

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 33/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 20 § i inkomstskattelagen och 8 § i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 1 oktober 2014 regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 20 § i inkomstskattelagen och 8 § i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (RP 176/2014 rd) till finansutskottet för beredning.

Lagmotion

I samband med denna proposition har finansutskottet behandlat följande motion:

— LM 55/2013 rd — Kimmo Tiilikainen /cent m.fl.: Lag om upphävande av lagen om tillfällig bankskatt (rem. 23.10.2013)

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Tarja Järvinen, finansministeriet
- chefsjurist Matti Merisalo, Skatteförvaltningen
- ombudsman Mirjami Kajander-Saarikoski, Insättningsgarantifonden
- direktör Reima Letto, Finansbranschens Centralförbund.

PROPOSITIONEN OCH LAGMOTIONEN

Propositionen

Regeringen föreslår att inkomstskattelagen och lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet ändras.

Propositionen anknyter till regeringens proposition om resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag, i vilken det föreslås lagstiftning om resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag samt vissa ändringar i reglering som gäller insättningsgarantifonden.

Inkomstskattelagen föreslås bli ändrad så att den stabilitetsfond utanför statsbudgeten som avses i den lag om myndigheten för finansiell stabilitet som ska utfärdas och som består av resolutionsfonden och insättningsgarantifonden är befriad från inkomstskatt i inkomstbeskattningen. Eftersom lagen om statens säkerhetsfond upphävs samtidigt som lagstiftningen om resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag träder i kraft, föreslås att statens säkerhetsfond

slopas i förteckningen över samfund som är befriade från inkomstskatt.

Lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet föreslås bli ändrad så att de stabilitetsavgifter som ska betalas till resolutionsfonden med stöd av Europeiska unionens resolutionsförordning samt de nationella stabilitetsavgifterna är avdragbara vid beskattningen av kreditinstitut och värdepappersföretag. Även de insättningsgarantiavgifter och insättningsgarantisystemets anslutningsavgifter som inlåningsbankerna i enlighet med lagen om myndigheten för finansiell stabilitet överför till insättningsgarantifonden föreslås bli avdragbara. De lagstadgade överföringar som inlåningsbanker gör till insättningsgarantifond enligt kreditinstitutslagen är

redan i detta nu avdragbara i inlåningsbankens beskattning.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2015. Lagarna tillämpas första gången vid beskattningen för 2015. På överföring av de medel som fanns i statens säkerhetsfond vid lagens ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Lagmotionen

I lagmotionen LM 55/2013 rd föreslås att lagen om tillfällig bankskatt upphävs.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Utskottet tillstyrker propositionen, men med följande kommentarer och ändringsförslag.

Bakgrund

Propositionen ansluter till ett större frågekomplex om resolution inom finansbranschen, om vilket en separat proposition (RP 175/2014 rd) har lämnats samtidigt med denna proposition. Syftet med propositionen är att genomföra EU:s så kallade resolutionsdirektiv och direktiv om ändring av insättningsgarantidirektivet. Dessutom är avsikten att i den nationella lagstiftningen genomföra de ändringar som EU:s resolutionsförordning förutsätter och sätta i kraft det avtal som ingåtts om en gemensam resolutionsfond.

Enligt paketet ska det bl.a. inrättas ett nytt verk, Verket för finansiell stabilitet, som ska vara nationell resolutionsmyndighet. Verket ska också förvalta en *stabilitetsfond* som står utanför statsbudgeten och utgörs av en *resolutionsfond* som byggs upp av stabilitetsavgifter samt av en *insättningsgarantifond* vars medel kommer från insättningsgarantiavgifter.

Den första plenarbehandlingen av huvudpropositionen om resolution avslutades den 26 november 2014 och lagförslagen godkändes enligt betänkandet (EkUB 20/2014 rd). Avsikten är att ändringarna ska träda i kraft vid ingången av nästa år.

Förslagen angående beskattningen

Föreliggande proposition gäller i sin tur den nya stabilitetsfondens skattemässiga ställning och avdragbarheten för de avgifter som betalas in till fonden. För att det inte ska uppstå någon oklarhet om fondens skattemässiga ställning föreslås det att stabilitetsfonden ska vara ett i 20 § avsett samfund som är befriat från inkomstskatt. Dessutom föreslår regeringen att de EU-stabilitetsavgifter och (nationella) stabilitetsavgifter som kreditinstituten och värdepappersföretagen betalar ska vara avdragbara i beskattningen.

Utskottet har inget att invända mot de här förslagen.

För att undvika onödig oklarhet vore det däremot korrekt att samtidigt föreskriva om den nuvarande insättningsgarantifondens skattemässiga ställning. I det följande motiverar utskottet i korthet detta.

Den gamla insättningsgarantifondens skattemässiga ställning

Regelverket om resolution innebär bland annat att 14 kap. i kreditinstitutslagen, som gäller den nuvarande insättningsgarantifonden, upphävs. Fondens — nedan *den gamla insättningsgarantifonden* — lagstadgade uppgifter överförs enligt förslaget till den nya insättningsgarantifond som ska förvaltas av myndigheten för finansiell stabilitet. Detta ändrar dock inte användningsändamålet för tillgångarna i den gamla insättningsgarantifonden, dvs. att skydda garanterade insättningar. Tillgångarna ska alltså fortsättningsvis användas uteslutande för sådana i lagen angivna garantirelaterade syften som regleras i lagen om myndigheten för finansiell stabilitet och i kreditinstitutslagen.

I övergångsbestämmelsen för lagändringen räknas dessutom de lagrum upp som fortsättningsvis ska tillämpas på den gamla insättningsgarantifonden, på förvaltningen av dess tillgångar samt på fondens medlemmar. Bestämmelserna får inte heller stå i strid med lagen om myndigheten för finansiell stabilitet. De bestämmelserna ska tillämpas fram till dess att det inte längre finns tillgångar i den gamla insättningsgarantifonden och den avvecklas. Efter att den gamla insättningsgarantifonden avvecklats övergår dess återstående förpliktelser till Verket för finansiell stabilitet och den nya insättningsgarantifonden.

I övergångsbestämmelsen föreskrivs också om användningen av tillgångarna i den gamla insättningsgarantifonden och bl.a. om skyldigheten att på föreläggande av myndigheten för finansiella stabilitet vid behov överföra dem till den nya insättningsgarantifonden. Finansministeriet ska också i fortsättningen fastställa fondens stadgar och Finansinspektionen övervaka dess investeringsverksamhet. Den gamla insättningsgarantifonden ska också bedriva ett nära samarbete med Verket för finansiell stabilitet.

Den gamla insättningsgarantifondens ställning är alltså på många sätt kopplad till den nya insättningsgarantifonden. Den har alltså en faktisk anknytning till resolutionssystemet. Utskottet menar därför att den gamla insättningsgarantifonden bör ha samma skattemässiga ställning som den kommande stabilitetsfonden. Det kan under dessa omständigheter inte läggas någon avgörande vikt enbart vid att sektorn själv förvaltar tillgångarna.

Ändringen skulle inte heller ha några konsekvenser för skatteinkomsterna. Insättningsgarantifonden har nämligen i beskattningspraxis ansetts vara ett allmännyttigt samfund och dess placeringsintäkter har betraktats som annat än inkomst av näringsverksamhet. De har alltså inte utgjort skattepliktig inkomst.

På dessa grunder föreslår utskottet att den gamla insättningsgarantifonden nämns bland de samfund som är befriade från inkomstskatt med stöd av 20 § i inkomstskattelagen. Det skulle skapa klarhet i den skattemässiga behandlingen och eliminera den osäkerhet som också propositionen hänvisar till i motiven angående stabilitetsfondens skattemässiga ställning.

Motionerna

Avsikten är att i samband med resolutionspaketet upphäva lagen om tillfällig bankskatt (986/2012). Utskottet föreslår därför att lagmotionen LM 55/2013 rd om samma fråga förkastas.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 2 utan ändringar,

godkänner lagförslag 1 med ändringar (Utskottets ändringsförslag) och

förkastar lagmotion LM 55/2013 rd.

