

Jord- och skogsbruksutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om gödselsfabrikat

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om gödselsfabrikat (RP 3/2020 rd): Ärendet har remitterats till jord- och skogsbruksutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Timo Rämänen, jord- och skogsbruksministeriet
- konsultativ tjänsteman Kirsi Törmäkangas, social- och hälsovårdsministeriet
- chefsforskare Tapio Salo, Naturresursinstitutet
- jurist Salla Niemi-Konkari, Livsmedelsverket
- växtodlingsombudsman Mika Virtanen, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet
- Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf.

Inget yttrande av

- Finlands miljöcentral.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om gödselproduktion ändras. I EU har Europaparlamentet och rådet utfärdat en ny förordning om gödselprodukter. Förordningen förpliktar medlemsstaterna att utfärda nationella bestämmelser om att godkänna och utse organ för bedömning av överensstämmelse av gödselprodukter till anmälda organ. Lagen om gödselproduktion föreslås bli kompletterad med de bestämmelser som förutsätts i förordningen. Livsmedelsverket föreslås vara den ansvariga myndighet som ska godkänna och anmäla organ för bedömning av överensstämmelse. Regeringen föreslår också att ett beslut som utarbetats med automatisk databehandling ska kunna undertecknas maskinellt.

Betänkande JsUB 3/2020 rd

Lagen avses träda i kraft den 16 april 2020 samtidigt som de bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning som gäller organ för bedömning av överensstämmelse börjar tillämpas.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Översynen av den nationella lagen om gödselproduktion till följd av EU:s nya förordning om gödselprodukter inleds i år, framhåller utskottet. Då är avsikten att göra de ändringar som EU:s lagstiftning om gödselprodukter kräver och att dessutom ta hänsyn till de förändringar som skett inom den nationella sektorn för gödselprodukter, bland annat ändringar i råvaror till följd av cirkulär ekonomi. Bland annat återvinning av näringsämnen till gödselprodukter väcker vissa frågor kring organiska råvaror och kontaktytor i regleringen. Dessa frågor bör behandlas närmare när lagen om gödselproduktion revideras.

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande ändringar.

DETALJMOTIVERING

3 a kap. Organ för bedömning av överensstämmelse

15 b §. Ansökan om godkännande som anmält organ för bedömning av överensstämmelse

Utskottet föreslår att 3 mom., som hänvisar till de allmänna förvaltningslagar som ska tillämpas på anmälda organ, ses över för att motsvara normal hänvisningsteknik i lagstiftningen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Jord- och skogsbruksutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 3/2020 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av lagen om gödselproduktion

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om gödselproduktion (539/2006) 2 § 2 mom. och

Betänkande JsUB 3/2020 rd

fogas till lagen ett nytt 3 a kap. och en ny 28 a § som följer:

2 §

I denna lag finns det också bestämmelser om tillsynen över Europaparlamentets och rådets förordning nr 2003/2003 om gödselmedel, nedan *gödselmedelsförordningen*, och om annan verkställighet som den förutsätter. Dessutom finns det i denna lag bestämmelser om godkännande som och utseende till anmälda organ av sådana organ för bedömning av överensstämmelse av gödselprodukt som omfattas av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter och om ändring av förordningarna (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009 samt om upphävande av förordning (EG) nr 2003/2003, nedan *EU:s förordning om gödselprodukter*, och om annan verkställighet som har samband med den.

3 a kap.

Organ för bedömning av överensstämmelse

15 a §

Anmälande myndighet

Den i artikel 21 i EU:s förordning om gödselprodukter avsedda myndighet som svarar för att anmäla, godkänna och utse organ för bedömning av överensstämmelse är Livsmedelsverket.

15 b §

Ansökan om godkännande som anmält organ för bedömning av överensstämmelse

Ett organ för bedömning av överensstämmelse som är etablerat i Finland ska ansöka om godkännande som och utseende till anmält organ hos Livsmedelsverket. Bestämmelser om krav som gäller organ för bedömning av överensstämmelse finns i artikel 24 i EU:s förordning om gödselprodukter.

Till ansökan ska fogas uppgifter och intyg om att kraven när det gäller förfarandena för bedömning som förutsätts av organet för bedömning av överensstämmelse har uppfyllts i fråga om de typer eller kategorier av gödselprodukt för vilka organet anser sig vara kompetent. Till ansökan ska dessutom fogas ett av ackrediteringstjänsten FINAS vid Säkerhets- och kemikalieverkets ackrediteringsenhet utfärdat ackrediteringsintyg där det intygas att organet för bedömning av överensstämmelse uppfyller kraven i EU:s förordning om gödselprodukter.

Ett anmält organ för bedömning av överensstämmelse eller ett dotterbolag eller en underleverantör som organet använder ska ~~följa~~ när de utför offentliga förvaltningsuppgifter enligt denna lag ~~följa förvaltningslagen (434/2003)~~, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003), ~~och~~ språklagen (423/2003), lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) och lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019). På personalen vid ett organ för be-

Betänkande JsUB 3/2020 rd

dömning av överensstämmelse eller ett dotterbolag eller en underleverantör som organet använder tillämpas dessutom bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när personalen sköter uppgifter som avses i denna paragraf. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

15 c §

Godkännande som anmält organ samt begränsning eller återkallelse av godkännande

Livsmedelsverket godkänner och utser ett organ för bedömning av överensstämmelse till anmält organ, om organet uppfyller kraven i EU:s förordning om gödselprodukter och inga sådana invändningar som avses i artikel 28.4 i EU:s förordning om gödselprodukter har gjorts.

I beslutet om godkännande anges behörighetsområdet för det anmälda organet för bedömning av överensstämmelse, fastställs arrangemang för tillsynen över organet samt uppställs vid behov sådana krav, begränsningar och villkor för organets verksamhet med hjälp av vilka det säkerställs att uppgifterna utförs korrekt.

Bestämmelser om begränsning eller återkallelse av godkännanden finns i artikel 30 i EU:s förordning om gödselprodukter.

15 d §

Rätt att få information

Livsmedelsverket har trots sekretessbestämmelserna rätt att få nödvändiga uppgifter enligt artikel 34 i EU:s förordning om gödselprodukter för tillsynen av ett sådant anmält organ för bedömning av överensstämmelse som omfattas av skyldigheterna i EU:s förordning om gödselprodukter.

15 e §

Sökande av ändring i ett anmält organs beslut

Omprövning får begäras i fråga om beslut av ett sådant organ för bedömning av överensstämmelse som i enlighet med 15 c § godkänts som anmält organ. Bestämmelser om omprövning finns i förvaltningslagen. Bestämmelser om sökande av ändring i förvaltningsdomstol finns i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019).

28 a §

Maskinell underskrift

Beslut enligt denna lag som fattats med hjälp av automatisk databehandling och de handlingar som hänför sig till ärendet får undertecknas maskinellt.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Betänkande JsUB 3/2020 rd

Helsingfors 25.3.2020

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Anne Kalmari cent
vice ordförande Ritva Elomaa saf
medlem Seppo Eskelinen sd
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Mikko Lundén saf
medlem Jari Myllykoski vänst
medlem Anders Norrback sv
medlem Raimo Piirainen sd
medlem Jenni Pitko gröna
medlem Piritta Rantanen sd
medlem Mikko Savola cent
medlem Jenna Simula saf
ersättare Marko Asell sd

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.