

SRR 2/2008 rd

**STATSRÅDETS REDOGÖRELSE  
OM RAMAR FÖR STATSFINANSERNA 2009—2012**

Statsrådet har gett följande ramar för statsfinanserna 2009—2012:

## **RAMAR FÖR STATSFINANSENA 2009—2012**

Statsrådet har i dag, sedan ärendet undergått förberedande behandling i statsrådets finansutskott, med stöd av 1 § i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) och statsrådets beslut av den 24 april 2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner meddelat följande beslut om ramarna för statsfinanserna:

### **1. Den ekonomiska utvecklingen och finanspolitiken**

Världsekonomin har genomgått en tillväxtperiod som i genomsnitt har varit starkare än normalt och den längsta utan avbrott sedan 1970-talet. Även om tillväxten håller på att avta, kommer den att fortsätta ligga på cirka fyra procent. Den dämpade takten beror i huvudsak på att tillväxten i de utvecklade ekonomierna avtar. Tydligast märks den dämpade ekonomiska aktiviteten i Förenta staterna, där byggnadsverksamheten redan är inne i en recession och hushållens konsumtion håller på att avta. Också inom euroområdet har de ekonomiska utsikterna försvagats och tillväxten är avtagande. Tillväxten i utvecklingsländerna i Asien är fortsatt stark och stöder samtidigt Japans export, men landets ekonomiska tillväxt avtar dock i och med att investeringarna i bostadsbyggen minskar. Den starka ekonomiska tillväxten i de oljeproducerande länderna, inklusive Ryssland, fortsätter eftersom exportinkomsterna på grund av det höga oljepriset märkbart ökar den inhemska efterfrågan. Osäkerheten i de ekonomiska utsikterna inom världsekonomin är för närvarande större än normalt, och den beredskap inför en eventuell försämring av den ekonomiska tillväxten som denna osäkerhet ger upphov till bromsar ökningen av efterfrågan.

Den ekonomiska tillväxten i Finland var stark åren 2006 och 2007. År 2008 kommer tillväxten enligt prognoserna att avta till 2,8 procent och under ramperioden i övrigt att gå ner till omkring 2 procent. Under ramperioden bromsas tillväxten upp i synnerhet på grund av den åldrande befolkningen och det minskade utbudet av arbetskraft som blir konsekvensen. Hushållens konsumtion har varit fortsatt hög de senaste åren i jämförelse med den långsamma tillväxten i köpkraften, men har medfört ökad skuldsättning. Detta leder i sin tur till att konsumtionsefterfrågan minskar i fortsättningen. I och med att den internationella ekonomin försvagas kommer Finlands ekonomiska tillväxt under detta och nästa år i större utsträckning än tidigare att grunda sig på den inhemska efterfrågan, som stöds av att löneförhöjningarna har varit större än de föregående åren och av att de offentliga investeringarna fortfarande är stora.

Under de starka tillväxtförhållandena har sysselsättningen utvecklats positivt. Arbetslöshetsgraden har sjunkit med ett par procentenheter och är nu något över 6½ procent

och också utbudet på arbete har ökat. Sysselsättningsökningen kommer att avta när den ekonomiska tillväxten blir långsammare, men i mera betydande utsträckning först nästa år. Arbetslöshetsminskningen kommer emellertid att avta redan i år.

Trots den starka ekonomiska tillväxten har konsumentpriserna stigit endast måttligt under de senaste åren. Höjningen av råvaru- och bostadspriserna liksom den ökning i världsmarknadspriserna på livsmedel som började i höstas har emellertid drivit på inflationen. Också inkomstökningen har till följd av de avtal som ingicks i fjol varit betydligt snabbare än tidigare. Enligt prognoserna kommer lönerna under detta och nästa år att öka med i medeltal 5 procent. Det inhemska kostnads- och pristrycket hotar att försvaga Finlands internationella priskonkurrensförmåga.

Regeringen strävar efter att stärka utbudet på arbetskraft och underlätta matchningsproblemen på arbetsmarknaden genom att stöda en förlängning av den aktiva tiden i arbetslivet och genom att förbättra förutsättningarna för rörligheten mellan yrken och den regionala rörligheten. Genom riktade åtgärder och strukturella reformer försöker man också minska den strukturella arbetslösheten och försnabba sysselsättandet av arbetslösa.

Det är viktigt att stärka den offentliga ekonomin med tanke på förberedelserna inför det utgiftstryck den åldrande befolkningen ger upphov till. Genom en ansvarsfull skatte- och utgiftspolitik och genom att förbinda sig till ett mål som innebär ett tydligt överskott i statsfinanserna strävar regeringen efter att garantera en stabil offentlig ekonomi. Den för hela valperioden fastställda utgiftsramen för budgeten är en väsentlig del av regeringens finanspolitik. Tidpunkten för utgiftsökningar och skattelättnader bestäms dessutom på ett sådant sätt att den stabila konjunkturutvecklingen inte äventyras och regeringens mål för överskottet nås. Dessutom beaktas löneuppgörelserna vid dimensioneringen och den tidsmässiga förläggningen av lindringarna i inkomstskatten. Genom åtgärder som syftar till att förbättra produktiviteten i den offentliga ekonomin, såsom kommun- och servicestrukturen och statens produktivhetsprogram, effektiviserar verksamheten inom den offentliga sektorn, minskas den utgiftsökning som beror på befolkningens stigande medelålder och möjliggörs en sådan omdisponering av resurser som stöder ekonomisk tillväxt.

## **2. Ramen för valperioden**

För att en ansvarsfull och långsiktig finanspolitik ska kunna garanteras har regeringen förbundit sig till utgiftsramar som sträcker sig över valperioden och som begränsar utgiftsökningarna. Rambeslutets utgiftslinje följer regeringens ekonomiska strategi, som har som mål att öka finländarnas välfärd genom förbättrade förutsättningar för en märkbar höjning av sysselsättningen och en snabbare ökning av produktiviteten. Åtgärderna inom den ekonomiska politiken är till största delen inriktade på att främja kompetens och företagsamhet, förbättra sysselsättningen och utveckla välfärdstjänsterna.

Genom det årliga beslutet om ramarna för statsfinanserna ändras inte den utgiftsramen som fastställts i regeringsprogrammet och som ligger till grund för utgiftsramen, utan valperiodens ram justeras enbart tekniskt för att motsvara de förändringar som inträtt i pris- och kostnadsnivån och budgetens struktur. De faktorer som ligger bakom dessa pris- och kostnadsnivåjusteringar och strukturella förändringar behandlas närmare i bilaga 1.

**Tabell 1. Ramen för valperioden, mn euro**

	2009	2010	2011
Rambeslutet 25.5.2007, enligt prisnivå för 2008	34 028	34 226	34 409
Justeringar av pris- och kostnadsnivån 2008—2009	1 607	1 719	1 731
Budgetens strukturella förändringar 2008—2009	146	338	398
<b>Valperiodens reviderade ramar, enligt prisnivå för 2009</b>	<b>35 780</b>	<b>36 283</b>	<b>36 538</b>

**Utgifter utanför ramen**

Enligt rambeslutet från maj 2007 är de utgifter som nämns i regeringsprogrammet men som lämnas utanför ramen för statsfinanserna, i huvudsak utgifter vars belopp varierar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, intimt förknippade med vissa inkomstposter eller sådana där staten fungerar som teknisk förmedlare av betalningar. Till utgifterna utanför ramen hör följande:

- utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, statens andel av Folkpensionsanstaltens utgifter på grund av folkpensionslagen, statens andel av utgifterna för utkomststödet, lönegarantin, låglönestödet och bostadsbidraget; de nämnda utgifterna inkluderas dock i ramen när det gäller utgiftsverkningarna av de ändringar som gjorts i grunderna för dem
- ränteutgifter
- eventuella kompensationer till andra skattetagare till följd av skatteändringar som staten har fattat beslut om
- ändringar i överföringsutgifterna till Folkpensionsanstalten som beror på ändrade socialskyddsavgifter
- utgifter som till sitt belopp motsvarar tekniskt förmedlade betalningar och medfinansiering från utomstående
- tipsvinstmedel, inkomster av totospel och utgifter som motsvarar Penningautomatföreningens intäktsföreläring
- finansplaceringsutgifter
- anslag för mervärdesskatteutgifter

Om de årliga inkomsterna av aktieförsäljningen överskrider 400 miljoner euro, kan högst 25 procent, dock högst 150 miljoner euro, av den överstigande delen trots ramen användas för utgifter av engångsnatur för investeringar som främjar kompetens, innovationer och ekonomisk tillväxt, såvida det inte finns några särskilda skäl som talar emot detta.

Om utgiftsnivån efter tilläggsbudgeterna fortfarande ligger under den årliga ramnivån, kan den skillnad som inte har budgeterats, dock högst 100 miljoner euro, användas följande år för utgifter av engångsnatur utan hänsyn till ramen.

Utgifterna utanför ramen för valperioden beräknas sjunka från 9,7 miljarder euro till 9,3 miljarder euro åren 2009—2011. Jämfört med rambeslutet från maj 2007 sjunker utgifterna utanför ramen med cirka 12 miljoner euro år 2011.

De 50 miljoner euro som i regeringsprogrammet reserverades för utvidgning av låglönestödet, som ligger utanför ramen, anvisades i samband med budgeten för 2008 för förbättrade sysselsättningsförutsättningar för unga arbetstagare, lönesubvention för

handikappade och utökad tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning. Dessa finansieras under moment som ingår i ramen.

Det höjda förvärvsinkomstavrdraget i kommunalbeskattningen, de lättnader i beskattningen av pensionsinkomster och det avdrag för bostad på arbetsorten som infördes i samband med budgeten för 2008 minskar kommunernas skatteinkomster och ökar behovet av statliga kompensationer till övriga skattetagare med 119 miljoner euro om året. I den kompensation som ges via statsandelarna tillkommer en indexhöjning på 5 miljoner euro år 2009.

I fråga om utgifterna för räntan på statskulden görs inbesparingar tack vare de amorteringar som gjorts. De årliga utgifterna under huvudtitel 36 beräknas uppgå till cirka 2,06—2,19 miljarder euro, medan motsvarande utfall för 2007 var 2,34 miljarder euro. Uppskattningen för år 2011 är cirka 150 miljoner euro lägre än den uppskattning som presenterades i maj 2007. Ränteutgifterna är emellertid fortfarande stora, ungefär två gånger så stora som t.ex. inrikesministeriets eller utrikesministeriets utgifter.

**Tabell 2. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde samt en uppskattning av utgifterna utanför ramen 2009—2012, mn euro enligt pris- och kostnadsnivån 2009**

Förvaltningsområde	2009	2010	2011	2012
<b>23. Statsrådets kansli</b>	73	74	75	75
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	6	6	6	6
<b>24. Utrikesministeriet</b>	1 151	1 217	1 323	1 360
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	17	18	18	18
<b>25. Justitieministeriet</b>	749	737	747	757
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	40	40	40	40
<b>26. Inrikesministeriet</b>	1 182	1 113	1 104	1 107
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	45	45	45	45
<b>27. Försvarsministeriet</b>	2 404	2 311	2 336	2 312
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	270	276	280	267
<b>28. Finansministeriet</b>	7 085	7 128	7 148	7 256
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	271	378	397	414
<b>29. Undervisningsministeriet</b>	6 686	6 909	6 964	6 988
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	771	567	473	458
<b>30. Jord- och skogsbruksministeriet</b>	1 903	1 947	1 940	1 909
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	944	924	929	926
<b>31. Kommunikationsministeriet</b>	1 782	1 799	1 689	1 886
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	319	324	401	305
<b>32. Arbets- och näringsministeriet</b>	1 899	1 971	1 956	1 966
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	389	449	424	395
<b>33. Social- och hälsovårdsministeriet</b>	10 032	10 175	10 286	10 373
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	4 468	4 427	4 375	4 341
<b>35. Miljöministeriet</b>	289	299	295	285
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	12	12	12	12

<b>36. Räntor av statsskulden</b>	-	-	-	-
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	2 192	2 192	2 058	2 133
<b>Ramarna för förvaltningsområdena sammanlagt*</b>	<b>35 384</b>	<b>35 838</b>	<b>36 025</b>	<b>36 394</b>
Tilläggsbudgetmotion	300	300	300	
Ofördelad reserv	97	145	213	
<b>Ramen för valperioden</b>	<b>35 780</b>	<b>36 283</b>	<b>36 538</b>	
Uppskattning av utgifterna utanför ramen sammanlagt	9 751	9 665	9 464	9 367

\* Huvudtitlarna 21 och 22 ingår i slutsumman.

### 3. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde 2009—2012

#### 3.1. Riktlinjer för de olika förvaltningsområdena

Utgångspunkten för beredningen av ramarna för statsfinanserna har varit rambeslutet från den 25 maj 2007. Genom detta beslut justeras de riktlinjer för de olika förvaltningsområdena som ingick i rambeslutet från maj 2007 med de preciseringar som ingår i detta beslut.

Dimensioneringen av utvecklingsbiståndet inom **utrikesministeriets förvaltningsområde** grundar sig på det eurobelopp som ingick i regeringens rambeslut från maj 2007, dock så att den överföring på 2,4 miljoner euro för stärkande av biståndsförvaltningen som gjordes till omkostnaderna i budgeten för 2008 har beaktats som avdrag.

År 2011 uppgår de egentliga utgifterna för utvecklingssamarbete till 926 miljoner euro, vilket innebär en ökning med cirka 258 miljoner euro jämfört med 2008. Följande riksdag kommer att besluta om biståndsnivån åren 2012—2015. I detta rambeslut har det gjorts ett tekniskt antagande att biståndet 2012 kommer att öka i samma takt som bruttonationalprodukten.

Det föreslås inte något tillägg till höjningen av Finnfunds aktiekapital. Det är i detta skede ändamålsenligt att utreda vilka verkningar den höjning av aktiekapitalet med 15 miljoner euro som gjordes i budgeten för 2008 har haft på bolagets verksamhet.

Anslagen för den militära och civila krishanteringens förblir på den nivå som fastställdes i maj. Som en sparåtgärd har det anslag inom utrikesministeriets förvaltningsområde som gäller närområdessamarbete minskats med 0,5 miljoner euro.

För genomförande av produktivhetsprogrammet kommer utrikesministeriets organisation att ses över, förvaltnings- och stödtjänsterna att effektiviseras och nätverket av beskickningar i utlandet att utvecklas.

Inom **justitieministeriets förvaltningsområde** utvecklas domstolsorganisationen bl.a. genom att nätverket av tingsrätter koncentreras så att målet är 27 tingsrätter, och inbesparingarna används för att underlätta arbetet vid domstolar med stor anhopning av ärenden. Verksamheten vid förvaltningsområdets servicecentraler effektiviseras i enlighet med produktivhetsprogrammet. Enligt ramlagen om en kommun- och servicestrukturreform överförs anordnandet och finansieringen av intressebevakningstjäns-

terna i förmyndarverksamheten på staten från ingången av 2009 på ett kostnadsneutralt sätt. För kostnaderna för intressebevakningstjänster reserveras 13,6 miljoner euro per år, sättet att anordna intressebevakningstjänsterna utvecklas och tjänsterna upphandlas i ökad utsträckning hos utomstående producenter.

Anslagsnivån i fråga om fängvården har höjts. Effekterna av verksamheten och lönsamheten när det gäller verkställigheten av straff förbättras genom ett omfattande utvecklingsprogram som innefattar åtgärder för utveckling och omorganisering av brottspåföljdssektorns förvaltning och organisation av fängelseverksamheten. En snabbare minskning av antalet fångar minskar trycket att öka omkostnadsanslagen. Den grundliga renoveringen av fängelselokaler fortsätter och utnyttjandet av lokalerna effektiviseras.

För genomförande av förvaltningsområdets produktivhetsprogram revideras och effektiviseras förvaltningen av lokaliteter. Tingsrätternas behandling av summariska ärenden koncentreras och effektiviseras i samband med omorganiseringen av tingsrättsnätverket. Tillhandahållandet av hälso- och sjukvård för fångar och andra stöd-tjänster inom fängvården effektiviseras och produktionssätten förnyas. Överföringen av inskrivningsärenden som gäller fastigheter från tingsrätterna till Lantmäteriverket ingår i ramarna.

År 2009 anvisas inom **inrikesministeriets förvaltningsområde** 16 miljoner euro för stabilisering av polisens verksamhet och för lagring av teleidentifieringsuppgifter. Anslaget sjunker till 6 miljoner euro år 2012.

Överföringen av gränsbevakningsväsendets fastigheter till Senatfastigheter den 1 januari 2008 har beaktats i ramarna. Gränsbevakningsväsendet betalar en total hyra som består av kapital- och underhållshyra för den fastighetsförmögenhet som hyrs. I underhållshyran ingår kostnaderna för normalt fastighetsunderhåll och den tas ut till ett belopp som motsvarar de verkliga kostnaderna. Med kapitalhyran, som enligt grunderna för dimensioneringen av gränsbevakningsväsendets omkostnadsmoment i budgeten för 2008 uppgår till ett belopp av 7 miljoner euro om året, finansieras de grundläggande reparationer som behövs för att fastighetsförmögenheten ska hållas i behörigt skick och som ägaren ska ansvara för och de uppgifter som hör till fastighetsägaren, liksom även hyresvärdens intäkter och finansierings- och administrationskostnader.

För förnyande av gränsbevakningsväsendets helikoptrar och patrullbåtar har tilläggsanslag reserverats av medel ur EU:s fond för de yttre gränserna, 3,4 miljoner euro år 2009 och 1,5 miljoner euro år 2010.

Utgående från den nuvarande Polisens datacentral inrättas en ny gemensam IT-central inom inrikesministeriets förvaltningsområde den 1 mars 2008. Förvaltningens IT-central HALTIK svarar för tillhandahållandet av IT-bastjänster, IT-relaterade sakkunnigtjänster och säkerhetsklustertjänster enligt beställar-utförar-modellen på basis av serviceavtal. IT-centralens verksamhet finansieras åren 2008—2010 med anslag som ingår i ramen för inrikesförvaltningen och med den interna finansiering som serviceavtalen inbringar. Den ramfinansiering som krävs för IT-centralens verksamhet bortfaller efter 2010, när verksamheten blir helt avgiftsbelagd.

För nödcentralsverkets verksamhet anvisas 2 miljoner euro i tilläggsfinansiering år 2010.



Migrationsverket anvisas årligen 1 miljon euro från och med 2010 för ibruktagande av uppehållstillståndskort försedda med biometriska kännetecken.

För genomförande av produktivetsprogrammet görs ändringar i polisväsendets struktur och effektiviserar sätten att producera trafikövervakningstjänster genom ökad användning av informationsteknik. Nödcentralverksamhetens och gränsbevakningsväsendets strukturer och tjänster förnyas och verksamheten effektiviserar.

Vid dimensioneringen av anslagen inom **försvarsministeriets förvaltningsområde** har de ändringar i tidpunkten för utgifterna som orsakas av de ändrade beställningsfullmakterna för anskaffning av försvarsmateriel som fastställdes i den fjärde tilläggsbudgeten för 2007 beaktats. För ersättande av den kapacitet som truppminorna står för anslås åren 2009—2016 sammanlagt 200 miljoner euro för finansiering av anskaffning av andra system. I rambeslutet avsätts sammanlagt 197 miljoner euro för främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen. Medlen anslås delvis under försvars- och delvis under inrikesministeriets huvudtitel. För materielutgifter inom den militära krishanteringen reserveras sammanlagt 8 miljoner som engångstillägg för ramperioden, närmast för anskaffning av utrustning till krishanteringsstyrkan i Afghanistan. För trygghet av en trovärdig nationell försvarsförmåga används cirka en tredjedel av försvarsbudgeten för anskaffningar av försvarsmateriel.

För genomförande av produktivetsprogrammet fortsätter försvarsmakten i fråga om funktioner som inte hör till verksamhetens kärnfunktioner att utveckla produktiviteten genom att effektivisera den egna verksamheten och genom att skaffa tjänster av utomstående serviceproducenter utöver de produktivetsfrämjande åtgärder som enligt tidigare avtal ska genomföras under ramperioden. Utgångspunkten för utvecklandet av försvarsförvaltningen är de villkor som råder under undantagsförhållanden. Försvarsmakten fortsätter att koncentrera sig på kärnfunktionerna. Den kommande försvarspolitiska redogörelsen påverkar hur den personalminskning som ingår i produktivetsprogrammet inriktas och genomförs.

Inom **finansministeriets förvaltningsområde** ökar överföringarna till landskapet Åland under ramperioden med cirka 10 miljoner euro jämfört med budgeten för 2008. Det avräkningsbelopp som betalas till landskapet stiger med 6,5 miljoner euro. Beloppet fastställs utgående från de årliga inkomster som inflyter till staten (utan nettoupplåning) multiplicerade med avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen, som är 0,45 procent. Den återbäring av intäkterna från lotteriskatten som betalas till landskapet stiger med 3 miljoner euro. Enligt uppskattningar kommer spelverksamhetens popularitet att fortsätta öka under ramperioden och därför höjs anslagsnivån jämfört med budgeten för 2008.

Energiskattestödet och likaså de acciser som tas ut på energiprodukter ökar med 112 miljoner euro under ramperioden. Ökningen beror på den ändring av systemet med skattefrihet inom energibeskattningen som trädde i kraft den 1 januari 2008 och dess belopp har uppskattats på basis av återbäringarna och de skattefria leveranserna år 2007. Tidigare har de energiprodukter som tagits i bruk skattefritt också i större utsträckning kunnat distribueras skattefritt direkt till konsumenten, och accis har inte betalats i något skede. Vid ingången av 2008 blev en betydande del av dessa skattefria överföringar skattepliktiga, varvid den som säljer energiprodukten, alltså den skattskyldige, betalar accis för den. I stället kan den som utnyttjar dessa energiprodukter



för skattefritt bruk ansöka om återbäring. Av återbäringen uppskattas det att cirka 70 procent betalas till användare av naturgas.

Anslaget för främjande av välbefinnande i arbetet höjs 2009 och används i synnerhet för att ordna de allmänna personaltjänster som produktivetsfrämjande projekt och andra struktur- och verksamhetsförändringar kräver samt för verksamhet som samtidigt stöder vidareutvecklandet av produktivitet, innovationer och välbefinnande i arbetet vid statliga ämbetsverk och inrättningar.

För genomförande av produktivetsprogrammet effektiviseras registerunderhållet och registeranvändningen och koncentreras och effektiviseras statistikföringsuppgifterna. Skatteuppbördsuppgifterna koncentreras i allt högre grad till skatteförvaltningen och det kommer att utredas huruvida funktionerna kan samlas vid ett ämbetsverk, bl.a. när det gäller skatteförvaltningen och tullförvaltningen. Skattelagstiftningen reformeras så att beskattningsuppgifterna kan verkställas effektivare än för närvarande. Konsumentrådgivningen, som överförs från kommunerna till staten, kommer enligt planerna i framtiden huvudsakligen att upphandlas hos utomstående serviceproducenter.

Processerna, informationssystemen och förfaringssätten inom ekonomi- och personalförvaltningen ses över för att de uppgifter statsförvaltningens organisationer har till denna del ska kunna genomföras effektivare och enklare. Avsikten är att utreda förutsättningarna för att enligt en snabb tidtabell övergå till ett finansieringssätt som grundar sig på enhetliga finansieringsmodeller för alla finansiärers vidkommande och där finansiärerna med den andel de önskar ska delta i alla kostnader för ett projekt (totalfinansieringsmodellen) i stället för de många olika finansieringsmodeller som för närvarande finns i fråga om statens forskningsfinansiering, FoU-finansieringen och den övriga projektfinansiering (bl.a. EU:s strukturfondsprojekt).

De sakkunnig- och serviceuppgifter som den offentliga sektorns arbetsgivarfunktioner kräver ska utredas i syfte att samla och effektivisera verksamheten. Statskontorets roll och uppgifter preciseras.

Frågor som gäller kommunerna och som hör till finansministeriets förvaltningsområde behandlas i punkt 5. Basserviceprogrammet.

Inom **undervisningsministeriets förvaltningsområde** beaktas under ramperioden tilläggsfinansieringen och de åtgärder som det beslutades om i samband med statsbudgeten för 2008. I budgeten höjdes stödet till statens skolhem och specialyrkesläroanstalterna. Antalet studerande inom yrkesutbildningen och inom tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning har utökats redan år 2008. Under ramperioden överförs varje år sammanlagt 15 miljoner euro av anslaget för låglönestöd för unga, som nu tagits in under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, till undervisningsministeriets förvaltningsområde för att stödja lösningar på matchningsproblemen mellan den befintliga arbetskraften och behovet av arbetskraft. Finansiering riktas särskilt till åtgärder för att öka antalet studieplatser inom den grundläggande yrkesutbildningen och yrkesinriktade tilläggsutbildningen, till utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning och grundläggande utbildning för invandrare samt till tilläggsutbildning för undervisningspersonal. Dessutom överförs ytterligare en del av anslaget för låglönestöd till undervisningsministeriets huvudtitel för att användas för åtgärder för att förhindra utslagning bland unga människor och främja de ungas sysselsättning. Under ramperioden förbereder staten sig på de kostnader som föranleds av den Euro-paskola som inleder sin verksamhet i Helsingfors hösten 2008.

I ramarna finns beredskap att som statlig andel fram till år 2010 anvisa sammanlagt 500 miljoner euro till innovationsuniversitetets stiftelsetillgångar under förutsättning att de övriga finansiärerna ingår en juridiskt förpliktande förbindelse att investera minst 200 miljoner euro. Staten har beredskap att kapitalisera universitet som fungerar som offentligrättsliga institutioner så, att deras soliditet, solvens och kreditvärdighet tryggas. Regeringen utarbetar de principer enligt vilka staten deltar i kapitaliseringen, som motsvarar den privata finansiering universiteten skaffat fram till utgången av 2010. För genomförande av detta gör man det möjligt för samtliga universitet att drivas som stiftelser. De egentliga besluten beträffande kapitaliseringen av de olika universiteten fattas utifrån en pågående utredning. I de bestämmelser som gäller innovationsuniversitetet och i universitetets stiftelseurkund fastställs det att stiftelsen kan upplösas varvid dess tillgångar återbördas till de ursprungliga placerarna i proportion till placeringsandelens storlek. Statens investering är därmed en finansinvestering och därför en utgift utanför ramen. Vid sidan av avkastningen av stiftelskapitalet finns det i ramen beredskap att öka finansieringen av innovationsuniversitetets verksamhet med 100 miljoner euro fram till 2012. Tillägget överförs före 2020 till att utgöra finansiering som universiteten kan konkurrera om så, att överföringen börjar 2015.

Till de övriga universitetens omkostnader fogas 10 miljoner euro år 2011 och 30 miljoner euro år 2012.

För Universitetens servicecenter anvisas tilläggsfinansiering för stabilisering av verksamheten till ett belopp av sammanlagt 5 miljoner euro under övergångsperioden 2009—2010.

Avkastningen av tippningsvinstmedlen bedöms öka med 1,5 procent under varje ramår. Dessutom intäktsförs åren 2009—2011 tidigare ofördelade vinstmedel till ett belopp av sammanlagt 65,3 miljoner euro. Vinstmedlen fördelas enligt den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel mellan samtliga fyra förmånstagare (vetenskapen, konsten, idrottsväsendet och ungdomsarbetet). Efter år 2009 kan biblioteken inte finansieras med tippningsvinstmedel.

Inom verksamhetsområdet kultur har nivån på anslagen för såväl anskaffning av inventarier som ombyggnad av lokaler och fastigheter höjts på grund av att Museiverket och Nationella audiovisuella arkivet behöver mer utrymmen.

För projektet Åbo, Europas kulturhuvudstad 2011, har reserverats ett tillägg på sammanlagt 5 miljoner euro 2009—2011.

Som en sparåtgärd har det anslag inom undervisningsministeriets förvaltningsområde som gäller statsandelen för läroanstalternas anläggningskostnader minskats med 1 miljon euro.

För genomförande av produktivetsprogrammet reformeras och effektiviseras undervisningsförvaltningen. Processerna vid behandlingen av statsandelar, statsunderstöd och finansieringsunderstöd blir elektroniska. Undervisningsministeriet genomför åtgärder för strukturell utveckling av universiteten och yrkeshögskolorna. I och med att universitetens administrativa ställning förändras tas effektivitets- och produktivetsmålen och styrningen av dessa mål in i grunderna för beviljande av statsbidrag för de universitet som inrättas enligt den nya organisationsformen och i deras ekonomiska styrning.

Frågor som gäller kommunernas statandelar behandlas som helhet i punkt 5. Basserviceprogrammet.

Inom **jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde** överförs registreringen av fastighetsärenden den 1 januari 2010 från tingsrätterna till Lantmäteriverket. En preciserad plan beträffande överföringen och dess verkningar på produktiviteten ska vara klar senast den 10 oktober 2008. Stödet för ägoregleringsförättning ökas åren 2009—2011.

För genomförandet av det nationella skogsprogrammet 2015 (KMO 2015) och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland 2008—2016 (METSÖ) reserveras i jord- och skogsbruksministeriets ramar för åren 2009—2012 ett tilläggsanslag på sammanlagt 41,7 miljoner euro.

Jordbruket, utvecklandet av landsbygden och fiskerihushållningen stöds i linje med EU-målen och med EU- medfinansiering samt med nationella medel. EU-program som gäller åren 2007—2013 har beaktats i de ramar som godkändes den 25 maj 2007. Det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen utökas med ett anslag för stöd för transport av sockerbeter. Bland åtgärderna för att förbättra möjligheterna för gårdsbrukets utvecklingsfond att bevilja finansiering har man beaktat den överföring på 30 miljoner euro från budgeten till fonden som godkändes i ramarna i maj 2007.

För genomförande av produktivetsprogrammet förenklas systemet för jordbruksstöd, görs processerna elektroniska och effektiviserats övervakningen av jordbruksstödet. Som ett led i överföringen av fastighetsärendena förnyas fastighetsdatasystemet och skapas ett system för elektronisk överföring av information om fastigheter.

Inom **kommunikationsministeriets förvaltningsområde** har det i budgeten för 2008 och i rambesluten för valperioden beslutats om genomförande av 26 trafikledsprojekt. I fråga om 23 av dessa har riksdagen redan godkänt anslagen och beträffande tre projekt (förbättrandet av riksvägen mellan Lusi och S:t Michel, byggandet av Ringbanan och statsunderstödet för byggande av Västmetron) kommer regeringen under de närmaste åren att överlämna framställningar till riksdagen. Luftfartsverket deltar i byggandet av ringbanans station vid flygterminalen med sammanlagt 30 miljoner euro. Staten deltar i kostnaderna för byggandet av västmetron med 30 procent, dock med högst 200 miljoner euro. Det maximala beloppet av statens andel är bundet till jordbyggnadsindex.

Nya farledsprojekt inleds i slutet av valperioden så, att det behov av anslag som dessa föranleder är högst 9 miljoner euro år 2010 och högst 93 miljoner euro år 2011. I fråga om två av de nya farledsprojekten upprättas en jämförelsekalkyl över genomförandet av projekten som livscykelprojekt. Utvecklingsprojekten kommer att inledas med tidigarelagd finansiering från kommunerna. Trafikledsprojekten föranleder åren 2008—2011 anslagsbehov till ett belopp av ca 1 579 miljoner euro och därefter till ett belopp av ca 2 864 miljoner euro, dvs. sammanlagt ca 4 447 miljoner euro. Under valperioden används 50 miljoner euro för temaprojekt. I enlighet med regeringsprogrammet granskar regeringen trafikledsbyggandet som helhet utifrån en omfattande utredning innan den fattar beslut om nya projekt.

För finansiering av de nya farledsprojekten används 80 miljoner euro av inkomsterna från försäljningen av aktier inom ramen för den regel som anges i regeringsprogram-

met, varefter ett belopp av 3,7 miljoner euro förblir ofördelat. I fortsättningen riktas de tillägg som föranleds av inkomster från försäljning av aktier till andra investeringar som främjar kompetens, innovationer och ekonomisk tillväxt.

Regeringen utvecklar kollektivtrafiken och verkställer i enlighet med regeringsprogrammet en nivåförhöjning i anslagen. Av höjningen fördelas 5 miljoner euro på 2009, 7,5 miljoner euro på 2010 och 10 miljoner euro på 2011. Anslagen för kollektivtrafiken (järnvägs-, buss-, flyg- och sjötrafik) uppgår till sammanlagt 104,5 miljoner euro år 2011. I anslagen ingår det avtal om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster som VR Ab har ingått för åren 2006—2011.

Regeringen överlämnar till riksdagen en trafikpolitisk redogörelse i vilken anslagen enligt rambeslutet för basfarledshållningen, trafikledsprojekten och kollektivtrafiken ingår. En nivåförhöjning på 15 miljoner euro avsätts för basväghållning åren 2009—2012.

Ett tilläggsanslag på 0,2 miljoner euro anvisas åren 2009—2011 för genomförandet och samordningen av informationssamhällspolitiken enligt regeringsprogrammet.

För basfarledshållning anvisas 15 miljoner euro år 2009, 25 miljoner euro år 2010 och 15 miljoner euro år 2011. Dessutom anvisas under perioden 2009—2011 inom ramen 20 miljoner euro för tryggnad av virkesförsörjningen. I en tilläggsbudgetproposition för 2008 anvisas som tilläggsresurser för basfarledshållningen 50 miljoner euro för akuta behov. Av anslagsökningarna ovan anvisas 10 miljoner euro för understöd till enskilda vägar åren 2009—2011.

För genomförande av produktivhetsprogrammet sammanförs uppgifter inom vägförvaltningen, vid Banförvaltningscentralen och vid Sjöfartsverket under ett nytt trafikledsverk. Samarbetet mellan Fordonsförvaltningscentralen, Järnvägsverket, Luftfartsförvaltningen och förvaltningsområdets övriga ämbetsverk fördjupas i arbetsuppgifter som gäller trafiksäkerhet. Den marinbiologiska forskningen vid Havsforskningsinstitutet koncentreras till Finlands miljöcentral, och den övriga forskning som stöder trafiksektorn övergår till Meteorologiska institutet.

Inom **arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde** utökas finansieringen av teknologi- och innovationspolitiken (i form av fullmakter och anslag) under ramperioden med 32 miljoner euro jämfört med beslutet om ramarna för statsfinanserna av den 25 maj 2007. FoU-finansieringen inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (som innefattar understöd och lån samt förvaltningsområdets egen FoU-verksamhet) ökar jämfört med nivån 2008 med ca 145 miljoner euro fram till 2012. Av detta belopp är andelen lån utanför ramen ca 19 miljoner euro.

Från momentet för aktiv arbetskraftspolitik (32.80.51) överförs 5 miljoner euro till strukturomvandlingsstödet under moment 32.80.64 *Överföringsutgifter för investeringar* i sysselsättningsfrämjande syfte åren 2009—2011. Till denna del beslutar regeringen om hur anslaget ska fördelas på de orter som genomgår strukturomvandling. Under valperioden förfogar regeringen över sammanlagt 41,3 miljoner euro varje år för problem som föranleds av en plötslig strukturomvandling.

Investerings- och utvecklingsfinansieringen för företag, lån och borgen som Finnvera tillhandahåller samt andra företagspolitiska åtgärder riktas så att man kan möta förändringarna i företagets omvärld de närmaste åren och de serviceutmaningarna som

tillväxtföretag och företag med ökande internationell verksamhet ställs inför och så att ny företagsverksamhet främjas.

Anslagen för energipolitiken ökar i enlighet med beslutet om ramarna för statsfinanserna av den 25 maj 2007. Under våren 2008 bereder regeringen en ny långsiktig energi- och klimatstrategi. Finansieringsbehov som eventuellt överskrider rambeslutet tas till behandling i samband med budgetpropositionen 2009 och rambeslutet våren 2009.

Under ramperioden satsar man i enlighet med regeringsprogrammet på att förbättra matchningen mellan arbetssökande och arbetstillfällen, på att främja nya arbetstillfällen och företag samt på att minska arbetslösheten och förebygga utslagning. Anslagen för arbetskraftspolitiska åtgärder fördelas så att de bättre än hittills stöder sysselsättningen av arbetslösa på den öppna arbetsmarknaden. Eftersom sysselsättningsutvecklingen varit mer positiv jämfört med tidigare bedömningar finns det mindre behov av finansiering inom arbetskraftspolitiken. Samtidigt riktas anslag i allt större omfattning in på åtgärder för att förhindra utslagning bland de unga och på åtgärder som främjar återinträde i arbetet bland människor med funktionshinder.

Som sparåtgärder under arbets- och näringsministeriets huvudtitel har det gjorts ett avdrag i anslagen för arbetskraftspolitiken på ca 20 miljoner euro per år i förhållande till budgeten 2008, och ett avdrag på 1 miljon euro i anslagen för ersättningar för Finnvera Abp:s förluster utöver de avdrag som det beslutats om tidigare samt ett avdrag på 1,5 miljoner euro i anslaget för landskapsutvecklingspengarna i förhållande till den ram som godkändes den 25 maj 2007. Av anslagen för låglönestöd för unga har dessutom 15 miljoner euro överförts till undervisningsministeriets förvaltningsområde i syfte att stödja lösandet av matchningsproblemen mellan efterfrågan på och behovet av arbetskraft.

För genomförande av produktivhetsprogrammet kommer åtgärder att vidtas för att förnya arbetskraftsservicen, eliminera överlappande verksamhet och förenkla förfarandena. Man vidtar åtgärder för att försnabba överförandet av arbetskraftsservice samt företags- och näringservice till datanätet och utnyttjar vid sidan av offentliga serviceproducenter också andra serviceproducenter. Både ministeriets och arbetskrafts- och näringscentralernas verksamhet effektiviseras.

Inom **social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde** tas ett system för social trygghet för stipendiemottagare i bruk den 1 januari 2009. Huvudprincipen är full fondering av pensionsskyddsavgifter. Reformen gäller stipendier som beviljas efter lagändringens ikraftträdande. Målet är att det stipendiebelopp som står till stipendiemottagarens förfogande efter att socialskyddsavgifterna dragits av inte ska minska. Det föreslås att beloppet av statens ettåriga konstnärstipendium, som beviljas av undervisningsministeriet, ska höjas i den mån som krävs för att målet ska kunna nås (årlig kostnad drygt en miljon euro) och att den övre gränsen för skattefrihet för stipendier enligt inkomstskattelagen ska höjas i motsvarande grad. Skapandet av ett system för olycksfallsförsäkring, dagpenning och utkomstskydd för arbetslösa föranleder staten merkostnader till ett belopp av ca 2 miljoner euro varje år. När det gäller pensionsskyddet förväntas kostnader för staten uppkomma först på mycket lång sikt. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt ansvarar för genomförandet av systemet.

Förfarandet med befrielse från arbetsgivaravgift för arbetsgivare i Lappland och i vissa skärgårdskommuner samt i Kajanaland, Pielinen-Karelen, Ilomants och Rautavaara



fortsätter på försöksbasis fram till 2011. För att underskottet i folkpensionsfonden ska täckas är folkpensionsavgiften till följd av försöket 0,012 procentenheter högre för andra arbetsgivare.

I rambeslutet har man förberett sig på ikraftträdandet av en överenskommelse om social trygghet mellan Finland och Australien den 1 juli 2009. Överenskommelsen beräknas föranleda finska staten utgifter om 4 miljoner euro varje år.

Överföringen av finansieringsansvaret i fråga om underhållsstödet från kommunerna på staten verkställs 2009. Samtidigt börjar Folkpensionsanstalten administrera stödet. De kostnader som överföringen av arbetsuppgifter i anslutning till verkställandet av underhållsstödet medför för FPA finansieras genom en överföring från kommunernas allmänna statsandel.

Åtgärderna för att avlägsna gränserna mellan öppenvården och institutionsvården inom socialförsäkringen fortsätter 2010 och vårdbidrag för pensionstagare börjar betalas till pensionstagare i institutionsvård den 1 januari 2010. Avlägsnandet av begränsningen ökar folkpensionsutgifterna med 60 miljoner euro och det maximala beloppet av avgiften för institutionsvård i förhållande till vårdtagarens inkomster höjs till 85 procent. Statsandelarna för den kommunala social- och hälsovården minskas på motsvarande sätt med 60 miljoner euro. Staten svarar för att folkpensionsfondens likviditet höjs genom en ökning av engångsnatur på 2,4 miljoner euro.

För läkarhelikopterverksamheten inrättas en riksomfattande förvaltningsenhet som ansvarar för anskaffningen av den helikoptertransportservice som akutvårdssystemet behöver (konkurrensutsättning och uppgörande av avtal) samt för tillsynen. Staten deltar fram till juli 2010 i förvaltningsenhetens anläggnings- och driftskostnader under beredningsskedet. Finansieringen under övergångsperioden uppgår till högst 800 000 euro. Universitetssjukhusdistrikten ansvarar för den medicinska verksamheten i läkarhelikoptern på sitt område och för de kostnader som detta medför. När ansvaret för läkarhelikopterverksamheten överförs på den centraliserade förvaltningsenheten finansieras enhetens verksamhet och de helikoptertransporttjänster som den anskaffar, inklusive helikopterbaserna, med penningautomatunderstöd enligt samma modell som rehabiliteringen av veteranerna.

Vaccinering av spädbarn mot rotavirus tas år 2009 in i det allmänna vaccineringsprogrammet. Vaccineringen föranleder direkta kostnader till ett belopp av 6 miljoner euro varje år. Genom vaccineringen kan man uppnå betydande folkhälsofördelar. Hälsoekonomiska utredningar visar att de indirekta spareffekterna till storleken motsvarar kostnaderna för vaccineringen.

Stegringen i pris- och kostnadsnivån ökar behovet av anslag för socialskyddsförmåner. Samtidigt minskar det förbättrade sysselsättningsläget antalet förmånstagare.

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde görs en inbesparing på 8,7 miljoner euro i fråga om de ersättningar för forskning som betalas till verksamhetsenheterna inom hälso- och sjukvården.

För genomförande av produktivetsprogrammet koncentreras å ena sidan den FoU-verksamhet och å andra sidan den tillsyn och styrning som lyder under ministeriet genom att funktionerna vid dels Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och Folkhälsoinstitutet och dels Rättsskyddscentralen för hälsovården

och Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral slås samman så, att länsstyrelsernas nuvarande resurser på social- och hälsovårdsområdet kan användas effektivt för uppgifterna på det sätt som bestäms i samband med regionalförvaltningsreformen. I vartdera fallet läggs de nuvarande inrättningarna ner och nya inrättas den 1 januari 2009. Statens sinnessjukhus och skolhems ställning utreds. Dessutom utreds ställningen i fråga om de ämbetsverk som ansvarar för läkemedel och läkemedelsförsörjning.

Den kommunala social- och hälsovården granskas i rambeslutets punkt 5. Basserviceprogrammet.

Inom **miljöministeriets förvaltningsområde** har man beredskap att fortsätta programmet för skydd av mångfald i skogarna i södra Finland (METSÖ) och utvidga det till att omfatta hela landet. I ramarna har för detta ändamål reserverats tilläggsanslag till ett sammanlagt belopp av 65,8 miljoner euro. I ramarna har man beaktat de merkostnader som upprätthållandet av bekämpningsberedskapen ombord på Rederiverkets befintliga fartyg föranleder, och man har beredskap att vidta ytterligare åtgärder för att trygga fartygskapaciteten inom oljebekämpningen både när det gäller antalet fartyg och kvaliteten på verksamheten också efter att det nya kombinationsfartyget blivit färdigt. Den marinbiologiska forskningen vid Havsforskningsinstitutet överförs till Finlands miljöcentral.

Statens bostadsfonds ställning utreds våren 2008 i samarbete mellan miljöministeriet och finansministeriet, varefter man fattar beslut i frågan. Utgifterna för understöd och utgifterna i samband med ackord, vilka enligt det nuvarande systemet betalas ur bostadsfonden, dimensioneras i enlighet med det bostadspolitiska programmet och uppgår till 120 miljoner euro åren 2009—2011.

För genomförande av produktivetsprogrammet utvecklas arbetsuppgifterna inom områdesanvändning, byggande och boende så, att man gallrar bland planeringsuppgifterna och uppgifterna inom tillståndsförvaltningen och genom att man utnyttjar elektroniska tjänster.

### 3.2. Politikprogrammen

I regeringsprogrammet ingår tre tväradministrativa politikprogram. Dessa är politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv, politikprogrammet för hälsofrämjande och politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Ramen för valperioden innehåller också de anslag som behövs för genomförandet av politikprogrammen. Regeringen beslutar årligen om anvisandet av eventuella anslag för politikprogrammen vid ram- och budgetförfarandet. För politikprogrammets eget bruk har man med tanke på det ansvariga ministeriets omkostnader årligen reserverat anslag för administrativa utgifter. I budgetpropositionen kan därutöver noggrannare anges i vilken utsträckning anslagen ska användas i det syfte som politikprogrammen avser.

### 3.2. Genomförandet av produktivetsprogrammet

Regeringen fortsätter att genomför statens produktivetsprogram och beslutar i detta rambeslut om nya produktivetsfrämjande åtgärder som ska genomföras före utgången av år 2015.

Regeringen granskade resultaten av produktivetsprogrammet i november 2007. Då preciserades det hur de åtgärder som den föregående regeringen beslutat om och som



syftar till att minska antalet årsverken med 9 645 fram till 2011 ska fördelas på olika år och var åtgärderna ska sättas in. De preciseringar som gäller åren 2009—2011 har beaktats i detta rambeslut. Dessutom har åtgärderna utifrån förslag från ministerierna till vissa delar omfördelats och deras tidsmässiga fördelning ändrats.

Nya produktivetsfrämjande åtgärder inleds i enlighet med regeringsprogrammet och rambeslutet av den 25 maj 2007. Den minskning av behovet av personal som följer av åtgärderna berör främst åren 2012—2015 och minskningen förväntas motsvara sammanlagt 4 800 årsverken. Målen för varje förvaltningsområde och målen per åtgärd beträffande verkningarna av de nya produktivetsfrämjande åtgärderna på antalet årsverken fram till utgången av 2015 ingår i bilaga 3. Beredningen av rambeslutet bygger på ministeriernas förslag till nya produktivetsfrämjande åtgärder eller teman för sådana. Vidare har man vid finansministeriet och undervisningsministeriet och i samband med projektet för en revidering av statens regionalförvaltning berett produktivetsmål för tväradministrativa reformer som tagits in i rambeslutet.

Målet består av verkningarna av åtgärder som förbättrar produktiviteten och som berör förvaltningsområdets strukturer, verksamhet och processer samt av verkningarna av de tväradministrativa och multisektoriella projekt som det redogörs för nedan. De för varje förvaltningsområde mest centrala nya åtgärder som ska främja produktiviteten och som berör strukturerna, verksamheten och processerna anges i punkt 3.1 i rambeslutet.

De nya produktivetsfrämjande åtgärderna genomförs så, att de påverkar behovet av personal senast åren 2012—2015. Åtgärderna genomförs utöver de produktivetsfrämjande åtgärder som det beslutats om tidigare och de tväradministrativa produktivetsfrämjande åtgärder som redan har satts in. Regeringens finanspolitiska ministerutskott följer beredningen och genomförandet av åtgärderna. Ministerierna preciserar de produktivetsfrämjande åtgärder inom varje förvaltningsområde som är nya till innehållet, verkningarna och den tidsmässiga förläggningen och åtgärdernas konsekvenser, och rapporterar senast den 10 oktober 2008 detta till finansministeriet. I rapporterna beskrivs även hur de produktivetsfrämjande åtgärderna kommer att påverka effekterna av förvaltningsområdenas verksamhet. Utifrån detta granskar regeringen i november 2008 läget i fråga om beredningen och genomförandet av de produktivetsfrämjande åtgärderna. Samtidigt fattas det beslut om hur vissa tidigare, ännu ofördelade produktivetsfrämjande åtgärder ska fördelas på förvaltningsområdena.

Genomförandet av produktivetsprogrammet samordnas med regionaliseringsprocessen bl.a. när det gäller den tidsmässiga fördelningen av åtgärderna och produktivetsvinsterna.

Till den del de utgiftsbesparingar som följer av förbättrad produktivitet har tagits in i ramen har man följt principen att 75 procent av besparingen har tagits in i ramen för respektive förvaltningsområde och 25 procent har omfördelats inom ramarna för statsfinanserna.

Den andra fasen i utvecklandet av ekonomi- och personalförvaltningens funktioner genomförs. Syftet är att ytterligare öka produktiviteten i uppgifterna och minska den arbetsinsats som används för dem. Möjligheterna att öka produktiviteten baserar sig i synnerhet på att man i verksamhetsprocesserna över hela fältet kan ta i bruk elektronisk ärendehantering, att system och processer ses över och förenhetligas samt att

ekonomi- och personalförvaltningstjänsterna vid samtliga ämbetsverk och inrättningar tillhandahålls enligt servicecentralmodellen. Vidare tas nätfakturerings och system för hantering av beställningar inom upphandlingen i allmänt bruk, och ekonomi- och personalförvaltningen förenklas.

När det gäller utvecklandet av statens informationsförvaltning förbättras produktiviteten i enlighet med statens IT-strategi och genom att resultaten av spetsprojekten inom strategin tas i allmänt bruk före 2014. Dessutom ser man över anskaffningen, underhållet och utvecklandet av samt kompatibiliteten hos ämbetsverkens grundläggande informationsteknik.

Undervisningsministeriet utarbetar med stöd av de berörda ministerierna och delegationen för sektorsforskningen före utgången av oktober 2008 ett förslag till en omstrukturering av sektorsforskningen så, att den eftersträvade minskningen av antalet årsverken, utöver verkningarna av de produktivetsfrämjande åtgärder som regeringen fastställde den 9 november 2007, är minst 500 år 2015. Förslaget ska utgå ifrån att forskningsanstaltens strukturer och verksamhet utvecklas på ett ändamålsenligt sätt. Samtidigt ska också utvecklandet av universitetens struktur och ställning och möjligheterna att överföra forskning till universitetet beaktas. Varje förvaltningsområdes andel av det mål som uppställts för omstruktureringen av sektorsforskningen har i tabellen i bilaga 3 fastställts så att den står i proportion till forskningsårsverken vid respektive förvaltningsområde enligt Statistikcentralens forskningsstatistik. Undervisningsministeriet kan i sitt förslag lägga fram en annan fördelning än den som anges i tabellen i bilaga 3.

Produktiviteten i statens regionalförvaltning förbättras genom en regionalförvaltningsreform. Produktivetsmålen enligt reformen har tagits in i rambeslutet med utgångspunkt i de förslag som lagts fram av den arbetsgrupp som bereder reformen. Målet är att personalbehovet som en följd av dessa åtgärder ska minska med sammanlagt 625 årsverken.

Finansministeriet startar en utredning och förbereder åtgärder som syftar till att sammanföra statens laboratoriefunktioner i en laboratoriecentral som ska fungera som en servicecentral. Finansministeriet utreder hur förvaltningen av kemikalieärenden ska organiseras och kartlägger utvecklingsalternativen för förvaltningen.

### **Stöd vid personalförändringar**

De produktivetsfrämjande åtgärderna genomförs med iakttagande av god personalpolitik, och de integreras med de mål som gäller tryggheten av personalens anställningsförhållanden, kontinuiteten i arbetet och en senareläggning av pensioneringen samt utvecklandet av arbetslivskvaliteten. Eftersom antalet anställda som går i ålderspension ökar kommer den naturliga årliga avgången bland de statsanställda att stiga i synnerhet från och med år 2011, och den förblir hög under hela årtiondet. År 2009 går ca 2 900 personer i ålderspension, år 2011 är antalet ca 3 400 och åren 2012—2015 i medeltal 3 800 varje år. När också den naturliga avgången beaktas förutspås det att rekryteringsbehovet inom statsförvaltningen under de fyra åren 2012—2015 kommer att motsvara sammanlagt 18 800 årsverken, även med beaktande av minskningen av personalbehovet enligt de nya produktivetsfrämjande åtgärderna. Eftersom konkurrensen om arbetskraften blir allt hårdare förväntas produktivetsprogrammet vid sidan av de övriga målen öka statsförvaltningens konkurrenskraft när det gäller arbetskraften genom att erbjuda intressanta uppgifter och attraktiva anställningsvillkor.

För genomförande av produktivetsprojekten krävs det god personalplanering och personalledning och lämpliga principer och förfaranden. För att skapa tillräckligt nära koppling mellan arbetslivets kvalitet, innovationer och produktivitet startar finansministeriet ett särskilt utvecklingsprojekt som ska genomföras under ramperioden. Man fortsätter att ge ledningen och cheferna handledning som stöd för förändringsledningen. En enhet för personaltjänster som ska tillhandahålla sakkunnigtjänster i samband med personalförändringar vid ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna inrättas vid Statskontoret den 1 juni 2008. Produktivetsprogrammet och de åtgärder som avses ovan bereds och genomförs i samarbete med statens personalorganisationer och företrädare för personalen samt med personalen på alla förvaltningsnivåer.

### **Utvecklande av ekonomi- och personalförvaltningen**

Statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning (Justieförvaltningens servicecentral, Inrikesförvaltningens servicecentral, Försvarsförvaltningens servicecentral och Statskontorets servicecentral, som fungerar som resultat-enhet) sammanförs den 1 januari 2010 till ett ämbetsverk med flera regionala filialer som administrativt hör till finansministeriets förvaltningsområde. Universitetens servicecenter, som inleder sin verksamhet som ämbetsverk i början av mars 2008, revideras förvaltningsmässigt i samband med universitetsreformen.

Ministerierna ska styra ämbetsverken och inrättningarna inom sina förvaltningsområden så att dessa överför sina processer för ekonomi- och personalförvaltningen såsom uppgiftshelheter till servicecentralerna i enlighet med Statskontorets riktlinjer. Ministerierna säkerställer att också de ämbetsverk inom förvaltningsområdet som har egna serviceenheter för ekonomi- och personalförvaltningen blir kunder hos de nuvarande servicecentralerna före utgången av år 2009.

Statskontoret svarar för anskaffningen av ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen, för genomförandet och ibruktagandet av systemet samt för samordningen och det gemensamma utvecklandet av processerna för ekonomi- och personalförvaltningen vid de statliga ämbetsverken och servicecentralerna. Datasystemet är en fast del av den servicehelhet som tillhandahålls av servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning.

### **Utvecklande av statens informationsförvaltning**

Vid ingången av 2009 inrättas inom finansministeriets förvaltningsområde i anslutning till Statskontoret en IT-servicecentral, som har hand om tillhandahållandet av statens gemensamma IT-tjänster i enlighet med statens IT-strategi samt andra IT-uppgifter och IT-tjänster som sammanförs till centralen. Enheten för statsrådets informationsförvaltning (VNTHY) samt huvudanvändar- och underhållsuppgifterna och systemservicen inom systemen för ekonomi- och personalförvaltning, vilka för närvarande sköts av Statskontoret, överförs till servicecentralen. De anslag och personalresurser som behövs för IT-servicecentralens uppgifter fås i första hand genom överföringar från olika förvaltningsområden. Servicecentralen övergår gradvis till ett system där verksamheten finansieras med avgifter som grundar sig på tjänsternas självkostnadsvärde. I den inledande fasen av verksamheten åren 2012—2015 har servicecentralen anvisats startfinansiering som uppgår till 1—2 miljoner euro per år. Efter detta ska serviceproduktionen i sin helhet finansieras med avgifter.

#### 4. Inkomstposterna och balansen

Utgångspunkten för inkomstposterna inom statsfinanserna är en bedömning av den samhällsekonomiska utvecklingen på medellång sikt, vilken ligger till grund för bedömningen av hur skattebaserna utvecklas. Dessutom har de skattepolitiska riktlinjerna i regeringsprogrammet beaktats. Den lindring av arvsskatten som trädde i kraft vid ingången av 2008 minskar skatteintäkterna till fullt belopp år 2009, då effekterna av den beräknas uppgå till 165 miljoner euro. Likaså minskar den ändring av bilbeskattningen som trädde i kraft vid ingången av 2008 skatteintäkterna till fullt belopp år 2009. Effekterna av detta beräknas uppgå till 216 miljoner euro. Mervärdesskattesatsen för livsmedel sänks med 5 procentenheter den 1 oktober 2009, vilket på årsnivå minskar skatteintäkterna med 0,5 miljarder euro. I kalkylerna har man antagit att den största skattelättnaden när det gäller den lindring av inkomstbeskattningen som anges i regeringsprogrammet riktar sig till åren 2009 och 2010. Regeringen genomför en s.k. halvtidsöversyn av skattelättnaderna. Detta har dock inte beaktats i inkomstposterna. För 2012 års del har det gjorts ett tekniskt antagande om att man i statsbeskattningen ser över skattegrunderna så, att beskattningen inte stramas åt till följd av att den reella inkomstnivån stiger. På den totala skattebördan inverkar utöver statens beslut även kommunalbeskattningens nivå samt socialskyddsavgifterna.

Intäkterna av skatter baserade på inkomst och förmögenhet beräknas under ramperioden öka med i genomsnitt 3 procent per år. Löneinkomsterna beräknas öka med i genomsnitt 4½ procent per år och kapitalinkomsterna något långsammare, med 2½ procent per år. I kalkylen har man beaktat de inkomstskattelättnader som anges i regeringsprogrammet. Intäkterna av samfundsskatten beräknas öka lika mycket som rörelseöverskottet, dvs. i genomsnitt 4 procent per år. Intäkten av skatter baserade på omsättningen beräknas öka med i genomsnitt 3 procent per år, dvs. något långsammare än ökningen av den privata konsumtionen, eftersom sänkningen av mervärdesskatten på livsmedel minskar intäkten. Intäkten av acciser beräknas öka med ½ procent per år, vilket beror på den moderata intäktsprognosen för det största accisslaget, energiskatterna, där utgångspunkten är ett antagande om effektiverad energianvändning för att utsläppsmålen ska kunna uppnås.

Inkomsterna inom statens budgetekonomi beräknas öka under ramperioden med i genomsnitt drygt 2 procent per år. Skatteinkomsterna beräknas öka med knappt 3 procent per år. Skatteinkomsterna utgör ca 85 procent av alla inkomster i budgeten. I inkomstposterna har enligt vedertagen praxis införts 400 miljoner euro per år i inkomster av försäljning av aktier som staten äger.

Beloppet av statsskulden förväntas i år sjunka till 54,7 miljarder euro, dvs. till ca 28,9 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Uttryckt i nationalräkenskapstermer beräknas statsfinanserna enligt prognoskalkylerna uppvisa ett överskott under hela ramperioden. År 2011 beräknas överskottskvoten uppgå till inmot en procent, vilket motsvarar det mål för överskottet som anges i regeringsprogrammet.

Enligt prognosen minskar statsskulden under hela valperioden och är 54,6 miljarder euro år 2011, vilket motsvarar 25,5 procent av bruttonationalprodukten.

## 5. Basserviceprogrammet

Kommunernas och samkommunernas sammanlagda årsbidrag steg år 2007 till 2,3 miljarder euro och täckte avskrivningarna av anläggningstillgångar bättre än året innan. Kommunernas ekonomiska situation förbättrades i synnerhet av att skatteinkomsterna ökade med 7 ½ procent. Omkostnaderna steg med 5,3 procent. Investeringarna i anläggningstillgångar ökade till 3,7 miljarder euro. I och med att försäljningen av anläggningstillgångar minskade klart, räckte årsbidraget inte till för att finansiera nettoinvesteringarna. Kommunernas lånebestånd ökade så gott som lika mycket som under de senaste åren. Beträktat enligt kommunstorlek förbättrades årsbidraget i nästan alla kommungrupper, men de ekonomiska skillnaderna mellan olika kommuner och regioner var fortfarande stora.

Kommunernas ekonomi stärks ytterligare år 2008, fastän omkostnaderna ökar i snabbare takt och når 6 procent till följd av de avtalade stora löneförhöjningarna. Den betydande ökningen av skatteinkomsterna och statsandelarna innebär att årsbidraget stiger till 3,1 miljarder euro, vilket klart överstiger avskrivningarna av anläggningstillgångar.

Den fortsatt relativt starka ekonomiska utvecklingen vid utgången av 2007 innebär att utgångspunkten även för detta år är gynnsam. De osäkerhetsfaktorer som är förknippade med den internationella ekonomin hotar den ekonomiska utvecklingen även i Finland. Den inhemska konjunkturutvecklingen beräknas i år vara gradvis avtagande. Utöver den snabba utgiftsökningen inom kommunernas driftsekonomi är investeringstrycket i kommunerna stort. En för snabb utgiftsökning under rådande goda inkomstutvecklingsförhållanden kan medföra problem när inkomsterna minskar. Kommunerne bör i god tid bereda sig på en eventuell försämring av det ekonomiska konjunkturläget. Om utvecklingen av driftsekonomin utgifter inte hålls under kontroll och investeringarna inte dimensioneras och tidsmässigt förläggs på ett hållbart sätt kommer kommunernas skuldsättningsbehov att förbli stort.

**Kalkylerna över den kommunala ekonomins utveckling åren 2009—2012** baserar sig på finansministeriets uppskattning av den totalekonomiska utvecklingen på medellång sikt. Kommunernas och samkommunernas årsbidrag beräknas i ljuset av de rådande utsikterna klart överstiga avskrivningarna under åren 2009—2012. Detta baserar sig på antagandet att omkostnaderna ökar med i genomsnitt 5,1 procent och skatteinkomsterna och statsandelarna sammanlagt med i genomsnitt 4 ½ procent per år. Årsbidraget beräknas i genomsnitt räcka till för att täcka nettoinvesteringarna, vilket leder till att kommunernas skuldsättning ökar långsammare än under de föregående åren.

Kommunernas ekonomi stramas dock åt mot slutet av ramperioden, då befolkningens stigande medelålder börjar bromsa upp ökningen av skatteinkomsterna och leder till en snabbare ökning av efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster. Dessutom kommer kommunernas utgifter troligen att öka under den tid kommun- och servicestrukturreformen genomförs. Detta beror bl.a. på att personalens ställning måste tryggas och på de investeringar och andra arrangemang som behövs för att genomföra de strukturella reformerna.

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna **skatteinkomster**. År 2008 beräknas skatteinkomsterna uppgå till sammanlagt ca 17,4 miljarder euro. Det beräknas att kommunernas skatteinkomster ökar med sammanlagt 6,8 procent år 2008 och med i medeltal 4,9 procent under åren 2009—2012. Skattein-



komstökningen kommer att avta under ramperioden i och med att den ekonomiska tillväxten blir långsammare.

**Statsbidragen** för finansiering av kommunernas basservice uppgår till sammanlagt 8,9 miljarder euro år 2009. Under ramperioden 2009—2012 ökar de statsbidrag som omfattas av granskningen av kommunernas basservicebudget med 315 miljoner euro netto jämfört med år 2008. I ramarna för statsfinanserna beräknas statsandelarna för ramåren enligt 2009 års kostnadsnivå, varför ökningen av statsandelarna endast omfattar indexhöjningarna för 2009. I övrigt är tillväxten reell. Det största tillägget till statsandelarna beror på indexhöjningen, som ökar statsandelarna med sammanlagt 325 miljoner euro. Av detta belopp utgör den allmänna statsandelen 5 miljoner euro, statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet 126 miljoner euro samt statsandelen för social- och hälsovård 193 miljoner euro. Av indexhöjningen betalas 296 miljoner euro till kommuner och samkommuner. Å andra sidan minskar statsandelarna med 133 miljoner euro till följd av den överföring av uppgifter som görs i anslutning till kommun- och servicestrukturreformen.

**De statsandelar för social- och hälsovården** som betalas till kommunerna ökar under ramperioden med sammanlagt 208 miljoner euro. I anslutning till genomförandet av regeringsprogrammet höjs statsandelarna årligen med drygt 21 miljoner euro under åren 2009—2011. Ökningen riktas till bl.a. att starta verksamhet som överensstämmer med kvalitetsrekommendationerna för tjänster för äldre och revidera lagstiftningen om handikappade, skapa ett rådgivnings- och servicenätverk för äldre samt stödja småbarnsfostran inom språk- och kulturminoriteter med invandrarbakgrund. Detta beräknas öka kommunernas utgifter med 63 miljoner euro per år. Dessutom ökar den i regeringsprogrammet angivna höjningen av stödet för hemvård av barn för det första barnet statsandelarna med 5,4 miljoner euro och höjningen av stödet för privat vård av barn med 1,5 miljoner euro år 2009. År 2010 höjs den partiella vårdpenningen med 20 euro, vilket ökar statsandelarna med 1,4 miljoner euro. Dessa höjningar ökar kommunernas utgifter med sammanlagt ca 25,3 miljoner euro. För stödtjänster för långtidsbostadslösa anvisas 1 miljon euro år 2009 och 2 miljoner euro åren 2010—2011. För ändamålet anvisas dessutom av projektfinansieringen inom social- och hälsovården sammanlagt 5 miljoner euro åren 2009—2011.

Klientavgifterna inom social- och hälsovården höjs den 1 augusti 2008. Höjningarna av avgifterna genomförs så att kommunernas avgiftsinkomster jämfört med år 2007 ökar med 27 miljoner euro år 2008 och med 65 miljoner euro per år fr.o.m. 2009. I syfte att genomföra de interna överföringar som förutsätts i regeringsprogrammet minskas statsandelarna för social- och hälsovården med 60 miljoner euro per år (25 miljoner euro år 2008). Avgiftssystemet revideras så att avgifterna fr.o.m. 2009 följer kostnadsutvecklingen.

Avlägsnandet av gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård fortsätter från ingången av 2010 så att man till pensionstagare i institutionsvård börjar betala vårdbidrag för pensionstagare och så att maximiavgiften för långvarig institutionsvård höjs till 85 procent av nettoinkomsterna. Reformen beräknas öka kommunernas klientavgiftsinkomster med 60 miljoner euro. Kommunernas statsandelar minskas på motsvarande sätt.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen överförs en del av kommunernas social- och hälsovårdsuppgifter på staten vad gäller både anordnandet och finansieringen. Överföringarna minskar statsandelarna med sammanlagt 118 miljoner euro,

varav överföringen av underhållsstödet står för 96 miljoner euro, överföringen av tolkservice för 10 miljoner euro, överföringen av ersättandet av sjukvårdskostnader för utlänningar för 7 miljoner euro samt överföringen av ersättningarna för rättspsykiatrisk undersökning av barn och unga för 5 miljoner euro. Överföringarna genomförs kostnadsneutralt.

Statsandelarna till kommunerna ökar automatiskt till följd av förändringarna i åldersstrukturen och invånarantalet med i genomsnitt 47 miljoner euro per år. Tillägget uppgår under ramperioden till sammanlagt 188 miljoner euro. Förändringarna i invånarantalet och åldersstrukturen ökar kommunernas utgifter med i genomsnitt 144 miljoner euro per år och med sammanlagt ca 574 miljoner euro under ramperioden.

**Statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhet** ökar under ramperioden med sammanlagt 70 miljoner euro. Av detta belopp föranleds 11 miljoner euro av en överföring av anslag från arbets- och näringsministeriets huvudtitel, genom vilken ännu obundna anslag som är avsedda att användas till låglönestöd för unga riktas till statsandelarna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde. Finansiering riktas särskilt till åtgärder för att öka antalet studieplatser inom den grundläggande yrkesutbildningen och yrkesinriktade tilläggsutbildningen samt till utbildning som förbereder för grundläggande utbildning för invandrare. Detta ökar kommunernas utgifter med 20 miljoner euro. Statsandelarna för den grundläggande utbildningen och gymnasierna beräknas minska under ramperioden till följd av det minskade elevantalet. Enligt regeringsprogrammet riktas den kalkylerade inbesparing på 80 miljoner euro som följer av att åldersklasserna inom undervisningsväsendet blir mindre till att förbättra utbildningens kvalitet. Statsandelen för teatrar, orkestrar och museer ökar med ca 17 miljoner euro före 2010. Detta beror på 2006 års statsandelsreform, i samband med vilken det beslutades att det pris per enhet som ligger till grund för statsandelen beräknas utifrån de faktiska kostnaderna för respektive typ av konst- och kulturinstitution.

I och med kommun- och servicestrukturreformen beräknas det att antalet kommun-sammanslagningar är 33 år 2009, 4 år 2010, 10 år 2011 och 5 år 2012. **För sammanslagningsunderstöd till kommunerna och kompensationer för statsandelsförluster** reserveras 137,9 miljoner euro år 2009, 118,3 miljoner euro år 2010, 133,6 miljoner euro år 2011 och 65,9 miljoner euro år 2012. För kommunernas understöd för samarbete reserveras dessutom ett anslag på 1 miljon euro per år. Den allmänna statsandelen till kommunerna minskar i enlighet med bestämmelserna om sammanslagningsunderstöd med 64,3 miljoner euro år 2011, eftersom sammanslagningsunderstöden överstiger 200 miljoner euro åren 2008—2011. Avsikten är att det anslagsbehov som föranleds av sammanslagningsunderstöden ska avgränsas också efter 2011. På vilket sätt detta ska ske utreds i samband med en revidering av kommunindelningsslagen.

**För kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning** reserveras 12,5 miljoner euro år 2009 och 5 miljoner euro åren 2010—2012. I enlighet med den ramlag som gäller kommun- och servicestrukturreformen överförs den kommunala konsumentrådgivningen och ordnandet av intressebevakningstjänster inom förmyndarverksamheten på staten. Överföringen sker kostnadsneutralt och verksamheten ska ordnas och finansieras av staten från ingången av år 2009. Överföringarna minskar de statsandelar och ersättningar som betalas till kommunerna med sammanlagt 18,4 miljoner euro, varav konsumentrådgivningens andel är 4,8 miljoner euro och intressebevakningens andel 13,6 miljoner euro.



**Kommunernas sysselsättningsstöd** minskar under ramperioden med 9 miljoner euro, då tyngdpunkten överförs på yrkesinriktad arbetskraftsutbildning som genomförs tillsammans med företagen och på sysselsättningsstöd inom den privata sektorn. Kommunernas utgifter minskar i motsvarande grad.

- BILAGA 1 Ändringar i rambeslutets struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån
- BILAGA 2 Totalekonomiska prognoser och antaganden 2007—2012
- BILAGA 3 Personalkonsekvenser till följd av produktivetsfrämjande åtgärder, angivna enligt förvaltningsområde
- BILAGA 4 Finansministeriet uppskattning av budgetekonomins egentliga inkomster 2008—2012
- BILAGA 5 Kommunalekonomins utveckling fram till 2012
- BILAGA 6 Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten

### Ändringar i ramets struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån

#### Strukturella förändringar

De strukturella förändringarna i budgeten för 2008 och i rambeslutet för 2009—2012 höjer ramen med 146 miljoner euro år 2009, med 338 miljoner euro år 2010 och med 398 miljoner euro år 2011 jämfört med rambeslutet från maj 2007. I tabell 1 nedan ges en närmare beskrivning av de strukturella förändringarna och av deras verkningar på utgiftsnivån åren 2009—2011.

**Tabell 1. Ändringar i budgetens struktur jämfört med rambeslutet 25.5.2007**

Moment	Ärende	2009	2010	2011
23.02.01	Personalutgifter överförs från moment 23.02.88 Aktieförvärv (utanför ramen) till statsrådets kanslis omkostnadsmoment 23.02.01 som omfattas av ramen.	0,3	0,3	0,3
26.20.70	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster för gränsbevakningsväsendet: bruttobudgetering av inkomster från EU:s fond för de yttre gränserna.	3,8	1,5	2,0
27.10.18	Ändring av den tidsmässiga förläggningen av anskaffningen av försvarsmateriel (överföring av betalningar enligt VYV 1 och HTH-fullmakter från 2007 till senare år)	6,2	32,8	52,2
28.50.95	Bruttobudgetering av ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott från andra pensionsanstalter (inkomsterna under moment 13.01.09): har flyttats utanför ramen eftersom det rör sig om en tekniskt förmedlad betalning.	-0,7	-0,7	-0,7
28.91.41	Systemet med skattefrihet inom energibeskattningen ändras 1.1.2008. Intäkterna av energiskatten ökar med 112 miljoner euro vilket i motsvarande grad ökar anslaget under moment 28.91.41 Energiskattestöd.	112,0	112,0	112,0
29.40.30	Stödet för strukturarrangemangen vid yrkeshögskolorna ökar statens utgifter och ökar i motsvarande grad momsintäkterna.	4,0	4,0	4,0
29.50.51	I samband med att universitetens ställning som juridisk person ändras överförs 110 miljoner euro från förvaltningsområdets moms-moment (utanför ramen) till ett moment inom ramen.		110,0	110,0
30.20.45	Anslag överförs från ett moment utanför ramen till ett moment inom ramen på grund av ändringar i folkpensionsförmånerna.	1,1	0,5	0,4
31.20.01	Bruttobudgetering av besiktningavgifter under moment 11.19.07, ökar inkomsterna och Fordonsförvaltningscentralens omkostnader.	4,8	4,8	4,8
31.10.78	Projektet Rv 51 Kyrkslätt—Stensvik skjuts upp till år 2010.	-24,0	-2,0	24,0
31.10.78	Projektet Rv 14 Nyslotts centrum skjuts upp till år 2010.	-25,0	5,0	20,0
31.30.45	Förenhetligande av fartygsstöden inom sjötrafiken: den temporära befrielsen från förskottsinnehållning för passagerarfartygen omvandlas till direkt stöd.	24,7	24,7	24,7
32.01.92	Återbetalningen av lån till kärnavfallshanteringsfonden ökar ränteutgifterna för skulden år 2009, varefter utgiften utgår under de senare åren av perioden.	2,3	-6,9	-6,9

	Utgifter utanför ramen som det fattades beslut om under föregående valperiod och som finansieras med inkomster från försäljning av aktier överförs till ramen			
32.20.20	— Offentlig forskning och utveckling	0,5	0,5	0,3
32.20.40	— Bidrag till teknologisk forskning och utveckling	2,3	1,3	1,0
32.80.51, 29.10.30, 29.20.30, 29.30.20, 29.30.31, 29.30.32, 29.91.51	Låglönestöd för unga och funktionshindrade personer (28.91.40 utanför ramen) genomförs som lönestöd och genom åtgärder som bidrar till att förhindra utslagning bland unga människor och främjar de ungas sysselsättning.	50,0	50,0	50,0
33.10.55	Verkställandet av överföringen av underhållsstödet från kommunerna till staten senareläggs till 1.4.2009.	-16,6		
<b>Strukturella förändringar sammanlagt</b>		<b>145,5</b>	<b>337,8</b>	<b>398,1</b>

#### *Justeringar av pris- och kostnadsnivån*

Beslutet om ramarna för statsfinanserna för 2009—2012 har gjorts upp enligt pris- och kostnadsnivån år 2009. En del av utgifterna i ramen, exempelvis utgifterna för utvecklingssamarbete och den statliga medfinansiering som motsvarar finansieringen från EU:s strukturfonder, har tagits in i rambeslutet enligt gängse priser, varvid de innefattar en uppskattning av hur höjningen av prisnivån under ramperioden kommer att inverka på anslaget. Till övriga delar justeras utgiftsnivån i ramen årligen utifrån den beräknade höjningen av pris- och kostnadsnivån enligt tabell 2. Priskorrigeringen varierar årligen särskilt beroende på när förhöjningarna enligt tjänstekollektivavtalet infaller.

**Tabell 2. Justering av rambeslutet från 25.5.2007 enligt pris- och kostnadsnivån 2009, mn euro**

Ramutgifterna enligt ekonomisk art	Ramen för 2009 enligt prisnivån 2008 (utan strukturförändringar)			Index	Justeringar av pris- och kostnadsnivån enligt prisnivån 2009		
	Rambeslut 25.5.2007	Prisjusteringar 2008	Sammanlagt		Justering av anslagen och ramnivån		Justering av ramnivån
					Lagstadgade	Avtalsbaserade	Övriga kostnadsjusteringar
15–17 Pensioner	3 467	26	3 493	ArPL-index	162		
18–19 Anskaffning av försvarsmateriel	684		684	förhandshöjning 1,5 %		16	
01–14 Löner samt socialskydds- och pensionsavgifter	5 437	297	5 734	avtalshöjningar		174	
01–14, 20–28 Övriga omkostnader och konsumtionsutgifter	2 869	22	2 891	basprisindex för hemmamarknadsvaror		17	54
30–39 Kalkylerade statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	8 345	175	8 519	statsandelsindex	320		
30–39 Övriga statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	645	6	651	basprisindex för hemmamarknadsvaror			13
40–49 Statsbidrag till näringslivet	2 088	21	2 110	basprisindex för hemmamarknadsvaror			42
50–59 Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund som enligt lag ska indexeras	1 200	10	1 210	FPL-/ArPL-index	24		
50–59 Icke-indexerade statsbidrag till hushåll	2 293	23	2 316	FPL-index			69
50–59 Övriga statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	1 324	10	1 334	konsumentprisindex			29
60 Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten	160	0	160	konsumentprisindex			4
60 Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen	1 278	0	1 278	ArPL-/konsumentprisindex	1		27
61–65 Statlig medfinansiering motsvarande EU:s strukturfondsfinansiering och övriga överföringar inom landet	576		576	ingår i ramen för programperioden			
66–68 Överföringar till utlandet	905		905	gångse priser enligt ramen			
69 Överföringar till EU	1 792		1 792	EU:s BNP-index och konsumentprisindex	39		
70–79 Realinvesteringar	534		534	realränteindex			13

90–99 Övriga utgifter	56	2	57	konsument- prisindex			1
Ofördelad reserv och tilläggsbudgetreserv	375		375	konsument- prisindex			8
<b>Ramen för valperioden, sammanlagt 2009</b>	<b>34 028</b>	<b>591</b>	<b>34 619</b>		<b>546</b>	<b>207</b>	<b>262</b>

Justeringarna i pris- och kostnadsnivån jämfört med rambeslutet 25.5.2007 är sammanlagt 1 607 miljoner euro 2009, 1 719 miljoner euro 2010 och 1 731 miljoner euro 2011.

**Totalekonomiska prognoser och antaganden 2007–2012**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>BNP, volymförändring</b>	4,4	2,8	2,3	2,2	2,0	1,9
<b>BNP, prisförändring</b>	2,5	3,1	2,2	2,0	1,9	1,9
<b>BNI, värde, mn euro</b>	179 995	190 760	199 280	207 650	215 748	223 947
<b>Konsumentprisindex, förändring</b>	2,5	3,3	2,2	2,1	2,0	2,0
<b>Inkomstnivåindex, förändring</b>	3,3	5,5	4,5	5,0	4,0	4,0
<b>Byggnadskostnadsindex, förändring</b>	5,9	4,0	2,5	2,0	2,0	2,0
<b>Basprisindex på hemmamarknaden, förändring</b>	4,0	3,5	2,0	1,0	1,0	1,0
<b>Arbetslöshetsgrad</b>	6,9	6,2	5,9	5,9	5,9	5,9
<b>Lönesumma, förändring</b>	5,9	6,8	5,0	4,8	3,8	3,8
<b>ArPL-index</b>	2 127	2 178	2 258	2 321	2 380	2 437
<b>FP-index</b>	1 401	1 436	1 479	1 515	1 545	1 576
<b>Statsandelsindex:</b>						
Förändring i kostnadsnivån <sup>1</sup>	3,2	4,7	3,2	4,1	3,5	3,5
Förändring i kostnadsnivån, budgetpropositionen <sup>2</sup>	2,4	5,2	3,8	3,8	3,5	3,5
— inbegriper en indexkorrigering		+0,5	+0,6	-0,4		
<b>Arbetslöshetsförsäkringspremie</b>						
— arbetsgivare, genomsnitt	2,3	2,0	1,9	1,8	1,8	1,8
— arbetstagare	0,6	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>ArPL-premie</b>	21,0	20,9	21,3	21,9	22,1	22,3
— arbetsgivare	16,7	16,8	17,0	17,3	17,4	17,5
— arbetstagare under /=53 år	4,3	4,1	4,3	4,6	4,7	4,8
— arbetstagare över 53 år	5,4	5,2	5,5	5,8	6,0	6,1
— lönekoeficient	1,100	1,124	1,187	1,235	1,286	1,332
<b>De försäkrades sjukförsäkringspremier</b>						
— löntagarnas dagpenningspremie <sup>3</sup>	0,8	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8

<sup>1</sup> Realiserad och enligt prognos.

<sup>2</sup> Den förändring i kostnadsnivån som använts i budgetpropositionen. Förändringen i kostnadsnivån inbegriper en indexkorrigering som görs med två års dröjsmål och enligt skillnaden mellan den realiserade förändringen i kostnadsnivån och den i budgetpropositionen använda förändringen i kostnadsnivån. Fr.o.m. år 2008 görs förändringen i kostnadsnivån till fullt belopp.

<sup>3</sup> Företagarnas tilläggsfinansieringsandel till dagpenningspremien uppgår till 0,24 procentenheter.

— löntagarnas och företagarnas sjukvårdspremie	1,3	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3
— förmånstagarnas sjukvårdspremie	1,5	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5
<b>Statens arbetsgivaravgifter</b>	23,8	23,8	23,7	23,4	23,3	23,2
— folkpensionsavgift	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
— sjukförsäkringsavgift	2,1	2,0	2,0	2,1	2,1	2,1
— pensionsavgift (StaPL)	19,8	20,0	19,8	19,5	19,4	19,3
<b>Kommunalarbetsgivaravgifter</b>	32,1	31,1	30,2	29,7	29,6	29,5
— folkpensionsavgift	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
— sjukförsäkringsavgift	2,1	2,0	2,0	2,1	2,1	2,1
— övriga socialförsäkringsavgifter	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
— arbetslöshetsförsäkringspremie	2,9	2,7	2,5	2,5	2,5	2,5
— pensionsavgift (KomPL)	23,9	23,8	23,1	22,6	22,5	22,4



**Personalkonsekvenser till följd av produktivetsfrämjande åtgärder, angivna enligt förvaltningsområde och i årsverken (årsv.)**

Förvaltningsområde	Åtgärder före 2011, inkl. åtgärder som redan vidtagits	Nya åtgärder före utgången av 2015					Gottgörelse för extern forskningsfinansiering	Nya åtgärder sammanlagt	Alla åtgärder sammanlagt
		Strukturella och processuella förändringar	Informationsförvaltning	Ekonomi- och personalförvaltning	Strukturell reform av sektorsforskningen	ALKU-projektet			
SRK	-9		-1	-1				-2	-11
UM	-111	-10	-3	-19				-32	-143
JM	-685	-90	-13					-103	-788
IM	-692	-300	-52	-53				-405	-1 097
FSM	-1 890	-1 000	-83					-1 083	-2 973
FM	-1 694	-455	-65		-9	-103		-632	-2 326
UVM	-325	-200	-21	-11	-8			-240	-565
Universitetet	-1 000								-1 000
JSM	-650	-70	-33	-49	-138		32	-258	-908
KM	-480	-183	-24	-53	-20	-61	26	-315	-795
ANM	-1 299	-853	-28	-20	-191	-161	305	-948	-2 247
SHM	-340	-170	-27	-84	-109	-100	27	-463	-803
MM	-250	-50	-14	-30	-25	-200		-319	-569
Tvöradministrativa	-220								-220
<b>Sammanlagt</b>	<b>-9 645</b>	<b>-3 381</b>	<b>-364</b>	<b>-320</b>	<b>-500</b>	<b>-625</b>	<b>390</b>	<b>-4 800</b>	<b>-14 445</b>

## BILAGA 4

**Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins egentliga inkomster  
2008—2012, md euro**

	2008	2009	2010	2011	2012	2008—2012
	prognos 5.3.2008					genomsnitt. årlig förändr., %
Skatteinkomster sammanlagd	38,3	39,1	39,9	41,2	42,5	2,8
— skatter på grund av inkomst och förmögenhet	15,5	15,8	16,2	16,8	17,4	3,2
— skatter på grund av omsättning	15,0	15,6	15,7	16,3	16,9	3,2
— övriga skatteinkomster	7,9	7,8	7,9	8,1	8,2	1,1
Inkomster av blandad natur	4,8	4,8	4,8	4,9	5,0	1,1
— varav inkomster av försäljning av egendom	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	2,1	1,9	1,9	1,9	1,9	-2,5
<b>Inkomster sammanlagt*</b>	<b>45,4</b>	<b>46,0</b>	<b>46,8</b>	<b>48,2</b>	<b>49,6</b>	<b>2,3</b>

\* Inkluderar återbetalningar av lån som staten beviljat.

**Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins balans 2008—2012, md euro, gängse priser**

	2008	2009	2010	2011	2012
Budgetekonomins beräknade inkomster sammanlagt	45,4*	46,0	46,8	48,2	49,6
Utgifter sammanlagt (gängse priser)**	44,0	45,5	47,1	48,3	49,2
<b>Budgetekonomins balans</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,5</b>
Statsskulden i förhållande till BNP, %	28,9	27,4	26,5	25,5	24,4

\* Prognos 5.3.2008.

\*\* Inbegriper en tilläggsbudgetreserv och ofördelad reserv för åren 2008—2011.

**Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2006–2012, enligt kommunernas bokföring, md euro (gångse priser)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Resultatbildningen</b>							
<b>1. Verksamhetsbidrag</b>	<b>-18,71</b>	<b>-19,86</b>	<b>-21,03</b>	<b>-21,97</b>	<b>-23,20</b>	<b>-24,40</b>	<b>-25,66</b>
2. Skatteinkomster	15,17	16,30	17,41	18,33	19,32	20,17	21,03
3. Statsandelar, driftsekonomin	5,50	5,76	6,59	6,86	7,08	7,34	7,62
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	0,15	0,10	0,10	0,11	0,10	0,10	0,09
<b>5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)</b>	<b>2,11</b>	<b>2,29</b>	<b>3,08</b>	<b>3,33</b>	<b>3,30</b>	<b>3,20</b>	<b>3,08</b>
6. Avskrivningar	-1,78	-1,82	-1,88	-1,93	-1,99	-2,05	-2,11
7. Extraordinära poster, netto <sup>1</sup>	0,76	0,20	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
<b>8. Räkenskapsperiodens resultat</b>	<b>1,08</b>	<b>0,67</b>	<b>1,45</b>	<b>1,65</b>	<b>1,56</b>	<b>1,40</b>	<b>1,22</b>
<b>Finansiering</b>							
<b>9. Årsbidrag</b>	<b>2,11</b>	<b>2,29</b>	<b>3,08</b>	<b>3,33</b>	<b>3,30</b>	<b>3,20</b>	<b>3,08</b>
10. Extraordinära poster <sup>1</sup>	0,76	0,20	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen <sup>1</sup>	-1,00	-0,39	-0,45	-0,45	-0,45	-0,45	-0,45
<b>12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)</b>	<b>1,87</b>	<b>2,10</b>	<b>2,88</b>	<b>3,13</b>	<b>3,10</b>	<b>3,00</b>	<b>2,88</b>
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3,55	-3,72	-4,00	-4,00	-4,00	-4,00	-4,00
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster <sup>1</sup>	1,80	0,85	0,90	0,90	0,90	0,90	0,90
<b>15. Investeringar, netto (=13.+14.)</b>	<b>-1,75</b>	<b>-2,87</b>	<b>-3,10</b>	<b>-3,10</b>	<b>-3,10</b>	<b>-3,10</b>	<b>-3,10</b>
<b>16. Finansieringsbehov (=12.+15.)</b>	<b>0,12</b>	<b>-0,77</b>	<b>-0,22</b>	<b>0,03</b>	<b>-0,00</b>	<b>-0,10</b>	<b>-0,22</b>
17. Lånestock	8,41	9,07	9,42	9,52	9,67	9,92	10,32
18. Likvida medel	4,12	4,02	4,05	4,13	4,18	4,23	4,31
19. Nettoskuld (=17.-18.)	4,29	5,05	5,37	5,39	5,49	5,69	6,01

<sup>1</sup> Vid bedömning av kommunalekonomins utveckling skall man beakta att Esbo stad erhöll 0,36 miljarder euro i försäljningsinkomster vid försäljning av stadens elverk år 2006.

## BILAGA 6

**Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten, mn euro (ramåren 2009—2012 enligt prisnivån för 2009)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet</b>							
Finansministeriet*	200	185	176	169	174	112	178
Undervisningsministeriet, inkl. tippningsvinstmedel — därav finansiering till sam- kommunerna på basis av priset per enhet	2 462	2 501	2 664	2 763	2 754	2 744	2 734
Social- och hälsovårdsministeriet	1 107	1 125	1 199	1 243	1 239	1 235	1 230
	4 022	4 307	5 075	5 188	5 175	5 242	5 283
<b>Sammanlagt</b>	<b>6 684</b>	<b>6 993</b>	<b>7 915</b>	<b>8 120</b>	<b>8 103</b>	<b>8 098</b>	<b>8 195</b>
<b>Övrigt statsbidrag inom basservicebudgeten</b>							
Inrikesministeriet**	53	51	46	46	46	46	46
Finansministeriet*	54	74	64	151	124	130	61
Undervisningsministeriet	147	129	153	170	180	191	191
Arbets- och näringsministeriet***	68	69	57	50	49	48	48
Social- och hälsovårdsministeriet	423	388	388	388	394	399	397
<b>Sammanlagt</b>	<b>745</b>	<b>709</b>	<b>707</b>	<b>804</b>	<b>793</b>	<b>813</b>	<b>742</b>
<b>Statsbidrag inom basservicebudgeten sammanlagt</b>	<b>7 429</b>	<b>7 702</b>	<b>8 622</b>	<b>8 924</b>	<b>8 896</b>	<b>8 911</b>	<b>8 937</b>

\* Har före 2008 hört till inrikesministeriet förvaltningsområde

\*\* Före 2008 moment 34.07.30 och 34.07.63 (delvis)

\*\*\* Före 2008 moment 34.06.51





