

**SRR 1/2011 rd**

**STATSRÅDETS REDOGÖRELSE OM JUSTERADE RAMAR  
FÖR STATSFINANSERNA 2012—2015**

Statsrådet har gett justerade ramar för statsfinanserna 2012—2015

## **JUSTERADE RAMAR FÖR STATSFINANSENA 2012—2015**

Statsrådet har i dag, sedan ärendet undergått förberedande behandling i finansutskottet, med stöd av 1 § i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) och statsrådets beslut av den 24 april 2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner meddelat följande beslut om ramarna för statsfinanserna:

### **1. Den ekonomiska utvecklingen och finanspolitiken**

Den internationella ekonomiska miljön präglas av osäkerhet. De i och för sig positiva steg som har tagits såväl internationellt som i enskilda länder för att lösa de bakomliggande problemen har hittills inte lugnat ned situationen.

Grundelementen i den finska ekonomin är goda jämfört med många andra länder. Den finska ekonomin har dock sina kända utmaningar. Under dessa omständigheter är det särskilt viktigt att vi fattar de rätta besluten i sådana frågor som är i våra egna händer.

Det är viktigt att den finska ekonomins konkurrenskraft förbättras och att förtroendet för att den offentliga ekonomin i Finland förmår fullgöra sina förpliktelser i alla lägen upprätthålls. Ett konkret mål är att bevara finska statens kreditbetyg på nuvarande, bästa möjliga, nivå. Detta talar för en målmedveten och stram finanspolitik i kombination med en återhållsam inhemsk kostnadsutveckling.

Regeringen har som mål att före valperiodens slut få till stånd en tydlig minskning i förhållandet mellan skuldsättningen inom statsfinanserna och den totala produktionen. Dessutom har regeringen förbundit sig att före utgången av valperioden besluta om de åtgärder som krävs för att minska hållbarhetsunderskottet i hela den offentliga ekonomin.

För att nå målen eftersträvar regeringen balans i statsfinanserna och en gynnsam ekonomisk tillväxt.

I rambeslutet preciserar regeringen en mängd åtgärder genom vilka saldot i statsfinanserna förbättras med ca 2,5 miljarder euro före 2015. Utöver detta omfördelas utgifterna på sådana åtgärder som förbättrar grundskyddet och främjar ekonomisk tillväxt och sysselsättning. Dessa åtgärder utgör en förbättring, men räcker enligt prognosen inte ensamma till för att balansera statsfinanserna och få skuldkvoten i statsfinanserna

att börja minska. Enligt finansministeriets uppskattning kommer underskottet i statsfinanserna fortfarande att vara 2,8 procent av BNP år 2015.

Regeringen har förbundit sig att genomföra ytterligare åtgärder, om statsskuldens andel av BNP inte verkar börja minska och underskottet i statsfinanserna ser ut att stanna på mer än 1 procent i förhållande till BNP. Man bör vara beredd på att ytterligare åtgärder måste preciseras och genomföras under ramperioden. Det är av stor vikt hur dessa ytterligare åtgärder placeras tidsmässigt. Dessa ytterligare åtgärder kan rimma illa med ett överhängande försämrat konjunkturläge. Den väntade ekonomiska tillväxten kommer dock att avta på lång sikt i och med att ekonomins tillväxtpotential mattas av.

Hållbarhetsunderskottet i den offentliga ekonomin kan inte avhjälpas endast genom finanspolitiska åtgärder. Strukturella åtgärder som främjar en högre sysselsättningsgrad, en längre tid i arbetslivet, bättre produktivitet, resultat och effektivitet inom den offentliga servicen samt en högre tillväxtpotential är viktiga för att balansera statsfinanserna, för att skapa en snabbare tillväxt än vad som förutspåtts och för att minska hållbarhetsunderskottet i den offentliga ekonomin.

Regeringen har som mål att höja sysselsättningsgraden till 72 procent och att sänka arbetslöshetsgraden till 5 procent före valperiodens slut. För att dessa mål ska nås förutsätts det att antalet medborgare som inte ingår i arbetskraften minskar betydligt och att största delen av de medborgare som blir en del av arbetskraften får arbete. I synnerhet arbetslöshetsmålet är en stor utmaning. Detta mål förutsätter en kraftig satsning på en aktiv arbetskraftspolitik samt på stödandet av efterfrågan och utbud av arbetskraft.

## **2. Justerade ramar för statsfinanserna 2012—2015**

För att en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik som främjar ekonomisk stabilitet ska kunna säkerställas fortsätter regeringen ramförfarandet. I regeringsprogrammet ingår en utgiftsregel som styr utgiftsutvecklingen inom statens budgetekonomi under hela valperioden. I detta rambeslut fastställer regeringen den reella ramen för valperioden 2012—2015.

Ramen för valperioden bygger på utgiftsnivån i det s.k. tekniska rambeslutet från mars 2011. I bilaga 2 till regeringsprogrammet presenteras de insatsområden till vilka det under valperioden kommer att riktas extra satsningar motsvarande sammanlagt ca 700 miljoner euro på 2015 års nivå. Resurser riktas till att bekämpa ungdomsarbetslöshet och långtidsarbetslöshet, förbättra grundskyddet och utveckla social- och hälsovårdstjänsterna, till åtgärder som främjar sysselsättningen och tillväxten samt till åtgärder som främjar miljö- och naturskyddet. I bilaga 2 till regeringsprogrammet har man också kommit överens om utgiftsbesparingar inom ramen så att nivån på ramutgifterna 2015 minskar med 1 215,5 miljoner euro jämfört med rambeslutet från mars 2011. Ramen för valperioden 2012—2015 uppställs så att den utgiftsminskning som överenskommit i regeringsprogrammet förverkligas genom den. Regeringen reserverar årligen i ramarna 200 miljoner euro för tilläggsbudgetar.

I tabell 1 beskrivs den årliga inriktning av utgiftslinjerna i regeringsprogrammet under valperioden 2012—2015 som ligger till grund för ramen för valperioden. Kostnaderna för vissa extra satsningar har preciserats på 2015 års nivå så att de är något lägre än

beräknat, och av den nivå på ökningarna som fastställts i regeringsprogrammet blir därför en andel på 44 miljoner euro oanvända 2015. På motsvarande sätt lämnas en andel på 44 miljoner euro oanvänd även för 2012—2014.<sup>1</sup>

I regeringsprogrammet anges det att statens andel till Folkpensionsanstalten för utgifter som beror på folkpensionslagen tidigare inte har funnits med i ramarna men nu tas med. Av detta följer att det görs en teknisk justering i ramen för valperioden. I ramnivån beaktas dessutom som en teknisk korrigerings- och ändring som hänför sig till utgifterna för förbättrandet av utkomstskyddet för arbetslösa och som under förra valperioden budgeterades inom ramarna nu lämnas utanför ramarna samt att ersättningen för uppehälle tekniskt sett behandlas utanför ramarna.

**Tabell 1. Ramen för valperioden 2012—2015 i enlighet med regeringsprogrammet (enligt prisnivån 2012), mn euro**

	2012	2013	2014	2015
<b>Rambeslutet 23.3.2011</b>	<b>39 885</b>	<b>40 262</b>	<b>40 329</b>	<b>40 699</b>
<b>Ändringarna enligt regeringsprogrammet sammanlagt</b>	<b>-451</b>	<b>-814</b>	<b>-1 155</b>	<b>-1 216</b>
— varav utgiftsbesparingar enligt regeringsprogrammet (bilaga 2)	-1 063	-1 561	-1 917	-2 150
— varav utgiftsökningar enligt regeringsprogrammet (bilaga 2)	412	547	562	690
— varav oanvänd andel				44
— varav tilläggsbudgetreserv	200	200	200	200
<b>Oanvänd andel för andra år under valperioden</b>	<b>44</b>	<b>44</b>	<b>44</b>	
<b>Sammanlagt</b>	<b>39 478</b>	<b>39 493</b>	<b>39 218</b>	<b>39 483</b>
Inkludering av moment 33.40.60 i ramen	3 187	3 153	3 123	2 968
Exkludering av de delade momenten från förra valperioden ur ramen	-199	-215	-213	-216
<b>Ramen för valperioden enligt riktlinjerna i regeringsprogrammet</b>	<b>42 466</b>	<b>42 431</b>	<b>42 128</b>	<b>42 236</b>

### Justeringar av pris- och kostnadsnivån samt strukturella förändringar

I regeringsprogrammet konstateras att det i ramnivån kan göras endast strukturella justeringar av ramarna samt sådana justeringar som motsvarar ändringarna i prisnivån.

I rambeslutet från mars 2011 uppställdes ramen för 2012—2015 så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2012 i fråga om de lagstadgat och avtalsbaserat indexbundna utgifterna. Efter detta har den beräknade pris- och kostnadsnivån preciserats och därför justeras priskorrigeringen av de lagstadgat och avtalsbaserat indexbundna utgifterna 2012 med ca 74 miljoner euro. Den största delen av ändringen förklaras av en höj-

<sup>1</sup> I nivån på ramutgifterna har det jämförts med rambeslutet från mars 2011 skett bl.a. sådana ändringar i anslagen som hänför sig till beräkningsgrunderna och som inte ingår i de utgiftslinjer som anges i bilagan till regeringsprogrammet. Dessa preciseringar ändrar den slutliga ofördelade reserven i rambeslutet. Den ofördelade reserven efter rambeslutet anges i tabell 3.

ning på 0,3 procentenheter av prognosen för statsandelsindex (effekten på statsandelarna är ca 29 miljoner euro) och en höjning av prognosen för folkpensionsindex med 0,38 procentenheter (effekten på de indexbundna förmånerna är ca 24 miljoner euro). Däremot fryses universitetsindex för sex månader i enlighet med regeringsprogrammet, vilket minskar den lagstadgade indexhöjningen 2012 med 28 miljoner euro, varvid den justering som görs jämfört med rambeslutet från mars uppgår till ett nettobelopp av ca 46 miljoner euro.

Ramnivån för 2012 korrigeras dessutom med ett belopp på sammanlagt -228 miljoner euro så att den motsvarar de strukturella förändringarna i ramen. Den största tekniska förändringen föranleds av att den förbättring av grundskyddet som fastställs i regeringsprogrammet beaktas vid dimensioneringen av ramnivån för valperioden, i stället för att de moment som hänför sig till grundskyddet men som inte ingår i ramen skulle delas in i en del som omfattas och en del som inte omfattas av ramen, vilket är onödigt invecklat. Dessutom korrigeras ramnivån i överensstämmelse med vissa ändringar i realiseringstidpunkterna samt genom att man i ramnivån beaktar den energiskattesänkning i form av skattestöd som har planerats bli genomförd såsom återföringar av anslag.

De faktorer som ligger bakom justeringen av pris- och kostnadsnivån samt de strukturella förändringarna behandlas närmare i bilaga 1.

**Tabell 2. Den justerade ramen för valperioden 2012—2015 (enligt prisnivån 2012), mn euro**

	2012	2013	2014	2015
<b>Ramen för valperioden enligt riktlinjerna i regeringsprogrammet</b>	<b>42 466</b>	<b>42 431</b>	<b>42 128</b>	<b>42 236</b>
Justeringar av pris- och kostnadsnivån	46	47	47	47
Strukturella förändringar	-228	-273	-138	-151
<b>Den justerade ramen för valperioden</b>	<b>42 284</b>	<b>42 205</b>	<b>42 037</b>	<b>42 132</b>

### Utgifter utanför ramen

Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär fyra femtedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och de ramar för statsfinanserna 2012—2015 som utgående från den fastställs i detta dokument lämnas främst utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, men som likväl inkluderas i ramarna när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom bl.a. ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansiella investeringar och utgifter där staten är teknisk förmedlare av medfinansieringen från utomstående.

Utgifter utanför ramen är:

- utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, statens andel av utgifterna för utkomststöd samt lönegaranti och bostadsbidrag; de nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem
- ränteutgifter
- eventuella kompensationer till andra skattetagare till följd av skatteändringar (inkl. socialförsäkringsavgifter) som staten har fattat beslut om

- utgifter som till beloppet motsvarar tekniskt förmedlade prestationer och medfinansiering från utomstående
- tippningsvinstmedel, inkomster från totospel och utgifter som motsvarar intäktsföringen från Penningautomatföreningen
- utgifter för finansiella investeringar
- anslag som anvisats för mervärdesskatteutgifter

Av eventuella inkomster från försäljningen av aktier får högst 150 miljoner euro av den del som överstiger 400 miljoner euro per år användas för sådana engångsinvesteringar i infrastruktur och kunnande som stöder hållbar tillväxt.

Statens inkomster från auktioneringen av utsläppsrätter får trots ramarna användas till engångsutgifter för klimatåtgärder och utvecklingssamarbete.

Om utgiftsnivån efter tilläggsbudgetarna stannar under ramnivån kan skillnaden, dock högst 200 miljoner euro, följande år utan hinder av ramen användas för utgifter av engångsnatur.

Om den ekonomiska tillväxten visar sig vara snabbare än vad prognoserna har antytt, ska de ökade inkomster och minskade utgifter som tillväxten medfört i första hand användas till att minska statens skuldsättning. Om statsskuldens andel av bruttonationalprodukten tydligt börjar minska före 2015, får högst 30 procent av den förbättrade fiskala ställningen användas till utgiftsökningar i enlighet med regeringens strategiska mål.

Utgifterna utanför ramen beräknas 2012 uppgå till ca 10,3 miljarder euro, vilket är ca 3,2 miljarder euro mindre än de utgifter utanför ramen som budgeterats för 2011. Fram till 2015 kommer utgifterna utanför ramen att öka till ca 11,2 miljarder euro. Den faktor som till största delen förklarar förändringen under ramperioden är de ökade ränteutgifterna för statsskulden.

Att nivån på utgifterna utanför ramen sjunker från år 2011 till år 2012 förklaras av att statens andel av de utgifter som föranleds av folkpensionslagen i fortsättningen budgeteras som en utgift som omfattas av ramen. Den minskande effekt som detta har på utgifterna utanför ramen är ca 3,2 miljarder euro 2012 jämfört med rambeslutet av den 23 mars 2011.

De konjunkturrelaterade utgifterna, såsom utkomstskyddet för arbetslösa och bostadsbidraget, är 2012 ca 60 miljoner euro större än vad som budgeterades för 2011, men utgifterna kommer att minska under ramperioden. Den tekniska ändringen av budgeteringen av utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa ökar dock utgifterna utanför ramen (199 miljoner euro år 2012) jämfört med rambeslutet från mars. De behovsprövade ändringar (den beslutsbaserade delen) som under förra valperioden gjordes i utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa hade budgeterats som utgifter inom ramen, men fr.o.m. 2012 flyttas momenten i fråga utanför ramen i sin helhet, eftersom effekterna av de gamla besluten inte längre behöver följas med hänsyn till de begränsningar som ramarna ställer och eftersom behandlingen av ändringar i ersättningen för uppehälle i fortsättningen kan beaktas direkt genom ramjusteringar. Den förbättring av grundskyddet som fastställs i regeringsprogrammet har dessutom tekniskt sett genomförts genom att utgiftsökningen har budgeterats som en utgift utanför ramen i stället för att momenten skulle ha delats in i en del som står utanför ramen och en del som omfattas av ramen. Effekterna på ramen för valperioden har på det sätt som förutsätts

i ramsystemet beaktats som en sänkning av ramnivån. Förbättrandet av grundskyddet ökar de utgifter som budgeterats utanför ramen med 239 miljoner euro på 2012 års nivå.

Dessutom ökar utgifterna utanför ramen till följd av compensationerna till kommunerna för förlorade skatteintäkter till följd av de ändringar i skattegrunderna som gjorts i enlighet med regeringsprogrammet. Kompensationen är 263 miljoner euro år 2012. Beloppet stiger till 559 miljoner euro år 2015. Till refinansieringen inom exporten avdelas 400 miljoner euro för 2012 (300 miljoner euro för 2013), men trots detta minskar de finansiella investeringarna 2012 med ca 1,2 miljarder euro jämfört med 2011. Kalkylen för ränteutgifter år 2012 är ca 2,2 miljarder euro och den beräknas stiga till ca 3,4 miljarder euro före 2015.

**Tabell 3. Ramarna för statsfinanserna för varje förvaltningsområde samt en uppskattning av utgifterna utanför ramen 2012—2015, mn euro enligt pris- och kostnadsnivån 2012**

Förvaltningsområde	2012 Budgetprop./Ram	2013 Ram	2014 Ram	2015 Ram
<b>23. Statsrådets kansli</b>	77	76	75	75
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	6	6	6	6
<b>Sammanlagt</b>	<b>82</b>	<b>82</b>	<b>81</b>	<b>81</b>
<b>24. Utrikesministeriet</b>	1 255	1 249	1 247	1 263
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	28	28	28	28
<b>Sammanlagt</b>	<b>1 283</b>	<b>1 276</b>	<b>1 275</b>	<b>1 291</b>
<b>25. Justitieministeriet</b>	805	778	791	792
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	51	51	51	51
<b>Sammanlagt</b>	<b>856</b>	<b>829</b>	<b>842</b>	<b>843</b>
<b>26. Inrikesministeriet</b>	1 173	1 187	1 108	1 073
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	72	76	76	76
<b>Sammanlagt</b>	<b>1 245</b>	<b>1 263</b>	<b>1 184</b>	<b>1 149</b>
<b>27. Försvarsministeriet</b>	2 520	2 373	2 315	2 230
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	333	308	301	293
<b>Sammanlagt</b>	<b>2 853</b>	<b>2 681</b>	<b>2 616</b>	<b>2 523</b>
<b>28. Finansministeriet</b>	14 724	14 875	15 194	15 437
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	1 472	1 581	1 700	1 831
<b>Sammanlagt</b>	<b>16 196</b>	<b>16 456</b>	<b>16 894</b>	<b>17 267</b>
<b>29. Undervisnings- och kulturministeriet</b>	6 112	6 064	5 948	5 897
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	551	556	562	567
<b>Sammanlagt</b>	<b>6 663</b>	<b>6 620</b>	<b>6 510</b>	<b>6 464</b>
<b>30. Jord- och skogsbruksministeriet</b>	1 816	1 805	1 799	1 812
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	888	884	894	904
<b>Sammanlagt</b>	<b>2 704</b>	<b>2 689</b>	<b>2 692</b>	<b>2 716</b>
<b>31. Kommunikationsministeriet</b>	1 989	2 062	1 877	1 888
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	387	395	356	363
<b>Sammanlagt</b>	<b>2 375</b>	<b>2 457</b>	<b>2 233</b>	<b>2 251</b>
<b>32. Arbets- och näringsministeriet</b>	2 491	2 418	2 341	2 296
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	876	746	427	387
<b>Sammanlagt</b>	<b>3 367</b>	<b>3 164</b>	<b>2 768</b>	<b>2 684</b>
<b>33. Social- och hälsovårdsministeriet</b>	8 656	8 546	8 550	8 586
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	3 455	3 388	3 277	3 236
<b>Sammanlagt</b>	<b>12 111</b>	<b>11 934</b>	<b>11 827</b>	<b>11 822</b>
<b>35. Miljöministeriet</b>	261	247	247	247
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	10	11	11	11
<b>Sammanlagt</b>	<b>271</b>	<b>258</b>	<b>258</b>	<b>258</b>
<b>36. Räntor av statsskulden</b>	-	-	-	-
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	2 185	2 684	3 026	3 435
<b>Sammanlagt</b>	<b>2 185</b>	<b>2 684</b>	<b>3 026</b>	<b>3 435</b>
<b>Ramarna för förvaltningsområdena sammanlagt*</b>	<b>42 027</b>	<b>41 860</b>	<b>41 664</b>	<b>41 752</b>
Uppskattning av utgifterna utanför ramen sammanlagt	10 326	10 734	10 732	11 201
<b>Huvudtitlarna sammanlagt</b>	<b>52 353</b>	<b>52 594</b>	<b>52 396</b>	<b>52 953</b>
<b>Ramen för valperioden</b>	<b>42 284</b>	<b>42 205</b>	<b>42 037</b>	<b>42 132</b>
— Ramarna för förvaltningsområdena sammanlagt*	42 027	41 860	41 664	41 752
— Tilläggsbudgetmotion	200	200	200	200
— Ofördelad reserv	57	145	172	180

\* Huvudtitlarna 21 och 22 ingår i slutsumman.



### 3. De justerade ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde 2012—2015

Den anpassning av utgifterna inom den offentliga ekonomin som anges i regeringsprogrammet innehåller dels särskilda, till de olika förvaltningsområdena riktade omfördelningar av utgifter och sparobjekt, dels besparingar som är gemensamma för alla förvaltningsområden. De effekter som besparingarna och ökningarna enligt regeringsprogrammet uppskattas ha på statens utgifter på årsnivå har beräknats genom att utgifterna år 2015 enligt detta rambeslut har jämförts med utgifterna under samma år enligt den s.k. tekniska ramen från mars.

#### 3.1. Riktlinjer för de olika förvaltningsområdena

I anslagen inom **utrikesministeriets förvaltningsområde** har beaktats att Finland har ansökt om att bli icke ständig medlem i FN:s säkerhetsråd 2013—2014 och ett eventuellt medlemskap i rådet. I anslagen inom förvaltningsområdet har också beaktats riktlinjerna i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse, strategin för civil krishantering och fredsfrämjande samt utgiftsbesparingarna enligt regeringsprogrammet.

Fredsfrämjandens roll betonas framöver i allt större grad på grund av vikten av att förebygga kriser. Finland har ett internationellt erkänt stort kunnande och gedigna erfarenheter av främjandeverksamhet. Fredsfrämjandet och utvecklandet av kapacitet till stöd för den är en viktig del av Finlands insats i det internationella arbetet för att förhindra konflikter och ett betydande element i strävan mot en övergripande kris- hantering.

Regeringens mål är att säkerställa en jämn anslagsutveckling inom ramen för vilken en anslagsnivå på 0,7 procent av bruttonationalinkomsten kan uppnås och Finlands internationella åtaganden fullgöras. I statsrådets rambeslut har man beaktat frysningen av anslagen för utvecklingssamarbete enligt regeringsprogrammet så att nivån på anslagen för det egentliga utvecklingssamarbetet 2013 och 2014 är densamma i euro som år 2012. Detta leder i sig till att utvecklingssamarbetets andel av BNI sjunker. I mitten av regeringsperioden ska emellertid en del av inkomsterna från auktioneringen av utsläppsrätter riktas till klimatfinansieringen och utvecklingssamarbetet. I detta sammanhang är målet att utvecklingssamarbetets andel av BNI höjs under regeringsperioden.

Inom **justitieministeriets förvaltningsområde** betonar man under ramperioden vikten av att förkorta de långa rättegångsprocesserna. I fråga om brottmål förkortas den totala behandlingstiden genom att polisens, åklagarnas och domstolarnas samarbete effektiviseras. För att rättsväsendet ska bli mer funktionsdugligt utvecklas strukturerna och verksamhetsprocesserna. Rättsväsendets funktionsförmåga och kontakter med bl.a. polisens och åklagarnas verksamhet förbättras genom att domstolarnas och åklagarnas ärendehanteringssystem förnyas.

För att effektivisera bekämpningen av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi stärks de årliga resurserna till åklagare och domstolar, utsköningens specialindrivning och konkursbevakningen med 5,2 miljoner euro 2013—2015.

Brottspåföljdssystemet utvecklas så att tyngdpunkten i fråga om straff i någon mån förskjuts från anstaltspåföljder till påföljder som avtjänas i frihet och i fråga om verkställandet av straff från slutna anstalter till öppna anstalter. Användningen av elektronisk övervakning utvidgas. I fråga om Brottspåföljdsmyndigheten anpassas anstaltsbeståndet, antalet anställda och antalet fångar i överensstämmelse med den anslagsnivå som anges i rambeslutet. För att verkställigheten av straff ska fungera bättre utvecklas verksamhetsprocesserna och datasystemen.

För valutgifter anvisas det ett tillägg på 1 miljon euro per år. Dessutom höjs nivån på den ersättning som betalas till kommunerna för ordnande av val fr.o.m. 2014 med 0,1 euro per röstberättigad. Dessutom ska det stiftas en lag om medborgarinitiativ och upprättas ett datanät till stöd för detta.

Inom **inrikesministeriets förvaltningsområde** genomförs de i regeringsprogrammet angivna utgiftsbesparingarna under ramperioden genom att utgiftsnivån minskas före 2015 med 10 miljoner euro för polisen, med 2 miljoner euro för Gränsbevakningsväsendet och med 20 miljoner euro för invandringen.

Enligt regeringsprogrammet är bekämpningen av grå ekonomi ett av den nya regeringens spetsprojekt. Genomförandet av riktlinjerna i programmet förutsätter betydande extra satsningar på bekämpningen av grå ekonomi. För polisen anvisas det för bekämpningen av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet årligen tilläggsfinansiering på över 6 miljoner euro 2013—2015. Inom polisen riktas anslagsökningen till att behålla tjänsterna för utredning av ekonomiska brott, minska antalet fall som är under utredning och förkorta undersökningstiderna, avslöja och undersöka organiserad brottslighet i anslutning till grå ekonomi, effektivisera undersökningen i realtid och därigenom öka återkraven av vinning av brott, effektivisera tillsynen över näringsförbud, avslöja korruptionsbrott, stärka centralen för utredning av penningtvätt samt för att öka kommunikationen, forskningen och utbildningen.

Till Gränsbevakningsväsendet anskaffas under ramperioden ett kombinationsfartyg som lämpar sig för fart på öppna havet och i isförhållanden. De totala kostnaderna för upphandlingen är 97 miljoner euro, varav 68 miljoner euro infaller under ramperioden. Det planerade utsjöbevakningsfartyget är ett kombinationsfartyg där man har beaktat olika statliga myndigheters behov. Fartygets tre viktigaste användningsändamål är gränsbevakningsuppgifter, sjöräddning och oljebekämpning. Upphandlingen stöder regeringsprogrammets riktlinjer om åtgärder som stöder den inhemska tillväxten och sysselsättningen samt beredskapen för miljöskador till havs.

Anskaffningen, införandet och underhållet av det nya informationssystemet för nödcentralerna (TOTI) fortsätter 2013—2015. Under den omstrukturering som pågår kommer antalet nödcentraler att minska stegvis från femton till sex före utgången av 2015. För att stödja omstruktureringen och genomföra de strategiska riktlinjerna har det tillsatts ett strategiskt ändringsprojekt för Nödcentralverket (HAKMU). Syftet med sammanslagningen av nödcentraler är att få till stånd produktivetsbesparingar och att förenhetliga nödcentralstjänsterna på riksnivå.

Det uppskattas att antalet flyktingar och asylsökande som kommer till Finland minskar under ramperioden så att sammanlagt ca 3 000 personer omfattas av mottagandet 2015. Av dessa personer är ca 2 100 inkvarterade vid förläggningarna. Vid ingången av 2011 var antalet personer som omfattas av mottagandet ca 4 600, av vilka ca 3 300 personer var inkvarterade vid förläggningarna. Utgifterna för mottagandet uppskattas

minska under ramperioden så att utgifterna 2015 sammanlagt är ca 40 miljoner euro lägre än i det föregående rambeslutet. Hälften av minskningen, dvs. ca 20 miljoner euro, följer av det minskade antalet asylsökande medan hälften beror på att behandlingen av ansökningarna har effektiviserats.

I verksamheten inom **försvarsministeriets förvaltningsområde** prioriteras i enlighet med regeringsprogrammet en omfattande reform av försvarsmakten som genomförs 2011—2015. Syftet med reformen är att säkerställa Finlands försvarsförmåga och skapa bestående kostnadsbesparingar. I enlighet med regeringsprogrammet verkställer förvaltningsområdet 2015 utgiftsbesparingar på 200 miljoner euro inom försvarsmakten och dess materielanskaffning jämfört med det föregående rambeslutet.

Utöver de utgiftsbesparingar som anges i regeringsprogrammet ska försvarsförvaltningen genom omDispositioneringar reservera tillräcklig finansiering för nya utgiftstryck under ramperioden och för genomförandet av reformen, dvs. för ändringskostnaderna. Situationen är utmanande och förutsätter omedelbara sparåtgärder och betydande strukturella omvandlingar och förändringar av verksamhetsformerna. Man är tvungen att sänka nivån på försvarsverksamheten och ytterligare skära ner på materielprojekt.

Försvarsförvaltningen vidtar i enlighet med regeringsprogrammet omedelbara anpassningsåtgärder för att stävja utgiftstrycket och genomföra reformen. Reservistutbildningen, övningsverksamheten samt flyg- och fartygsverksamheten skärs ner betydligt. Antalet terrängdygn för beväringar minskas också. Under reformens planeringsfas begränsas åtgärderna när det gäller den materiella prestandan till underhåll och återhållsam modernisering på så sätt att gällande åtaganden beaktas. Besparingarna inom materielanskaffningen förutsätter till vissa delar att man avstår från planerade anskaffningar. Fastighetsinvesteringar riktas endast till objekt som inte är förknippade med risk för att investeringarna blir onödiga i och med reformen av försvarsmakten. Reformen av försvarsmakten genomförs så att de grundliga renoveringarna av fastigheter vilar på en ekonomiskt hållbar grund. Behovet av verksamhet vid undantagsförhållanden utgör den primära grunden för utvecklandet av infrastrukturen. Man avstår från områden och lokaler som helheter. Antalet anställda, personalstrukturen och kompetensen anpassas med tanke på dels behovet av krigstida trupper och försvarsmaktens uppgifter, dels det långsiktiga utvecklandet av försvarssystemet. De produktivetsfrämjande åtgärder som förutsätts till följd av de personalmål som uppställts fram till 2015 genomförs och dessutom planeras en personalminskning i överensstämmelse med reformen av försvarsmakten och säkerställs behövt kunnande. Inom ramen för befintliga resurser upprätthålls beredskap för militär krishantering och stödjande av andra myndigheter.

Beslut har fattats om att försvarsmaktens kosthållning bolagiseras den 1 januari 2012. På grund av detta har det i rambeslutet tagits in anslag för utgifter för att bilda bolaget, för det egna kapital som investeras i bolaget samt för tilläggspensionsförsäkringar för de anställda som övergår till bolaget.

Anslagen inom **finansministeriets förvaltningsområde** hålls under slutet av ramperioden år 2015 på nästan samma nivå som i rambeslutet från mars. Skatteförvaltningen håller på att utreda möjligheterna att genomföra en totalreform av datasystemen. Avsikten är att reformen infaller under 2013—2017. Avsikten är att systemutvecklingen inleds med konkurrensutsättning enligt upphandlingslagen redan 2012. Skatte-

förvaltningens plattform för satsvis bearbetning måste förnyas före 2017 eftersom leverantörsstödet i anslutning till plattformen upphör 2017.

I detta rambeslut har man berett sig på att finansiera kostnaderna för programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet) när det gäller projekt som hänför sig till grundläggande utbildning och utbildning på andra stadiet inom servicehelheten Lärande samt servicehelheten Plattform för delaktighet, servicehelheten Arbetsgivare, servicehelheten Starta eget och servicehelheten Byggt miljö och boende. Beredningen av andra projekt (bl.a. de övriga delarna av servicehelheten Lärande samt servicehelheterna Planering av välfärdstjänster för medborgarna och Egen hälsa) fortsätter, men genomförandet av dem blir beroende av regeringens riktlinjer och finansieringsreserveringar. Det har reserverats sammanlagt 18 miljoner euro under varje ramår för utveckling, pilotering och ibruktagande av statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt samt för beredning av projekt som regeringen senare fattar beslut om. I projekten har kostnaderna för utveckling, pilotering och ibruktagande fördelats jämnt mellan staten och kommunerna, dvs. 50 %/50 %, på samma sätt som tidigare. Från statsandelarna för kommunernas basservice har avdragits 9 miljoner euro per år under ramperioden i överensstämmelse med kommunernas finansieringsandel. Användarna, dvs. staten och kommunerna, svarar för underhållskostnaderna. Med stöd av befogenheterna enligt den lag som gäller informationsförvaltning fastställs interoperabiliteten mellan de system som byggs upp inom projekten.

Bekämpningen av grå ekonomi utvidgas och effektiviseras genom att man tar i bruk bl.a. ett skattenummer för utländska skattskyldiga inom byggbranschen och genom att man upprättar ett förvaltningsövergripande datasystem som informationskälla för myndighetsinformation i fråga om grå ekonomi. Inom finansministeriets förvaltningsområde föreslås för bekämpning av grå ekonomi en årlig anslagsökning på över 6 miljoner euro 2013—2015.

Vid Tullverket utvecklas under ramperioden datasystemen för elektronisk tullbehandling inom EU med en extra insats på sammanlagt 18,5 miljoner euro från förvaltningsområdets produktivetsmedel. Till Statistikcentralens obligatoriska av EU-författningar föranledda projekt riktas tilläggsfinansiering på 2,25 miljoner euro. Likaså stöds utvecklandet av kommunstatistiken och forskarservicen med tilläggsfinansiering på 3,3 miljoner euro under ramperioden. För projektet att revidera byggnads- och fastighetsuppgifterna i Befolkningsregistercentralens befolkningsdatasystem anvisas av förvaltningsområdets produktivetsmedel sammanlagt 2,1 miljoner euro 2014 och 2015.

Omstruktureringen av **undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde** berörs under ramperioden av en besparing på 15 miljoner euro i enlighet med regeringsprogrammet. Reformerna inleds 2013.

Samhällsgarantin enligt regeringsprogrammet innebär att alla unga under 25 år och nyutexaminerade under 30 år erbjuds en arbets-, praktik-, studie-, ungdomsverkstads- eller rehabiliteringsplats senast inom tre månader från det att arbetslösheten börjat. Antagningen av studerande till yrkesutbildning utvecklas till stöd för samhällsgarantin. Elevhandledningen och studiehandledningen stärks också. Den sektorsövergripande samhällsgarantin genomförs fullt ut 2013.

Kvaliteten på förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, morgon- och eftermiddagsverksamheten och den grundläggande konstundervisningen förbättras ytterligare under ramperioden. Åtgärderna omfattar bl.a. minskade gruppstorlekar inom den grundläggande utbildningen och utökad för- och eftermiddagsverksamhet samt bevästande av klubbverksamheten och förbättrande av studerandehälsövården. Dessutom inleds gymnasieförberedande utbildning för invandrare. För utvecklingsåtgärderna anvisas under ramperioden tilläggsfinansiering fr.o.m. 2012.

Beredningen av lagstiftningen om småbarnsfostran och dagvårdstjänster, liksom förvaltningen och styrningen av desamma överförs från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet.

Av den besparing på 30 miljoner euro som hänför sig till finansieringen av gymnasierna realiserar 15 miljoner euro 2014 och hela beloppet fr.o.m. 2015. För att besparingen ska realiserar förutsätts det att gymnasienätverket blir tätare och att den lagstiftning som ansluter sig till finansieringen av gymnasierna reformeras redan under 2012.

En del av de fasta utgifterna för ordnandet av studentexamen överförs så att de kommer att täckas med statsmedel fr.o.m. 2012. Ändringen möjliggör att den provbaserade avgift som de studerande betalar och examensavgiften sänks. Kostnaden på 1,3 miljoner euro täcks genom interna överföringar under huvudtiteln.

Anslagen för anläggningsprojekt inom grundläggande utbildning, gymnasieutbildning och grundläggande konstundervisning minskar med 20,3 miljoner euro före 2015.

Det anslag som anvisats för statsandelarna till läroanstalter för fritt bildningsarbete skärs enligt regeringens beslut ned med 11,5 miljoner euro fr.o.m. 2012.

Nätverket av utbildningsanordnare inom yrkesutbildningen anpassas till den regionala befolkningsutvecklingen. I rambeslutet har det för yrkesutbildningens del beaktats sammanlagt 74 miljoner euro fram till 2015 som sådana utgiftsbesparingar för staten som överenskommit i regeringsprogrammet och rambeslutet. Av detta belopp gäller 35 miljoner euro yrkesutbildningen, 8 miljoner euro den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och 31 miljoner euro läroavtalsutbildningen. I fråga om yrkesutbildningen verkställs besparingarna stegvis fr.o.m. 2014 och i fråga om läroavtalsutbildningen och den yrkesinriktade tilläggsutbildningen fr.o.m. 2013.

Den första indexjusteringen av den statliga finansieringen enligt den universitetsreform och det finansieringssystem som trädde i kraft vid ingången av 2010 har gjorts för 2011. Indexhöjningen sker så att det anslag, med undantag av poster av engångsnatur, som har anvisats för universiteten i föregående års budget höjs så att det motsvarar den årliga höjningen av kostnadsnivån enligt universitetsindexet. Universitetsindexets kostnadseffekt för 2012 är ca 56 miljoner euro. I rambeslutet har man berett sig på att ersätta arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremier vid universiteten till fullt belopp fr.o.m. 2012. I rambeslutet har man dessutom för universitetens del beaktat den årliga utgiftsbesparing på 86,2 miljoner euro fram till 2015 som anges i regeringsprogrammet. År 2012 realiserar av denna besparing 30 miljoner euro genom att tilläggsfinansieringen till universiteten minskar. Dessutom verkställs 2012 en besparing som motsvarar en frysning av universitetsindex för 6 månader. Besparingen enligt regeringsprogrammet realiserar fullt ut 2014.

Regeringen har beslutat inleda beredningen av att basfinansieringen av yrkeshögskolorna helt överförs på staten under regeringsperioden. Samtidigt blir yrkeshögskolorna självständiga juridiska personer. I rambeslutet har det som en sådan utgiftsbesparing för staten som överenskommit i regeringsprogrammet beaktats 51 miljoner euro med stöd av reformen av nätverket av yrkeshögskolor och finansieringssystemet. Besparingen realiserar stegvis fr.o.m. 2012 så att besparingen är 2 miljoner euro år 2012, 20 miljoner euro år 2013, 31 miljoner euro år 2014 och 51 miljoner euro år 2015.

Som en tillväxtfrämjande åtgärd i syfte att stärka forskningsinfrastrukturen har man berett sig på tilläggsfinansiering på 8,5 miljoner euro fr.o.m. 2012. Av denna insats är undervisnings- och kulturministeriets andel 4 miljoner euro år 2012, 5 miljoner euro år 2013 och 8,5 miljoner euro åren 2014 och 2015.

Totalnivån för Finlands Akademiens fullmakt sänks enligt regeringens beslut med knappt 12 procent under 2012—2015. Nivån på forskningsanslagen sjunker till följd av nedskärningen med ca 34 miljoner euro före 2015. Vid beräkningen av Finlands Akademiens fullmakt och forskningsanslag övergår man under ramperioden till en modell där årskostnaden på 24 miljoner euro för den ändring i fråga om forskartjänsterna som genomfördes i början av 2010 slås samman med Akademiens totala fullmakt. Till följd av ändringen hålls beloppet av den totala fullmakten i fortsättningen oförändrat, medan det tidigare varierade från år till år. Ändringen av beräkningsmodellen påverkar inte nivån på de anslag som reserverats för Finlands Akademi.

Studiestödet binds vid index fr.o.m. den 1 september 2014. Den maximala stödtiden inom studier på andra stadiet begränsas fr.o.m. den 1 augusti 2014. För stödet för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning reserveras en årlig tilläggsfinansiering på 1,6 miljoner euro på grund av att biljettpriserna beräknas stiga mer än väntat.

Inom kulturpolitiken är målet under ramperioden att främja skapandet av sysselsättning inom det kulturella och kreativa området, att öka en jämlik tillgång på kultur-tjänster och att förbättra de samhällsekonomiska effekterna av kulturen. Förberedelserna för att ombilda Statens konstmuseum till en stiftelse inleds som en del av besparingarna enligt regeringsprogrammet så att ombildningen kan genomföras 2014. Motionens ställning som en form av basservice befästs under ramperioden med målet att stärka en motionsinriktad livsstil, säkra en jämlik tillgång på tjänster och nå framgångar inom den internationella toppidrotten. Det centrala inom ungdomspolitiken är fortsättningsvis ett aktivt medborgarskap och stärkande av den sociala identiteten. Genom att genomföra samhällsgarantin bibehålls den nuvarande nivån inom verkstadsverksamheten och det uppsökande ungdomsarbetet. Den besparing på 6 miljoner euro som enligt regeringsprogrammet ska gälla ungdomsarbetet realiserar genom att man omfördelar vinstmedel från tippning och penninglotteri mellan förmånstagarna inom ungdomsarbetet.

Inom **jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde** stöds jordbruket, utvecklandet av landsbygden och fiskerihushållningen i linje med de nationella målen och EU:s gemensamma mål för jordbruks- och fiskeripolitiken med såväl EU-medfinansiering som nationella medel.

I regeringsprogrammet uppställs för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde utgiftsbesparingar på 110 miljoner euro före 2015. Av dessa besparingar finns 40

miljoner euro under momenten för stöd till jordbruket och 50 miljoner euro under andra än ovan avsedda stödmoment. Dessutom anges det i regeringsprogrammet att det under valperioden under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel ska genomföras ytterligare sparobjekt motsvarande 20 miljoner euro inom ramarna.

Som en sådan extra satsning på grön ekonomi som avses i regeringsprogrammet har det i ramen för förvaltningsområdet beaktats tilläggsfinansiering på 1,6 miljoner euro per år för ett utvecklingsprogram som gäller lokalt och ekologiskt producerad mat. De ökningarna enligt regeringsprogrammet som riktats till skyddet av Östersjön har beaktats i ramen för miljöministeriets förvaltningsområde. Avsikten är dock att man med dessa medel ska stödja reduktionsfiske. Av den ökning som gäller Forststyrelsens naturtjänst har 0,5 miljoner euro per år beaktats i ramen för jord- och skogsbruksministeriet.

Vid dimensioneringen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen har det beaktats att användningsmöjligheterna för det anslag som följer av kommissionens beslut om de nationella stöden har minskat, vilket sänker ramnivån jämfört med budgeten för 2011. Dessutom har man i det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen beaktat den besparing på 40 miljoner euro per år under 2014–2015 som baserar sig på regeringsprogrammet samt en besparing på sammanlagt 37 miljoner euro under 2012–2013 jämfört med rambeslutet från mars.

Det lagstadgade systemet för ersättning av skördeskador inom jordbruket reformeras före 2014 i samband med totalreformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik. På grund av detta minskas utgifterna för systemet med 3,4 miljoner euro år 2015.

Utgifterna för systemet med avträdelsestöd inom jordbruket minskas med 17 miljoner euro per år under 2012–2015. I enlighet med regeringsprogrammet slopas alternativet med utarrendering i systemet med avträdelsestöd.

I enlighet med regeringsprogrammet görs det en utvärdering av Gårdsbrukets utvecklingsfonds (finansieringssystemet MAKERA) funktion, struktur och ställning i dess nuvarande form som finansieringskanal för investeringar. I ramen ingår det inte någon överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond. Den årliga fullmakten att bevilja räntestödslån för landsbygdsnäringsarna har dimensionerats till 300 miljoner euro.

Utifrån regeringsprogrammet har man vid dimensioneringen av ramarna som avdrag beaktat att sektionen för landsbygdsolitik vid enheten för utveckling av landsbygden, som finns vid jord- och skogsbruksministeriets jordbruksavdelning, överförs till arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

I de besparingar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde som anges i regeringsprogrammet ingår också besparingar inom finansieringen av nyttjande och vård av vattentillgångarna samt stödet för vatten- och avloppsåtgärder. Till följd av detta ligger ramnivån år 2015 på en årsnivå som är 11 miljoner euro lägre än i rambeslutet från mars.

Förbättrandet av konkurrenskraften och lönsamheten i fråga om de näringar som utgår från skogarna fortsätter genom de nya riktlinjer och åtgärder som tas in i det nationella skogsprogrammet. På grund av de utgiftsbesparingar som överenskommit i regeringsprogrammet minskar statens årliga stödfinansiering jämfört med rambeslutet från mars i fråga om främjande av skogsvård och grundförbättring i privata skogar med 10

miljoner euro, främjande av energiutvinningen från klenträäd med 9 miljoner euro och främjande av värden av skogsnatur med 5 miljoner euro före slutet av ramperioden. När anslagen blir knappare förutsätter upprätthållandet av effekterna av stödsystemen att de arbeten som stöds, stödvillkoren och stödnivåerna ses över.

Med stöd av regeringsprogrammet förbättras saldot i statsfinanserna också av att Forststyrelsens årliga intäktsföring av vinst ökas med 20 miljoner euro. För att uppnå intäktsmålet minskar Forststyrelsen investeringarna i ekonomiskog samtidigt som försäljningen av mark ökas och affärsverksamhetens lönsamhet förbättras.

Besparingarna enligt regeringsprogrammet gäller också Lantmäteriverkets omkostnadsanslag och stödet för fastighetsförrättning. För reparation av Geodetiska institutets forskningsstation Metsähovi har 2012—2014 reserverats ett tillägg på sammanlagt 4,5 miljoner euro (1,5 miljoner euro per år). Totalkostnadsförslaget för reparatio- nerna är 8,1 miljoner euro. Den resterande finansieringen sköts med medel som reser- verats för jord- och skogsbruksministeriets produktivitetsfrämjande åtgärder.

Inom **kommunikationsministeriets förvaltningsområde** utarbetas det i början av valperioden en trafikpolitisk redogörelse i vilken man fastställer de strategiska målen på lång sikt och de projekt på medellång sikt för utveckling av trafiknäten som kan genomföras inom de gränser som rambeslutet ställer.

Inom förvaltningsområdet genomförs som sparåtgärder i enlighet med regeringspro- grammet en anslagsminskning på 22 miljoner euro år 2013 och minskningar på 53 miljoner euro under 2014 och 2015. De mest betydande besparingarna under huvudtiteln gäller stöden för sjöfarten (20 miljoner euro år 2015 jämfört med rambeslutet från mars) samt icke namngivna projekt för utveckling av farleder och trafikleder (20 mil- joner euro per år under 2014—2015).

I enlighet med regeringsprogrammet tryggas finansieringen av bastrafikledshållningen med betoning på basbanhållningen. För basbanhållningen anvisas ett tillägg på 20 mil- joner euro år 2012, 25 miljoner euro år 2013, 30 miljoner euro år 2014 och 35 mil- joner euro år 2015. För nya, ännu icke namngivna utvecklingsprojekt för trafikleder an- visas 90,8 miljoner euro år 2014 och 144 miljoner euro år 2015.

I statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar föreslås 8 miljoner euro per år. För köp och utveckling av kollektivtrafik används under ramperioden 98 miljoner euro per år. Det riksomfattande bredbandsprojektet fortsätter. För stödet för byggande av bredband i glesbygdsområden har det under ramperioden reserverats sammanlagt 32 miljoner euro.

Kommunikationsverkets uppgifter som nationell myndighet för datakommunikations- säkerhet (NCSA) ökar vid ingången av 2012 till följd av de ändringar som föreslås i lagen om säkerhetsutredningar. Ändringen av postlagen föranleder extra uppgifter för Kommunikationsverket. Det behov av personal som uppgifterna föranleder sköts med interna personalarrangemang inom förvaltningsområdet.

Inom **arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde** görs som sparåtgärder i enlighet med regeringsprogrammet avdrag på 149 miljoner euro år 2013, 189 miljoner euro år 2014 och 207 miljoner euro år 2015. De mest betydande besparingarna under huvudtiteln fås till stånd genom att regionförvaltningen (närings-, trafik- och miljö- centralerna) effektiviseras (10 miljoner euro före 2015), genom att näringsunderstöden



minkas (110 miljoner euro), genom att stöden för förnybar energi skärs ner (25 miljoner euro) samt genom att den nationella medfinansieringen av EU:s strukturfonder minskas (30 miljoner euro).

Finanseringen av teknologi- och innovationspolitiken minskas före ramperiodens slut med ca 85 miljoner euro per år jämfört med rambeslutet från mars. Den årliga fullmakten till Tekes – utvecklingscentralen för teknologi och innovationer att bevilja understöd minskas som ett led i besparingarna inom näringsunderstöden med 55 miljoner euro före utgången av ramperioden jämfört med rambeslutet från mars. Anslaget för projekt- och programverksamhet minskas också med 5–6 miljoner euro per år. Som tillväxtfrämjande satsningar enligt regeringsprogrammet beviljas det för främjandet av grön ekonomi ett tilläggsanslag på 4,4 miljoner euro per år och dessutom satsar man 4,5 miljoner euro år 2012 och 3,5 miljoner euro år 2013 på VTT:s forskningsinfrastruktur.

Inom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken startar regeringen ett gemensamt projekt för arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och social- och hälsovårdsministeriet inom vilket man bereder och vidtar de åtgärder som behövs för att genomföra samhällsgarantin för unga före 2013. Anslaget för genomförande av samhällsgarantin för unga ökas med 60 miljoner euro per år under 2013–2015. Av det årliga tillägget riktas inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde 30 miljoner euro till sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder under 2013–2015.

De arbetslösa, särskilt ungas och långtidsarbetslösa deltagande i utbildning, löne-subsventionerat arbete och andra tjänster ökas. För att minska långtidsarbetslösheten inleder man ett försök som pågår hela regeringsperioden, där huvudansvaret för sysselsättningen senast efter 12 månaders arbetslöshet övergår till kommunen eller solidariskt till alla kommuner på så sätt att det för kommunerna reserveras tillräckliga resurser för försöket. Anslaget för sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder ökas till följd av försöket med 20 miljoner euro årligen 2013–2015. Utgående från resultaten av försöket fattas beslut om arbetsfördelningen mellan kommunerna och staten när det gäller att främja sysselsättningen.

Försöket med arbetsbanker utvidgas till hela landet och anslag för detta har reserverats under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Samtidigt ökas det årliga anslaget för sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder med ca 12–13 miljoner euro under 2013–2015. Dessutom utvidgas arbets- och näringsbyråernas, FPA:s och kommunernas gemensamma modell med servicecenter för arbetskraft till hela landet och på grund av detta ökas finansieringen av arbets- och näringsbyråernas omkostnader med 5 miljoner euro per år.

Finnvera Abp:s risktagningsförmåga stärks och dess finansiering ökas med 15 miljoner euro år 2013 och med 18 miljoner euro 2014–2015. För Finnvera Abp:s räntestödslånefullmakter föreslås 263 miljoner euro. I fråga om den tillfälliga modellen för refinansiering, som Finlands Exportkredit Ab administrerar och som tagits i bruk för att trygga exportfinansieringen, fattas de sista finansieringsbesluten före utgången av 2011. Enligt uppskattning kommer det att behövas 300 miljoner euro år 2013 för utbetalningar i anslutning till förbindelserna i de avtal som ingåtts.

I anslutning till bekämpningen av grå ekonomi ökas den årliga finansieringen till Konkurrensverket med 0,5 miljoner euro och arbets- och näringsministeriets omkostnader med 0,2 miljoner euro 2013—2015.

Projektfinansieringen ur Europeiska regionala utvecklingsfonden inriktas under programperioden 2014—2020 i allt större utsträckning på att skapa nya näringar, förbättra sysselsättningen, främja tillväxtorienterad företagsverksamhet och på att minska utsläppen. Tyngdpunktsområdena för finansieringen ur Europeiska socialfonden är att sysselsätta dem som har det sämst ställt på arbetsmarknaden och att utveckla arbetskraftens kompetens. Med medel ur ESR ska också invandrares sysselsättning och integration främjas.

Anslagen för energipolitiken uppgår år 2013 till drygt 260 miljoner euro, år 2014 till ca 245 miljoner euro och år 2015 till 268 miljoner euro. Den årliga bevilningsfullmakten för energistöd minskas med 20 miljoner euro 2013—2015. Produktionsstödet för förnybar energi ligger under det sista året av ramperioden på en nivå som är 10 miljoner euro lägre än i rambeslutet från mars. Detta är en följd av det tidigare fattade beslutet om höjning av nivån på skatten på torv samt av att det fasta produktionsstödet för el dras in under ramperioden.

Den årliga finansieringen av de integrationsfrämjande åtgärder som i enlighet med regeringsprogrammet överförs till arbets- och näringsministeriet uppgår till 115 miljoner euro 2013—2015.

Anslagsnivån inom **social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde** påverkas under ramperioden av konjunkturbetingade faktorer, bl.a. förändringar i arbetslöshetsgraden, de lagstadgade indexhöjningarna samt faktorer i anslutning till befolkningsstrukturen.

För att förbättra situationen för dem som är beroende av grundskydd höjs grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa och arbetsmarknadsstödet den 1 januari 2012 med hundra euro per månad (indexhöjningen inbegripen). Utkomststödet grunddel höjs med 6 procent och dessutom höjs grunddelen av utkomststödet för ensamförsörjare med 10 procent den 1 januari 2012. Höjningarna av nivåerna på grundskyddet ökar statens utgifter med 282 miljoner euro per år. Däremot beräknas statens utgifter för utkomststödet minska med 22,5 miljoner euro på grund av att grundskyddet för arbetslösa höjs.

Inkomstgränserna för bostadsbidrag höjs den 1 januari 2012 så att de motsvarar höjningen av arbetsmarknadsstödet, så att en person som bor ensam och får arbetsmarknadsstöd också efter höjningen av arbetsmarknadsstödet har rätt till bostadsbidrag till fullt belopp. Dessutom reformeras systemet med bostadsbidrag den 1 januari 2015 så att ändringen av bostadsbidraget ökar statens utgifter med sammanlagt 68,5 miljoner euro på årsnivå och så att statens utgifter för utkomststöd till följd av ändringarna av bostadsbidraget minskar med sammanlagt 30 miljoner euro på årsnivå.

Arbetarskyddstillsynens resurser stärks med 1,3 miljoner euro per år 2013—2015 i syfte att bekämpa den grå ekonomin. Avsikten är att man med anslaget ska öka personalresurserna enligt den lag som gäller beställarens utredningsskyldighet och inom tillsynen över utländsk arbetskraft. I syfte att utvidga försöket med arbetsbanker så att det blir riksomfattande anvisas 2,0 miljoner euro år 2013, 2,2 miljoner euro år 2014 och 2,5 miljoner euro år 2015.

I enlighet med regeringsprogrammet minskas utgifterna för den lagstadgade sjukförsäkringens läkemedelsersättningar och höjs självriskan per resa för den lagstadgade sjukförsäkringens resekostnadsersättning till 14,25 euro den 1 januari 2013. Reformerna minskar statens utgifter fr.o.m. 2013 med 133 miljoner euro på årsnivå. Ersättningsnivån för alterneringsledighet sänks fr.o.m. 2012 på ett sådant sätt att det minskar statens utgifter med 7,5 miljoner euro på årsnivå.

Under ramperioden bereder man sig på en teknisk ändring av de förmånssystem som handläggs av Folkpensionsanstalten. Projektets mål avseende tidtabellen sträcker sig till 2020-talet och såsom årliga kostnader har beaktats ca 17 miljoner euro.

För den lagstadgade kompenseringen till följd av stegringen i den allmänna lönenivån har man berett sig på att justera inkomstgränserna för behovsprövningen av arbetsmarknadsstödet genom en ändring av lönekoeficienten år 2013 och 2015. Då höjs anslaget med 3,2 miljoner euro 2013—2014 och med 5,8 miljoner euro år 2015.

Den statsandel som betalas till kommunerna för kostnaderna för den grundläggande försörjningen ökar 2012, men behovet av anslag beräknas dock sjunka före ramperiodens slut. Statsunderstödet för kommunernas projekt är under ramperioden 17,5 miljoner euro per år.

Inflödet av avkastningen från Penningautomatföreningens spelverksamhet är fortfarande förknippat med vissa osäkerhetsfaktorer, men till följd av en gynnsam avkastningsutveckling har man planerat att det i understöd från Penningautomatföreningen till sammanslutningar och stiftelser under ramperioden ska delas ut något mer medel än i genomsnitt under de föregående åren. Det belopp av Penningautomatföreningens avkastning som delas ut till Statskontoret beräknas uppgå till 95,2 miljoner euro år 2012. Beloppet beräknas minska under ramperioden i och med att antalet förmånstagare minskar.

Frågor som gäller den basservice som tillhandahålls av kommunerna och de statsandelar som betalas på basis av den behandlas som en helhet i rambeslutets punkt 5. Basserviceprogrammet.

Inom **miljöministeriets förvaltningsområde** prioriteras under ramperioden bland miljöfrågorna bl.a. att man på ett aktivt sätt påverkar förhandlingarna för att få till stånd ett internationellt klimatavtal, samarbetar både internationellt och nationellt för att förbättra Östersjöns tillstånd samt nationellt vidtar åtgärder som tryggar miljöns och naturens mångfald och hållbarhet. I bostads- och byggnadsfrågor betonas bl.a. energieffektiviteten i fråga om byggande och markanvändning samt säkerställandet av en social och regional balans och stabilitet på bostadsmarknaden, vilket också innebär att planläggningen av ett tillräckligt antal bostadstomter i tillväxtcentrum har stor betydelse.

Under ramperioden ökar man i enlighet med omfördelningen av utgifterna enligt regeringsprogrammet anslagen för att utveckla skyddet av Östersjön och finansiera Forststyrelsens naturtjänster samt för att fortsätta handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ), genomföra tidigare skyddsprogram och för skyddet av myrar. Inom miljöministeriets förvaltningsområde innebär bl.a. den extra satsningen på grön ekonomi en anslagsökning på 2,5 miljoner euro på årsnivå. Anslagsbesparingen enligt regeringsprogrammet riktar sig i sin tur till understöden

för reparation av bostäder och energiunderstöd, i synnerhet understöden för reparation av gamla hissar.

Klimat- och energistrategin genomförs bl.a. genom att man stöder en övergång till förnybara energikällor vid uppvärmningen av bostadshus. För dessa understöd har man under ramperioden årligen reserverat en egen andel av det årliga belopp på 55,5 miljoner euro som anvisas för finansiering av reparationsunderstöd. Tyngdpunkten för reparationsunderstödens del ligger på byggande av hissar och reparation av äldre personers och funktionshindrade personers bostäder för att göra det möjligt för dem att bo hemma. Produktionen av sociala hyresbostäder för grupper med särskilda behov som är i särskilt svag ställning sporras under ramperioden med årliga investeringsunderstöd på 110 miljoner euro. Produktionen av sociala hyresbostäder som är avsedda för andra än grupper med särskilda behov understöds genom att man halverar självriskräntan på räntestödslån för åren 2012—2014, varefter effekterna av åtgärden utvärderas. Man bereder sig på att räntestödslänefullmakter för bostadsproduktion kan anvisas på ett flexibelt sätt så att de är tillräckliga med tanke på efterfrågan vid respektive tidpunkt med beaktande av byggbranschens konjunkturläge och tryggheten av prisstabiliteten.

Före utgången av 2011 utarbetas det i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet ett nytt bostadspolitiskt åtgärdsprogram. Det nationella handlingsprogrammet för åtgärder mot fukt och mögel fortsätter 2012—2013.

### 3.2. Fördelningen av de gemensamma besparingarna enligt förvaltningsområde

I regeringsprogrammet ingår dessutom följande för alla förvaltningsområden gemensamma utgiftsbesparingar som inverkar på nästa års budget och ramperioden 2013—2015:

- besparingar i omkostnaderna inom hela statsförvaltningen och verksamhetsmässiga reformer i centralförvaltningen (-60 miljoner euro)
- ökad gemensam upphandling (-55 miljoner euro)
- stöd till organisationer och medlemsavgifter inom hela statsförvaltningen (-10 miljoner euro).

Besparingarna i omkostnaderna har riktats i lika proportion till alla förvaltningsområden och motsvarar ca 1 procent av omkostnaderna. Fördelningen av besparingarna i anskaffningsutgifter baserar sig på Hansel Ab:s uppgifter om användningen och potentialen enligt ramavtalen för respektive ämbetsverk. De besparingar som berör stöd till organisationer och medlemsavgifter utgör ca 16 procent av totalutgiften i fråga.

I regeringsprogrammet ingår dessutom följande ännu ofördelade utgiftsbesparingar som är gemensamma för alla förvaltningsområden och som inverkar på ramperioden 2013—2015:

- den offentliga förvaltningens ADB-reform (-105 miljoner euro)
- lokaleffektiviteten inom förvaltningen (-10 miljoner euro)
- omläggning av sektorforskningen (-4 miljoner euro)

Hur dessa fördelas mellan de olika förvaltningsområdena under 2013—2015 avgörs senare.

#### 4. Inkomstposterna och balansen inom statsfinanserna

Utgångspunkten för inkomstposterna inom statens budgetekonomi är en bedömning av den samhällsekonomiska utvecklingen på medellång sikt, vilken ligger till grund för bedömningen av hur skattebaserna utvecklas. Dessutom har man beaktat de skattepolitiska riktlinjerna i regeringsprogrammet, av vilka en stor del redan har tagits in i budgetpropositionen för 2012. I regeringsprogrammet är utgångspunkten den att anpassningsåtgärderna för både utgifter och inkomster ska kunna genomföras så att de koncentreras till de närmaste åren.

Det förutspås att den ekonomiska tillväxten avtar på medellång sikt främst till följd av att arbetsinsatsen minskar, vilket även begränsar tillväxten i skattebaserna. Däremot ökar de i regeringsprogrammet angivna ändringarna i skattegrunderna för sin del skatteinkomsternas tillväxt. De ordinarie inkomsterna inom budgetekonomin beräknas öka under ramperioden (2011/2015) med i genomsnitt 4,3 procent per år. Ökningen av skatteinkomster beräknas vara något större, 4,7 procent. När den ekonomiska tillväxten och tillväxten i skattebaserna börjar avta mot slutet av ramperioden blir även ökningen av skatteinkomster långsammare. Skatteinkomsternas andel av budgetekonomin ordinarie inkomster är ca 85 procent. På den totala skattebördan inverkar vid sidan om statens beslut även nivån på kommunalbeskattningen och socialförsäkringsavgifterna.

I enlighet med regeringsprogrammet ska skattebasen utvidgas för att stärka statsfinanserna. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande, som är till större men för tillväxten, mot sådan beskattning som utgår från miljö och hälsa. I samband med måttfulla löneuppgörelser är regeringen redo att överväga åtgärder för att stödja den ekonomiska tillväxten, utvecklingen av hushållens köpkraft och av den inhemska efterfrågan samt företagets konkurrenskraft. Om balanseringen av den offentliga ekonomin inte ser ut att förverkligas enligt planerna kommer regeringen att vidta ytterligare anpassningsåtgärder, av vilka hälften utgörs av nya beslut gällande beskattningen.

I regeringsprogrammet ingår både åtgärder som ökar skatteintäkterna och åtgärder som minskar dem. De skattepolitiska åtgärder som regeringen fattat beslut om uppskattas 2015 öka statens skatteintäkter med ca 1,3 miljarder euro netto jämfört med den uppskattning som ingick i rambeslutet från mars 2011. Dessutom medför ändringen av uppgifterna om influtna belopp och av prognoserna om skattebasen ett tillägg på ca 0,2 miljarder euro i inkomstposterna för 2015 inom budgetekonomin. Detta inbegriper bl.a. ändringar i statens ränteinkomster till följd av de nya lånearrangemangen för Grekland samt i återbetalningen av lån. År 2015 förutspås inkomsterna inom budgetekonomin (exkl. upplåningen) uppgå till 50,9 miljarder euro.

Intäkterna från skatten på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas öka med 4,1 procent år 2012, och med i genomsnitt 4,3 procent per år under ramperioden (2011/2015). Förvärvsinkomsterna beräknas öka med i genomsnitt 4,3 procent och kapitalinkomsterna med i genomsnitt 5,7 procent per år. Inlödet ökar i enlighet med regeringsprogrammet till följd av att hushållsavdraget sänks, ränteavdraget för bostadslån minskas, kapitalskattesatsen höjs och graderas samt av att skatten på utdelning från icke-börsnoterade företag skärps. Avkastningen minskas av att arbetsinkomstavdraget ökas. I kalkylen har man i överensstämmelse med vad som anges i regeringsprogrammet antagit att skattegrunderna under 2012—2015 ses över så, att beskattningen av arbetsinkomster inte skärps till följd av inflationen och den höjda inkomstnivån. År

2012 görs det en justering på 3,3 procent i skattegrunderna. Justeringarna av skattegrunderna för förvärvsinkomster minskar statens intäkter från förvärvsinkomstskatt med i genomsnitt ca 300 miljoner euro per år och kumulativt med ca 1,2 miljarder euro år 2015.

Intäkterna från samfundsskatten minskas av att skattesatsen sänks med en procentenhet 2012. Sänkningen av samfundsskattesatsen minskar de totala intäkterna från samfundsskatten med ca 200 miljoner euro på årsnivå. Det uppskattas att intäkterna från samfundsskatten fr.o.m. 2013 ökar totalt med inemot 5 procent per år i genomsnitt under ramperioden. Det har uppskattats att skatteintäkterna ökar i samma takt som rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaperna. Statens intäkter från samfundsskatten förväntas dock öka snabbare, med i genomsnitt 6 procent per år. Detta beror på att den temporära höjningen av kommunernas och församlingarnas utdelning av samfundsskatten upphör vid utgången av 2013.

Det att även tidnings- och tidskriftsprenumerationer ska omfattas av en mervärdesskattesats på 9 procent i enlighet med regeringsprogrammet ökar skatteintäkterna med ca 90 miljoner euro per år. Det beräknas att intäkterna från mervärdesskatten ökar under ramperioden (2011/2015) med i genomsnitt ca 4 procent i linje med den uppskattade tillväxten i fråga om hushållens konsumtionsutgifter.

Intäkterna från punktskatten ökar med drygt 10 procent år 2012. En stor del av de höjningar av de indirekta skatterna som anges i regeringsprogrammet verkställs redan nästa år. Dessutom ökar skatteintäkterna till följd av den höjning av skatten på dieselbränsle som genomförs i början av 2012 och som den förra regeringen beslutade om. Efter detta ökar punktskatteintäkterna med i genomsnitt under 2 procent per år. År 2012 höjs skattesatserna för tobak, alkohol, sötsaker, glass och läskedrycker så att skatteintäkterna uppskattningsvis stiger med sammanlagt 215 miljoner euro på årsnivå. Skatten på drivmedel höjs i två etapper, av vilka den första verkställs 2012. Höjningarna uppskattas öka skatteintäkterna med 250 miljoner euro år 2015. Skatten på torv höjs år 2013.

De beräknade intäkterna från bilskatten ökar med 90 miljoner euro till följd av den justering av skatteskalen som genomförs 2012. Efter detta uppskattas intäkterna öka i linje med tillväxten i fråga om hushållens konsumtionsutgifter. Fordonsbeskattningen skärps enligt de mål som uppställts i regeringsprogrammet, vilket beräknas öka intäkterna från fordonsskatten med 140 miljoner euro på årsnivå. Även lotteriskatten skärps, vilket beräknas öka skatteintäkterna med 34 miljoner euro på årsnivå.

I syfte att utvidga skattebasen strävar man efter att införa en bankskatt snarast möjligt och en s.k. windfallskatt under ramperioden. Däremot har den ökning av skatteinkomsterna till följd av bekämpningen av den grå ekonomin som förutsattes i regeringsprogrammet inte tagits in i prognosen, eftersom de konkreta åtgärderna och förslagen om en ökning av inflödet av skatteinkomster ännu håller på att beredas.

Bland de övriga inkomsterna inom budgetekonomin beräknas det inflyta utdelningsinkomster till ett belopp av 1 miljard euro år 2012 och efter det till ett belopp av 800 miljoner euro per år. Dessutom tillämpar man i fråga om inkomsterna från aktieförsäljning samma tekniska antagande som de senaste åren, enligt vilket det av försäljningsinkomsterna av aktier som staten äger inflyter inkomster inom budgetekonomin antingen direkt eller som kapitalåterbärningar till Solidium till ett belopp av sammanlagt 400 miljoner euro per år. Kalkylen över statens ränteinkomster har stigit till följd

av de tre delbetalningar av lånet till Grekland om vilka avtalats under detta år och av att lånebeståndet när det gäller refinansiering inom exporten är större än uppskattat.

Statsskuldens belopp antas öka i år till ca 82 miljarder euro. Om statsskulden ökar enligt prognosen under hela ramperioden, uppgår skulden 2015 till ca 108 miljarder euro, vilket är ca 48 procent i förhållande till bruttonationalprodukten.

Uttryckt i nationalräkenskapstermer beräknas statsfinanserna enligt prognoskalkylerna uppvisa ett underskott under hela ramperioden. År 2012 beräknas underskottet motsvara 3,3 procent av bruttonationalprodukten, och det beräknas stiga endast något från denna nivå under ramperioden.

## 5. Basserviceprogrammet

Tillväxten i samhällsekonomin har fortsatt under början av året. Under de senaste månaderna har det ekonomiska klimatet emellertid försämrats och osäkerheten inför den kommande ekonomiska utvecklingen har blivit allt större. I synnerhet skuldskrisen i Europa och de osäkra utsikterna för den internationella ekonomin kastar sin skugga över tillväxtutsikterna.

Enligt de preliminära boksluten för 2010 uppgick kommunernas och samkommunernas årsbidrag till 3,0 miljarder euro och översteg klart avskrivningarna av anläggningstillgångar. Verksamhetsbidraget sjönk mindre än vad som förutspåddes i bokslutsprognosen. En orsak till att utvecklingen varit gynnsammare än beräknat var i synnerhet det faktum att kommunernas skatteinkomster ökade snabbare än väntat.

Utsikterna för den kommunala ekonomin stramas åt under de närmaste åren i och med anpassningsåtgärderna i statsfinanserna och den långsammare tillväxten i skatteinkomsterna. Samtidigt blir det utgiftstryck som riktas mot den kommunala ekonomin till följd av befolkningens stigande medelålder allt större. När inkomstutvecklingen försvagas kommer det att krävas en stram utgiftsdisciplin för att hålla kommunernas och samkommunernas driftsekonomi i balans. Det viktiga är att ökningen i löneutgifterna dämpas och att åtgärder som siktar till en ökad produktivitet genomförs.

Ökningen av kommunernas och samkommunernas omkostnader beräknas fortfarande vara relativt måttfull, nominellt drygt 4 procent. Bedömningen grundar sig på att kommunerna tvingas dämpa sina utgiftsökningar efter recessionen och bereda sig på en långsammare inkomstutveckling i framtiden liksom på att den allmänna ekonomiska utvecklingen är osäker. Det uppskattas att pris- och kostnadsutvecklingen inom den kommunala ekonomin hålls på en relativt måttfull nivå fastän konsumentpriserna stiger, vilket leder till ett ökat utgiftstryck. Inkomstnivån inom kommunsektorn uppskattas öka med ca 2½ procent och lönesumman med ca 3 procent. Omkostnadsvolymen antas öka med ungefär en procent, vilket motsvarar det ökade tryck på efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster som befolkningsstrukturen ger upphov till.

Kostnadsnivån stiger allt snabbare under ramperioden och ökningen kommer att uppgå till drygt 3 procent, men volymökningen beräknas stanna på något under en procent i och med att kommunernas inkomstutveckling avtar. Investeringarna uppskattas hålla sig på en nivå på ca 4,4 miljarder euro per år.

År 2012 sänker de ändrade skattegrunderna intäkterna från kommunalskatten med ett nettobelopp på sammanlagt 309 miljoner euro. Kommunerna kompenseras till fullt belopp för dessa förlorade skatteintäkter. Sänkningen av samfundsskattesatsen kompenseras genom att kommunernas utdelning av intäkterna från samfundsskatten höjs med 0,88 procentenheter, och den resterande delen kompenseras genom statsandelssystemet. Den förhöjda utdelningen av intäkterna från samfundsskatten fortsätter ännu under 2012 och 2013, men höjningen är hälften mindre än under åren 2009–2011. Den minskade utdelningen minskar kommunernas skatteutfall med ca 259 miljoner euro jämfört med 2011.

Fastighetsskatten utesluts vid ingången av 2012 från det system för utjämning av statsandelar som grundar sig på kommunernas skatteinkomster.

Skatteinkomsterna och statsandelarna beräknas sammanlagt öka med i genomsnitt 3,4 procent per år under ramperioden. I inkomstbeskattningen görs det varje år justeringar i skattegrunderna för att kompensera höjningen av inkomstnivån och inflationen, vilket sänker kommunernas skatteintäkter med ca 100 miljoner euro per år. Utgående från dessa antaganden ökar kommunernas skatteinkomster med i genomsnitt 2½ procent per år.

Kommunernas inkomstnivå beräknas stiga med ca 2,5 procent till följd av den löneuppgörelse som nåddes i februari 2011. Ökningen i kommunernas lönesumma uppskattas bli 3 procent på basis av uppgifterna om influtna belopp. År 2012 beräknas inkomstnivån stiga med 3 procent och åren 2013—2015 med ca 3½ procent, dvs. i något långsammare takt än ökningen i den allmänna inkomstnivån. Antalet anställda i kommunerna antas vara ca 461 000 fr.o.m. 2011, och kommunernas lönesumma kommer att öka i enlighet med förtjänstutvecklingen med i genomsnitt ca 3½ procent.

Man bedömer att köpen till nominella priser kommer att öka med knappt 7 procent år 2011. Prisutvecklingen i fråga om köpen väntas hålla sig på en måttlig nivå, och också volymutvecklingen bedöms vara något långsammare på grund av det strama ekonomiska läget. Köpen väntas emellertid också i fortsättningen öka avsevärt snabbare än omkostnaderna. Det största trycket på att kommunernas omkostnader ökar i volym beror på köp av tjänster.

Kommunernas verksamhetsintäkter förväntas enligt kalkylen utvecklas i en takt som motsvarar omkostnadsökningen, dvs. med ca 4 procent per år.

Utifrån en sådan utveckling som beskrivs ovan skulle årsbidraget för den kommunala ekonomin räcka till för att täcka avskrivningarna 2012—2013, men inte längre 2014—2015. Utgiftstrycket i kommunerna är dock stort, och enligt kalkylen bedömer man att investeringarna kommer att hållas på en hög nivå. Sålunda kommer årsbidraget att bli klart lägre än nettoinvesteringarna under hela perioden. Detta innebär i praktiken fortsatt skuldsättning inom den kommunala ekonomin och ett ökat tryck på höjningar av kommunalskattesatserna. För att kunna säkerställa att den kommunala ekonomin hålls stabil och att nödvändiga investeringar kan genomföras utan ständig skuldökning krävs det att omkostnadsökningen hålls inom de gränser som bestäms av inkomstutvecklingen. En höjd räntenivå på medellång sikt ökar ränteutgifterna. Det tryck som den åldrande befolkningen skapar på samhällsekonomin och den kommunala ekonomin ökar år för år, vilket ytterligare accentuerar hur nödvändigt det är att få till stånd reformer som ökar basservicens produktivitet.



De understöd som betalas ut av kommunerna hålls i balans på medellång sikt. Det föreslås att utkomststödet grunddel och stödet till ensamförsörjare höjs 2012. Höjningen av grundskyddet och inkomstgränserna för bostadsbidrag minskar utgifterna för utkomststödet. Nettoökningen i kommunernas utgifter för utkomststödet uppgår till 44 miljoner euro år 2012 och på motsvarande sätt beräknas besparingen i utgifterna för utkomststödet uppgå till 22 miljoner euro. Utgifterna för utkomststödet minskar så småningom när sysselsättningen förbättras. Det finns emellertid risk för att utgifterna för utkomststödet hålls på en hög nivå flera år efter recessionen ifall perioderna av arbetslöshet förlängs och de inkomstrelaterade inkomsterna minskar.

Kommunernas statsbidrag uppgår 2012 till sammanlagt ca 10,5 miljarder euro. Merparten av detta belopp utgörs av de kalkylerade statsandelarna jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet. Inom finansministeriets förvaltningsområde uppgår statsandelarna till ca 8,4 miljarder euro och inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde till ca 1,0 miljarder euro.

År 2012 ökar statsandelarna i sin helhet med ca 368 miljoner euro, dvs. 4 procent. Indexhöjningen ökar statsandelarna med sammanlagt 363 miljoner euro, och kommunernas och samkommunernas andel av detta belopp är 341 miljoner euro. Den ändrade åldersstrukturen och befolkningmängden ökar nettobeloppet av statsandelarna med 68 miljoner euro. Dessutom ökar statsandelarna till följd av nämnda kompensationer för förlorade skatteinkomster (263 miljoner euro), den lagstadgade justering av kostnadsfördelningen som görs vart fjärde år (412 miljoner euro) och tillägget för utveckling av utbildningens kvalitet (10 miljoner euro), tillägget för genomförande av samhällsgarantin för unga inom ungdomsarbetet och det fria bildningsarbetet (14 miljoner euro) och tillägget till ersättningarna för invandrare (10 miljoner euro). Däremot minskar statsandelarna 2012 på grund av den nedskärning på 631 miljoner euro av statsandelarna för basservicen som anges i regeringsprogrammet och av besparingarna i bl.a. läroanstalternas anläggningskostnader.

Statsandelen för kommunal basservice ökas genom att det till statsandelen 2012 återförs ett avdrag på 45 miljoner euro som den övre gränsen för sammanslagningsunderstödet medfört och ett belopp på 1,25 miljoner euro som reserverats för finansieringen av en IT-servicecentral för den offentliga förvaltningen. Från statsandelarna för basservicen överförs under ramperioden 9 miljoner euro på årsbasis för finansiering av statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (SADe-projekten).

Statsandelen för kommunernas basservice höjs i enlighet med regeringsprogrammet med 145 miljoner euro på 2015 års nivå för utvecklandet av social- och hälsovårdstjänsterna. Anslag fördelas fr.o.m. 2013 på bl.a. äldreomsorg, service för funktionshindrade, familjevård, barnskydd, elevvård, hemservice för barnfamiljer samt på utveckling av servicestrukturen och stärkande av primärvården. Till utvecklandet av äldreomsorgen och den övriga social- och hälsovården riktas 28 miljoner euro år 2013, 56 miljoner euro år 2014 och 132 miljoner euro år 2015. För utvecklandet av studerandehälsovården anvisas 13 miljoner euro åren 2014 och 2015.

I enlighet med regeringsprogrammet minskas statsunderstöden för projekt inom kommunernas social- och hälsovård med 4,5 miljoner euro per år.

Kvaliteten på förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, morgon- och eftermiddagsverksamheten och den grundläggande konstundervisningen förbättras. Åtgärder i anslutning till detta är bl.a. minskade gruppstorle-

kar inom den grundläggande utbildningen och befastande av klubbverksamheten. Till utvecklingsåtgärderna riktas tilläggsfinansiering till ett belopp av 34,6 miljoner euro före 2015, och detta inbegriper ovan nämnda belopp på 10 miljoner euro år 2012. De utgiftsbesparingar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde som omfattas av basservicebudgeten och som ingår i regeringsprogrammet genomförs huvudsakligen 2013—2015. Den besparing på 11,5 miljoner euro som berör det fria bildningsarbetet samt den besparing på 10 miljoner euro som berör statsandelarna för museer, teatrar och orkestrar genomförs dock redan fr.o.m. 2012. Av den besparing på 20 miljoner euro som hänför sig till läroanstalternas anläggningsprojekt görs en besparing på 6 miljoner redan 2012. Besparingarna på 30 miljoner euro gällande gymnasieutbildningen, 43 miljoner euro gällande yrkesutbildningen, 31 miljoner euro gällande läroavtalsutbildningen och 51 miljoner gällande yrkeshögskolorna ska genomföras före 2015.

Genomförandet av samhällsgarantin för unga inleds 2012. Under ramperioden 2013—2015 riktas det på årsnivå 30 miljoner euro till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde för genomförandet av samhällsgarantin. Dessutom riktas det ett tillägg på ca 4 miljoner euro till kommunernas sysselsättningsstöd.

För att minska långtidsarbetslösheten inleds det ett tidsbegränsat försök som pågår hela regeringsperioden, där huvudansvaret för sysselsättningen senast efter 12 månaders arbetslöshet övergår till kommunen eller solidariskt till alla kommuner. För försöket anvisas det under ramperioden 2013—2015 finansiering på sammanlagt 20 miljoner euro per år.

Under ramperioden 2013—2015 ökar de statsbidrag som omfattas av kommunernas basservicebudget nominellt med ca 1,4 miljarder euro netto, från 10,5 miljarder euro år 2012.

Beredningen av den lagstiftning som gäller förskolverksamhet och barndagvårdstjänster samt förvaltningen och styrningen av dem överförs från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet. Samarbetet med social- och hälsovården stärks i fråga om småbarnsfostran.

Den andel som de avgifter som tas ut hos dem som använder social- och hälsovårdstjänster utgör av den totala finansieringen av tjänsterna har minskat på 2000-talet. Inom den kommunala sektorn var klientavgifternas andel av finansieringen av social- och hälsovårdsväsendets driftskostnader 1 431 miljoner euro, dvs. 7,7 procent år 2009.

Avsikten är att systemet med klientavgifter inom social- och hälsovården utvecklas stegvis. I klientavgifterna inom social- och hälsovården görs i den första fasen (lagändringarna i kraft 2013) ändringar för att korrigera de mest uppenbara bristerna i avgiftssystemet. Sådana är bl.a. harmoniseringen av avgifterna inom serviceboende samt en ändring av grunderna för avgifterna för små barn i halvdags- eller deltidsvård så att de motsvarar den vårdtid som överenskommit på förhand. I och med överföringen av frågorna kring småbarnsfostran överförs också beredningen av klientavgifterna i fråga om dagvårdsavgifter för barn till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. I den andra fasen (lagändringarna i kraft 2014—2015) ska det i enlighet med regeringsprogrammet införas ett enhetligt avgiftstak för hälso- och sjukvården genom att avgiftstaket för den kommunala hälso- och sjukvården slås samman med den årliga självriskandelen för den lagstadgade sjukförsäkringens läkemedelskostnader. I den

tredje fasen (lagändringarna i kraft 2014—2015) förenhetligas social- och hälsovårdens avgiftssystem genom att bestämmelserna om avgifterna inom social- och hälsovården tas in i samma lag.

Regeringen kommer att genomföra en riksomfattande kommunreform vars mål är en livskraftig kommunstruktur som bygger på starka primärkommuner. Genom reformen skapas en servicestruktur där makten och ansvaret för att ordna och finansiera tjänster koncentreras till en aktör med ett tillräckligt omfattande invånar- och kompetensunderlag. Regeringen fastställer före utgången av 2011 närmare kriterier för kommunreformen och hur den ska fortskrida. Den strukturlag som kommer att utfärdas ersätter den gällande ramlagen.

I den lagstiftning som styr kommunreformen tas medel som främjar kommunreformen i bruk. Vid reformen beaktas områdenas olikheter, såsom särdragen för tillväxtcentrum, glesbygd, långa avstånd, skärgårdsmiljö och språkliga förhållanden.

Servicestrukturen inom avlägsna områden utanför starka primärkommuner reformeras så att tjänsterna på ett kontrollerat sätt koncentreras till tillräckligt stora helheter som får stöd av servicestrukturen i de starka primärkommunerna enligt principen om ansvarskommun.

Kommunstrukturreformen skapar en grund för en totalreform av kommunallagen. I den ser man, mot bakgrunden av nya strukturer i kommunförvaltningen och kommunernas föränderliga omvärld, särskilt över den interna styrningen av kommunekonomin, kommunernas ledningssystem, de förtroendevaldas ställning, förhållandet mellan kommunallagen och speciallagar, kommundelsförvaltning samt förhållandet mellan kommunerna och marknaden.

Kommunernas förmåga att klara av sina uppgifter och förpliktelser huvudsakligen genom egen skatteintäktsfinansiering ska främjas. Kommunernas utdelning av samfundsskatten betalas förhöjd med 5 procentenheter under 2012—2013. De förändringar i kommunernas inkomster som skatteändringarna medför ska kompenseras till fullt belopp. Skatteavdragen i kommunalbeskattningen kompenseras kommunvis huvudsakligen via skattesystemet.

Statsandelssystemet omarbetas som en del av kommunstrukturreformen. Systemet förenklas och görs klarare och dess sporrande egenskaper förbättras.

Enligt Statistikcentralens statistik över kommunernas och samkommunernas produktivitet har kommunernas och samkommunernas produktivitet i genomsnitt försvagats på 2000-talet. Det är problematiskt att mäta kommuners och samkommuners produktivitet, och statistiken över produktiviteten beaktar inte tjänsternas kvalitet och effektivitet. Den service som kommunerna ordnar är av hög kvalitet när det gäller utbildnings-, biblioteks- och hälsovårdstjänster och tjänster inom forskolepedagogiken. Även tillgången till service är god, med undantag för hälso- och sjukvårdstjänsterna där det tidvis förekommer problem med tillgången.

En höjning av produktiviteten inom välfärdstjänsterna är en viktig faktor när det gäller att lösa hållbarhetsproblemet inom hela den offentliga ekonomin. Med tanke på finansieringen inom den kommunala ekonomin och en tillräcklig tillgång till personal är det väsentligt att man under en period med knapp arbetskraft som en del av kommun-

reformen utvecklar servicestrukturerna och serviceprocesserna bl.a. genom att utnyttja informationsteknik så att det relativa personalbehovet är mindre i fortsättningen.

Regeringen inleder tillsammans med olika statliga aktörer, kommunerna och arbetsmarknadsorganisationerna en gemensam kampanj för att utveckla produktiviteten och resultatet av verksamheten i kommunerna, och i samband med den ska olika hållbara mått tas fram för bedömning av kvaliteten på och effektiviteten i de kommunala tjänsterna. Inom basserviceprogramförandet följer och utvärderar man hur de riksomfattande produktivetsmålen uppfylls.

- BILAGA 1 Ändringar i ramens struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån
- BILAGA 2 Totalekonomiska prognoser och antaganden 2010—2015
- BILAGA 3 Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins ordinarie inkomster 2011—2015 och budgetekonomins balans 2011—2015
- BILAGA 4 Den kommunala ekonomins utveckling 2010—2015
- BILAGA 5 Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten

## BILAGA 1

**Ändringar i ramens struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån***Strukturella ändringar*

Ändringarna i strukturen till följd av den tredje tilläggsbudgeten för 2011, budgetpropositionen för 2012 och rambeslutet för 2012—2015 sänker ramen för 2012 med 228 miljoner euro jämfört med rambeslutet från mars 2011. Också ramnivåerna för de följande åren sänks på grund av strukturella ändringar.

I tabellen nedan ges en närmare beskrivning av dessa strukturella ändringar och av deras verkningar på ramnivån för valperioden.

**Tabell 1. Ändringar i budgetens struktur jämfört med rambeslutet 23.3.2011, mn euro**

Moment	Ärende	2012	2013	2014	2015
22.02.75	Fördröjning av reparationer och ombyggnad av fastigheter (ändring av realiseringsstidpunkten)	-7,9		2	5,9
27.10.18	Senareläggning av utbetalningen av försvarsmaktens beställningsfullmakter för 2011	48,6	19,5	21,1	25,2
28.91.41	Ändring i energiskattestödets inverkan på utgifterna jämfört med kalkylerna i rambeslutet 2010—2013 och statsbudgeten för 2011, vilken föranleds av de höjda energiskatterna	-39,2	-39,2	-39,2	-39,2
28.91.41	Effekter på nettoutgifterna till följd av energiskattesänkningar (i form av skattestöd)			120	120
31.10.77	Kotka stads finansieringsandelar i trafikprojekt (motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.31.10)	0,5	1,4	8,0	5,6
32.30.46	Förändring i betalningstidtabellen för innovationsstöd för skeppsbyggnad	4,6	-4,6		
32.60.01	Bruttobugetering av Energimarknadsverkets tillsynsavgifter (motsvarande inkomster har antecknats under moment 11.19.10)		2,8	2,8	2,8
33.20.50, 51, 52, 33.60.35	Teknisk ändring för att undvika att moment delas upp i delar som omfattas av ramen och delar som inte omfattas av ramen till följd av höjningen av grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet (netto)	-192	-204,5	-204,5	-204,5
33.10.54, 33.60.35	Teknisk ändring för att undvika delning av moment till följd av revideringen av det allmänna bostadsbidraget (netto)	-3	-4,5	-4,5	-23
33.60.35	Teknisk ändring för att undvika delning av moment till följd av höjningen av utkomststödet grunddel	-44	-44	-44	-44
35.20.56	Senareläggning av utbetalning av konjunkturrelaterade reparationsunderstöd (19 miljoner euro oanvända anslag år 2010)	4			
	<b>Strukturella ändringar sammanlagt</b>	<b>-228</b>	<b>-273</b>	<b>-138</b>	<b>-151</b>

*Justeringar av pris- och kostnadsnivån*

Beslutet om ramarna för statsfinanserna 2012—2015 görs upp enligt pris- och kostnadsnivån 2012. En del av utgifterna i ramen, exempelvis utgifterna för utvecklings-samarbete och den statliga medfinansiering som motsvarar andelarna från EU:s strukturfonder, har tagits in i rambeslutet enligt gängse priser, varvid de innefattar en uppskattning av hur höjningen av prisnivån under ramperioden kommer att inverka på anslaget. Till övriga delar justeras utgiftsnivån i ramen årligen utifrån den beräknade

höjningen av pris- och kostnadsnivån. Ramen för valperioden omvandlas alltid i samband med rambeslutet till följande års prisnivå och de korrigeringar av pris- och kostnadsnivån som har gjorts preciseras i samband med beredningen av budgetpropositionen så att de överensstämmer med de senaste prognosuppgifterna.

Priskorrigeringen varierar årligen i enlighet med utvecklingen i pris- och kostnadsnivån. I rambeslutet av den 23 mars 2011 omvandlades ramen för 2012—2015 till pris- och kostnadsnivån 2012, och i ramnivån gjordes en korrigering av pris- och kostnadsnivån för 2012 till ett belopp av sammanlagt 768 miljoner euro. De justeringar av pris- och kostnadsnivån 2012 som presenteras i tabellen nedan baserar sig på finansministeriets prisutvecklingsprognos i september 2011 och är således preciseringar i förhållande till rambeslutet av den 23 mars 2011. De index som använts vid justeringen ingår i bilaga 2.

De justeringar av pris- och kostnadsnivån som gjorts sedan rambeslutet av den 23 mars 2011 uppgår till sammanlagt ca 46,4 miljoner euro 2012, när man har beaktat frysningen av universitetsindex för sex månader som en faktor som sänker prisjusteringen.

I justeringarna har man beaktat endast sådana lagstadgade och avtalsbaserade priskorrigeringar som görs i både ramnivån och anslagen. Den första justeringen av kostnadsnivån, som alltså inte är en sådan lagstadgad och avtalsbaserad justering av kostnadsnivån som görs på ramutgifter som ska priskorrigeras, görs i rambeslutet 2013—2016 enligt de index som anges nedan och som har preciserats i samband med att den nya regeringsperioden inleddes.

### Justeringar enligt pris- och kostnadsnivån 2012, jämfört med rambeslutet 23.3.2011, mn euro

Ramutgifterna enligt ekonomisk art	Index som använts vid kalkyleringen	Justering av anslagen och ramnivån		Justering av ramnivån
		Lagstadgade	Avtalsbaserade	Övriga kostnadsjusteringar
15–17 Pensioner	Arbetspensionsindex (ArPL)	8,6		
18–19 Anskaffning av försvarsmateriel	förhandshöjning 1,5 %*			
01–14 Löner samt socialskyddsavgifter	avtalshöjningar		0,6	
Utgifter för trafiknätet	Byggnadskostnadsindex			
01–14, 20–28 Övriga omkostnader och konsumtionsutgifter	Konsumentprisindex			
30–39 Kalkylerade statsbidrag till kommuner och samkommuner	Statsandelsindex	29,1		
30–39 Övriga statsbidrag till kommuner och samkommuner	Statsandelsindex			
40–49 Statsbidrag till näringslivet	Konsumentprisindex			

50–59 Enligt lagstiftningen indexbundna statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	Folkpensionsindex	9,8		
50–59 Icke-indexerade statsbidrag till hushåll	Folkpensionsindex			
50 Statlig finansiering för universitetens verksamhet	Universitetsindex	-26,3		
50–59 Övriga statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	Konsumentprisindex			
60 Överföringar till statliga fonder utanför statsbudgeten	Konsumentprisindex			
60 Överföringar till Folkpensionsanstalten	Folkpensionsindex (FPL)	14,1		
60 Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen	FPL / Konsumentprisindex	0,5		
61–65 Statlig medfinansiering motsvarande EU:s strukturfonds-finansiering och övriga överföringar inom landet	Ingår i ramen för programperioden			
66–68 Överföringar till utlandet	Gångse priser			
69 Överföringar till EU	EU:s BNP-prisindex och konsumentprisindex	10,0		
70–79 Realinvesteringar	Byggnadskostnadsindex			
90–99 Övriga utgifter	Konsumentprisindex			
Tilläggsbudgetreserv och ofördelad reserv	Konsumentprisindex			
<b>Sammanlagt år 2012</b>		<b>45,8</b>	<b>0,6</b>	

\* I anslagsnivån för försvarsmaktens omkostnader och anskaffningar av försvarsmateriel (exkl. personalkostnader) görs en föregripande pris- och kostnadsnivåjustering på 1,5 procent, som sedan i efterhand justeras så att den i fråga om försvarsmaktens omkostnader och materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringen motsvarar höjningen i levnadskostnadsindex samt i fråga om anskaffningarna av försvarsmateriel höjningen i underindexet DK till producentprisindex för industrin.

**Totalekonomiska prognoser och antaganden 2010—2015**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>BNP, volymförändring</b>	3,6	3,5	1,8	2,3	2,0	1,6
<b>BNP, prisförändring</b>	0,4	2,7	2,7	1,9	2,2	2,2
<b>BNI, värde, mn euro</b>	183 390	193 300	201 620	210 050	218 380	226 240
<b>Konsumentprisindex, förändrings-%</b>	1,2	3,5	3,3	2,1	2,0	2,0
<b>Inkomstnivåindex, förändrings-%</b>	2,6	2,6	3,2	3,4	3,7	3,7
<b>Byggnadskostnadsindex, förändrings-%</b>	1,1	3,7	3,3	3,1	3,0	3,0
<b>Basprisindex på hemmamarknaden, förändrings-%</b>	5,0	7,2	4,1	3,0	2,0	2,0
<b>Arbetslöshetsgrad, %</b>	8,4	7,9	7,6	7,4	7,0	6,9
<b>Lönesumma, förändrings-%</b>	2,2	5,0	3,8	4,0	3,8	3,6
<b>ArPL-index</b>	2292	2323	2407	2483	2540	2598
<b>FPL-index</b>	1502	1508	1567	1618	1651	1684
<b>Statsandelsindex:</b>						
Förändring i kostnadsnivån	2,0	2,6	3,1	3,2	3,2	3,2
Förändring i kostnadsnivån, budgetpropositionen	2,6	1,6	3,7	3,2	3,2	3,2
— inbegriper en indexkorrigering	+0,6	-1	+0,6			
Förändring i kostnadsnivån, utfall	2,6					
<b>Universitetsindex</b>	2,7	3,5	3,4	3,1	3,1	3,1
<b>Arbetslöshetsförsäkringspremie</b>						
— arbetsgivare, genomsnitt	2,12	2,32	2,32	2,32	2,32	2,32
— arbetstagare	0,40	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60
<b>ArPL-premie</b>	21,6	22,0	22,7	23,1	23,5	23,9
— arbetsgivare	16,9	17,1	17,3	17,6	17,7	18,0
— arbetstagare under /= $\leq$ 53 år	4,5	4,7	5,2	5,3	5,6	5,7
— arbetstagare över 53 år	5,715	6,0	6,6	6,7	7,1	7,2
— lönekoeficient	1,231	1,253	1,288	1,323	1,363	1,406
<b>De försäkrades sjukförsäkringspremier</b>						
— löntagarnas dagpenningspremie	0,93	0,82	0,82	0,82	0,83	0,83
— löntagarnas och företagarnas sjukvårdspremie	1,47	1,19	1,22	1,34	1,37	1,39
— pensionstagarnas sjukvårdspremie	1,64	1,36	1,39	1,51	1,54	1,56





**Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins egentliga inkomster  
2011—2015, md euro**

	2011	2012	2013	2014	2015	2011—2015
	Budget+ tilläggsbudgetar	Budget- proposition				genomsnitt. årlig förändr., %
Skatteinkomster sammanlagt	36,1	38,2	40,0	41,9	43,4	4,7
— förvärvs- och kapital- inkomster	7,5	7,7	8,1	8,5	8,9	4,3
— samfundsskatt	3,5	3,7	3,8	4,3	4,5	5,9
— mervärdesskatt	14,9	15,6	16,2	16,9	17,5	4,1
— acciser	6,1	6,7	6,8	7,0	7,1	3,9
— övriga skatteinkomster	4,1	4,5	5,0	5,3	5,5	7,7
Inkomster av blandad natur	4,7	4,8	4,9	5,0	5,1	1,8
Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2,0	2,0	1,9	1,9	2,0	-0,7
— Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1,3	1,4	1,2	1,2	1,2	-2,0
<b>Inkomster sammanlagt*</b>	<b>43,1**</b>	<b>45,3</b>	<b>47,0</b>	<b>49,2</b>	<b>50,9</b>	<b>4,3</b>

\* Inkluderar återbetalningar av lån som staten beviljat.

\*\* Inkluderar inte användningen av det kumulativa överskottet.

**Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins balans 2011—2015, md  
euro, gängse priser**

	2011	2012	2013	2014	2015
Budgetekonomins beräknade inkomster sammanlagt*	43,1**	45,3	47,0	49,2	50,9
Utgifter sammanlagt (gängse priser)	51,3	52,4	54,0	55,1	57,0
<b>Budgetekonomins balans</b>	<b>-8,2</b>	<b>-7,1</b>	<b>-7,0</b>	<b>-5,9</b>	<b>-6,1</b>
Statsskulden i förhållande till BNP, %	42½	44½	46	47	48

\* Inkluderar återbetalningar av lån som staten beviljat.

\*\* Inkluderar inte användningen av det kumulativa överskottet på 1,8 md euro.

## BILAGA 4

**Den kommunala ekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling  
2010—2015 enligt kommunernas bokföring, md euro (gängse priser)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Resultatbildningen</b>						
<b>1. Verksamhetsbidrag</b>	<b>-22,94</b>	<b>-23,89</b>	<b>-24,85</b>	<b>-25,85</b>	<b>-26,92</b>	<b>-28,04</b>
2. Skatteinkomster	18,35	19,16	19,28	19,90	20,38	21,11
3. Statsandelar, driftsekonomin	7,43	7,71	8,06	8,47	8,93	9,45
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	0,19	0,17	0,15	0,08	0,06	0,04
<b>5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)</b>	<b>3,02</b>	<b>3,15</b>	<b>2,64</b>	<b>2,60</b>	<b>2,45</b>	<b>2,56</b>
6. Avskrivningar	-2,13	-2,22	-2,32	-2,43	-2,54	-2,65
7. Extraordinära poster, netto*	1,06	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
<b>8. Räkenskapsperiodens resultat*</b>	<b>1,95</b>	<b>1,18</b>	<b>0,56</b>	<b>0,42</b>	<b>0,16</b>	<b>0,15</b>
<b>Finansiering</b>						
<b>9. Årsbidrag</b>	<b>3,02</b>	<b>3,15</b>	<b>2,64</b>	<b>2,60</b>	<b>2,45</b>	<b>2,56</b>
10. Extraordinära poster	1,06	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-1,38	-0,45	-0,45	-0,45	-0,45	-0,45
<b>12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)</b>	<b>2,70</b>	<b>2,95</b>	<b>2,44</b>	<b>2,40</b>	<b>2,25</b>	<b>2,36</b>
13. Investeringar i anläggningstillgångar*	-5,76	-4,40	-4,40	-4,40	-4,40	-4,40
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster*	2,67	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
<b>15. Investeringar, netto (=13.+14.)</b>	<b>-3,09</b>	<b>-3,40</b>	<b>-3,40</b>	<b>-3,40</b>	<b>-3,40</b>	<b>-3,40</b>
<b>16. Finansieringsbehov (=12.+15.)</b>	<b>-0,38</b>	<b>-0,45</b>	<b>-0,96</b>	<b>-1,00</b>	<b>-1,15</b>	<b>-1,04</b>
17. Lånestock**	11,67	12,22	13,22	14,27	15,47	16,57
18. Likvida medel	4,75	4,71	4,65	4,60	4,55	4,51
19. Nettoskuld (=17.-18.)	6,92	7,51	8,57	9,67	10,92	12,06

\* I dessa poster ingår för 2010 års vidkommande de bokföringsposter som grundandet av HRM gav upphov till. Grundandet av HRM har inga konsekvenser för den kommunala ekonomins finansiella ställning.

\*\* Lånestocken bestäms i kalkylerna utifrån utvecklingen i finansieringsbehovet. När t.ex. kommunalbeskattningen skärps (övriga faktorer förblir oförändrade) ökar finansieringsbehovet och avtar ökningen i lånestocken.

**Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten, mn euro (ramåren 2012—2015 enligt prisnivån för 2012)**

	2010*	2011*	2012	2013	2014	2015
<b>Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet</b>						
Finansministeriet	7 797	8 074	8 433	8 617	8 826	9 071
Undervisnings- och kulturministeriet**	979	1 004	1 046	1 063	1 039	1 013
— därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet***	1 353	1 422	1 481	1 505	1 471	1 435
<b>Sammanlagt</b>	<b>8 776</b>	<b>9 078</b>	<b>9 479</b>	<b>9 680</b>	<b>9 864</b>	<b>10 084</b>
<b>Övrigt statsbidrag inom basservicebudgeten</b>						
Inrikesministeriet	86	102	112	115	115	115
Finansministeriet	114	115	44	52	19	16
Undervisnings- och kulturministeriet	196	223	223	224	219	227
Arbets- och näringsministeriet	36	41	63	78	78	78
Social- och hälsovårdsministeriet	532	536	542	532	538	508
<b>Sammanlagt</b>	<b>964</b>	<b>1 017</b>	<b>983</b>	<b>1 001</b>	<b>969</b>	<b>944</b>
<b>Statsbidrag inom basservicebudgeten sammanlagt</b>	<b>9 740</b>	<b>10 095</b>	<b>10 463</b>	<b>10 681</b>	<b>10 833</b>	<b>11 028</b>

\* Statsandelarna för 2009 har kalkylmässigt ändrats så att de motsvarar strukturen i statsandelsreformen 2010.

\*\* Innehåller statsandelarna för gymnasieutbildning, yrkesutbildning, yrkeshögskolor och andra mindre statsandelar som inte ingår i 2010 års reform. Av de nuvarande statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhet har den kalkylerade andelen av den utbildning kommunerna ordnar uppskattats till 68 % år 2009 och 43 % fr.o.m. år 2010.

\*\*\* Finansieringen till samkommunerna enligt pris per enhet är större än statsandelarna till kommunerna, eftersom största delen av de uppgifter som stannar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde ordnas av någon annan instans än kommunen, och till följd av detta blir den invånarbaserade finansieringsandelen större än den statsandel kommunerna får (det s.k. systemet med huvudmän).