

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av avtalet om gemensam upphandling för att upphandla en auktionsövervakare och avtalet om gemensam upphandling för att upphandla gemensamma auktionsplattformar samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 28 februari 2012 regeringens proposition om godkännande av avtalet om gemensam upphandling för att upphandla en auktionsövervakare och avtalet om gemensam upphandling för att upphandla gemensamma auktionsplattformar samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen

(RP 7/2012 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Perttu Wasenius, arbets- och näringsministeriet
- jurist Heli Valkeinen, Energimarknadsverket.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna avtalen mellan Europeiska unionens medlemsstater och Europeiska kommissionen om gemensam upphandling för att upphandla en auktionsövervakare och gemensamma auktionsplattformar. Syftet med avtalen är att fastställa de centrala riktlinjerna för de gemensamma upphandlingsförfarandena för att upphandla en gemensam auktionsövervakare och gemensamma auktionsplattformar. I avtalen fastställs dessutom de aktörer som deltar i de gemensamma upphandlingsförfarandena och deras uppgifter.

I propositionen ingår förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalen som hör till området för lagstiftningen. Avtalen träder i kraft 14 dagar efter den dag då kommissionen har mottagit en undertecknad kopia av avtalet från minst 14 medlemsstater och den nionde medlemsstaten har lämnat in en bekräftelse till kommissionen på slutförande av nationella förfaranden för godkännandet av detta avtal eller en bekräftelse på att sådana förfaranden inte krävs. Avtalen blir bindande för Finland 14 dagar efter den dag då Finland meddelat att det slutfört sina nationella förfaranden för godkännande av avta-

len. Lagarna avses träda i kraft samtidigt med avtalen vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Ekonomiutskottet tillstyrker avtalen och lagförslagen med några små ändringar.

Avtalen hör ihop med den tredje utsläppshandelsperioden, som börjar 2013 (utsläppshandelsdirektiv 2003/87/EG, ändr. 2009/29/EG och utsläppshandelsförordning 2010/1031/EU). Avtalet bemyndigar kommissionen att ordna kontraktstilldelningen vid valet av gemensamma auktionsplattformar och en gemensam auktionsövervakare. Det avtalas också om nödvändiga institutioner vid upphandlingsförfarandet och ekonomiska åtaganden i anknytning till kontraktstilldelningen. Ambitionen är att kunna utse en tillfällig auktionsplattform så att auktionerna av utsläppsätter ska komma i gång redan mot slutet av året. En permanent auktionsplattform utses inom några år. Upphandlingen är under beredning och Finland får vara med och fatta beslut så fort avtalen har satts i kraft nationellt. Utöver Finland kommer 23 andra medlemsstater att utnyttja den gemensamma auktionsplattformen. Tre medlemsstater (Tyskland, Storbritannien och Polen) har beslutat ordna auktionen av sina utsläppsätter nationellt. Auktionsövervakaren ska se till att auktionerna går rätt till på alla auktionsplattformar.

Det är fråga om tekniska avtal för att upprätta kostnadseffektiva auktionsplattformar som uppfyller gemensamma kriterier och för att utse en auktionsövervakare. Kommissionen bemyndigas att genomföra ett gemensamt upphandlingsförfarande, ingå serviceavtal och verkställa avtalen. Medlemsstaterna bildar inom sig en styrkommitté för gemensam upphandling som styr kommissionens verksamhet och godkänner de åtgärder som kommer att binda medlemsstaterna. Avtalet befattar sig inte med befogenhetsfördelningen mellan medlemsstaterna och kommissionen. Ekonomiutskottet anser att avtalen är

lämpliga. Avtalen möjliggör gemensam upphandling som i sin tur tjänar som ram för den kommande utsläppshandelsperioden.

Utskottet föreslår följdändringar i lagförslagen på grund av en ändring i 95 § 1 mom. i grundlagen som träder i kraft den 1 mars 2012 (112/2011). Enligt den ändringen ska andra bestämmelser i en internationell förpliktelse än sådana som hör till området för lagstiftning i framtiden satts i kraft genom förordning av statsrådet. Utskottet har kompletterat 2 § i lagförslagen i enlighet med detta.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner avtalen i propositionen och

godkänner lagförslagen i propositionen men 2 § i lagförslag 1 och 2 med följande ändringar:

Lagförslag 1

2 §

Om sättande i kraft av de övriga bestämmelserna i avtalet och om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.

Lagförslag 2

2 §

Om sättande i kraft av de övriga bestämmelserna i avtalet och om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.

Helsingfors den 16 mars 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Mauri Pekkarinen /cent
medl. Lars Erik Gästgivers /sv
Teuvo Hakkarainen /saf
Johanna Karimäki /gröna
Jukka Kärnä /sd
Eero Lehti /saml

Päivi Lipponen /sd
Jari Myllykoski /vänst
Sirpa Paatero /sd
Juha Sipilä /cent
Kaj Turunen /saf
ers. Lauri Heikkilä /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Kulo-vesi.