

Förvaltningsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen om komplettering av regeringens proposition med förslag till lagstiftning om inrättande av landskap och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården samt till lämnande av underrättelse enligt artikel 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse (RP 15/2017 rd) när det gäller ersättning för landskapens mervärdesskattekostnader samt vissa finansieringslösningar

Till social- och hälsovårdsutskottet

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen om komplettering av regeringens proposition med förslag till lagstiftning om inrättande av landskap och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården samt till lämnande av underrättelse enligt artikel 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse (RP 15/2017 rd) när det gäller ersättning för landskapens mervärdesskattekostnader samt vissa finansieringslösningar (RP 15/2018 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för utlåtande till social- och hälsovårdsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Erkki Papunen, finansministeriet
- direktör Raija Volk, social- och hälsovårdsministeriet
- utvecklingschef Jukka Hakola, Finlands Kommunförbund.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Regeringen föreslår att det förslag till lag om landskapens finansiering som ingår i proposition RP 15/2017 rd kompletteras. Genom den föreslagna lagen ska lagen om landskapens finansiering kompletteras med bestämmelser om ersättning till landskapen för mervärdesskattekostnader som ingår i anskaffningar som gjorts för verksamhet som står utanför mervärdesskattebeskattningens tillämpningsområde och för skattefri verksamhet.

Ersättningen ska grunda sig på de faktiska mervärdesskattekostnader som landskapet rapporterat. Landskapet ska också ha rätt att få ersättning för den kalkylerade mervärdesskatten på skattefria anskaffningar inom hälso- och sjukvård och socialvård. Den kalkylerade ersättningen uppgår till 5 procent av varans eller tjänstens inköpspris eller ett annat motsvarande värde. Statskontoret ska

Utlåtande FvUU 11/2018 rd

fatta ett överklagbart beslut om ersättningen för mervärdesskatteskostnaderna. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2020 och ersättningen ska betalas första gången i mars 2020.

Förvaltningsutskottet anser att de föreslagna bestämmelserna är ytterst viktiga för landskapen. Propositionen förbättrar anskaffningsneutraliteten. Enligt utredning kommer frågan om finansieringen av mervärdesskatteskostnaderna de första månaderna år 2020 att tas upp i höst när landskapens finansiering även i övrigt granskas.

Utskottet framhåller att landskapen kommer att få mervärdesskatteskostnader redan i beredningsfasen innan lagen träder i kraft. Kostnaderna kommer att utgöra en förhållandevis stor del av beredningskostnaderna, eftersom det huvudsakligen uppkommer kostnader för mervärdesskattepliktig verksamhet, i synnerhet för ändringar i datasystem. Andelen mervärdesskatteskostnader kommer att variera efter landskap beroende på hur verksamheten är organiserad.

Enligt utredning avses anslag för mervärdesskatteskostnaderna för landskapens anskaffningar ingå under moment 28.70.05 (Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen, reservationsanslag 3 år), där anslagen för landskapens verksamhet 2019 finns. Finansieringen beviljas landskapen i form av statsunderstöd på samma sätt som finansieringen av temporär förvaltning, utan självfinansieringsandel.

Enligt uppgift beaktas behovet av ny dimensionering av anslaget i planen för de offentliga finanserna 2019–2022. I dimensioneringen av moment 28.70.05 ingår 15 miljoner euro för mervärdesskatteskostnader med anknytning till landskapens förberedande arbete. Närmare beslut om hur ersättningen ska genomföras kommer enligt uppgift att fattas i samband med statsbudgeten 2019. Genomförandet anknyter till statsunderstödsförfarandet, alltså landskapets rapportering till finansministeriet om mervärdesskattepliktiga anskaffningar inom ramen för statsunderstödet. Rapporteringen ingår som en del av den normala rapporteringen om användningen av finansieringen 2019.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottet föreslår

att social- och hälsovårdsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Utlåtande FvUU 11/2018 rd

Helsingfors 9.5.2018

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf
vice ordförande Timo V. Korhonen cent
medlem Kari Kulmala blå
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Sirpa Paatero sd
medlem Olli-Poika Parviainen gröna
medlem Juha Pylväs cent
medlem Veera Ruoho saml
medlem Joonas Räsänen sd
medlem Matti Semi vänst
medlem Mari-Leena Talvitie saml
ersättare Kari Tolvanen saml.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.