

**ARBETSLIVS- OCH
JÄMSTÄLLDHETSUTSKOTTETS
BETÄNKANDE 7/2007 rd**

**Regeringens proposition med förslag till lag om
ändring av 7 kap. 12 a § i lagen om offentlig ar-
betskraftsservice**

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 16 oktober 2007 en proposition med förslag till lag om ändring av 7 kap. 12 a § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (RP 126/2007 rd) till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Päivi Haavisto-Vuori och lagstiftningsråd Pasi Järvinen, arbetsministeriet
- överinspektör Jaana Walldén, undervisningsministeriet

- jurist Maria Löfgren-Toivonen, Akava r.f.
- expert på anställningsvillkor Nikolas Elomaa och jurist Anne-Mari Mäkinen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- avtalsansvarig, jurist Heli Ahokas, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf
- specialrådgivare Jyrki Hollmén, Finlands näringsliv
- juridisk ombudsman Risto Tuominen, Företagarna i Finland rf
- utvecklingschef Tuomas Leinonen, Kumppaniksi ry.

PROPOSITIONEN

Lagen om offentlig arbetskraftsservice föreslås bli ändrad så att den lönesubvention som beviljas för att sysselsätta unga personer med rätt till arbetsmarknadsstöd ska kunna finansieras med anslag för arbetsmarknadsstöd tre månader tidigare.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2008.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig ut-

redning finner utskottet förslaget behövligt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Det genomsnittliga antalet arbetslösa unga per månad har sedan 2004 minskat från omkring 35 000 till cirka 27 000. Men behovet av samhällsgaranti för unga som tillämpats i arbetsförvaltningen sedan 2005 har inte minskat. Det behövs effektivare åtgärder inte minst för att nå de unga som inte går på utbildning eller är med i arbetslivet och för att ta fram sådana rikstäckande yrkesövergripande tjänster som kan tillgodose sådana ungas behov som hotas av marginalisering.

Enligt en färsk undersökning anser omkring hälften av dem som arbetar i arbetsförvaltningen att samhällsgarantin för unga inte har fungerat på önskat vis, dvs. att adekvata åtgärder för de unga skulle ha kunnat sättas in i tid. Det är viktigt att målet för samhällsgarantin nås och att alla unga kan erbjudas en arbets-, utbildnings-, arbetspraktik- eller verkstadsplats senast efter tre månaders arbetslöshet. Ju snabbare servicebehovet kan kartläggas och de ungas behov tillgodoses, desto bättre är resultaten.

Vid budgetförhandlingarna kom regeringen överens om att 30,5 miljoner euro av anslaget för utvidgning av låglönestödet i regeringsprogrammet avsätts för undervisningsministeriet och arbets- och näringsministeriet för att sysselsätta unga som hotas av marginalisering. Beslutet är välmotiverat och bidrar i högre grad än låglönestödet till att sysselsätta unga arbetslösa, anser utskottet. Med tilläggsanslagen kan fler riktade åtgärder sättas in för att hjälpa de unga som har det svårast. Den nu aktuella reformen är en del av detta åtgärds paket.

Enligt vad utskottet har erfärut har regeringen ännu inte beslutat hur anslaget på 30,5 miljoner euro ska användas. Det är tänkt att en del av anslaget ska användas inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde för att underlätta rekryteringen av unga och för mer läroavtalsutbildning. Undervisningsministeriet vill styra över extra medel till verkstadsverksamhet, inte minst till att förbättra samarbetet mellan verkstäder och arbetspar inom uppsökande ungdomsarbete. Utskottet ser gärna att tilläggsanslagen används för sådan verksamhet och menar att de bidrar till att hjälpa upp situationen för marginali-

seringshotade unga. Samtidigt påpekar utskottet att anslagen för åtgärderna, enligt vad som kommit fram vid utfrågningen av sakkunniga, bara tar upp en del av de 30,5 miljoner euro som regeringen ställt i utsikt. Det är viktigt att anslaget i sin helhet avsätts för att förebygga marginalisering av unga och att anslagens användning och effekter följs upp.

Regeringen föreslår en sådan ändring i lagen om offentlig arbetskraftsservice att lönesubventionen för att sysselsätta en ung med rätt till arbetsmarknadsstöd kan finansieras med anslag för arbetsmarknadsstöd efter tre månaders arbetslöshet i stället för sex månad som nu. Ändringen betyder att arbetsmarknadsstöd kan sättas in på ett tidigare stadium för att sysselsätta unga och att tyngdpunkten i stödsystemet går från passivitet mot större aktivitet. Man beräknar att omkring 1 000 unga varje år ska kunna sysselsättas med den ändrade lönesubventionen. Utskottet anser att ändringen är motiverad. Trots att det inte handlar om ökat anslag i egentlig mening ger ändringen arbetsförvaltningen bättre möjligheter att erbjuda de unga lönesubventionerade åtgärder i enlighet med samhällsgarantin. Servicen till de unga bör fortsatt utvecklas och särskild uppmärksamhet fästas vid situationen för dem som inte går på utbildning och vid tidiga ingrepp för att stärka greppet om arbete.

Grundskolan spelar en central roll i att förebygga att de unga marginaliseras. Att satsa på grundskolans möjligheter att stödja elever i svårigheter är det bästa sättet att förebygga att de marginaliseras. Ju längre marginaliseringen har fått fortskrida, desto svårare är det att stoppa utvecklingen och desto dyrare ställer det sig för samhället. Det är också viktigt för de ungas eget liv att marginaliseringsutvecklingen snabbt kan bromsas.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår arbetslivs- och jämställdhetsutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 21 november 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Arto Satonen /saml
vordf. Jukka Gustafsson /sd
medl. Outi Alanko-Kahiluoto /gröna (del-
vis)
Susanna Haapoja /cent
Merja Kyllönen /vänst
Esa Lahtela /sd

Jari Larikka /saml
Markus Mustajärvi /vänst
Sanna Perkiö /saml
Paula Sihto /cent
Katja Taimela /sd
Jyrki Yrttiaho /vänst
ers. Krista Kiuru /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Ritva Bäckström.