

## Svar på skriftligt spørgsmål SSS 650/2017 rd

### Sva på skriftligt spørgsmål om begränsning av besvärsgrunderna för beslut om ansökan om asyl

#### Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spørgsmål SS 650/2017 rd undertecknat av riksdagsledamot Leena Meri /sannf:

*Vad har den berörda ministern för avsikt att göra för att begränsa möjligheterna att ändra grunderna i en och samma asylsökandes ansökningsprocess och förhindra upprättande av ett ändlöst antal nya ansökningar med nya grunder?*

Som svar på detta spørgsmål anför jag följande:

I kapitel 6 om internationellt skydd i utlänningslagen (301/2004) föreskrivs det om asylförfarandet. I det så kallade förfarandedirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU av den 26 juni 2013 om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd) föreskrivs det om asylförfarandena i Europeiska unionens lagstiftning. Dessa förfaranden har genomförts i den nationella lagstiftningen genom föreskrifterna i utlänningslagen.

Med en ny ansökan avses enligt 102 § i utlänningslagen en ansökan om internationellt skydd som en utlänning lämnar in efter att ha meddelats ett lagakraftvunnet beslut av Migrationsverket eller förvaltningsdomstolen på sin tidigare ansökan medan han eller hon fortfarande vistas i landet eller efter att ha fått ett beslut har lämnat landet för en kort tid. Enligt 103 § 4 punkten i utlänningslagen kan en ansökan om internationellt skydd avvisas utan prövning, om sökanden har lämnat in en ny ansökan enligt 102 § som inte innehåller några sådana nya grunder för att få stanna i landet som påverkar avgörandet av ärendet. Enligt 102 § 1 mom. i utlänningslagen ska de uppgifter som sökanden lägger fram tillställas den myndighet som behandlar ärendet för att beaktas som ny utredning i det anhängiga ärendet, om en ny ansökan lämnas in medan ärendet fortfarande är anhängigt. Enligt 201 § 2 mom. i utlänningslagen kan ett beslut som fattats med stöd av bland annat 103 § 4 punkten verkställas efter det att beslutet delgetts sökanden, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat. Enligt 201 § 5 mom. hindrar inte inlämning av en annan ny ansökan som avses i 102 § att ett lagakraftvunnet avvisningsbeslut som har fattats med stöd av 103 § 4 punkten verkställs. Med stöd av 190 § i utlänningslagen får ändring sökas i beslut som fattats av Migrationsverket genom besvär hos förvaltningsdomstolen i enlighet med vad som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Enligt 21 § i grundlagen har var och en rätt att på behörigt sätt och utan ogrundat dröjsmål få sin sak behandlad av en domstol eller någon annan myndighet som är behörig enligt lag samt att få

## Svar på skriftligt spørgsmål SSS 650/2017 rd

ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättskipningsorgan. Enligt 9 § 4 mom. i grundlagen får en utlänning inte utvisas, utlämnas eller återsändas, om han eller hon till följd härav riskerar dödsstraff, tortyr eller någon annan behandling som kränker människovärdet. Enligt 147 § i utlänningslagen får ingen avvisas, utvisas eller till följd av nekad inresa sändas tillbaka till ett område där han eller hon kan bli utsatt för dödsstraff, tortyr, förföljelse eller annan behandling som kränker människovärdet eller till ett område från vilket han eller hon kan bli sänd till ett sådant område.

Enligt finsk lagstiftning kan man inte förhindra eller begränsa en persons rättigheter att lägga fram nya grunder som grund för sin ansökan, när han eller hon ansöker om internationellt skydd. Myndigheten ska dessutom utvärdera dessa grunder. Om den sökande i sin nya ansökan lägger fram nya grunder som påverkar beslutet, genomför Migrationsverket ett nytt asylsamtal, ärendet undersöks på nytt och personen får stanna i Finland medan behandlingen av ärendet pågår. Om den nya ansökan inte omfattar nya grunder som påverkar ärendet, kan man låta bli att undersöka ansökan och verkställa avvisningsbeslutet i ett påskyndat förfarande. Om det rör sig om en andra eller senare ansökan, kan ett tidigare lagakraftvunnet avvisningsbeslut verkställas. Förvaltningsdomstolen kan emellertid på ansökan alltid förbjuda att beslutet verkställs. Det finns mycket noggranna föreskrifter för hur en person kan avlägsnas från landet i ett påskyndat förfarande. Dessa baseras i huvudsak på Europeiska unionens så kallade förfarandedirektiv.

Till det finländska rättsskyddssystemet hör att man i regel genom besvär kan överklaga ett beslut som fattats av myndighet i första instans. Man har rätt att överklaga de beslut som Migrationsverket har fattat i ärenden om internationellt skydd genom besvär hos förvaltningsdomstolen. Denna rätt som även baseras på grundlagen har man inte ansett sig kunna begränsa ens för nya ansökningar. En utvärdering av behovet av internationellt skydd är en sådan fråga i vilken man ska kunna ansöka om ändring enligt grundlagen. Däremot betyder rätten att ansöka om ändring inte nödvändigtvis att man har rätt att stanna i landet medan överklagandeförfarandet pågår. Då det är fråga om en återkommande ansökan som inte innehåller nya grunder som påverkar avgörandet, kan beslutet om avvisande verkställas genast efter delgivningen trots ansökan om ändring, om inte förvaltningsdomstolen förordnar annat. Härvid väntar utlänningsprocessen på resultatet från besvärprocessen utomlands.

I ärenden som rör internationellt skydd är behovet av rättsskydd uppenbart. Om det till exempel rör sig om missbruk av asylförfarandet, kan en avvisning emellertid verkställas snabbt. När det rör sig om nya ansökningar måste man dock försäkra sig om att man inte bryter mot de förbud mot tillbakasändning som det föreskrivs om i grundlagen och utlänningslagen. I princip är det möjligt att en person får nya verkliga grunder för internationellt skydd, så man kan inte kategoriskt förbjuda rätten att göra en ny ansökan eller lägga fram nya grunder eller överklaga, utan ärendena måste utvärderas och vid behov undersökas grundligare.

Mängden så kallade senare ansökningar eller nya ansökningar samt dessas relativa andel av alla ansökningar om internationellt skydd har under 2017 ökat avsevärt jämfört med tidigare år i Finland. I Finland har man ofta presenterat en omvändning till kristendomen som grund för en ny ansökan. Kristendomen kan i sig i vissa fall vara en grund för ett behov av internationellt

## **Svar på skriftligt spørgsmål SSS 650/2017 rd**

skydd. Högsta förvaltningsdomstolen har gjort en linjedragning om att den sökande ska intervjuas personligen om sin religiösa övertygelse och behovet av internationellt skydd ska bedömas utifrån detta. En omvändning till kristendomen som ny grund leder i praktiken till ett nytt asylsamtal.

Inrikesministeriet och Migrationsverket har begrundat metoder för att göra behandlingen av nya ansökningar smidigare. Den primära metoden är att Migrationsverket strävar efter att behandla nya ansökningar så effektivt och snabbt som möjligt, varefter polisen kan verkställa avvisningsbesluten.

Reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet (CEAS) pågår inom Europeiska unionen. I förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ett gemensamt förfarande för internationellt skydd (KOM (2016) 467 slutligt, så kallade förfarandedirektivet) kommer man även att gå igenom bestämmelserna för nya ansökningar. Medan detta beredningsarbete fortfarande pågår är det inte grundat att nationellt överväga en separat reform av föreskrifterna om nya ansökningar i utlänningslagen.

Helsingfors 27.2.2018

Inrikesminister Kai Mykkänen