

Svar på skriftligt spörsmål SSS 228/2015 rd

Svar på skriftligt spörsmål om funktionen av myndighetsförfarandet i anslutning till Kemera-systemet

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spörsmål SS 228/2015 rd undertecknat av riksdagsledamot Petri Honkonen /cent:

Vilka åtgärder avser regeringen vidta för att göra förfarandet för ansökan och beviljande av Kemera-stödet enklare samt för att göra förfarandet och beviljande elektroniskt?

Som svar på detta spörsmål anför jag följande:

Enligt 3 § i den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015), nedan den nya finansieringslagen, tillämpas statsunderstödslagen (688/2001) med undantag för dess 13 § 3 och 4 mom. på stödet. Enligt 9 § i statsunderstödslagen ska stödet sökas skriftligen. En skriftlig ansökan kan lämnas på papper eller elektroniskt. Ansökningsförfarandet för Kemera-stöden har genom den nya finansieringslagen förändrats på så sätt att en finansieringsansökan ska göras för alla åtgärder innan arbetet inleds. Detta krav bygger på EU:s regler om statsstöd, men även i 7 § i statsunderstödslagen krävs i princip att behovet av stöd bedöms på förhand. Föreskrifter om stödbeslutets innehåll ges i 11 § 2–4 mom. i statsunderstödslagen. Dessutom ska man i beslut om statsunderstöd beakta det som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003) om handläggningen av förvaltningsärenden, till exempel om motivering av beslut. De bestämmelser som nämns ovan är garantier för så kallad god förvaltning och bakom dem ligger en strävan att trygga stödmottagarens rättsskydd. Det är i praktiken inte möjligt att avvika från bestämmelser av detta slag med specialbestämmelser.

Under årets första hälft fick skogscentralen cirka 80 procent fler ansökningar än normalt om finansiering av arbeten som finansieras med stöd av den hävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996). Efter att den nya finansieringslagen trädde i kraft den 1 juni 2015 har skogscentralen fått två gånger fler ansökningar enligt den nya finansieringslagen än väntat. Den större mängden finansieringsansökningar än väntat har oundvikligen lett till att arbetet hopat sig eftersom det inte har varit möjligt att i dimensioneringen av personalen förbereda sig för en så stor ökning av arbetsuppgifterna. Dessutom har införandet av det elektroniska ansökningsförfarandet i Kemera-datasystemet som anknyter till den nya finansieringslagen fördröjts från den fastställda tidtabellen, och därför måste ansökningarna enligt den nya finansieringslagen matas in för hand vid skogscentralen. På grund av att datasystemet inte är färdigt har det inte heller varit möjligt att påbörja de utbetalningar som görs med stöd av den nya finansieringslagen.

Stöd kan inte beviljas utan att verifiera att finansieringsvillkoren blir uppfyllda. Eftersom en del av finansieringsansökningarna har varit bristfälliga, ska de som söker om stöd i enlighet med

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 228/2015 rd

förvaltningslagen beredas möjlighet att komplettera sina ansökningar, vilket ofrånkomligen innebär att besluten drar ut på tiden.

Eftersom Finlands skogscentral inte är en statlig myndighet, ges i lagen om Finlands skogscentral (418/2011) särskilda föreskrifter om utövningen av offentlig makt, om tjänstemännens behörighetsvillkor samt om dem som avgör och föredrar förvaltningsärenden i anslutning till detta. Innan ett förvaltningsärende kan avgöras ska ärendet beredas och föredras. Vid skogscentralen lagrar och kontrollerar en projekthandläggare ansökningens uppgifter. Efter detta kontrollerar en skogsrådgivare att projektet är lagenligt, varefter en finansierings- och granskningsexpert bereder finansieringsbeslutet för föredragning. Ärendet avgörs av finansierings- och granskningsschefen. Efter att anmälan om verkställande har godkänts går finansieringsbeslutet omedelbart till utbetalning. När det elektroniska förfarandet är i funktion överförs ärendet i alla skeden från person till person i skogscentralen med en knapptryckning.

Den obligatoriska differentieringen av arbetsuppgifterna som orsakas av utövningen av offentlig makt vid skogscentralen har lett till en striktare avgränsning av personalens uppgifter än normalt. Detta skapar friktion när det gäller att avhjälpa anhopningen av arbetsuppgifterna. I regeringens proposition (RP 138/2014 rd) konstateras att verkställandet av stödsystemet enligt den nya finansieringslagen medför tilläggsuppgifter som gör att skogscentralen behöver ytterligare personalresurser motsvarande 20 årsverken.

Vid jord- och skogsbruksministeriet bereds som bäst en ändring av den nya finansieringslagen. Syftet med reformen är att anpassa stödsystemet efter de tillgängliga anslagen och att göra stödsystemet enklare. Utifrån den mottagna responsen kommer man också att fästa uppmärksamhet vid tydligheten av det finansieringsbeslut som skickas till stödmottagaren. Vid jord- och skogsbruksministeriet har också beretts ett beslut i syfte att göra arbetet med att avhjälpa anhopningen av ansökningar smidigare i fråga om utövningen av beslutanderätt. Tjänsten för elektronisk ärendehantering via systemet Minskog.fi blir färdig i början av 2016, vilket bidrar till att göra granskningen av finansieringsansökningarna och besluten snabbare. Detta förutsätter visserligen att de som skickar ansökningar har ett system som är kompatibelt med systemet för uppgörande av ansökningar.

Syftet är att genom de åtgärder som beskrivs ovan återgå till normala tider för handläggning och utbetalning av finansieringsansökningar enligt den nya finansieringslagen under de närmaste månaderna.

Helsingfors 29.10.2015

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen