

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 210/2016 rd

Svar på skriftligt spørgsmål om att stävja aggressiv skatteplanering

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spørgsmål SS 210/2016 rd undertecknat av riksdagsledamot Krista Mikkonen /gröna:

Vad ämnar regeringen göra för att verkställa rekommendationerna i Finnwatchs rapport och stävja aggressiv skatteplanering och enligt vilken tidtabell?

Som svar på detta spørgsmål anför jag följande:

Regeringen arbetar aktivt på såväl internationell som nationell nivå för att begränsa skatteflykt och tillhörande aggressiv skatteplanering. Man samarbetar inom såväl Europeiska unionen som Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling OECD för att motverka skatteflykt. Det internationella samarbetet för att motverka skatteflykt är viktigt, eftersom skillnaderna mellan olika staters skattesystem ofta utnyttjas vid internationell skatteflykt. OECD samarbetar med FN och till exempel avläggs det rapporter om utvecklingen av FN:s skattebestämmelser och anvisningar i OECD:s skattearbetsgrupper.

I Finlands nationella lagstiftning ingår redan i dag olika bestämmelser med vilka man kan ingripa i aggressiv skatteplanering. Sådana bestämmelser är till exempel den allmänna bestämmelsen om kringgående av skatt, bestämmelsen om begränsning av rätten till ränteavdrag, bestämmelsen om internprissättning, bestämmelsen om kringgående av skatt vad gäller företagsomstrukturering och bestämmelsen om hybridinstrument som tillämpas vid beskattningen av samfunds utdelning samt en särskild bestämmelse om kringgående av skatt. På nationell nivå granskar man behoven av att ändra den nationella lagstiftningen, såsom den i frågan nämnda bestämmelsen om begränsning av rätten till ränteavdrag som ingår i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (369/1968). Redan då när bestämmelsen behandlades i riksdagen påpekades att man bör följa behovet av att ändra bestämmelsen. Vid granskning av den nationella lagstiftningen beaktas resultaten av det internationella samarbetet, såsom rekommendationerna från G20-staternas och OECD:s projekt om erodering av skattebasen och överföring av vinster (Base Erosion and Profit Shifting, BEPS) som inleddes 2013. Också BEPS-projektet omfattar rekommendationer för innehållet i en begränsning för ränteavdrag.

Unionens senaste projekt för att motverka skatteflykt är det åtgärds paket mot skatteflykt som publicerades i januari 2016. I paketet ingår bland annat ett förslag till ett direktiv mot skatteflykt, en rekommendation om skatteavtalsfrågor, ett förslag till en direktivändring med bestämmelser om landsspecifik skatterapportering och ett meddelande om en extern EU-strategi. Man uppnådde ett politiskt samförstånd om förslaget till direktivändring i fråga om landsspecifik

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 210/2016 rd

skatterapportering i mars 2016 i Ekofinrådet. I förslaget till direktiv mot skatteflykt ingår bland annat ett förslag till bestämmelse om begränsning av rätten till ränteavdrag.

Finansministeriet tillsatte den 22 januari 2016 en arbetsgrupp vars uppgift är att bedöma de ekonomiska effekterna av OECD:s BEPS-projekt och tillhörande EU-projekt i Finland. Arbetsgruppen deltar också i OECD:s fortsatta beredning av insamling och analys av information som erhållits via BEPS-projektet.

Energibeskattningen för gruv- och stenbrottsverksamhet skärptes i början av 2015 genom att energiskattestöden för gruvverksamhet avskaffades. Gruvverksamheten jämfördes tidigare med industrin och den hade rätt att erhålla en lägre skattenivå enligt skatteklass II för punktskatt på elström samt rätt att ansöka om skatteåterbäring för energiintensiva företag för betald energiskatt (skattegiljotin). Det totala stödet till gruv- och stenbrottsverksamheten var cirka 27 miljoner euro. Man har dock i enlighet med regeringsprogrammet beslutat att återinföra energiskattestöden för gruv- och stenbrottsverksamheten vid ingången av 2017.

För närvarande finns det varken någon fiskal eller miljörelaterad motivering till en gruvskatt. Man har gjort en preliminär utvärdering av en ny eventuell specialskatt som skulle tas ut för gruvverksamhet på fiskala grunder. Enligt den skulle avkastningen från denna särskilda gruvskatt sannolikt inte vara av betydelse för statens finanser. Därtill framgår det av utvärderingen att det kan vara svårt att fastställa beskattningsgrunden för olika mineraler (metallmalmer, såsom nickel, krom, guld, koppar och industriella mineraler, såsom kalk- och täljsten). Olika beskattningsgrunden för olika mineraler kan också vara problematiskt med tanke på statligt stöd.

Europeiska kommissionen publicerade den 12 april 2016 ett förslag till direktiv om offentlig landsspecifik rapportering. Det är fråga om ett förslag till ändring av bokslutsdirektivet (2013/34/EU). Målet med förslaget är att genom att offentliggöra information göra det möjligt att bedöma lämpligheten av företagets verksamhet och skattebetalning. Förslaget gäller större företag och förutsätter att de offentliggör sina inkomstskatteuppgifter enligt medlemsstat och information om vissa andra indikatorer som beskriver deras ekonomiska verksamhet. Direktivet behandlas i arbetsgrupperna vid Europeiska unionens råd. Finland deltar aktivt i behandlingen av direktivförslaget. I detta skede kan det noteras att statsrådet förhåller sig positivt till förslaget, men vid behandlingen av direktivförslaget eftersträvar man att säkerställa att skyldigheterna som påförs företagen är tydliga och att de inte medför en onödig administrativ börda. Statsrådets ståndpunkt i fråga om förslaget till ändring av direktivet preciseras i en U-skrivelse som bereds vid arbets- och näringsministeriet.

Kommissionen har för avsikt att återstarta projektet för en gemensam konsoliderad företagsskattebas (CCCTB) 2016. Ett av målen med en gemensam skattebas är att motverka aggressiv skatteplanering i EU. Det är dock viktigt att utvärdera hur systemet påverkar medlemsländernas skatteintäkter och möjlighet att använda företagsbeskattningen som ett finanspolitiskt instrument. Enligt utvärderingar som gjorts utifrån det tidigare förslaget skulle till exempel en fördelning av skattebasen mellan medlemsländerna enligt det föreslagna fördelningsschemat orsaka en

Svar på skriftligt spörsmål SSS 210/2016 rd

ansenlig osäkerhet angående skatteintäkterna i Finland. Man måste också bedöma hur CCCTB inverkar på möjligheten att bevara ett separat nationellt företagsskattesystem vid sidan av CCCTB.

Helsingfors 10.5.2016

Finansminister Alexander Stubb