

SRR 3/2009 rd

**STATSRÅDETS REDOGÖRELSE
OM RAMAR FÖR STATSFINANSERNA 2010—2013**

Statsrådet har gett följande ramar för statsfinanserna 2010—2013

RAMAR FÖR STATSFINANSENA 2010—2013

Statsrådet har i dag, sedan ärendet undergått förberedande behandling i finansutskottet, med stöd av 1 § i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) och statsrådets beslut av den 24 april 2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner meddelat följande beslut om ramarna för statsfinanserna:

1. Den ekonomiska utvecklingen och finanspolitiken

Världsekonomin befinner sig i en djup recession. Det instabila läget som rått på den internationella finansmarknaden i drygt ett år försämrades och utmynnade hösten 2008 i en kris vars verkningar snabbt spred sig över hela världen. Till följd av globaliseringen inom handel och finansiering drabbas alla ekonomiska områden samtidigt av vikande konjunkturer. De massiva och genomgripande stödåtgärderna har lugnat ned marknaderna för korta lån mellan bankerna, men de har ännu inte just alls underlättat situationen på kreditmarknaden, särskilt när det gäller företagskunder. Finanskrisen har spritt sig till realekonomin, vilket stärker den negativa spiralen. De omfattande globala penning- och finanspolitiska stimulansåtgärderna skapar emellertid en grund för en ny uppgång inom ekonomin.

Även ekonomin i Finland befinner sig i recession. Tillbakagången inom byggande, övrig investeringsverksamhet och exporten leder till ökad arbetslöshet i Finland och arbetslöshetsgraden kommer att öka till nio procent av arbetskraften. Denna situation är ännu inte på långt när jämförbar med recessionen på 1990-talet, då arbetslöshetsgraden som mest ökade med mer än 16 procent år 1994. I och med att arbetslösheten ökar blir hushållen försiktigare och börjar spara mera. Inflationen har snabbt avtagit särskilt till följd av lägre energikostnader och räntesänkning, och konsumentpriserna bedöms 2009 stiga med i snitt en procent. Den förbättring av köpkraften som föranleds av avtagande inflation, ökade inkomster och skattelättnader för arbetsinkomsterna och pensionsinkomsterna kanaliseras på grund av konsumenternas försiktighet ändå inte fullt ut till konsumtion. Den totala produktionen ökar således bara som en följd av ökad offentlig efterfrågan. Den totala produktionen minskar med 5 procent 2009, även om stimulansåtgärderna i statsbudgeten och tilläggsbudgeten för 2009 dämpar nedgången i ekonomin och ökningen av arbetslösheten. År 2010 kommer den totala produktionen att krympa med ytterligare 1½ procent. Återhämtningen i världsekonomin bedöms öka tillväxten av den totala produktionen till cirka tre procent 2011, men de begränsningar i utbudet på arbetskraft som befolkningens stigande medelålder för med

sig dämpar i slutet av ramperioden den ekonomiska tillväxten så att den igen krymper till knappt två procent.

Den största risken i den ovan beskrivna basprognosen är att den internationella recessionen blir djupare och förlängs jämfört med dagens prognoser. Detta kan vara fallet i synnerhet om misstroendet på finansmarknaden fortgår trots stödåtgärderna. I det fallet blir också den inhemska nationalprodukten och sysselsättningen klart sämre än i basscenariot.

I och med att arbetskraften minskar till följd av befolkningens stigande medelålder försvagas tillväxtpotentialerna för Finlands ekonomi under de sista åren av ramperioden, eftersom antalet personer i arbetsför ålder snabbt minskar från och med 2010. När konjunkturläget normaliseras kommer man inom många sektorer att igen lida brist på arbetskraft samtidigt som problemen med matchning av arbetskraft åter kan öka. Minskningen av arbetskraften förhindrar efter konjunkturedgången en återgång till det tillväxtspår som tidigare var förhållandevis. Begränsningarna i utbudet på arbetskraft leder till en bestående försämring av tillväxtpotentialen i samhällsekonomin, om inte arbetsinsatsen på motsvarande sätt ökas bl.a. genom förlängning av arbetskarriären, åtgärder som underlättar problemen med matchning av arbetskraft eller arbetsrelaterad invandring.

Den pågående recessionen och de stimulansåtgärder som vidtas för att lindra den försvagade avsevärt statens och hela den offentliga ekonomins finansiella ställning. Detta ökar vikten av strukturella reformer som stärker den offentliga ekonomins hållbarhet när man samtidigt också förbereder sig för det utgiftstryck som befolkningens stigande medelålder för med sig. Regeringen har för avsikt att stärka den offentliga ekonomins hållbarhet genom att förlänga arbetskarriären både i början och slutet och vidta åtgärder som förbättrar produktiviteten bl.a. genom kommun- och servicestrukturreformen och statens produktivhetsprogram. Regeringen förbereder sig för de utmaningar som befolkningens stigande medelålder och den offentliga ekonomins ökade skuldsättning för med sig genom att också bedriva en ansvarsfull skatte- och utgiftspolitik. Ett viktigt verktyg för detta är den utgiftsram för budgeten som beslutats för hela regeringsperioden och som för sin del säkerställer att statsfinanserna sköts på ett stabilt och trovärdigt sätt och skapar förutsättningar för att finanspolitiken kan fungera på ett sätt som främjar den ekonomiska stabiliteten.

2. Ramen för valperioden

Regeringen har förbundit sig till utgiftsramarna. Rambeslutets utgiftsram följer regeringens ekonomiska strategi, som har som mål att öka finländarnas välfärd genom att förbättra förutsättningarna för en märkbar höjning av sysselsättningen och en snabbare ökning av produktiviteten. Tyngdpunktsområden är förbättrad social trygghet, främjande av kompetensen samt FoU-verksamheten och klimat- och energipolitiken.

Genom de årligen återkommande rambesluten om statsfinanserna ändras inte den utgiftsram som fastställts i regeringsprogrammet och som ligger till grund för utgiftsramen, utan ramen för valperioden justeras tekniskt så att den motsvarar de förändringar som skett i pris- och kostnadsnivån och budgetens struktur.

Höjningen av energiskatterna, som minskar underskottet i statsfinanserna, ökar kompenseringarna av skatteeffekterna å ena sidan automatiskt enligt gällande lagstiftning

och å andra sidan därför att den ökade skattebördan inte riktas till alla områden på samma sätt. Eftersom lösningen i sin helhet stärker statsfinanserna är det ändamålsenligt att de verkningar av de ökade utgifterna som föranleds av skattehöjningarna, men som är klart mindre än dessa, hanteras som strukturella justeringar som höjer ramnivån. I annat fall skulle ramen i liknande situationer kunna förhindra sådana ändringar som minskar underskottet i statsfinanserna, vilket strider mot ramsystemets syfte.

De faktorer som justeringen av pris- och kostnadsnivån och de strukturella förändringarna grundar sig på behandlas också i bilaga 1.

Tabell 1. Ramen för valperioden, mn euro

	2010	2011
Rambeslutet 13.3.2008, enligt prisnivå för 2009	36 283	36 538
Justeringar av pris- och kostnadsnivån 2009—2010	630	636
Budgetens strukturella förändringar 2009—2010	66	195
Valperiodens reviderade ramar, enligt prisnivå för 2010	36 979	37 370

Utgifter utanför ramen

Utanför ramen lämnas i enlighet med rambeslutet i maj 2007 de utgifter som nämns i regeringsprogrammet och som till sina belopp huvudsakligen varierar enligt konjunkturerna och den automatiska finansieringen, som är nära knutna till vissa inkomstposter eller där staten är teknisk förmedlare av prestationen. Till utgifter utanför ramen hör

- utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, statens andel till Folkpensionsanstalten för utgifter till följd av folkpensionslagen, statens andel av utgifterna för utkomststöd, lönegarantin, låglönestödet och bostadsbidraget; de nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller effekterna av de ändringar som gjorts i grunderna för dem
- ränteutgifter
- eventuella kompensationer till andra skattetagare till följd av skatteändringar som staten har fattat beslut om
- sådana ändringar i överföringsutgifterna till Folkpensionsanstalten som är en följd av ändringar i socialskyddsavgifterna
- utgifter som till beloppet motsvarar tekniskt förmedlade prestationer och medfinansiering från utomstående
- utgifter som motsvarar tippningsvinstmedlen, inkomsterna från totospel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen
- finansplaceringsutgifter
- anslag som anvisats för mervärdesskatteutgifter

Om de årliga inkomsterna från försäljningen av aktier överstiger 400 miljoner euro, kan högst 25 procent av den överskjutande delen, dock högst 150 miljoner euro, utan hinder av ramen användas för investeringar av engångsnatur som främjar kompetens, innovationer och ekonomisk tillväxt, om det inte finns andra särskilda hinder för detta.

Om utgiftsnivån efter tilläggsbudgetarna stannar under den årliga ramnivån kan den obudgeterade skillnaden, dock högst 100 miljoner euro, följande år utan hinder av ramen användas för utgifter av engångsnatur.

Utgifterna utanför ramen för valperioden beräknas vara 13,2 miljarder euro 2010 och efter det sjunka till 11,9 miljarder euro 2011. Den största delen av minskningen beror på att utgifterna utanför ramen inbegriper utbetalningar på 1,5 miljarder euro 2010 för de lånefullmakter på sammanlagt 3 miljarder euro som beviljats i 2009 års budget och tilläggsbudget för finansiering av exporten.

Jämfört med det föregående rambeslutet ökar utgifterna utanför ramen med ca 2,4 miljarder euro 2011. Av denna ökning föranleds ca 0,5 miljarder euro av ökande utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa och för bostadsbidraget till följd av den försvagade ekonomiska situationen och ca 1,1 miljarder euro av ökade utgifter till följd av ändringen av folkpensionslagen. Av ökningen föranleds 374 miljoner euro av den ökade kompensationen av förlorade skatteinkomster i kommunerna.

Den kraftiga ökningen av statsskulden ökar ränteutgifterna för skulden, vilket endast delvis lindras av att den allmänna räntenivån sjunkit betydligt jämfört med uppskattningarna före den internationella finanskrisen. Utgifterna inom huvudtitel 36, som i 2009 års budget har budgeterats till knappt 2,2 miljarder euro, uppskattas fram till 2013 öka till ca 3,6 miljarder euro, vilket innebär att utgifterna för skuldhantering är den fjärde största huvudtiteln i statsbudgeten efter finansministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisningsministeriets förvaltningsområden.

Tabell 2. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde samt en uppskattning av utgifterna utanför ramen 2010—2013, mn euro enligt pris- och kostnadsnivån 2010

Förvaltningsområde	2010	2011	2012	2013
23. Statsrådets kansli	73	73	75	75
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	6	6	6	6
24. Utrikesministeriet	1 203	1 309	1 355	1 394
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	33	33	18	18
25. Justitieministeriet	733	746	755	728
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	46	46	46	46
26. Inrikesministeriet	1 118	1 108	1 115	1 111
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	62	64	67	72
27. Försvarsministeriet	2 412	2 427	2 423	2 422
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	303	308	292	303
28. Finansministeriet	14 024	14 202	14 486	14 682
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	855	771	791	814
29. Undervisningsministeriet	5 411	5 542	5 529	5 534
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	632	524	507	514
30. Jord- och skogsbruksministeriet	1 940	1 936	1 908	1 912
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	899	908	911	916
31. Kommunikationsministeriet	1 873	1 660	1 766	1 844
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	342	385	319	341
32. Arbets- och näringsministeriet	2 156	2 168	2 132	2 097
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	1 942	448	436	394
33. Social- och hälsovårdsministeriet	5 252	5 401	5 502	5 628
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	5 951	5 854	5 735	5 578
35. Miljöministeriet	300	250	226	224
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	9	9	9	9
36. Räntor av statsskulden	-	-	-	-
Uppskattning av utgifterna utanför ramen	2 125	2 511	3 099	3 560
Ramarna för förvaltningsområdena sammanlagt*	36 624	36 954	37 404	37 782
Tilläggsbudgetmotion	300	300		
Ofördelad reserv	54	116		
Ramen för valperioden	36 979	37 370		
Uppskattning av utgifterna utanför ramen sammanlagt	13 213	11 875	12 243	12 580

* Huvudtitlarna 21 och 22 ingår i slutsumman.

3. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde 2010—2013

3.1. Riktlinjer för de olika förvaltningsområdena

Vid beredningen av ramarna för statsfinanserna har utgångspunkten varit det rambeslut som fattades den 25 maj 2007. Genom föreliggande beslut revideras riktlinjerna för de olika förvaltningsområdena i rambeslutet av den 13 mars 2008 med de preciseringar som anges här.

I anslagen för **utrikesministeriets förvaltningsområde** har Finlands strävan att bli icke-permanent medlem av FN:s säkerhetsråd 2013—2014 och kostnaderna för kampanjen i anslutning till detta beaktats. Vid dimensioneringen av ministeriets omkostnader har man dessutom beaktat produktivetsprogrammet och förändringarna i kostnaderna för beskickningsnätet, inbegripet valutakursförändringarna.

I anslagen för militär och civil krishantering har riktlinjerna för krishantering beaktats. Både för militär och civil krishantering reserveras ett tillräckligt stort anslag som upptas i dispositionsplanen som reserv för merutgifter.

I statsrådets rambeslut har man förutsett att anslagen för det egentliga utvecklings-samarbetet under åren 2010—2013 kommer att öka så att de 2010 uppgår till 798 miljoner euro och 2011 till 906 miljoner euro. Beslut om utvecklingssamarbetet under åren 2012—2015 fattas av nästa riksdag. I detta rambeslut har ett tekniskt antagande gjorts enligt vilket anslagen för utvecklingssamarbetet åren 2012 och 2013 ökar i samma takt som bruttonationalinkomsten.

Före utgången av 2011 förbättras produktiviteten inom utrikesministeriets förvaltningsområde genom utveckling av förvaltnings- och stöduppgifterna och med hjälp av strukturella och processuella förändringar. Genom de produktivetsfrämjande åtgärder som ska vidtas före utgången av 2015 kommer utrikesministeriets organisation att reformeras och förvaltnings- och stödtjänsterna att ytterligare effektiviseras.

Inom **justitieministeriets förvaltningsområde** slås tingsrätterna samman till 27 tingsrättsdistrikt från och med den 1 januari 2010. Från och med samma tidpunkt överförs fastighetsinskrivningsärendena från tingsrätterna till Lantmäteriverket. De överföringar av anslag och personal som detta medför preciseras före budgetfasen. Behandlingen av summariska mål effektiviseras. Vid hovrätterna införs ett system med tillstånd till fortsatt handläggning. Vid utsköningsväsendet inrättas den 1 januari 2010 en centralförvaltningsenhet som lyder under ministeriet, nämligen Riksfogdeämbetet, till vilken förvaltnings-, styrnings- och utvecklingsuppgifterna inom utsköningen överförs. De allmänna intressebevakningstjänsterna effektiviseras bl.a. genom ett nytt gemensamt datasystem, för vilket totalt 2 miljoner euro anvisas åren 2010—2011. En del av intressebevakningstjänsterna köps in.

När det gäller straffverkställigheten genomförs ett brett upplagt program för utveckling av förvaltningen och verksamheten. Vid ingången av 2010 inrättas en enhetlig organisation som ska ersätta Fångvårdsväsendet, Kriminalvårdsväsendet och Brottspåföljdsverket. Den regionala strukturen och anstaltstrukturen inom brottspåföljdssektorn reformeras före utgången av 2012 genom en övergång till tre verkställighetsområden i stället för nuvarande fem och genom en minskning av fängplatserna. Totalrevideringen i fängelserna fortgår. Under ramperioden införs ett nytt övervakningsstraff

som ska ersätta ovillkorliga fängelsestraff. En regeringsproposition om detta överlämnas hösten 2009.

Genomförandet av produktivetsprogrammet fortgår dels genom de ovan nämnda åtgärderna och dels genom arbetet med att ta fram elektroniska processer, utvidga den elektroniska kommunikationen och stödja en personalförändring vid ämbetsverken som anknyter till de produktivetsfrämjande åtgärderna och personalomsättningen på grund av pensionering. För att effektivisera resursanvändningen förbättras användningen av förvaltningsområdets verksamhetslokaler.

Inom **inrikesministeriets förvaltningsområde** inrättas ett centralt ämbetsverk för polisen vid ingången av 2010. För att slutföra polisens projekt som gäller vapenregister och tillsynsregister inom den privata säkerhetsbranschen anvisas totalt 1,9 miljoner euro åren 2010—2011.

En arbetsgrupp som utrett de långsiktiga resursbehoven inom polisen slutförde sitt arbete den 11 mars 2009. Polisens verksamhet utvecklas utifrån de förbättringsåtgärder som arbetsgruppen föreslagit. De kortsiktiga utvecklingsåtgärderna finansieras med de besparingar som den uppskattade minskningen av personal vid polisen ger upphov till. När beslut fattas om antalet studieplatser inom polisutbildningen ska uppmärksamhet fästas vid att de poliser som utexamineras ska kunna sysselsättas inom ramen för de anslag som anvisats polisverksamheten i rambeslutet.

Den fastighetsegendom som fortfarande är i Gränsbevakningsväsendets besittning (med undantag för patrullstugor och konstruktioner) börjar den 1 januari 2010 stegvis överföras till Senatfastigheter, Luftfartsverket och Forststyrelsen. Överföringen har beaktats i ramarna och genomförs på samma grunder och med samma förfaranden som den föregående överföringen av besittning vid ingången av 2008. Ett utbyte av Gränsbevakningsväsendets tvåmotoriga helikoptrar har inte beaktats i detta rambeslut, utan beredningen av ärendet fortgår.

För utbyggnad av utbildningen av räddningsmän anvisas ca 0,4 miljoner euro 2010 och till migrationsverket riktas 2 miljoner euro för avlönande av fyrtio personer för viss tid för handläggning av asylärenden 2010.

I rambeslutet förbereder man sig för driftsutgifter på totalt 10 miljoner euro 2012 för att främja nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen. Av utgifterna anvisas inrikesministeriets förvaltningsområde preliminärt 5,8 miljoner euro. År 2013 förbereder man sig för driftsutgifter på sammanlagt 8 miljoner euro, varav 4,6 miljoner euro i detta skede riktas till inrikesministeriets förvaltningsområde.

För att fullfölja produktivetsprogrammet genomförs inom polisväsendet organisatoriska och strukturella reformer. Nödcentralverksamhetens och gränsbevakningsväsendets strukturer och tjänster reformeras och verksamheten effektiviseras. Dessutom bereds de organisatoriska reformer som behövs och de reformer som gäller samarbetet och handlingssätten. I detta sammanhang klarläggs också förutsättningarna för ett djupare samarbete och en sam användning av resurser i fråga om de funktioner som säkerhetsmyndigheterna vid ministeriet och inom andra förvaltningsområden (inbegripet försvarsförvaltningen och tullförvaltningen) sköter.

Inom **försvarsministeriets förvaltningsområde** beaktas riktlinjerna i 2009 års säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse. I rambeslutet har man förberett sig på en ök-

ning av utgifterna för försvarsmateriel och militär krishantering från och med 2011 i enlighet med riktlinjerna i redogörelsen. Utgifterna ökas med två procent av den sammanlagda summan utgifter som ingår i föregående års ram för försvarsministeriets förvaltningsområde. Denna ökning höjs årligen med två procent för att den reella nivån ska bevaras.

För att ersätta truppminorna anvisas åren 2009—2016 sammanlagt 200 miljoner euro för anskaffning av ersättande system.

Av de driftsutgifter som anvisas för främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen riktas preliminärt 4,22 miljoner euro 2012 och 3,36 miljoner euro 2013 till försvarsministeriets förvaltningsområde.

Försvarsmakten fortsätter att fokusera på sin kärnverksamhet. I syfte att utveckla produktiviteten inom förvaltningsområdet granskas fortfarande särskilt underhållet och servicen av materiel, lagerhållningen, bevakningen, beklädnadsunderhållet, hanteringen av livscykeln för ammunition och explosionsfarliga ämnen, förplägnadsförsörjningen, primärvården, fastighets- och byggnadsfunktionen, upphandlingsverksamheten och informationsförvaltningen. För dessa funktioners del undersöks och genomförs olika handlingsmodeller som gäller utvecklande av den egna verksamheten och partnerskap. De nödvändiga produktivetsfrämjande åtgärderna för att de mål i fråga om personalen som ställts upp för den period som upphör vid utgången av 2015 ska kunna nås är under beredning och de kommer också att preciseras i samband med beredningen av nästa säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse eller motsvarande rapport. Åtgärderna leder till att antalet årsverken minskar med 470 före 2012.

Försvarsmaktens uppgifter, dvs. att upprätthålla och utveckla landets nationella försvar, ge handräckning till andra myndigheter och delta i internationell militär krishantering kräver en tydlig prioritering av funktioner och anskaffningar. Personalkostnaderna, materielutvecklingen och omkostnaderna ska hållas i balans. Detta förutsätter att tillväxten av den relativa andelen personal- och fastighetsutgifter stoppas. För att upprätthålla en trovärdig nationell försvarsförmåga används under ramperioden för underhåll och utveckling av materiel i snitt ca en tredjedel av försvarsanslagen.

Anslagen för **finansministeriets förvaltningsområde** ökar med 98 procent jämfört med den föregående ramperioden. Detta beror på statsandelsreformen, som för med sig att kommunernas statsandelar, som tidigare fanns införda under de olika förvaltningsområdenas huvudtitlar, från och med 2010 koncentreras till finansministeriets huvudtitel. Kommunala frågor som hör till finansministeriets förvaltningsområde behandlas i punkt 5. Basserviceprogrammet.

Som en följd av regionförvaltningsreformen samlas statens regionförvaltning vid två myndigheter som inleder sin verksamhet den 1 januari 2010. Dessa är regionförvaltningsverken som kommer att knytas till finansministeriets förvaltningsområde och närings-, trafik- och miljöcentralerna som kommer att höra till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Regionförvaltningsverkens omkostnadsanslag är 2010 något under 50 miljoner euro och det består av överföringar från moment inom huvudsakligen finansministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

En överföring av handläggningen av enskilda kunders pensionsärenden vid Statskontoret till Kommunernas pensionsförsäkring är under beredning och överföringen ska

genomföras 2011. I detta sammanhang övergår den personal vid Statskontoret som skött dessa ärenden i Kommunernas pensionsförsäkrings tjänst. I samband med överföringen säkerställs att den goda praxis i fråga om sådan bedömning av rehabilitering och arbetsförmåga som hör till statens roll som arbetsgivare består och utvecklas.

Statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning samlas i ett ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Det nya ämbetsverket inleder sin verksamhet den 1 januari 2010. Statens servicecentral för ekonomi- och personalförvaltning är ett nettobudgeterat ämbetsverk, och kostnaderna för dess verksamhet ska täckas med intäkter av försäljningen av tjänster. För servicecentralens omkostnader reserveras 1,3 miljoner euro 2010 för utgifter som föranleds av sammanläggningen av servicecentralerna samt för investeringar som orsakas av projekt för mottagande av kunder 2010.

Skatteförvaltningens omkostnader ökas med 10 miljoner euro åren 2010—2012 och med 5 miljoner euro 2013, närmast till följd av ökade IT-utgifter. IT-utgifterna har stigit på grund av datasystemreformer och nya elektroniska tjänster. För att dämpa kostnadstrycket utarbetar skatteförvaltningen före utgången av 2009 ett åtgärdsprogram i syfte att minska kostnaderna för basunderhållet av datasystem.

För det system för återbäring av bils katt i samband med export som träder i kraft vid ingången av 2010 reserveras under ramperioden sammanlagt 84 miljoner euro. Genom exportåterbäringen av bils katt kan den bils katt som återstår i ett fordon s värde återbäras när ett begagnat fordon förs ut ur landet permanent för att användas utomlands.

Som en följd av höjningen av energiskatterna ökar vissa återbäringar som föranleds av energiskattesystemets struktur. Utgifterna ökas dessutom av att energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen höjs till en nivå som kompenserar höjningen av energiskatterna. De tillägg som gäller återbäringarna och energiskattestödet har beräknats till sammanlagt 115 miljoner euro 2011 och 260 miljoner euro åren 2012 och 2013.

Revideringen av verksamhetsprocesserna och datasystemen inom skatteförvaltningen fortgår i syfte att genomföra produktivetsprogrammet. Tullens verksamhet utvecklas och processer automatiseras, samtidigt som arbetet med att samordna tullens, gränsbevakningsväsendets och polisens funktioner och resursanvändning fördjupas.

Inom **undervisningsministeriets förvaltningsområde** beaktas under ramperioden de åtgärder som det beslutades om i samband med 2009 års statsbudget och första tilläggsbudget. Vid ingången av 2010 träder totalreformen av kommunernas statsandelssystem i kraft. Av de tjänster som hör till undervisningsministeriets förvaltningsområde överförs i och med detta statsandelarna för förskoleundervisning, grundläggande utbildning, bibliotek och kommunernas kulturverksamhet samt statsandelen för den grundläggande konstundervisning som finansierats per invånare till finansministeriets förvaltningsområde. Frågor som gäller kommunernas statsandelar behandlas som helhet i punkt 5. Basserviceprogrammet.

Utbildningsstyrelsens omkostnader ökas med beaktande av att tillräckliga resurser för verksamheten och personalen tryggas, att den avgiftsbelagda serviceverksamheten minskar och att genomförandet av yrkeskvalifikationsdirektivet för med sig nya uppgifter. Stödet för statens skolhem och Europaskolorna höjs.

I ramarna finns det beredskap för universitetsreformen. Universiteten ska bli självständiga offentligrättsliga inrättningar eller stiftelser som anvisas statlig finansiering enligt bestämningsgrunder som föreskrivs särskilt. Den nya ställning i beskattningshänseende som ändringen av den juridiska personens form föranleder beaktas vid dimensioneringen av den statliga finansiering som anvisas för universitetens verksamhet. I ramarna finns det dessutom beredskap för att fram till år 2010 anvisa sammanlagt 500 miljoner euro som statlig andel till Aalto-universitetets stiftelsetillgångar under förutsättning att de privata finansiärerna står för en investering på minst 200 miljoner euro. Det finns också beredskap att fram till 2011 utöka kapitalet för stiftelsen för Tammerfors tekniska universitet med sammanlagt 125 miljoner euro, under förutsättning att de privata finansiärernas andel är minst 50 miljoner euro. Dessutom bereder man sig på att med sammanlagt 150 miljoner euro trygga likviditeten och driftskapitalet för de universitet som verkar som offentligrättsliga inrättningar. Från och med 2011 ökas den statliga finansiering som anvisas universitetens verksamhet, med undantag för poster av engångsnatur, så att den motsvarar den årliga ökningen av kostnadsnivån enligt universitetsindex. På universiteten enligt den nya organisationsformen tillämpas inte längre statsförvaltningens produktivhetsprogram. De universitetsfastigheter som staten äger och som är i Senatfastigheters besittning överförs den 1 januari 2010 till tre fastighetsaktiebolag som ägs av universiteten och staten.

Östra Finlands universitet beviljas medel för att 2010 inleda ett utbildningsprogram inom odontologi.

Finlands Akademis bevilningsfullmakt ökar från 2009 till 2010 med 12,9 miljoner euro.

Definitionen för bostadstilläggsmanad och studiestödsmanad bedöms i samband med studiestödsreformen före utgången av 2009.

Den kalkylerade ökningen av intäktsföringen av tippningsvinstmedel är 1,5 procent under varje ramår. Ur fonden för ofördelade vinstmedel intäktsförs åren 2010—2013 sammanlagt 182,6 miljoner euro enligt den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel till fyra förmånstagare (vetenskapen, konsten, idrottsväsendet och ungdomsarbetet). Från och med 2010 finansieras biblioteken inte längre med tippningsvinstmedel. Extra intäkter och ofördelade vinstmedel från tippningen anvisas under ramperioden för ombyggnadsprojekt eller annars sysselsättande projekt.

Inom kultursektorn höjs nivån på anslag för lokaler på grund av Statens konstmuseums och Nationella audiovisuella arkivets behov av lokaler. Dessutom bereder man sig på anskaffning av inventarier till Museiverkets och Statens konstmuseums nya lokaler. Från och med 2012 finns det beredskap att bidra till den grundliga reparationen av Svenska Teatern med sammanlagt 30 miljoner euro. För iståndsättning av det öppna fängelsets baracker som överförs till förvaltningsnämnden för Sveaborg reserveras sammantaget 1,3 miljoner euro åren 2010—2012.

För genomförande av produktivhetsprogrammet reformeras och effektiviseras undervisningsförvaltningen. Arbetet med att göra processerna vid behandlingen av statsandelar, statsunderstöd och finansieringsunderstöd elektroniska fortsätter. Utbildningscentret för undervisningssektorn bolagiseras i början av ramperioden. Den strukturella utvecklingen av yrkeshögskolorna fortgår vid undervisningsministeriet. I och med att universitetens administrativa ställning förändras tas effektivitets- och produktivhets-

målen och styrningen av dessa mål in i grunderna för beviljande av statsbidrag för universiteten enligt den nya organisationsformen och i deras ekonomiska styrning.

Inom **jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde** stöds jordbruket, utvecklandet av landsbygden och fiskerihushållningen i linje med de nationella målen och EU:s gemensamma mål för jordbruks- och fiskeripolitiken med såväl EU-medfinansiering som nationella medel. I ramen beaktas fortsatt nationellt stöd till jordbruket på ungefär nuvarande nivå, utgifter enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik och utgifter för miljöstödet och kompensationsbidraget enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland. Inriktningen av finansieringen för utvecklandet av landsbygden i anslutning till halvtidsutvärderingen (den s.k. hälsokontrollen) av EU:s gemensamma jordbrukspolitik fastställs inom gränserna för rambeslutet i samband med uppdateringen av utvecklingsstrategin för landsbygden och landsbygdsprogrammet senare under våren 2009.

Lantbruksmuseet Sarka och skogsmuseet Lusto överförs vid ingången av 2010 till undervisningsministeriets förvaltningsområde, vilket också har beaktats i ramarna för undervisningsministeriet.

I samband med halvtidsutvärderingen (den s.k. hälsokontrollen) av EU:s gemensamma jordbrukspolitik ökas medlen för utvecklande av landsbygden åren 2010—2013 med sammanlagt 84 miljoner euro, varav den statliga medfinansieringsandelen är hälften, dvs. 42 miljoner euro. Åren 2010 och 2011 täcks hälften av den statliga medfinansieringens anslagsökning (7,5 miljoner euro) genom interna omfördelningar av anslagen under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel.

Uppkomsten av de skador som stora rovdjur förorsakar ska förhindras effektivare än tidigare särskilt inom renskötselområdet. I ramarna finns emellertid beredskap för en högre skadeersättningsnivå till följd av den nya viltskadelagen. Fiskevårdsavgifterna justeras.

I ramen finns det beredskap för stöd inom skogsbruket för att trygga hållbarheten i virkesproduktionen i enlighet med rambeslutet av den 13 mars 2008. Avsikten är att en ny lag som gäller finansieringen av hållbart skogsbruk ska vara i kraft fullt ut från och med ingången av 2010.

Fastighetsinskrivningsärendena överförs den 1 januari 2010 från tingsrätterna till Lantmäteriverket. Vid budgeteringen av inkomster och utgifter i fråga om dessa ärenden övergår man till alla delar till nettobudgetering. Den totala ramen för Lantmäteriverket är på grund av nettningsförfarandet för inskrivningsärendena 8,4 miljoner euro lägre än i föregående rambeslut.

För genomförande av produktivetsprogrammet förenklas förvaltningen av och tillsynen över jordbruksstöd och processerna görs elektroniska. Skogsbruksorganisationerna inom den indirekta statsförvaltningen och deras verksamhet ses över. I och med att fastighetsärendena överförs till förvaltningsområdet revideras fastighetsdatasystemet och skapas ett system för elektronisk överföring av information om fastigheter, vilket ger upphov till produktivetsvinster redan före utgången av 2015. Sektorforskningsinstitutens verksamhet effektiviseras. Samarbetet för att förbättra produktiviteten inom sektorforskningen och hanteringen av information om miljön och naturtillgångar genomförs tillsammans med organisationer inom miljöförvaltningen. Produktiviteten

inom de övriga organisationerna inom förvaltningsområdet förbättras genom revidering av funktionerna.

Strukturerna inom **kommunikationsministeriets förvaltningsområde** ses över. Vid ingången av 2010 slås sex ämbetsverk inom trafiksektorn samman till två ämbetsverk, ett trafikledsverk och ett trafiksäkerhetsverk. Som en följd av regionförvaltningsreformen överförs dessutom den 1 januari 2010 vägdistriktet inom Vägförvaltningen och förbindelsefartygssuppgifterna inom Sjöfartsverket till närings-, trafik- och miljöcentralerna som ingår i arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. I fråga om tre ämbetsverk inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs i början av planeringsperioden arrangemang som syftar till att skapa en gemensam marknad för Luftfartsverkets, Rederiverkets och Lotsverkets funktioner. Sjöfartsverkets interna produktion bolagiseras vid ingången av 2010.

De ovan nämnda förändringarna bidrar till att de produktivitetsmål som ställts för kommunikationsministeriets förvaltningsområde uppnås. En av de centrala produktivetsfrämjande åtgärderna under den period som upphör vid utgången av 2011 är att ekonomi- och personalförvaltningens uppgifter överförs till en servicecentral.

För bastrafikledshållningen anvisas 883,1 miljoner euro 2010, och anslaget ökar 2013 till 895,3 miljoner euro. År 2009 var nivån på basanslaget 855,4 miljoner euro, vilket till följd av virkesförsörjningen och andra åtgärder av engångsnatur samt stimulansåtgärderna i tilläggsbudgeten har ökat med sammanlagt 121,3 miljoner euro. Efter detta uppgår anslaget för 2009 till 976,7 miljoner euro.

De stora trafikledsprojekten genomförs på det sätt som beskrivs i den trafikpolitiska redogörelsen och sammanlagt 36 sådana projekt pågår under ramperioden. En del av projekten genomförs tidigare än planerat delvis genom att tidigarelagd finansiering utnyttjas. Under åren 2010—2013 inleds tio nya projekt varav två genomförs med hjälp av en s.k. livscykelmodell. De nya projekt som inleds under ramperioden är Rv 8 Smedsby omfartsväg, E18 Fredrikhamns omfartsväg, Rv 12 Tammerfors strandled, Rv 19 östra omfartsvägen vid Seinäjoki, banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, fortsättning på etapp 1, elektrifiering av banan Rovaniemi—Kemijärvi, Nystads havsfarled och Rv 14 Nyslotts centrum (inbegripet förflyttning av djupfarleden), etapp II, samt som livscykelprojekt E18 Forsby—Kotka och ett extra spår på bansträckan Karleby—Ylivieska.

I enlighet med den trafikpolitiska redogörelsen höjs anslagen för inköp och utveckling av kollektivtrafikens tjänster under ramperioden från 2010 års 62,7 miljoner euro till 65,2 miljoner euro 2013. Avsikten är att tilläggsanslaget används för främjande av kollektivtrafiken.

Genom den nationella handlingsplanen Bredband för alla förbättras informationssamhällets infrastruktur. För finansiering av handlingsplanen reserveras sammanlagt 66 miljoner euro åren 2009—2015. År 2010 reserveras för stöd till bredbandsprojekten 8,5 miljoner euro, åren 2011 och 2012 vardera året 12 miljoner euro och därefter 11 miljoner euro per år.

I anslutning till Kommunikationsverket inrättas en nationell myndighet för datakommunikationssäkerhet (National Communications Security Authority). Datakommunikationssäkerhetens nationella nivå höjs så att den svarar mot de krav som kan ställas

på en utvecklad industristat och möjligheterna för Finland att på lika villkor delta i det internationella samarbetet kring datakommunikationssäkerhet tryggas.

Inom **arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde** inrättas närings-, trafik- och miljöcentraler som en del av regionförvaltningsreformen enligt regeringsprogrammet. Till centralerna, som inleder sin verksamhet vid ingången av 2010, koncentreras uppgifter som hänför sig till naturresurser och miljö, trafik och infrastruktur, arbetskraft, näringar, kompetens och kultur. Omkostnadsanslaget för närings-, trafik- och miljöcentralerna uppgår till 204 miljoner euro år 2010. Summan består av överföringar inom ramarna från momenten inom finansministeriets, kommunikationsministeriets, arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

Jämfört med det förra rambeslutet ökas finansieringen till innovationspolitiken med sammanlagt 15 miljoner euro för 2010 och 2011. Under ramperioden ökar budgetfinansieringen av innovationspolitiken under arbets- och näringsministeriets huvudtitel till ca 800 miljoner euro per år. I budgeten och tilläggsbudgeten för 2009 ökades dessutom, som en engångsföreteelse, Tekes fullmakter med sammanlagt ca 40 miljoner euro, vilket föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt ca 30 miljoner euro under hela ramperioden.

När det gäller anslagen för sysselsättnings- och företagspolitiken bereder man sig i utgifterna för ersättning av förluster på verkningarna av konjunkturedgången och finansieringsfullmakterna till Finnvera Abp. Utgifterna höjs med sammanlagt drygt 56 miljoner euro under ramperioden. Anslaget för lönegarantin ökas med sammanlagt 17 miljoner euro under ramperioden. Finansieringen till arbetskraftspolitiken ökas med ca 19 miljoner euro år 2010, 16,5 miljoner euro år 2011, 14 miljoner euro år 2012 och 7 miljoner euro år 2013. Till följd av att räntenivån sjunkit beräknas utgifterna för ränteutjämning minska med sammanlagt 20,5 miljoner euro under ramperioden i jämförelse med det förra rambeslutet. För finansieringen av exporten budgeterades dessutom i statsbudgeten och tilläggsbudgeten för 2009 en lånefullmakt på sammanlagt 3 miljarder euro. Användningen av fullmakten beräknas föranleda utgifter om 1,5 miljarder euro år 2010. Till följd av en omfördelning av de produktivetsfrämjande åtgärderna har man till omkostnaderna för arbets- och näringsbyråerna återfört tidigare nedskurna produktivetsavdrag till ett belopp av ca 10 miljoner euro år 2011, 15 miljoner euro år 2012 och 17,5 miljoner euro år 2013.

Inom finansieringen av regionpolitiken har man beaktat tidigareläggningen av budgeteringen av bevillningsfullmakter i budgeten och tilläggsbudgeten för 2009. Den tilläggsbevillningsfullmakt på sammanlagt 88 miljoner euro som har budgeterats för 2009 föranleder ca 82 miljoner euro i utgifter under 2010—2012. Enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland upphör försöket vid utgången av 2012 och beslut om en eventuell fortsättning fattas senare. I rambeslutet har dock fullmakterna och anslagen för Kajanalands utvecklingspengar behållits på 2012 års nivå som ett tekniskt antagande utan att de har fördelats mellan olika förvaltningsområden.

Vid dimensioneringen av anslaget för energistöd har man beaktat de behov av anslag under ramperioden som föranleds av fullmaktsökningarna i den tredje tilläggsbudgeten för 2008, budgeten för 2009 och tilläggsbudgeten för 2009.

Som en del av statsförvaltningens produktivetsprogram koncentreras ekonomi- och personalförvaltningen från ingången av 2009 till en servicecentral. Ministeriet inleder ett ändringsprogram, ANM-koncernen 2010, genom vilket man stöder koncernens

olika organisationer att nå produktivitetmålen och strävar efter att identifiera nya utvecklingsområden när det gäller produktivitet. Arbets- och näringsbyråernas uppgifter och tjänster förnyas och överförs till att skötas elektroniskt. Genom att inrätta närings-, trafik- och miljöcentraler strävar man bl.a. efter att skapa en effektivare organisationsstruktur, att förenhetliga fältarbetet, att utveckla servicestrukturerna och att effektivare organisera stödtjänsterna för organisationshelheten. Sakkunnigtjänsterna inom statens tekniska forskningscentral (VTT) bolagiseras i början av ramperioden.

Behovet av anslag inom **social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde** ökar till följd av den snabba konjunkturedgången, i synnerhet när det gäller finansieringen av folkpensionsutgifterna utanför ramen, utkomstskyddet för arbetslösa och bostadsbidraget. Utgifterna utanför ramen beräknas 2010 överskrida nivån i den ordinarie budgeten för 2009 med ca 1,5 miljarder euro. De anslag som ingår i ramen blir på motsvarande sätt ca 0,2 miljarder euro högre än i den ordinarie budgeten för 2009. Den konjunkturuppgång som beräknas infalla senare under ramperioden sänker stegvis nivån på de konjunktur känsliga utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa med ca 0,3 miljarder euro.

Ett betydande behov av tilläggsanslag uppstår då arbetsgivares folkpensionsavgift slopas vid ingången av 2010. Statsandelen för de utgifter som föranleds av folkpensionslagen stiger i sin helhet till 2009 års nivå, och jämfört med det förra rambeslutet stiger den med 1,1—1,2 miljarder euro per år. Enligt de finanspolitiska riktlinjerna i regeringsprogrammet har denna utgift definierats som en överföringsutgift till Folkpensionsanstalten till följd av ändringarna i socialskyddsavgifterna, och den står utanför ramen. Regeringen överlämnar 2009 en proposition med förslag till permanent lagstiftning om slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift. Detta föregås av en sänkning av arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,801 procentenheter under perioden 1.4.2009—31.12.2009 med stöd av temporär lagstiftning. Den minskning av statens arbetsgivaravgifter och statsandelarna till kommunerna samt den ökning av samfundsskatteintäkterna som beror på slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift minskar i viss mån åtgärdens direkta nettoeffekt på statsfinanserna. Nettoeffekten av att arbetsgivares folkpensionsavgift slopas har beräknats vara ca 830 miljoner euro per år.

För att säkerställa att de minsta pensionerna hålls på en rimlig nivå har regeringen förbundit sig att ta i bruk en s.k. garantipension fr.o.m. den 1 mars 2011. Åtgärden har beretts i SATA-kommittén. För finansieringen av garantipensionen används på årsnivå 111 miljoner euro i 2011 års priser. Behovet av anslag beräknas minska långsamt från denna nivå i och med att den genomsnittliga pensionsnivån stiger. Garantipensionen är enligt preliminära bedömningar 685 euro per månad i 2009 års priser, vilket är ca 100 euro mer än den nuvarande fulla folkpensionen till ensamstående.

I enlighet med SATA-kommitténs riktlinjer ska regeringen våren 2009 överlämna en proposition med förslag till en treårig lag för att stödja återgången till arbete för personer som får sjuk- eller invalidpension. Under ramperioden sparar reformen in högst 5 miljoner euro i arbetspensionsutgifter och högst 1 miljon euro i statsfinansierade folkpensionsutgifter per år. År 2010 är statens inbesparing 0,3 miljoner euro.

I enlighet med det förra rambeslutet fortsätter åtgärderna för att avlägsna gränserna mellan öppenvården och institutionsvården så att vårdbidrag för pensionstagare börjar betalas till pensionstagare i institutionsvård den 1 januari 2010.

Avsikten är att de grundskyddsförmåner som inte omfattas av indexskyddet, dvs. rehabiliteringspenningar som betalas till minimibelopp samt dagpenningar (sjukdagpenning, moderskapspenning, särskild moderskapspenning, faderskapspenning och föräldradagpenning samt specialvårdspenning), barnbidrag, hemvårdsstöd och stöd för privat vård fr.o.m. den 1 mars 2011 ska bindas till folkpensionsindex som beskriver förändringar i konsumentpriserna. Den totala summan av de barnbidrag och minimidagpenningar som staten bär finansieringsansvar för bedöms i början av ramperioden, före indexbindningen, vara ca 1 540 miljoner euro. Höjningen av nivån på förmånerna leder enligt nuvarande bedömningar av indexet till ytterligare kostnader på ca 18 miljoner euro år 2011, ca 52 miljoner euro år 2012 och ca 82 miljoner euro år 2013. Effekterna av en indexbindning av de förmåner som hör till kommunernas ansvar bedöms i anslutning till basserviceprogrammet.

Skyldigheten att ordna den psykoterapi som ersätts ur sjukförsäkringen som rehabilitering enligt prövning överförs till Folkpensionsanstalten den 1 januari 2011 som en del av de politiska åtgärder som regeringen har beslutat om den 24 februari 2009 för regeringsperiodens senare del. Målgruppen för, syftena med och grunderna för beviljande av rehabiliteringsterapi är i princip desamma som inom den psykoterapi som för närvarande beviljas som rehabilitering enligt prövning. Till följd av ändringen bedöms kostnaderna för sjukförsäkringsersättningar öka med ca 6,6 miljoner euro år 2011. I slutet av ramperioden bedöms merkostnaderna vara drygt 11 miljoner euro per år. Staten står för hälften av merkostnaderna.

Vård som ges av en munhygienist som självständig yrkesutövare på förordnande av en tandläkare ersätts ur sjukförsäkringen fr.o.m. den 1 januari 2010. Reformen bedöms inte öka kostnaderna för sjukförsäkringsersättningar.

I anslutning till arbetsmarknadsorganisationernas förslag gällande pensionspolitiken och utkomstskyddet för arbetslösa genomförs fr.o.m. den 1 januari 2010 följande:

- Arbets- och återinträdesvillkoret inom utkomstskyddet för arbetslösa är 8 månader. Granskningsperioden för arbetsvillkoret är 28 månader. Reformen ökar utgifterna för förtjänstskyddet och grundskyddet och minskar i motsvarande mån arbetsmarknadsstödet.
- De dagar för vilka utbildningsstöd betalas räknas in i den maximala tiden på 500 dagar för vilka utkomstskydd för arbetslösa betalas. Reformen ökar arbetsmarknadsstödet och minskar på motsvarande sätt de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning.
- Den brytningspunkt som tillämpas vid beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning höjs så att den är 105 gånger beloppet av grunddagpenningen. Dessutom höjs den förhöjda inkomstrelaterade dagpenningens nivå.
- Under den tid de aktiva åtgärderna pågår betalas förhöjd arbetslöshetsdagpenning för de första 200 dagarna, förhöjd inkomstrelaterad dagpenning för högst 100 dagar och dessutom betalas förhöjd inkomstrelaterad dagpenning för högst 20 dagar till en arbetstagare som uppfyller arbetsvillkoret för omställningsskydd.
- Det föreslås att åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa höjs med ett år från 59 år till 60 år för personer födda 1955 eller därefter. Reformen beräknas skjuta fram arbetslösheten för 57-åringar med ett år 2012.
- Maximitiden för jämkad dagpenning slopas.
- Det föreslås att det arbetskraftspolitiska utbildningsstödet och utbildningsdagpenningen för frivillig utbildning förenas till en förmån som är lika stor som

arbetslöshetsdagpenningen under den aktiva perioden. Det föreslås att ersättning för uppehälle fogas till utbildningsdagpenningen, att arbetsvillkoret på tio år slopas och att väntetiden på 65 dagar för att få bli antagen till utbildning slopas redan den 1 augusti 2009.

- Alterneringsledigheten permanentas.
- Den s.k. procentlagen blir bestående. Avdraget från arbetslöshets-, sjuk- och föräldradagpenningen är 60 procent av det sammanlagda beloppet av arbetslöshetsförsäkringspremierna, arbetspensionsavgifterna och sjukförsäkringsavgifterna.

Ändringarna beräknas öka utgifterna för förtjänstskyddet med 69 miljoner euro och utgifterna för arbetsmarknadsstödet med 11 miljoner euro samt minska utgifterna för grundskyddet med knappt 1 miljon euro. Statens utgifter beräknas 2010 öka med sammanlagt 6 miljoner euro till följd av dessa ändringar.

Vidare ska man, som en del av de beslut som fattades vid regeringens politikdiskussioner, vid ingången av 2010 också inom grundskyddet ta i bruk ett förhöjt stöd för den aktiva perioden. Stödet omfattar endast mottagare av arbetsmarknadsstöd och grunddagpenning och det begränsas till att endast gälla personer som fått arbetsmarknadsstöd i mindre än 500 dagar eller, i fråga om personer som inte längre får dagpenning, till dem som fått arbetsmarknadsstöd i mindre än 180 dagar. Stödet för den aktiva perioden betalas för högst 200 dagar inom ramen för de anslag som reserverats för arbetskraftsutbildning. För kostnaderna för reformen (inklusive de stigande utgifterna för arbetsmarknadsstödet och merkostnaderna för utbildningsdagpenningen och de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning) reserveras sammanlagt 11,4 miljoner euro per år från och med 2010.

På initiativ av strålsäkerhetscentralen fortsätter man i samarbete med tullen att förnya utrustningen för strålsäkerhetsövervakningen vid gränsstationerna med en tilläggsfinansiering på 1,8 miljoner euro per år under 2010—2013. Avsikten är att sammanlagt högst 10 miljoner euro ska användas för programmet för anskaffning av anordningar.

Den överföring av tillsynsuppgifterna inom socialvården som påbörjades 2009 fortsätter genom att tio tjänster och motsvarande anslag i början av 2010 överförs från länsstyrelserna till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (Valvira).

Administreringen av det underhållsstöd som 2009 överförts till Folkpensionsanstalten och de tolktjänster för gravt handikappade som överförs i september 2010 beräknas öka omkostnaderna för Folkpensionsanstaltens allmänna fond för social trygghet. Omkostnaderna ökar med något under 10 miljoner euro per år.

Regeringen kommer att överlämna en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering, så att giltighetstiden för de bestämmelser om finansieringen för utbildning av specialister inom företagshälsovården som är temporära och som gäller till utgången av 2009 förlängs fram till utgången av 2013. Anslagsbehovet förblir oförändrat.

Den kommunala social- och hälsovården granskas i rambeslutets punkt 5. Basserviceprogrammet.

Genomförandet av produktivhetsprogrammet fortsätter genom strukturella och processuella förändringar inom hela förvaltningsområdet och genom en effektivisering av

verksamheten vid sektorforskningsinstituterna och särskilt av laboratorieverksamheten vid centralerna för läkemedelsområdet, institutet för hälsa och välfärd, arbetshälsoinstitutet och strålsäkerhetscentralerna. På basis av utredningar genomförs dessutom reformer som gäller psykiatriska sjukhus och skolhem. Informationsförvaltningen och ekonomi- och personalförvaltningen inom hela förvaltningsområdet utvecklas. Strukturerna för och processerna inom arbetarskyddets distriktsförvaltning effektiviseras, till viss del i anslutning till regionförvaltningsreformen.

Anslagsnivån inom **miljöministeriets förvaltningsområde** sjunker fr.o.m. 2010 då de regionala miljöcentralerna överförs till närings-, trafik- och miljöcentralerna inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde och miljötillståndsverken överförs till regionförvaltningsverken inom finansministeriets förvaltningsområde.

Det finns fortfarande beredskap att styra medel till miljövårdsarbete enligt prövning. De understöd som beviljas organisationer och miljövärd bibehålls på en nivå om 2 miljoner euro.

Den förändrade marknadssituationen när det gäller virke underlättar nåendet av målen med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 (METSÖ). Åtminstone under de första åren av ramperioden kan målen nås med mindre insatser än vad som tidigare beräknats. I stället bereder man sig på att öka insatserna senare.

Arbetet med att förbättra oljebekämpningsberedskapen fortsätter. Med intäkterna från oljeskyddsavgiften, som föreslås bli höjd, kan man bereda sig på investeringar i oljebekämpningsfartyg.

För att ett nytt klimatavtal ska kunna ingås för perioden efter 2012 krävs att alla avtalsparter bidrar med finansiering till utvecklingen och överföringen av teknologi samt att industriländerna förpliktas att stödja verkställandet i utvecklingsländerna. Också Finland bör under ramperioden bereda sig på att delta i kostnaderna för klimatavtalet och dess verkställande.

Ett femårigt program, Riksomfattande åtgärder mot fukt och mögel, inleds i syfte att minska de folkhälsorisker som beror på fukt- och mögelproblem och att förebygga uppkomsten av nya skador vid ny- och ombyggnad. Programmet samordnas av miljöministeriet. För ramperioden reserveras sammanlagt 2,5 miljoner euro för de utredningar, den utbildning och den kommunikation som programmet förutsätter.

För utgifter som föranleds av konjunkturrelaterade understöd för reparation av flervåningshus och radhus reserveras 68 miljoner euro år 2010 och 20 miljoner euro år 2011.

Produktivitetsprojekten inom miljöministeriets förvaltningsområde genomförs enligt planerna med beaktande av vilka effekter regionförvaltningsreformen och omläggningen av sektorforskningen har på planernas innehåll och tidpunkt. Laboratorieverksamheten inom miljöbranschens regionförvaltning koncentreras och underordnas Finlands miljöcentral och får en enhetlig inriktning. Verksamheten vid Finlands miljöcentral effektiviseras och dessutom genomförs reformer som ökar effektiviteten i samarbete med jord- och skogsbruksministeriets forskningsinstitut (det s.k. Miljö- och naturresurskonsortiet) samt som en del av sektorforskningsreformerna. En överföring till kommunerna av undantagstillstånd för byggande bereds.

3.2. Politikprogrammen

I regeringsprogrammet ingår tre tväradministrativa politikprogram. Dessa är politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv, politikprogrammet för hälsofrämjande och politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Ramen för valperioden innefattar också de anslag som behövs för genomförandet av politikprogrammen. Regeringen beslutar årligen om anvisandet av eventuella anslag för politikprogrammen vid ram- och budgetförfarandet. För politikprogrammets eget bruk har man med tanke på det ansvariga ministeriets omkostnader årligen reserverat anslag för administrativa utgifter. I budgetpropositionen kan därutöver noggrannare anges i vilken utsträckning anslagen ska användas i det syfte som politikprogrammen avser.

3.3. Genomförandet av produktivetsprogrammet

Statens produktivetsprogram genomförs i enlighet med vad som tidigare bestämts så att statens behov av arbetskraft kan minskas med 9 645 årsverken fram till 2011 och med ytterligare 4 800 årsverken fram till 2015. Regeringen fortsätter att genomföra statens produktivetsprogram och preciserar i detta rambeslut hur de nya åtgärder som ska genomföras före utgången av 2015 ska riktas enligt förvaltningsområde.

Det är nödvändigt att genomföra programmet för att i någon mån svara mot de övriga sektorernas behov av arbetskraft i framtiden och undvika en lönekonkurrens som är till skada för samhällsekonomin. Det faktum att de stora årskullarna går i pension erbjuder en unik möjlighet till detta under de närmaste åren. Till följd av den förändrade ekonomiska situationen och det utgiftstryck på statsfinanserna som hänför sig till den är det allt viktigare att produktivetsprogrammet genomförs så att statsförvaltningen effektiviseras, omkostnaderna minskas och möjligheterna till omfördelning av utgifterna utökas. Ett viktigt sätt för att förbättra produktiviteten är att bättre än för närvarande utnyttja datatekniken.

Målen för varje förvaltningsområde när det gäller de produktivetsfrämjande åtgärdernas effekt på antalet årsverken fram till utgången av 2011 och 2015 förverkligas i enlighet med bilaga 3. Beredningen av rambeslutet bygger på ministeriernas förslag till nya produktivetsfrämjande åtgärder.

Om de stimulansåtgärder som man beslutat om i tilläggsbudgeten för 2009 kräver mera personal för statliga uppgifter ska den personalen vara anställd för viss tid, så att den minskning av personalbehovet som ska vara genomförd före utgången av 2011 uppnås.

I de situationer där det är särskilt svårt att nå målen görs minskningarna under den senare delen av programperioden 2012—2015. Ministerierna planerar och genomför åtgärderna så att de samordnas med regionaliseringsåtgärderna och så att de inte, tillsammans med statens övriga åtgärder, oskäligt belastar någon ort som drabbas av strukturförändringar.

Produktiviteten förbättras genom effektivare strukturer, verksamhet och processer inom förvaltningsområdet och effektivare användning av datatekniken samt genom de tväradministrativa projekt och de projekt som berör flera förvaltningsområden som det redogörs för nedan. De för varje förvaltningsområde mest centrala åtgärder som ska främja produktiviteten och som berör strukturerna, verksamheten och processerna an-

ges i punkt 3.1 i rambeslutet. Ministerierna har också i framtiden möjlighet att lägga fram sådana förslag till hur åtgärderna ska preciseras och riktas inom respektive förvaltningsområde som avviker från vad som beslutats.

Till den del de utgiftsbesparingar som följer av förbättrad produktivitet har tagits in i ramen har man i fråga om de nya åtgärder som ska genomföras före utgången av 2015 i huvudsak följt principen att 75 procent av besparingen får användas av respektive förvaltningsområde och 25 procent har omfördelats inom ramarna för statsfinanserna.

Regeringens finanspolitiska ministerutskott följer beredningen och genomförandet av åtgärderna. Före utgången av mars 2010 genomför finansministeriet ett projekt för uppföljning av statens produktivetsprogram inom ramen för vilket man utreder hur målen under den del av produktivetsprogrammet som slutar 2011 har nåtts och vilka konsekvenser de haft.

Två administrativa projekt och projekt som berör flera förvaltningsområden

Produktiviteten inom statens regionförvaltning förbättras som en del av statens regionförvaltningsreform. Produktivetsmålen för reformen har tagits in i rambeslutet med utgångspunkt i de förslag som lagts fram av den arbetsgrupp som bereder reformen. Ett mål är att personalbehovet ska minska med sammanlagt 640 årsverken under perioden fram till 2015. Dessutom genomförs vid regionförvaltningsverken och närings-, trafik- och miljöcentralerna, till följd av de uppgifter som överförs till dem, produktivetsmål för andra förvaltningsområden.

Den strukturella omläggningen av sektorforskningen ska genomföras så att den eftersträvade minskningen av antalet årsverken, utöver verkningarna av de produktivetsfrämjande åtgärder som regeringen tidigare fastställt, är minst 500 årsverken 2015. Vid sektorforskningsinstituterna riktas minskningen av årsverken inte in på sådan verksamhet som finansieras med icke-statliga medel eller som stöds med medel från Tekes eller Finlands Akademi. För att säkerställa också den forskning som utförs vid sektorforskningsinstituterna och som finansieras på något annat sätt ska de minskningar av antalet årsverken som ska göras enligt produktivetsprogrammet vid behov riktas in på den budgetfinansierade verksamheten vid sektorforskningsinstituterna eller omfördelas inom förvaltningsområdet. I rambeslutet har man beaktat den redan tidigare avtalade sänkningen av målet att minska antalet anställda inom de förvaltningsområden som har mycket forskningspersonal som finansieras externt.

Fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning (Justitieförvaltningens servicecentral, Inrikesförvaltningens servicecentral, Försvarsförvaltningens servicecentral och Statskontorets servicecentral, som fungerar som resultatenheter) sammanförs till ett ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Servicecentralen för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet), som inleder sin verksamhet vid ingången av 2010, tillhandahåller stöd- och sakkunnigtjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen för myndigheter och inrättningar som omfattas av statens budgetekonomi samt andra specificerade kunder inom statsförvaltningen. Servicecentralen är ett nettobudgeterat ämbetsverk och dess tjänster är avgiftsbelagda för kunderna. Grunden för prissättningen utgörs av servicecentralens totala kostnader för tillhandahållandet av tjänsten. Man kommer att avtala närmare om tjänsterna och storleken på avgifterna i de serviceavtal som ingås med kunderna.

Sammanläggningen av servicecentralerna innebär betydande stordriftsfördelar för serviceproduktionen inom ekonomi- och personalförvaltningen och möjliggör en enhetlig utveckling av verksamhetsprinciperna och en övergång till ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen på 2010-talet. Ett maximalt utnyttjande av servicecentralmodellen och gemensamma basdatasystem (KIEKU-systemet och andra gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen) samt automatiserade och förenhetligade processer gör det också möjligt att slutföra omorganiseringen av ekonomi- och personalförvaltningens uppgifter och processer vid myndigheterna.

När det gäller utvecklandet av statens informationsförvaltning förbättras produktiviteten i enlighet med regeringens ställningstagande gällande utvecklandet av informationssamhället och den elektroniska kommunikationen samt statens IT-strategi. Resultaten av de spetsprojekt som ingår i strategin tas i allmänt bruk före 2014 och dessutom förnyas anskaffningen, underhållet och utvecklandet av och kompatibiliteten hos ämbetsverkens grundläggande informationsteknik.

För att påskynda den elektroniska kommunikationen och åstadkomma en interoperabilitet mellan IT-systemen inom hela den offentliga förvaltningen (staten, kommunerna, Folkpensionsanstalten) inleds ett program för att påskynda den elektroniska kommunikationen och demokratin. Målet är att medborgarna och företagen ska kunna kommunicera elektroniskt 2013 och att alla de viktiga tjänsterna ska finnas med.

För alla centrala offentliga serviceenheter fastställs, i samarbete mellan ministerier och kommuner, en gemensam datasystemarkitektur före utgången av 2010. Regeringen har inlett en beredning som har som mål att överföra beslutsfattandet om datasystemarkitekturen till koncernnivå till finansministeriet och att fastställa vilka författningsändringar detta kräver. Som en del av beredningen fastställs kriterier för att utvärdera datasystemprojekten inom statsförvaltningen då de inleds samt kriterier för de av statens IT-anskaffningar som i framtiden sköts centraliserat. I samråd med kommunerna inleds en beredning där man fastställer vilka datasystem för de tväradministrativa serviceenheterna det är ändamålsenligt att genomföra på riksnivå och finansiera främst genom anslagsöverföringar. Genom en enhetlig datasystemarkitektur och riksomfattande datasystem för de viktigaste tjänsterna kan kostnaderna sänkas och resurser för utvecklande av verksamheten frigöras.

Principerna för statens IT-baserade ledarskap på koncernnivå och de resursöverföringar som detta kräver fastställs före sommaren 2009. Samtidigt fastställs en verksamhetsmodell som grundar sig på samarbetet mellan stat och kommun. De anslagsöverföringar som detta förutsätter genomförs i budgetpropositionen för 2010 och i rambeslutet våren 2010.

Den 1 januari 2009 inrättades inom finansministeriets förvaltningsområde, i anslutning till Statskontoret, Statens IT-servicecentral (VIP), som har hand om fastställandet, anskaffningen, genomförandet, upprätthållandet och tillhandahållandet av statens gemensamma IT-tjänster i enlighet med statens IT-strategi samt andra IT-uppgifter och IT-tjänster som sammanförs till centralen.

Den produktkontroll av kemikalier som genomförs inom olika förvaltningsområden (bl.a. social- och hälsovårdsministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, miljöministeriets och arbets- och näringsministeriets förvaltningsområden) kommer att koncentreras till Säkerhetsteknikcentralen. Arbets- och näringsministeriet svarar för den beredning som koncentreringskräver.

Stöd vid personalförändringar

De produktivetsfrämjande åtgärderna genomförs med iakttagande av god personalpolitik, och de integreras med de mål som gäller tryggheten av personalens anställningsförhållanden, kontinuiteten i arbetet och en senareläggning av pensioneringen samt utvecklandet av arbetslivskvaliteten. Utgångspunkten är att uppsägningar av ekonomiska orsaker eller produktionsorsaker ska kunna undvikas genom iakttagande av de principer och metoder som nämns i statsrådets principbeslut av den 23 mars 2006 och i finansministeriets anvisning som gäller organisationsförändringar (6.11.2007) och som har beretts i samarbete med de organisationer som företräder de statsanställda. Det minskade personalbehov som beror på de produktivetsfrämjande åtgärderna samordnas med målet att förlänga tiden i arbetslivet och den naturliga avgången.

Om man inte kan ordna situationen för personer som till följd av produktivetsmål och produktivetsfrämjande åtgärder blir utan arbete utan uppsägningar, ska ministeriet i fråga anmäla dessa fall till finansministeriet så att de vid behov kan föras till finanspolitiska ministerutskottet för behandling. Före detta ska man tillsammans med Statens arbetsmarknadsverk och Statskontorets Enhet för personaltjänster gå igenom olika alternativa lösningar.

Våren 2009 inleder Statskontorets Enhet för personaltjänster sin verksamhet med full bemanning. Den tillhandahåller sakkunnigtjänster i samband med personalförändringar vid ministerier, ämbetsverk och inrättningar.

I samband med de produktivetsfrämjande åtgärderna utvecklas personalens uppgifter och anställningsvillkoren så att det även i fortsättningen är möjligt att konkurrenskraftigt rekrytera och behålla i tjänst kunnig personal. För genomförande av produktivetsprojekten krävs det god personalplanering och personalledning och lämpliga principer och förfaranden. Man fortsätter att ge ledningen och cheferna handledning som stöd för förändringsledningen. Finansministeriet har inlett ett projekt för utvecklande av en hållbar produktivitet som genomförs under ramperioden. Det har som mål att finna utvecklingsprojekt och skapa verksamhetsmodeller som syftar till att samtidigt stödja och skapa innovationer, förbättra arbetslivets kvalitet och höja produktiviteten.

Produktivetsprogrammet och de åtgärder som avses ovan bereds och genomförs i samarbete med statens personalorganisationer och företrädare för personalen samt med personalen på alla förvaltningsnivåer.

3.4. Beslut om lokaler

I enlighet med statens lokalstrategi av den 16 november 2005 försöker man undvika att placera statliga funktioner inom det dyraste centrumområdet i huvudstadsregionen. Med beaktande av den tid som krävs för beredningen av lokallösningar är det nödvändigt att bereda sig på dessa i verksamhets- och ekonomiplaneringen. Målet är att flytta de myndigheter, med undantag för ministerierna, som finns i lokaler i Helsingfors kärncentrum till områden med en lägre hyresnivå. Avsikten är att flyttningarna ska ske allt eftersom de nuvarande hyreskontrakten kan sägas upp.

4. Inkomstposterna och balansen inom statsfinanserna

Inkomstposterna inom statsfinanserna grundar sig på en bedömning av den samhälls-ekonomiska utvecklingen på medellång sikt, som också ligger till grund för bedömningen av hur skattebaserna utvecklas. Dessutom har de skattepolitiska riktlinjerna i regeringsprogrammet beaktats i regeringens politikdiskussioner den 24 februari 2009.

En minskning av totalproduktionen i början av ramperioden och en måttlig tillväxt under 2011—2013 avspeglar sig också i utvecklingen av skatteinkomsterna på medellång sikt. Skatteinkomsterna utgör ca 85 procent av alla inkomster i budgeten. Under 2009—2010 antas skatteinkomsterna minska med i medeltal något under 8 procent per år, varefter de antas börja öka med drygt 7 procent per år mot slutet av ramperioden. Under 2010—2013 är inkomstposterna i medeltal 7,6 miljarder euro lägre per år än de var i rambeslutet i mars 2008. Kalkylen över skatteinkomsterna är i slutet av den aktuella perioden ca 1,1 miljarder euro högre än i det preliminära bokslutet för 2008.

Mervärdesskatten på livsmedel sänks med 5 procentenheter den 1 oktober 2009, vilket på årsnivå minskar skatteintäkterna med 0,5 miljarder euro. Dessutom minskar ibruktandet av ett skattekontosystem skatteintäkterna med uppskattningsvis ca 300 miljoner euro år 2010. Skatten på arv och gåva lindrades vid ingången av 2009 med 3 procentenheter i I skatteklassen och detta beräknas minska skatteintäkterna med ca 60 miljoner euro per år.

När det gäller lindringarna av inkomstskatten grundar sig kalkylerna på de lindringar av inkomstskatten som ingår i regeringsprogrammet och som främst hänför sig till 2009. I regeringens politikdiskussion kom man till att måttliga lindringar av inkomstbeskattningen kan göras även 2010 i syfte att stödja måttliga löneuppgörelser som stöder konkurrenskraften och sysselsättningen. För 2011—2013 har det gjorts ett tekniskt antagande om att skattegrunderna i statsbeskattningen ses över så att beskattningen inte stramas åt till följd av att den reella inkomstnivån stiger. På den totala skattebördan inverkar utöver statens beslut även kommunalbeskattningens nivå samt socialskyddsavgifterna.

Kommunernas utdelning av samfundsskatten höjs temporärt med tio procentenheter för att stärka den kommunala ekonomins finansiella bas under 2009—2011. Höjningen av utdelningen kommer att öka kommunernas inkomster med ca 390 miljoner euro år 2009, ca 355 miljoner euro år 2010 och ca 380 miljoner euro år 2011.

Även församlingarnas utdelning av samfundsskatteintäkterna höjs med 0,8 procentenheter under 2009—2011. Höjningen av utdelningen beräknas öka församlingarnas inkomster med 30 miljoner euro åren 2009 och 2010 och 34 miljoner euro år 2011.

Intäkten av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas under 2009—2010 sjunka med i medeltal 8,8 procent per år och under 2011—2013 öka med i medeltal 5,3 procent per år. Löneinkomsterna ökar under ramperioden med i medeltal 4 procent per år, medan kapitalinkomsterna ökar med i medeltal 2 procent per år.

Samfundsskatteintäkterna beräknas minska med 54 procent år 2009 till följd av att företagens resultatutveckling har försvagats och utdelningen har ändrats jämfört med de preliminära bokslutsuppgifterna för 2008. Från och med 2010 förväntas situationen förbättras och samfundsskatteintäkterna öka med i medeltal 14 procent per år.

Intäkten av acciser beräknas öka med i genomsnitt 5 procent under ramperioden. Ökningen koncentreras till 2011 då energiskatterna höjs. Genom höjningen kompenseras bortfallet av folkpensionsavgiften och den gäller alla energiprodukter med undantag av trafikbränslen. Skattehöjningen stöder en effektiviserad energianvändning för att utsläppsmålen ska kunna nås. Höjningen ökar statens skatteinkomster med 750 miljoner euro netto per år.

Alkoholskatten höjs med 10 procent den 1 oktober 2009 för alla alkoholdrycker. Skattehöjningen beräknas öka statens skatteintäkter med ca 70 miljoner euro per år.

Det beräknas inflyta 650 miljoner euro i utdelningsinkomster 2009. De väntas minska i början av ramperioden, men öka igen under periodens sista år. Det beräknas inflyta 1 miljard euro i utdelningsinkomster 2013. I inkomstposterna har enligt vedertagen praxis införts 400 miljoner euro per år i inkomster av försäljning av aktier som staten äger.

Beloppet av statsskulden beräknas i år öka till ca 64 miljarder euro. Enligt prognosen ökar statsskulden under hela ramperioden och är ca 103 miljarder euro år 2013, vilket motsvarar 50 procent i förhållande till bruttonationalprodukten.

Uttryckt i nationalräkenskapstermer beräknas statsfinanserna enligt prognoskalkylerna uppvisa ett underskott under hela ramperioden. År 2011 beräknas underskottet vara 4,3 procent av bruttonationalprodukten. Enligt regeringsprogrammet är målet att statsfinanserna ska uppvisa ett strukturellt överskott som motsvarar en procent av bruttonationalprodukten i slutet av valperioden. I enlighet med de riktlinjer som regeringen drog upp vid politikdiskussionerna kan man av konjunkturorsaker tillfälligt avvika från detta mål om man samtidigt fattar beslut som strukturellt stärker den offentliga ekonomin.

5. Basserviceprogrammet

Utsikterna för kommunernas ekonomi har snabbt försämrats på grund av den ekonomiska krisen. Ännu i den utvecklingsbedömning av basservicebudgeten för 2009 som gjordes hösten 2008 beräknades det att kommunernas ekonomi skulle förbli god i år. Som det ser ut nu är det dock klart att den kommunala ekonomin kommer att stramas åt betydligt under det pågående året i och med att skatteinkomsterna klart minskar jämfört med år 2008. Den tvära minskningen av skatteinkomsterna beror till största delen på att de konjunkturkänsliga samfundsskatteintäkterna sjunkit drastiskt. Inkomstminskningen förorsakar ett stort underskott i den kommunala ekonomin i fall den beräknade inkomstökningen förverkligas i år och nästa år. Detta återspeglas kännbart i kommunerna under flera år framöver även om den allmänna ekonomiska situationen eventuellt stegvis börjar förbättras nästa år.

Den ekonomiska krisen kommer mycket olägligt för kommunerna, eftersom man i kommunerna borde förbereda sig på en period då befolkningens stigande medelålder börjar öka efterfrågan på tjänster och höja kostnaderna samtidigt som den ekonomiska tillväxten blir långsammare. Kommunernas finansieringssituation har förbättrats under de senaste åren och år 2008 var den kommunala ekonomin fortfarande relativt god trots att den ekonomiska tillväxten avtog snabbt. Årsbidraget enligt de kalkylerade bokslutsuppgifterna för fjolåret var dock klart svagare än vad som beräknades i basservicebudgeten förra hösten, vilket i synnerhet beror på att utgifterna ökat snabbare än beräknat.

Eftersom den kommunala ekonomins finansieringsunderskott i praktiken inte kan vara särskilt stort eller permanent, skapar tendensen till obalans ett tryck på kommunerna att balansera ekonomin. På utgiftssidan innebär detta en kritisk granskning av dimensioneringen av både driftsekonomin och investeringarna. På inkomstsidan finns ett mycket stort tryck på en skärpt kommunalbeskattning och en ännu snabbare ökning av kommunernas skuldbelopp än de senaste åren. Då efterfrågan på basservice och åtstramningen av arbetsmarknaden samtidigt ökar kommunernas kostnadsbelastning, betonas mer än tidigare betydelsen av reformer som förbättrar produktiviteten och måttliga löneavtal.

För att lindra recessionens konsekvenser har regeringen under hösten och vintern beslutat om stimulansåtgärder. Som en del av stimulansåtgärderna kommer arbetsgivarens folkpensionsavgift stegvis att slopas. År 2009 lindras kommunernas utgiftsbelastning därför med uppskattningsvis 78 miljoner euro. Från och med år 2010 lindrar nettoeffekten kommunernas utgiftsbörda med cirka 248 miljoner euro. Företagens avskrivningsrätter höjs temporärt, vilket minskar kommunernas samfundsskatteintäkter.

Som en del av stimulansåtgärderna reserveras tilläggsfinansiering för sammanlagt 1 750 studieplatser inom yrkesutbildningen på så sätt att en del av tillägget gäller åren 2009—2012. Också antalet studerande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen ökas. Möjligheten till fortbildning av läroavtalstyp vid högskolor öppnas år 2009 och utbildningsformen understöds åren 2009—2012. Åren 2009—2011 kanaliseras tidsbegränsad tilläggsfinansiering för en ökning av utbudet av vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen med 1 000 studieplatser. Åtgärderna som är avsedda som temporära åtgärder ökar kommunernas utgifter på årsnivå med cirka 12 miljoner euro år 2009 och 2010, 11 miljoner euro år 2011 och 6 miljoner euro år 2012. Den permanenta ökningen på 1 000 studieplatser inom yrkesutbildningen ökar kommunernas utgifter med cirka 8 miljoner euro per år. År 2009 riktas en betydande tilläggsfullmakt

till byggande och i synnerhet grundlig renovering av läroanstalter på så sätt att projektet föranleder statsandelar till ett belopp av 101,5 miljoner euro enligt kostnadsnivån i januari 2009, varav 28,5 miljoner euro kan beviljas under den tid projektet genomförs. Till reparationsunderstöd för byggnader inom socialväsendet riktas en finansiering på 9 miljoner euro för understöd under den tid projektet genomförs.

Det beräknas att **skatteinkomsterna** som en följd av recessionen minskar med 2,6 procent år 2009. Intäkterna av kommunalskatten beräknas minska med 0,8 procent till följd av ökad arbetslöshet. Då den totala produktionen krymper försvagas företagens resultatutveckling, och det beräknas att samfundsskatteintaget utan statliga åtgärder nästan skulle halveras. Fastighetsskatten beräknas öka med 2,8 procent.

För att balansera den kommunala ekonomin föreslår regeringen att kommunernas andel av samfundsskatten temporärt höjs för åren 2009—2011 med 10 procentenheter, vilket ökar kommunernas samfundsskatteintäkter med uppskattningsvis 390 miljoner euro år 2009, 355 miljoner euro år 2010 och 380 miljoner euro år 2011. Om gränserna för kommunernas skatt på fastigheter höjs från och med år 2010, beräknas skatteintäkterna öka med 46 miljoner euro. Åren 2010—2013 beräknas skatteinkomsterna öka med i genomsnitt 3,2 procent per år då ekonomin återhämtar sig efter recessionen. År 2010 ökar skatteinkomsterna endast med 1,2 procent, men ökningen beräknas bli snabbare från och med år 2011. Intäkterna av kommunalskatten beräknas öka med i genomsnitt 3,6 procent per år. Kommunernas samfundsskatteintäkter beräknas under ramperioden minska med i medeltal 1,8 procent per år, eftersom den temporära höjningen av kommunernas samfundsskatteandel inte längre gäller år 2012. Intäkterna av fastighetsskatten beräknas öka med i genomsnitt 3,8 procent per år.

Eftersom utsikterna för kommunernas ekonomi kraftigt har försämrats, avstår staten i princip från att i detta skede vidta åtgärder som ökar kommunernas utgifter. Därför kommer man att bedöma omfattningen av de reformer i rambeslutet och basserviceprogrammet som ökar kommunernas utgifter samt tidpunkten för när reformerna träder i kraft och deras ekonomiska verkningar särskilt från fall till fall.

Statsandelssystemet förnyas på så sätt att statsandelarna för de olika förvaltningsområdena i enlighet med regeringsprogrammet sammanslås från början av år 2010, med de undantag som ramlagen förutsätter. Detta kommer att genomföras kostnadsneutralt mellan kommunerna och mellan kommunerna och staten. Med avvikelse från det som konstaterats ovan avgörs de problem som följer av exceptionellt gles bebyggelse och en stor andel skärgård genom en permanent ändring av systemet i syfte att genomföra regeringsprogrammet. Detta gäller åtta skärgårdskommuner (Enonkoski, Gustavs, Karlö, Kimitoön, Malax, Puumala, Sulkava och Väståboland) samt 20 exceptionellt glest bebyggda kommuner med mindre än 2,0 invånare per landkvadratkilometer (Savukoski, Enontekis, Utsjoki, Enare, Pelkosenniemi, Kittilä, Salla, Sodankylä, Muonio, Ranua, Puolanka, Posio, Kolari, Pudasjärvi, Rautavaara, Suomussalmi, Utajärvi, Lestijärvi, Ristijärvi och Taivalkoski). För dessa kommuner avsätts sammanlagt 30 miljoner euro inom statsandelssystemet. Finansieringsunderstöd enligt prövning tas in under det sammanslagna statsandelssystemet. Detaljerna i de ovan konstaterade ändringarna bereds före utgången av april 2009 under ledning av ministerarbetsgruppen för förvaltning och regionutveckling.

Statsbidragen för finansiering av kommunernas basservice uppgår till sammanlagt 9,2 miljarder euro år 2010. Under ramperioden 2010—2013 ökar de statsbidrag som omfattas av granskningen av kommunernas basservicebudget med ca 430 miljoner

euro netto. I ramarna för statsfinanserna beräknas statsandelarna för ramåren enligt 2010 års kostnadsnivå, varför ändringen av statsandelarna endast omfattar indexhöjningen för 2010. I övrigt är ändringen reell. Det största tillägget till statsandelarna beror på indexhöjningen, som ökar statsandelarna med sammanlagt 237 miljoner euro. Av indexhöjningen betalas 207 miljoner euro till kommuner och samkommuner. Slopandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift minskar kommunernas arbetskraftskostnader och sänker indexhöjningen med cirka 50 miljoner euro år 2010. Sänkningen av folkpensionsavgiften år 2009 beaktas i samband med justeringen av statsandelsindex år 2011, varvid sänkningen av folkpensionsavgiften ytterligare minskar statsandelarna med sammanlagt 70 miljoner euro.

De statsandelar för basservicen som budgeterats inom finansministeriets förvaltningsområde är cirka 7 500 miljoner euro år 2010. Under ramperioden ökar statsandelarna för basservicen med sammanlagt cirka 390 miljoner euro jämfört med år 2009.

I anslutning till genomförandet av regeringsprogrammet höjs de statsandelar som är avsedda för att förbättra **social- och hälsovårdsservicen** årligen med drygt 21 miljoner euro under åren 2010—2011. Höjningen riktar sig bl.a. till verkställandet av den handikappstiftning som träder i kraft den 1 september 2009 och till förbättrandet av studenthälsovården och rådgivningstjänster samt eventuellt förbättrande av andra tjänster. År 2010 höjs den partiella vårdpenningen med 20 euro, vilket ökar kommunernas statsandelar med 1,4 miljoner euro. Dessutom ökar statsandelarna med cirka 2,3 miljoner euro i året på grund av den indexhöjning som den 1 mars 2011 görs i stödet för vård i hemmet, stödet för privat vård och den partiella vårdpenningen.

Handikappstiftningen, förbättrandet av studenthälsovården och rådgivningstjänster samt höjningarna av den partiella vårdpenningen och stödet för hemvård ökar kommunernas utgifter med cirka 60 miljoner euro åren 2010—2011.

För stödtjänster för långtidsbostadslösa anvisas 2 miljoner euro åren 2010—2011. För ändamålet anvisas dessutom sammanlagt 5 miljoner euro i projektfinansiering inom social- och hälsovården åren 2009—2011.

Överföringen av underhållsstödet till staten den 1 april 2009 minskar statsandelarna med 24 miljoner euro år 2010 på helårsnivå. Kommunernas utgifter minskar i motsvarande grad. Dessutom minskar statsandelarna för basservicen med 5,4 miljoner euro år 2010 och 16 miljoner euro på årsnivå till följd av den kostnadsneutrala överföringen av tolktjänster till staten den 1 september 2010. Slopandet av gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård fortsätter från ingången av 2010 så att man till pensionstagare i institutionsvård börjar betala vårdbidrag för pensionstagare och så att maximiavgiften för institutionsvård höjs till 85 procent av nettoinkomsterna. Reformen beräknas öka kommunernas klientavgiftsinkomster med 60 miljoner euro. Statsandelarna minskas i motsvarande grad som statens utgifter ökar.

De statsandelar för basservicen som är avsedda för finansiering av social- och hälsovårdstjänster ökar automatiskt med i genomsnitt 60 miljoner euro per år till följd av förändringarna i åldersstrukturen och invånarantalet. Ökningen uppgår under ramperioden till sammanlagt 241 miljoner euro. Förändringarna i invånarantalet och åldersstrukturen ökar kommunernas utgifter med i genomsnitt 174 miljoner euro per år och med sammanlagt ca 696 miljoner euro under ramperioden. Å andra sidan minskar de kalkylerade statsandelar som budgeterats för basservicen automatiskt med cirka 60

miljoner euro och kommunernas utgifter med 142 miljoner euro under ramperioden på grund av att åldersklassen inom den grundläggande utbildningen minskar.

Inom **undervisningsministeriets förvaltningsområde** kommer den kalkylerade inbesparing på 80 miljoner euro som följer av att åldersklasserna inom undervisningsväsendet blir mindre i enlighet med regeringsprogrammet att riktas till att förbättra utbildningens kvalitet fram till år 2011. Det beräknas att minskningen av statsandelarna för gymnasierna på grund av elevantalet kommer att bli långsammare under ramperioden. Statsandelen för teatrar, orkestrar och museer ökar med ca 14 miljoner euro före år 2010, varav omkring hälften riktar sig till kommunerna. Ökningen beror på 2006 års statsandelsreform, i samband med vilken det beslutades att det pris per enhet som ligger till grund för statsandelen beräknas utifrån de faktiska kostnaderna för respektive typ av konst- och kulturinstitution.

I och med kommun- och servicestrukturreformen beräknas det att antalet kommun-sammanslagningar är 4 år 2010, 5 år 2011, 5 år 2012 och 20 år 2013. **För sammanslagningsunderstöd till kommunerna** och kompensationer för statsandelsförluster reserveras 121 miljoner euro år 2010, 135 miljoner euro år 2011, 67 miljoner euro år 2012 och 93 miljoner euro år 2013. För kommunernas understöd för samarbete reserveras dessutom ett anslag på 1 miljon euro per år för åren 2010—2012. Den allmänna statsandelen till kommunerna minskar i enlighet med bestämmelserna om sammanslagningsunderstöd med 64,3 miljoner euro år 2011, eftersom sammanslagningsunderstöden överstiger 200 miljoner euro åren 2008—2011. Avsikten är att man efter år 2011 fortsätter att begränsa det anslagsbehov som följer av sammanslagningsunderstöden. De alternativa sätten att genomföra detta utreds i samband med revideringen av kommunindelningsslagen. **Kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning** tas in på en nivå av 10 miljoner euro under det sammanslagna statsandelsmomentet från början av 2010.

Kommunernas lönesubvention är under ramperioden på samma nivå som år 2009. Under tidigare år har lönesubventionen minskats och tyngdpunkten har överförs till yrkesinriktad arbetskraftsutbildning som genomförs tillsammans med företagen samt till stödsysselsättning inom den privata sektorn.

- BILAGA 1 Ändringar i rambeslutets struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån
- BILAGA 2 Totalekonomiska prognoser och antaganden 2008—2013
- BILAGA 3 Personalkonsekvenser till följd av produktivetsfrämjande åtgärder, angivna enligt förvaltningsområde
- BILAGA 4 Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins egentliga inkomster 2009—2013
- BILAGA 5 Kommunalekonomins utveckling fram till 2013
- BILAGA 6 Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten

BILAGA 1

Ändringar i ramens struktur samt justeringar av pris- och kostnadsnivån*Strukturella förändringar*

De strukturella förändringarna i budgeten för 2009, i tredje tilläggsbudgeten för 2008 och i rambeslutet 2010—2013 höjer ramen med 66,2 miljoner euro år 2010 och med 195,1 miljoner euro år 2011 jämfört med rambeslutet från mars 2008. I tabellen nedan ges en närmare beskrivning av de strukturella förändringarna och av deras verkningar på utgiftsnivån åren 2010—2011.

Tabell 1. Ändringar i budgetens struktur jämfört med rambeslutet 13.3.2008, mn euro

Moment	Ärende	2010	2011
25.40.01	Nettobudgetering av inkomster från verkställighet av straff (12.25.40)	-7,3	-7,3
27.10.19	Senareläggning av ändringarna av Hawk Mk 66-planen		12,5
28.91.41	Tillägg till energistödet och återbärningarna på energistödet. Tillägget ansluter sig till den höjning av energiskatten som ska stärka statsfinanserna.		115,0
28.99.43	Mindre återbärningar på energiskattestöd än kalkylerat till följd av ändringen av systemet med accisfrihet inom energibeskattningen	-30	-30
30.50.31	Överföring av mervärdesskatteutgifterna från förvaltningsområdets gemensamma mervärdesskattmoment (utanför ramen) till ett moment inom ramen	0,9	0,9
30.70.01	Nettobudgetering av Lantmäteriverkets inkomster	-8,4	-8,4
31.20.01	Senareläggning av bruttobokföringen av besiktningsverksamhetens tillsynsavgift till 2011	-4,8	
31.24.78	— Senareläggning av långtradarparkeringen i Vaalimaa — Tidigareläggning av Rv 14 Nyslotts centrum till 2009 — Ändringar i tidsplaneringen av trafikprojekt, bl.a. Rv 51 Stensvik-Kyrkslätt	11,5 5 3	-8 -3
32.20.20	Inkomster från EU, genomgångspost	6	6
32.20.40	Inkomster från EU, genomgångspost	4	4
32.30.51	Överföring från utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa till följd av ökad arbetskraftsutbildning från moment 33.20.50 (utanför ramen) till ett moment inom ramen	4	4
33.10.28	Överföring av omkostnaderna för övrig social trygghet från moment 33.40.60 (utanför ramen) till ett moment inom ramen	72,7	72,7
33.60.30	Återbärningar på återkrävda underhållsbidrag till kommunerna (genomgångspost)	31,9	36,7
	2009 års andel av den sänkning av folkpensionsavgiften som minskar arbetsgivarvarkostnaderna under omkostnadsmomenten budgeteras 2010	-22,4	
	Strukturella förändringar sammanlagt	66,2	195,1

Justeringar av pris- och kostnadsnivån

Beslutet om ramarna för statsfinanserna 2010—2013 har gjorts upp enligt pris- och kostnadsnivån år 2010. En del av utgifterna i ramen, exempelvis utgifterna för utvecklingssamarbete och den statliga medfinansiering som motsvarar finansieringen från EU:s strukturfonder, har tagits in i rambeslutet enligt gängse priser, varvid de innefattar en uppskattning av hur höjningen av prisnivån under ramperioden kommer att inverka på anslaget. Till övriga delar justeras utgiftsnivån i ramen årligen utifrån den beräknade höjningen av pris- och kostnadsnivån enligt tabell 2. Priskorrigeringen varierar årligen särskilt beroende på när förhöjningarna enligt tjänstekollektivavtalet infaller.

Tabell 2. Justering av rambeslutet från 25.5.2007 enligt pris- och kostnadsnivån 2010, mn euro

Ramutgifterna enligt ekonomisk art	Ramen för 2010 enligt prisnivån 2009 (utan strukturförändringar)			Index	Justeringar av pris- och kostnadsnivån enligt prisnivån 2010		
	Rambeslut 25.5.2007	Prisjusteringar 2008–2009	Sammanlagt		Justering av anslagen och ramnivån		Övriga kostnadsjusteringar
					Lagstadgade	Avtalsbaserade	
15–17 Pensioner	3 552	278	3 830	ArPL-index	95		
18–19 Anskaffning av försvarsmateriel	678	31	709	förhandshöjning 1,5 %		16	
01–14 Löner samt socialskydds- och pensionsavgifter	5 437	460	5 897	avtalshöjningar		-79	
01–14, 20–28 Övriga omkostnader och konsumtionsutgifter	2 869	112	2 982	basprisindex för hemmamarknadsvaror		17	23
30–39 Kalkylerade statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	8 435	521	8 957	statsandelsindex	234		
30–39 Övriga statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	630	25	655	basprisindex för hemmamarknadsvaror			16
40–49 Statsbidrag till näringslivet	2 119	84	2 203	basprisindex för hemmamarknadsvaror			54
50–59 Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund som enligt lag ska indexeras	1 183	65	1 248	FPL-/ArPL-index	16		
50–59 Icke-indexerade statsbidrag till hushåll	2 287	166	2 453	FPL-index			8
50–59 Övriga statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	1 345	36	1 381	konsumentprisindex			15
60 Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten	158	3	161	konsumentprisindex			2
60 Statens andel i de utgifter som förädlas av sjukförsäkringslagen	1 326	26	1 353	ArPL-/konsumentprisindex	0		13

61–65 Statlig medfinansiering motsvarande EU:s strukturfondsfinansiering och övriga överföringar inom landet	650		650	ingår i ramen för programperioden			
66–68 Överföringar till utlandet	970		970	gångse priser enligt ramen			
69 Överföringar till EU	1 690	39	1 729	EU:s BNP-index och konsumentprisindex	34		
70–79 Realinvesteringar	452	13	465	realränterindex			7
90–99 Övriga utgifter	56	3	59	konsumentprisindex			1
Ofördelad reserv och tilläggsbudgetreserv	445	8	453	konsumentprisindex			5
Ramen för valperioden, sammanlagt 2010	34 281	1 872	36 153		378	-46	146

De index som använts i justeringar av pris- och kostnadsnivån finns i bilaga 2. Justeringarna i pris- och kostnadsnivån jämfört med rambeslutet 25.5.2007 är sammanlagt 2 349 miljoner euro 2010, 2 367 miljoner euro 2011.

Totalekonomiska prognoser och antaganden 2008–2013

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
BNP, volymförändring	0,9	-5,0	-1,4	3,3	2,5	1,8
BNP, pridförändring	2,7	0,9	1,1	2,2	2,1	2,1
BNI, värde, mn euro	184 879	178 910	178 520	188 490	197 250	205 030
Konsumentprisindex, förändring	4,1	0,9	1,1	2,0	2,0	2,0
Inkomstnivåindex, förändring	5,2	5,0	3,5	3,7	3,7	3,7
Byggnadskostnadsindex, förändring	3,9	-1,0	1,5	2,0	2,0	2,0
Basprisindex på hemmamarknaden, förändring	5,7	-4,5	2,5	2,0	2,0	2,0
Arbetslöshetsgrad	6,4	9,0	9,5	8,7	8,2	7,8
Lönesumma, förändring	7,1	-0,6	1,7	4,9	4,4	3,9
ArPL-index	2 178	2 286	2 315	2 350	2 404	2 458
FP-index	1 436	1 502	1 507	1 523	1 554	1 585
Statsandelsindex:						
Förändring i kostnadsnivån ¹	5,2	3,0	2,2	3,2	3,2	3,2
Förändring i kostnadsnivån, budgetpropositionen ²	5,2	3,9	2,7	2,9	3,2	3,2
— inbegriper en indexkorrigering	+0,5	+0,8	+0,4	-0,3		
Arbetslöshetsförsäkringspremie						
— arbetsgivare, genomsnitt	2,06	1,92	2,11	2,11	2,11	2,11
— arbetstagare	0,34	0,20	0,37	0,37	0,37	0,37
ArPL-premie	21,1	21,3	21,6	22,1	22,7	23,1
— arbetsgivare	16,8	16,8	16,9	17,1	17,3	17,5
— arbetstagare under /=53 år	4,1	4,3	4,5	4,8	5,2	5,4
— arbetstagare över 53 år	5,207	5,4	5,7	6,1	6,6	6,9
— lönekoeficient	1,124	1,192	1,242	1,276	1,316	1,356

¹ Realiserad och enligt prognos.

² Den förändring i kostnadsnivån som använts i budgetpropositionen. Förändringen i kostnadsnivån inbegriper en indexkorrigering som görs med två års dröjsmål och enligt skillnaden mellan den realiserade förändringen i kostnadsnivån och den i budgetpropositionen använda förändringen i kostnadsnivån.

De försäkrades sjukförsäkringspremier						
— löntagarnas dagpenningsspremie	0,67	0,70	0,86	0,83	0,82	0,81
— löntagarnas och företagarnas sjukvårdspremie	1,24	1,28	1,37	1,39	1,41	1,43
— pensionstagarnas sjukvårdspremie	1,41	1,45	1,51	1,52	1,53	1,55
Statens arbetsgivaravgifter						
— folkpensionsavgift	1,851	1,320	0,000	0,000	0,000	0,000
— sjukförsäkringsavgift	1,97	2,00	2,16	2,13	2,12	2,11
— pensionsavgift (StaPL)	19,6	20,5	20,9	20,8	20,6	20,4
Kommunalarbetsgivaravgifter						
— folkpensionsavgift	1,851	1,320	0,000	0,000	0,000	0,000
— sjukförsäkringsavgift	1,97	2,00	2,16	2,13	2,12	2,11
— övriga socialförsäkringsavgifter	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
— arbetslöshetsförsäkringspremie	2,75	2,57	2,77	2,77	2,78	2,78
— pensionsavgift (KomPL)	23,8	23,6	23,4	23,1	22,7	22,5

Personalkonsekvenser till följd av produktivetsfrämjande åtgärder,* angivna enligt förvaltningsområde och i årsverken (årsv.)

Förvaltnings- område	Åtgärder före 2011, inkl. åtgärder som redan vidtagits	Åtgärder före 2015	Åtgärder sammanlagt
SRK	-9	-2	-11
UM	-111	-32	-143
JM	-685	-103	-788
IM	-692	-385	-1 077
FSM	-1 890	-1 153	-3 043
FM	-1 844	-683	-2 527
UVM	-325	-220	-545
Universiteten	-1 000	**	-1 000
JSM***	-650	-408	-1 058
KM	-440	-254	-694
ANM	-1 483	-1 133	-2 616
SHM	-340	-413	-753
MM	-176	-98	-274
Sammanlagt	-9 645	-4 884	-14 529

* Åtgärderna före 2015 samt åtgärderna sammanlagt avviker från rambeslutet 13.3.2008 på grund av tekniska och andra justeringsbehov. De tväradministrativa åtgärderna enligt rambeslutet 13.3.2008 och regionförvaltningsreformen har dessutom beaktats i antalet årsverken.

** För universiteten enligt den nya organisationsformen har inga mål uppställts för den period som går ut 2015.

*** Innefattar målen för de statsunderstödda organisationerna inom skogsförvaltningen (före 2011 -60 årsverken och före 2015 -100 årsverken).

BILAGA 4

**Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins egentliga inkomster
2009—2013, md euro**

	2009	2010	2011	2012	2013	2009—2013
	prognos 24.3.2009					genomsnitt. årlig förändr.. %
Skatteinkomster sammanlagd	32,7	31,6	34,6	36,8	38,3	4,3
— förvärvs- och kapitalinkomster	7,8	7,5	7,9	8,3	8,7	2,7
— samfundskatt	2,3	2,3	2,7	3,4	3,6	14,1
— övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	0,9	0,7	0,7	1,0	1,1	5,0
— skatter på grund av omsättning	14,4	13,8	14,8	15,5	16,1	2,9
— övriga skatteinkomster	7,3	7,3	8,5	8,6	8,8	5,1
Inkomster av blandad natur	4,5	4,5	4,7	4,8	4,7	1,2
Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	1,6	1,3	1,3	1,6	1,8	3,0
— varav inkomster av försäljning av egendom	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
Inkomster sammanlagt*	39,1	37,6	40,8	43,3	45,0	3,8

* Inkluderar återbetalningar av lån som staten beviljat.

Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins balans 2009—2013, md euro, gängse priser

	2009	2010	2011	2012	2013
Budgetekonomins beräknade inkomster sammanlagt	39,1*	37,6	40,8	43,3	45,0
Utgifter sammanlagt (gängse priser)	49,0	49,8	49,8	51,8	53,8
Budgetekonomins balans	-9,9	-12,2	-9,1	-8,6	-8,8
Statsskulden i förhållande till BNP, %	36	43	46	48	50

* Prognos 24.3.2009.

Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2007–2013, enligt kommunernas bokföring, md euro (gångse priser)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Resultatbildningen							
1. Verksamhetsbidrag	-19,78	-21,48	-22,32	-23,11	-24,0	-25,0	-26,0
2. Skatteinkomster	16,30	17,53	17,07	17,28	18,1	18,6	19,3
3. Statsandelar, driftsekonomin	5,76	6,41	6,95	7,03	7,3	7,6	7,9
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	0,11	-0,08	0,04	-0,03	0,0	0,0	-0,1
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	2,39	2,37	1,74	1,18	1,3	1,2	1,3
6. Avskrivningar	-1,84	-1,91	-1,96	-2,02	-2,1	-2,1	-2,2
7. Extraordinära poster, netto	0,23	0,25	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3
8. Räkenskapsperiodens resultat	0,78	0,72	0,03	-0,59	-0,5	-0,7	-0,7
Finansiering							
9. Årsbidrag	2,39	2,37	1,74	1,18	1,3	1,2	1,3
10. Extraordinära poster	0,23	0,25	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-0,53	-0,54	-0,40	-0,40	-0,4	-0,4	-0,4
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	2,09	2,09	1,59	1,03	1,2	1,0	1,1
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3,79	-4,07	-3,50	-3,20	-3,2	-3,2	-3,2
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	1,11	1,03	0,90	0,90	0,9	0,9	0,9
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	-2,68	-3,04	-2,60	-2,30	-2,3	-2,3	-2,3
16. Finansieringsbehov (=12.+15.)	-0,59	-0,94	-1,01	-1,27	-1,1	-1,3	-1,2
17. Lånestock	9,01	9,72	10,52	11,72	12,7	13,9	15,0
18. Likvida medel	4,30	4,10	3,89	3,82	3,7	3,7	3,7
19. Nettoskuld (=17.-18.)	4,71	5,62	6,63	7,90	9,0	10,3	11,3

Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten, mn euro (ramåren 2010—2013 enligt prisnivån för 2010)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet							
Finansministeriet*	5 870	6 756	7 287	7 510	7 506	7 622	7 686
Undervisningsministeriet, inkl. tippningsvinstmedel**	860	875	860	887	888	889	888
— därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet***	1 125	1 199	1 256	1 303	1 305	1 305	1 304
Sammanlagt	6 730	7 631	8 147	8 397	8 394	8 511	8 573
Övrigt statsbidrag inom basservicebudgeten							
Inrikesministeriet	51	46	46	53	53	53	53
Finansministeriet	74	64	155	121	135	67	93
Undervisningsministeriet	129	153	155	187	202	203	201
Arbets- och näringsministeriet	69	57	40	39	39	39	39
Social- och hälsovårdsministeriet	388	388	408	415	430	426	425
Sammanlagt	709	707	804	815	859	788	811
Statsbidrag inom basservicebudgeten sammanlagt	7 439	8 339	8 951	9 212	9 253	9 299	9 385

* Innehåller statsandelar enligt statsandelsreformen 2010, den tidigare allmänna statsandelen, den tidigare statsandelen för social- och hälsovården och av den tidigare statsandelen för undervisning och kulturverksamhet andelen för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt bibliotekets och kulturens andel och andelen för den grundläggande konstundervisningen enligt antalet invånare. Statsandelarna för 2007—2009 har kalkylmässigt ändrats så att de motsvarar strukturen i 2010 års statsandelsreform.

** Innehåller statsandelarna för gymnasieutbildningen, yrkesutbildningen, yrkeshögskolan och andra mindre statsandelar, som inte ingår i 2010 års reform. Av de nuvarande statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamheten har som kalkylerad andel för den utbildning som kommunerna upprätthåller beräknats 75 % 2007, 72 % 2008, 68 % 2009 och 43 % från och med 2010.

*** Finansieringen till samkommunerna på basis av priset per enhet är större än den statsandel som kommunerna får, eftersom den största delen av de uppgifter som kvarstår inom undervisningsministeriets förvaltningsområde sköts av någon annan än kommunen, vilket leder till att kommunernas invånarbaserade finansieringsandel blir större än den statsandel som kommunerna får (det s.k. systemet med huvudmän).