresserade av att rösta och hitta nya sätt att rösta och påverka. Demokratins idé bygger på förtroende. Om förtroendet för demokratins representativitet försvinner, kan inte heller demokratin förverkligas.

Också coronapandemin medförde under året utmaningar i fråga om val. De restriktioner som infördes i och med nödlägen och undantagslagar påverkade de demokratiska processerna i många länder och därigenom också valen. I och med att pandemiläget försvårades beslutade många länder att ställa in eller skjuta upp sina val. Situationen var förståelig med tanke på krisen, men inte helt problemfri med tanke på demokratin. Även om syftet med begränsningarna var att skydda mot spridning av viruset, får pandemin inte vara en ursäkt för att försvaga de grundläggande fri- och rättigheterna. Även om vissa restriktioner är tillåtna i krissituationer, ska de vara tidsbegränsade, baserade på lag och noggrant avgränsade.

När man överväger att ställa in eller skjuta upp val får insynen en nyckelroll. Glömmer man det kan det ge upphov till en uppfattning hos medborgarna om att beslutets verkliga syfte är att cementera makthavarnas makt. Detsamma gäller för situationer där man beslutar att hålla val trots pandemin. Det finns en risk för att medborgarnas förtroende för valet kommer att lida om pandemirestriktionerna begränsar den normala kampanjverksamheten för mycket. Inte heller det är bra med tanke på demokratin. Dessa gränsdragningar har inte varit lätta, och olika länder har också kommit fram till olika lösningar.

Pandemin har också påverkat valobservationerna: de har antingen ställts in helt eller genomförts med färre observatörer än normalt. Valobservation kan inte utföras på distans, utan det förutsätter närvaro på plats och direkt kontakt med myndigheter och medborgare. Vid ordnandet av valobservatörsuppdrag har man därför strävat efter att införa alla eventuella försiktighetsåtgärder för att valobservation under pandemin ska vara säker både för dem som är föremål för observation och för dem som utför observation.

4.2 Det förtida parlamentsvalet i Azerbajdzjan

I Azerbajdzjan hölls förtida parlamentsval den 9 februari 2020. Valsegrare var som väntat president Ilham Alijevs parti Nya Azerbajdzjan, YAP.

Presidenten motiverade förtida val med att han hoppades på stöd för sin reform och ville förnya parlamentet. Valresultatet stödde inte målet.

Valobservatörerna från OSSE:s parlamentariska församling leddes av Elona Gjebrea Hoxha från Albanien. Valobservatörernas bedömning av valet var negativ: Valet genomfördes i en politiskt begränsad atmosfär, och det saknades genuina politiska alternativ. Endast en ledamot som faktiskt representerade oppositionen valdes in i parlamentet. Valdeltagandet var 47,81 procent.

På valdagen påträffades åtskilliga problem, såsom att personer röstade flera gånger, valurnorna fylldes och man röstade i grupp. Det förekom också stora problem med rösträkningen och observatörerna upptäckte dessutom avsiktlig förfalskning av valresultatet. I vallokalerna vistades dessutom obehöriga.

Utöver de problem som upptäcktes på valdagen kritiserades begränsningarna i samhällsdebatten. Kampanjer var inte tillåtna utan tillstånd och det ledande partiet fick mest synlighet. Statstjänstemän pressades att delta i valevenemang och oppositionsrepresentanter kallades in till polisförhör av olika orsaker. I Azerbajdzjan är smädelse och offentlig kränkning förbjudet enligt lag. Journalister arresteras och förhörs under diverse förevändningar. Mediefriheten förverkligas således inte i landet och begränsar ytterligare en öppen valrörelse.

4.3 Parlamentsvalet i Georgien

ODIHR och OSSE:s parlamentariska församling följde tillsammans med Europarådet parlamentsvalet i Georgien den 31 oktober 2020. Trots coronapandemin lyckades man ordna valet enligt planerna. Pia Kauma (saml), medlem av Finlands OSSE-delegation, ledde observationen som ordförande för församlingens delegation.

Valet, som präglades av genuin konkurrens, förlöpte tekniskt sett bra och var förenligt med de allmänna internationella valstandarderna. Trovärdiga påståenden om påtryckningar mot väljarna och en fördunklad gräns mellan förvaltningen och det ledande partiet undergrävde dock medborgarnas förtroende för valprocessen.

Vallagen, som reviderades före valet, ger en god grund för att ordna demokratiska val. Men genomförandet lyckades inte helt och hållet, åtminstone inte när det gäller valförvaltning, kampanjer och valfinansiering. I samband med vallagsreformen var avsikten ursprungligen att helt och hållet införa ett proportionellt valsystem, men en politisk kompromiss ledde till att detta inte förverkligades.

I många vallokaler efterlevdes inte pandemirestriktionerna på valdagen och det gick inte att hålla avstånd. Detta var ett problem, särskilt i de största vallokalerna, där de närvarande partiföreträdarna och medborgarobservatörerna ofta orsakade trängsel och rentav försökte ingripa i valfunktionärernas arbete. Väljarna videofilmades och fotograferades också systematiskt, vilket de kunde uppleva som hotfullt.

Det styrande partiet "Georgisk dröm" förklarades som valsegrare. Valresultatet ledde till omfattande demonstrationer där representanter för oppositionen bestred valresultatet, anklagade det styrande partiet för valfusk och krävde nyval. Tusentals demonstranter krävde att centralvalnämnden skulle avgå, och polisen blev tvungen att använda vattenkanoner för att skingra folkmassan. En rad människorättsorganisationer fördömde polisens aktioner. Demonstrationerna inföll strax innan ett utgångsförbud som utfärdades till följd av det kraftigt ökade antalet coronavirusfall. Oppositionen uppgav att demonstrationerna skulle fortsätta trots utgångsförbudet.

4.4 Parlamentsvalet i Montenegro

Parlamentsval hölls i Montenegro den 30 augusti 2020. Det västerländskt sinnade DPS-partiet fick en majoritet av rösterna i valet. Det leds av president Đukanović, som varit vid makten sedan 1991. Partiet fick 35,06 procent av rösterna och flest platser, 30, i parlamentet med 81 platser. Det räckte dock inte till för att bilda en regering. De tre oppositionspartierna, som tillsammans bildar koalitionen "För Montenegros framtid", fick sammanlagt 41 platser och bildade efter långa förhandlingar regering. Orsaken till valresultatet var religionsfrihetslagen, som hade fått den serbiska ortodoxa kyrkan att protestera och aktivt delta i valkampanjen. Detta i kombination med medborgarnas besvikelse över det dåliga läget i landet fick väljarna i rörelse. Valdeltagandet på 76,69 procent visar att medborgarna tror på demokrati och förändring.

Utöver ODIHR:s begränsade observationsdelegation sände OSSE:s parlamentariska församling en valobservationsmission med fem observatörer till landet under ledning av den svenska vice ordföranden Margareta Cederfelt. Missionen övervakade endast valet i Podgorica-regionen.

Valet präglades av konkurrens, även om valdebatten dominerades starkt av den polariserande frågan om kyrkans roll och nationell identitet. Trots att det styrande partiet dominerade den offentliga debatten i medierna och de administrativa resurserna missbrukades, gagnade det inte partiet denna gång, utan valförrättningen var öppen och effektiv. Anklagelser om grundlagsstridighet kastade dock en skugga över valet, eftersom valet hölls tekniskt i förtid utan att mandatperioden för det sittande parlamentet förkortades. Samtidigt infördes restriktioner för politiska sammankomster under förevändning av pandemin, även om ett nationellt nödläge inte förklarades. Flera riksdagsledamöter arresterades och åtalades också utan att parlamentet fattade beslut om att avstå från deras immunitet. Alla dessa åtgärder strider mot såväl landets nationella lagstiftning som internationella rekommendationer.

Valdagen var lugn och på valställena upptäcktes inget systematiskt fusk. Trots detta har vissa anklagelser väckts mot försök att köpa röster och utöva påtryckningar på väljarna. Något sådant lade observatörerna dock inte märke till. På valdagen var det tidvis svårt att hålla avstånd och följa säkerhetsbestämmelserna.

Vallagen är fortfarande oklar och bristfällig, och reformen av den bör ges högsta prioritet av den nya regeringen. Att genomföra en kvalitetsrevision för röstningsregistret vore också viktigt. Centralvalnämndens processer bör reformeras och göras mer professionella för att nämnden ska kunna fungera på ett trovärdigt sätt i enlighet med öppenhetsprinciperna. Mediefältet är omfattande men starkt bundet till partierna, vilket innebär att det ekonomiska beroendet begränsar redaktionellt oberoende.

Den nya regeringens väg kommer att vara mödosam, inte bara för att samarbetet mellan de tre partierna i landets regering är en ny erfarenhet, utan också för att skillnaderna mellan partierna är mycket stora i många avseenden. De största utmaningarna kommer att vara hur rättsstatsprincipen främjas och hur organiserad brottslighet förhindras. Efter en upprivande och splittrad valrörelse är det också viktigt att stärka den nationella sammanhållningen.

4.5 De allmänna valen och presidentvalet i Förenta staterna

Förenta staterna är medlem i OSSE och deltar aktivt i den parlamentariska församlingens verksamhet. ODIHR har övervakat valen i landet sedan 2002, och sedan 2016 har församlingen också sänt en egen observatörsdelegation till landet.

I övervakningsmissionen för de allmänna valen som hölls tisdagen den 3 november 2020 deltog också Vilhelm Junnila och Pia Kauma, ordförande respektive medlem i Finlands delegation i OSSE. Junnila övervakade valet i delstaten Wisconsin och Kauma i Washington DC. Församlingens observatörsuppdrag leddes av viceordförande Kari Henriksen från Norge.

I Förenta staterna ordnas allmänna val vartannat år. Då väljs 35 senatorer till kongressen och 435 kongressledamöter till representanthuset. Senatorerna och kongressledamöterna väljs genom direkt val med enkel majoritet. Senaten har 100 senatorer. Det finns två senatorer per delstat och de väljs för sex år. Platserna i representanthuset fördelas proportionerligt utifrån folkmängden i varje delstat, dock så att varje delstat har minst en ledamot. Ledamöterna väljs för två år, och valet förrättas i distrikt som fastställs med 10 års intervaller i samband med folkräkningen. Före valet 2020 hade republikanerna majoriteten i senaten, det vill säga 53 platser, medan demokraterna hade majoriteten i representanthuset, det vill säga 235 platser.

I kongressvalet fick demokraterna 222 platser och republikanerna 207 platser. I senaten är situationen jämn, vilket innebär att vicepresident Kamala Harris röst avgör om det väger jämnt. I Förenta staternas senat kräver de flesta besluten dock en kvalificerad majoritet på två tredjedelar.

År 2020 förrättades också presidentval samma dag som de allmänna valen.

Presidenten och vicepresidenten väljs alltid tillsammans för en period på fyra år som kan förnyas en gång. De väljs med kvalificerad majoritet i ett så kallat valkollegium som består av 538 elektorer. Delstaterna har samma antal elektorer som platser i kongressen. Väljarna utses i partierna och väljs genom val i varje

delstat enligt principen vinnaren tar allt. Den presidentkandidat som fått flest röster i delstaten får alla elektorer i delstaten utom i Maine och Nebraska, där rösterna kan delas. En presidentkandidat behöver 270 elektorer för att vinna. Det är alltså möjligt att vinna valet utan stöd av majoriteten av befolkningen. Detta skedde till exempel 2016, då Donald Trump fick 47,3 procent av rösterna och Hillary Clinton 47,6 procent av rösterna. Trump fick dock 306 elektorer bakom sig och vann därmed valet.

Förenta staternas vallagstiftning är mycket komplicerad och varierar delstatsvis. Delstaterna uppställer minimiregler för valet, och de genomförs på statlig nivå. Dessutom utgör olika slag av domar på delstats- och förbundsstatsnivå en stor del av vallagstiftningen. Ändringar i valen behandlas ofta i rätten. Situationen accentuerades särskilt år 2020 då delstaterna blev tvungna att ändra sina vallagar och sin valpraxis i och med coronapandemin. Mot dessa lagändringar väcktes hundratals åtal i 44 delstater. Pandemin ökade även behovet av förhandsröstning och poströstning, vilket påskyndade uppkomsten av motsättningar.

Många var inställda på att valresultatet inte skulle klarna genast, men det jämna resultatet i nyckelstaterna och den långsamma räkningen av poströsterna var en överraskning. Den sittande presidentens förtida uttalanden om seger och ogrundade påståenden om valfusk hjälpte inte situationen. Det finns ingen centralvalnämnd i landet, så kungörandet av valresultatet sköts av medierna. Praxis avvek således inte från föregående val. Därför var den sittande presidentens uppmaning att sluta räkna de avgivna rösterna någonting oerhört. I flera delstater med vågmästarroll förekom det omfattande demonstrationer som stödde en fortsatt rösträkning. Även motdemonstrationer sågs i dessa delstater. Blickarna riktades framför allt mot Pennsylvania, där Trump ledde ända till de sista meterna. Det faktum att presidentens tydliga ledning i denna delstat förvandlades till en knapp förlust i och med rösträkningen berodde helt enkelt på att i synnerhet demokraternas anhängare föreföll föredra förhandsröstning och poströstning, där räkningen gick långsammare.

Valmyndigheterna konstaterade inget omfattande valfusk trots protesterna och rättstvister från presidenten och hans anhängare. ODIHR:s valobservatörer konstaterade att ett omotiverat ifrågasättande av valförrättningen och röstningsresultatet skadar medborgarnas förtroende för den demokratiska processen.

Elektorerna gav slutligt sina röster den 14 december 2020, drygt en månad efter valdagen, och valdeltagandet var 62 procent. Demokraternas kandidat Joe Biden fick 81,2 miljoner röster, det vill säga 51,3 procent av de avgivna rösterna. Han fick därmed tillräckligt många elektorer, 306, och vann valet. Donald Trump förlorade valet. Han fick cirka 74,2 miljoner röster och 46,8 procent av de avgivna rösterna. Trump medgav dock inte sin förlust och hävdar fortfarande att Bidens seger berodde på omfattande och systematiskt valfusk. Förenta staternas 46:e president svor sin tjänsteed den 20 januari 2021.

Enligt ODIHR:s bedömning förekom det faktisk konkurrens i de allmänna valen och presidentvalet i Förenta staterna, och valen ordnades professionellt trots de utmaningar som pandemin medförde. Bara några få dagar före valet förväntades flera rättsliga avgöranden i ett stort antal överklaganden som gällde förhandsröster och poströster, och dagen före valdagen hade alla inte full säkerhet om vilka regler som gällde. Enligt ODIHR strider rättstvister om vallagstiftningen så nära valdagen mot bästa praxis i fråga om god valse och hindrar i värsta fall människor från att rösta. Problematiskt var också att det rättsliga beslutsfattandet om valstadgan blev politiserat och att en domare vid Högsta domstolen utnämndes strax före valet.

Ett långvarigt problem med val i Förenta staterna är att de områden som är knutna till landet och de personer som bor i Washington DC inte har någon egen representation i kongressen. Detta gäller omkring 4,5 miljoner människor. Rösträtten för cirka 5,2 miljoner fångar och personer som redan avtjänat sitt straff begränsas också. Detta gäller särskilt företrädare för minoritetsgrupper, som är överrepresenterade i fångelserna i landet.

I landet finns omkring 254 miljoner röstberättigade. I de flesta delstater måste man registrera sig för att få rösta. I och med pandemin förlängdes tidsfristerna för registrering och i 40 delstater kunde registreringen skötas elektroniskt. Det finns dock fortfarande alltför många hinder för registrering för personer som är missgynnade eller hör till etniska och språkliga minoriteter, företrädare för ursprungsbefolkningen och personer med funktionsnedsättning.

Ett annat stort problem handlar om att styrka identiteten. Frågan är mycket politiserad och praxis varierar till och med mellan olika röstningsställen. Det har konstaterats att i synnerhet urinvånarna lider av det nuvarande systemet. I ODIHR:s rapport konstateras att det är viktigt att säkerställa integriteten i röstningsprocessen, men att detta inte får leda till att rösträtten begränsas.

Fenomenet gerrymandering är också ett problem som särskilt gäller Förenta staterna. Det innebär att det parti som har makten ändrar gränserna för valkretsarna inom sitt eget distrikt för att maximera det egna partiets segerchanser.

Trots pandemiläget var kampanjen öppen. Valdebatten var dock polariserad och kontroversiell när två av presidentvalets spetskandidater anklagade varandra för bedrägeri, korruption, svagt ledarskap och drivande av främmande staters intressen. I den inflammerade valdebatten sammanblandades fakta och åsikter, vilket gjorde det svårare för väljarna att få en riktig bild av saker och ting. President Trump påstod flera gånger att medierna förde en kampanj mot honom. Före valet ifrågasatte han också ärligheten i post- och förhandsröstningen. Han har inte heller förbundit sig att godkänna valresultatet. Sådana uttalanden äventyrar valets legitimitet. Också gränsen mellan parti och stat fördunklades när Trump använde sin egen ställning för politiska syften. Många ansåg att den ”pandemichcek” som skickades genom ett brev undertecknat av presidenten var problematisk. Också finansieringen av kampanjerna slog nya rekord. För valet användes uppskattningsvis 14 miljarder dollar, vilket är mer än dubbelt så mycket som 2016. Det finns ingen övre gräns för valfinansieringen, och lagstiftningen om dess öppenhet innehåller många slag av kryphål.

Valdagen den 3 november var lugn, och den allmänna bedömningen av röstningen var positiv. Valfunktionärerna skötte sitt uppdrag professionellt och ärligt. Antalet procedurfel var litet, men på flera röstningsställen kom observatörerna inte åt att kontrollera valurnorna och på vissa ställen kom observatörerna inte in överhuvudtaget. Pandemibegränsningarna beaktades väl på röstningsställena och det uppstod ingen stor trängsel. På grund av skillnaderna i tidszoner tillkännagavs resultaten för vissa områden innan alla röstningsställen i landet hade stängts.

Medierna i Förenta staterna är öppna och mångsidiga och jämförelsevis neutrala trots att vissa kabelkanaler starkt tog parti för endera kandidaten. Båda huvudkandidaterna fick lika mycket synlighet i medierna, men de två övriga kandidaternas andel i medierna var liten. Facebook och Twitter strävade också allt starkare efter att ingripa i felaktigt innehåll som gällde valet, och i flera meddelanden som president Trump skrev på Twitter gavs det under veckan efter valet varningar om att innehållet eventuellt var inkorrekt. Tidningarna och webbpublikationerna tog starkare ställning för kandidaterna än tv-medierna. I observationsrapporten uppmanas Förenta staterna att satsa på större synlighet för kandidater för andra partier och obundna kandidater.

BILAGA 1: FINLANDS DELEGATION I OSSE:S PARLAMENTARISKA FÖRSAMLING UNDER VALPERIODEN 2019–



ORDFÖRANDE
Vilhelm JUNNILA (saf)



VICE ORDFÖRANDE
Johannes KOSKINEN (sd)

MEDLEMMAR



Eeva-Johanna
ELORANTA (sd)



Inka
HOPSU (gröna)



Pia
KAUMA (saml)



Arto
PIRTTILAHTI (cent)

ERSÄTTARE



Ilkka
KANERVA (saml)



Kimmo
KILJUNEN (sd)



Antti
KURVINEN (cent)



Markus
MUSTAJÄRVI (vänst)



Juha
MÄENPÄÄ (saf)



Tom
PACKALÉN (saf)

SEKRETARIAT

Gunilla CARLANDER, delegationens sekreterare

Maria FAGERHOLM, delegationens biträdande sekreterare

Eeva LAHTI, delegationens biträdande sekreterare

Tanja TIMONEN, delegationens assistent

BILAGA 2: OSSE:S DELTAGANDE STATER

Albanien
Andorra
Armenien
Azerbajdzjan
Belarus
Belgien
Bosnien-Hercegovina
Bulgarien
Cypern
Danmark
Estland
Finland
Frankrike
Förenta staterna
Georgien
Grekland
Heliga stolen
Irland
Island
Italien
Kanada
Kazakstan
Kirgizistan
Kroatien
Lettland
Liechtenstein
Litauen
Luxemburg
Nordmakedonien

Malta
Moldavien
Monaco
Mongoliet
Montenegro
Nederländerna
Norge
Polen
Portugal
Rumänien
Ryssland
San Marino
Schweiz
Serbien
Slovakien
Slovenien
Spanien
Storbritannien
Sverige
Tadzjikistan
Tjeckien
Turkiet
Turkmenistan
Tyskland
Ukraina
Ungern
Uzbekistan
Österrike

SAMARBETSPARTNER

Afghanistan
Australien
Japan
Sydkorea
Thailand

MEDELHAVSOMRÅDETS SAMARBETSPARTNER

Algeriet
Egypten
Israel
Jordanien
Marocko
Tunisien

BILAGA 3: PARLAMENTARISKA FÖRSAMLINGENS PRESIDIUM OCH ÖVRIGA ORGAN

Läget i december 2020

Församlingens presidium

Juli 2019 - juli 2020

Ordförande

George Tsereteli (Georgien)

Vice ordförande

Pascal Allizard (Frankrike)	2020
Roger Wicker (USA)	2020
Margareta Cederfelt (Sverige)	2020
Kristian Vigenin (Bulgarien)	2021
Peter Bowness (Storbritannien)	2021
Kari Henriksen (Norge)	2021
Azay Guliyev (Azerbajdžan)	2022
Victor Paul Dobre (Rumänien)	2022
-	

Kassaförvaltare

Peter Juel-Jensen (Danmark)

Hedersordförande

Ilkka Kanerva (Finland)

Juli 2020 – juli 2021

Ordförande

George Tsereteli (Georgien) till 11.12.2020

Peter Bowness (Storbritannien) fr.o.m 11.12.2020

Vice ordförande

Pascal Allizard (Frankrike)	2021
Roger Wicker (USA)	2021
Margareta Cederfelt (Sverige)	2021
Peter Bowness (Storbritannien)	2021
Kristian Vigenin (Bulgarien)	2021
Kari Henriksen (Norge)	2021
Azay Guliyev (Azerbajdžan)	2022
Victor Paul Dobre (Rumänien)	2022
-	

Kassaförvaltare

Peter Juel-Jensen (Danmark)

Hedersordförande

Ilkka Kanerva (Finland)

Utskottens presidier

Juli 2019 - juli 2020

Utskottet för politik och säkerhet (I utskottet)

Ordförande -

Vice ordförande C. N. Dunava (Rumänien)

Rapportör Laurunas Kasciunas (Litauen)

Utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö (II utskottet)

Ordförande Doris Barnett (Tyskland)

Vice ordförande Artur Gerasymov (Ukraina)

Rapportör Elona Gjebrea Hoxha (Albanien)

Juli 2020 - juli 2021

Utskottet för politik och säkerhet (I utskottet)

Ordförande Richard Hudson (USA)

Vice ordförande C.N. Dunava (Rumänien)

Rapportör Laurunas Kasciunas (Litauen)

Utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö (II utskottet)

Ordförande Doris Barnett (Tyskland)

Vice ordförande Artur Gerasymov (Ukraina)

Rapportör Elona Gjebrea Hoxha (Albanien)

Utskottet för mänskliga rättigheter (III utskottet)

Ordförande Kyriakos Kyriakou-Hadjijyianni (Cypern)
Vice ordförande Michael Georg Link (Tyskland)
Rapportör Kari Henriksen (Norge) (f.o.m. 01/2020)

Utskottet för mänskliga rättigheter (III utskottet)

Ordförande Kyriakos Kyriakou-Hadjijyianni (Cypern)
Vice ordförande Michael Georg Link (Tyskland)
Rapportör Kari Henriksen (Norge)

Församlingens arbetsgrupper**Stadgearbetsgruppen*****Sub-Committee on Rules of Procedure and Working Practices***

Ordförande Peter Bowness (Storbritannien)
George Tsereteli (Georgien)
Bahar Muradova (Azerbajdzan)
Peter Juel-Jensen (Danmark)
Doris Barnett (Tyskland)
Ruta Miliute (Litauen)
Kari Henriksen (Norge)
Victoria Paul Dobre (Rumänien)
Alexander Fokin (Ryssland)
Stefana Miladinovic (Serbien)
Robert B. Aderholt (USA)

Arbetsgruppen för migrationsfrågor***Ad Hoc Committee on Migration*****2016-**

Stf. ordförande Margareta Cederfelt (Sverige)
Vice ordförande Laurynas Kasčiunas (Litauen)
Jan Bauer (Tjeckien)
Daniela De Ridder (Tyskland)
Alfred Dubs (Storbritannien)
Gianluca Ferrara (Italien)
Hedy Fry (Kanada)
Elona Hoxha Gjebrea (Albanien)
Sylvie Goy-Chavent (Frankrike)
Sheila Jackson Lee (USA)
Farah Karimi (Nederländerna)
Mehmet Sait Kirazoglu (Turkiet)
Gudrun Kugler (Österrike)
Kyriakos Kyriakou-Hadjijyianni (Cypern)
Massimo Mallegni (Italien)
Gwen Moore (USA)
Evangelos Syrigos (Grekland)
Georgios Varemenos (Grekland)

Arbetsgruppen för bekämpande av terrorism***Ad Hoc Committee on Countering Terrorism***
2017-

Ordförande Reinhold Lopatka (Österrike)
Vice ordförande Aude Bono-Vandorme (Frankrike)
Vice ordförande Richard Hudson (USA)
Kamil Aydin (Turkiet)
Paolo Grimoldi (Italien)
Teresa Jiménez-Becerril (Spanien)
Branimir Jovanovic (Serbien)
Pia Kauma (Finland)
Nikolai Ryzhak (Ryssland)
Georgios Stylios (Grekland)
Guy Teissier (Frankrike)

Församlingens specialrepresentanter

Specialrepresentant för bekämpande av människohandel <i>Special Representative on Human Trafficking Issues</i>	Christopher Smith (USA)	2004-
Jämställdhetsombud <i>Special Representative on Gender Issues</i>	Hedy Fry (Kanada)	2010-
Specialrepresentant för motarbetande av antisemitism, rasism och intolerans <i>Special Representative on Anti-Semitism, Racism and Intolerance</i>	Benjamin Cardin (USA)	2015-
Specialrepresentant för Medelhavet <i>Special Representative on Mediterranean Affairs</i>	Pascal Allizard (Frankrike)	2017-
Specialrepresentant för verksamhet mot korruption <i>Special Representative on Fighting Corruption</i>	Irene Charalambides (Cypern)	2019-
Specialrepresentant för det civila samhällets medverkan <i>Special Representative on Civil Society Engagement</i>	Pia Kauma (Finland)	2019-
Specialrepresentant för Arktiska frågor <i>Special Representative on Arctic Issues</i>	Torill Eidsheim (Norge)	2019-
Specialrepresentant för Centralasien <i>Special Representative on Central Asia</i>	Reinhold Lopatka (Österrike)	2020-
Specialrepresentant för disinformation och propaganda <i>Special Rapporteur on Disinformation and Propaganda</i>	Oscar Mina (San Marino)	2020-
Specialrepresentant för Östeuropa <i>Special Representative on Eastern Europe</i>	Daniela De Ridder (Tyskland)	2020-
Specialrepresentant för Sydkaukasien <i>Special Representative on the South Caucasus</i>	Ditmir Bushati (Albanien)	2020-

Finlands delegation i OSSE
00102 Riksdagen
tfn 09 - 4321
www.riksdagen.fi
fornamn.efternamn@riksdagen.fi

Parliamentary Assembly of the OSCE International Secretariat

Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K
DENMARK
tfn + 45 33 37 80 40
fax + 45 33 37 80 30
osce@oscepa.dk
www.oscepa.org
www.osce.org