

## Svar på skriftligt spørsmål SSS 302/2016 rd

### Svar på skriftligt spørsmål om skatteprocentsatsen för kraftverk

#### Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spørsmål SS 302/2016 rd undertecknat av riksdagsledamot Antti Rantakangas /cent:

*Hur ska fastighetsskattesatsen för vindkraftverk fås till samma nivå som för andra kraftverk och*

*hur ska en jämlik behandling av olika kraftverk tryggas, då kraftverk med en nominell effekt på högst 10 megavoltampere omfattas av den allmänna fastighetsskattesatsen?*

Som svar på detta spørsmål anför jag följande:

Enligt fastighetsskattelagen kan kommunfullmäktige särskilt fastställa en skatteprocentsats som ska tillämpas på byggnader och konstruktioner som hör till ett kraftverk eller en slutförvaringsanläggning för använt kärnbränsle. Den högsta skatteprocentsatsen höjdes från ingången av 2016 från 2,85 procentenheter till 3,10 procentenheter.

På vatten- och vindkraftverk vilkas nominella effekt är högst 10 megavoltampere (MVA) tillämpas dock den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen. Såsom kraftverk har i regel ansetts endast kraftverk som huvudsakligen producerar el. Såsom vindkraftverk anses en vindkraftverkenhet som kan fungera självständigt, även om den ligger i en vindkraftspark med flera enheter.

#### *Bakgrund för bestämmelsen om små kraftverk*

Effektgränsen på 10 MVA infördes i lagen från ingången av 2006, då fastighetsskattesatsen för kärnkraftverk höjdes från 2,20 procent och för andra kraftverk från 1,40 procent till 2,50 procent, det vill säga nästan 80 procent. Den kraftiga höjningen motiverades (RP 145/2005 rd) med att med beaktande av den fördel som utsläppshandeln ger utsläppsfria energiformer har ett för enhetligande av skatteprocentsatsen för olika kraftverk inte någon avgörande inverkan på kraftverkens ekonomi och undergräver således inte de energipolitiska målsättningarna.

Den begränsning på 10 MVA för små kraftverk som infördes samtidigt motiverades med att det inte är ändamålsenligt att inrikta en särskild fastighetsskatt för kraftverk på sådana förnybara produktionsformer som man samtidigt försöker främja med investeringsstöd eller skattestöd. I bakgrunden fanns i själva verket också att små vattenkraftverk har sämre lönsamhet än övrig vattenkraft.

## Svar på skriftligt spørgsmål SSS 302/2016 rd

### *Revidering av bestämmelsen om små kraftverk 2013*

För att höja kommunernas skatteintäkter från vindkraftverk sänktes det årliga åldersavdraget på återanskaffningsvärdet för konstruktioner som hör till vindkraftverk från 10 procent till 2,5 procent från ingången av 2014. Det tidigare åldersavdraget på 10 procent hade sänkt beskattningsvärdet till minimum, det vill säga 20 procent av återanskaffningsvärdet, redan det åttonde året efter ibruktagandet. Ändringen innebar en avsevärd höjning av beskattningsvärdet för konstruktioner som hör till vindkraftverk. Eftersom fastighetsskattebasen inte omfattar maskiner och anläggningar i produktionsbyggnader, såsom ett vindkraftverks rotor, växellådor och generatorer, vilka utgör en väsentlig del av investeringen i ett vindkraftverk, medför höjningen av beskattningsvärdet för konstruktioner som hör till vindkraftverk emellertid ingen stor ökning av kommunernas skatteintäkter.

Syftet med åtgärden var att uppmuntra kommunerna att främja byggande av vindkraftverk inom sitt område. Åtgärden motsvarade de förslag som utredningsmannen Lauri Tarasti hade gett i sin utredning ”Tuulivoimaa edistämään” av den 13 april 2012 om främjande av vindkraft. Arbets- och näringsministeriet hade beställt utredningen för att få förslag på hur man kan minska hinder och begränsningar för byggande av vindkraftverk.

Samtidigt diskuterades också bestämmelsen om små kraftverk. Finlands Kommunförbund rf hade föreslagit att bestämmelsen om små kraftverk borde slopas och att konstruktioner som hör till vindkraftverk därmed skulle omfattas av fastighetsskattesatsen för kraftverk, då högst 2,85 procent. I motiveringen till lagförslaget (RP 76/2013 rd) konstaterades att en omvärdering av fastighetsskattelagens bestämmelse om små kraftverk med hänsyn till energi- och miljöpolitiska aspekter är motiverad också på grund av ibruktagandet av en särskild kraftverksskatt (windfall-skatt) från ingången av 2014 i enlighet med regeringsprogrammet. I samband med det skulle också definitionen av små kraftverk ses över. Det beslutades att i samband med beredningen av den nya kraftverksskatten omvärdera behovet av bestämmelsen om små kraftverk och den nominella effekt som är villkor för tillämpningen av bestämmelsen liksom behovet av att inom de olika skatteformerna dra en enhetlig gräns för kraftverkens effekt.

I samband med lagberedningen om windfall-skatten bedömdes därmed fastighetsskattelagens bestämmelse om små kraftverk. Det föreslogs ändå inga ändringar av bestämmelsen bland annat av följande skäl som anges i motiveringen till lagförslaget (RP 140/2013 rd):

- Kostnadsnivån, produktionsfluktuationerna och verksamhetskriterierna i olika typer av små kraftverk skiljer sig avsevärt från stordrift. Därför kan det anses befogat att småskalig produktion beskattas lindrigare.
- Däremot finns det ingenting som talar för att olika typer av små kraftverk ska behandlas olika inom fastighetsbeskattningen.
- Å andra sidan är det uppenbart att det finns skäl som talar för en lindrigare fastighets-skatt för små kraftverk. Med utgångspunkt i de uppgifter om vattenkraftverk som har samlats in i samband med beredningen kan man anta att en fastighetsskatt på 2,85 pro-

## Svar på skriftligt spørgsmål SSS 302/2016 rd

cent också för vattenkraftverk med en nominell effekt under 10 MVA i de flesta fall innebär att skatten blir mycket hög i relation till det nuvarande marknadspriset på el: marknadspriset har senare sjunkit ytterligare.

- I och med att de vindkraftverk som är i drift har en nominell effekt på högst 3 MVA (för de största nyaste kraftverken nu 5 MVA) krävs det att gränsen för små kraftverk sänks kraftigt under 10 MVA för att åtgärden ska ge kommunerna större inkomster från fastighetsskatten på konstruktioner vid vindkraftverk. Detta skulle dock leda till att många små vattenkraftverk blir tvungna att betala betydligt mer i fastighetsskatt.
- Den typ av glidande skala som framläggs i lagförslaget om kraftverksskatt går dock inte heller att tillämpa i praktiken inom fastighetsskatten av de skäl som anges i propositionen.

Det har föreslagits i flera sammanhang att vindkraftverken borde omfattas av fastighetsskattesatsen för kraftverk för att ge kommunerna större fastighetsskatteintäkter från vindkraftverk. Två huvudsakliga alternativ har föreslagits:

- att slopa begränsningen för små kraftverk och
- att räkna ihop effekten för alla vindkraftverk i samma vindkraftspark, varvid fastighetsskattesatsen för kraftverk skulle tillämpas när gränsen på 10 MVA överskrids.

Det är möjligt att slopa begränsningen för små kraftverk, men det skulle innebära att en del små vattenkraftverk får ännu sämre lönsamhet och sannolikt måste stängas.

EU:s statsstödsregler begränsar möjligheten att skilja mellan olika energiformer, så att begränsa åtgärderna endast till vindkraftverk skulle med stor sannolikhet innebära förbudet statsstöd till småskalig vattenkraftsproduktion. Ur detta perspektiv bör man ändå notera att begränsningen för små kraftverk inte heller gäller solkraft. Solkraft var mycket ovanligt 2006 när begränsningen för små kraftverk infördes, och eftersom skattebasen inte skulle omfatta solpaneler och andra anläggningar för energiproduktion, skulle solkraftverkens potentiella skattebas och fastighetsskattens kostnadseffekt för solkraftsproduktionen vara ytterst marginell en lång tid framöver, kanske permanent.

Det är möjligt att räkna ut effektgränsen på basis av den sammanlagda effekten för alla vindkraftverk i en vindkraftspark, men även det bör göras på ett sätt som är neutralt i fråga om energiform. Vindkraftspark som begrepp förekommer inte i lagstiftningen och bör definieras separat för fastighetsbeskattningen.

Skatteförvaltningen har för egen del uppmärksammat att fastighetsbeskattningen bygger på skatteobjekt som specificeras per fastighet samt på varje kommuns självständiga beslut om fastighetsskattesatserna. Eftersom vindkraftsparker kan sträcka sig över flera fastigheter och i vissa fall också över flera kommuner, måste Skatteförvaltningens datasystem utvecklas så att vindkraftsparker kan särbehandlas på ett sätt som avviker från det allmänna skattesystemet, om de

## Svar på skriftligt spørgsmål SSS 302/2016 rd

ska beskattas som en helhet. Kostnaderna för en sådan utveckling av datasystemet skulle enligt Skatteförvaltningen vara oskäligt stora jämfört med den eventuella ökningen av kommunernas fastighetsskatteintäkter. Kommunernas fastighetsskatteintäkter för konstruktioner vid vindkraftverk var 2,8 miljoner euro 2016.

Att höja fastighetsskattesatsen för vindkraftverk till samma nivå som för andra kraftverk, på det sätt som frågeställaren avser, är således inte alls problemfritt.

Vad gäller den förmånligare skattesatsen för små kraftverk ur ett jämlikhetsperspektiv, kan konstateras att skillnaden bygger på att små kraftverk har lägre lönsamhet. Även om verksamhetens lönsamhet i regel inte ska ha någon betydelse för fastighetsbeskattningen, är det inte nödvändigtvis mot jämlikhetsmålsättningen att ta hänsyn till skattebetalningsförmågan.

Helsingfors 15.6.2016

Finansminister Alexander Stubb