

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 4/2011

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om Finansinspektionen och till vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 oktober 2011 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Finansinspektionen och till vissa lagar som har samband med den (RP 71/2011 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Markku Sorvari, finansministeriet
- chef för ledningssekretariatet Erkki Kontkanen, Finansinspektionen
- ekonomisk expert Jyrki Haajanen, Finlands Bank
- chefsjurist Jari Virta, Finansbranschens Centralförbund.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om Finansinspektionen, lagen om Finlands Bank, kreditinstitutslagen, lagen om värdepappersföretag, lagen om tillsyn över finans- och försäkringskonglomerat, värdepappersmarknadslagen, lagen om vissa villkor vid värdepappers- och valutahandel samt avvecklingssystem, lagen om pensionsstiftelser och lagen om försäkringskassor.

Enligt propositionen ska Finansinspektionen samarbeta med de europeiska tillsynsmyndigheterna och med den gemensamma kommittén för de europeiska tillsynsmyndigheterna samt ge dessa organ den information som de behöver för att sköta sina uppgifter. Informationen om vissa tillstånd och andra beslut ska enligt förslaget tillställas de europeiska tillsynsmyndigheterna

samtidigt som tillståndet eller beslutet ges. Finansinspektionen kan hänskjuta tvister med behöriga myndigheter i andra stater inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet till en europeisk tillsynsmyndighet. Finansministeriet ska ge Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten vissa uppgifter om Finlands värdepappersmarknadssystem.

Propositionen har samband med inrättandet av ett europeiskt system för finansiell tillsyn. Genom propositionen genomförs bestämmelserna i direktivet om Europeiska tillsynsmyndigheten.

I kreditinstitutslagen föreslås dessutom en sådan ändring att inlåningsbankernas säkerhetsfonders skyldighet att utverka finansministeriets fastställelse för sina stadgeändringar slopas

och att de stödformer som står till säkerhetsfondernas förfogande utsträcks till förvärv av aktier och andelar i stödtagande banker.

Avsikten är att lagarna i enlighet med direktivet ska träda i kraft senast den 31 december 2011.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Utskottet föreslår att lagförslagen godkänns, men med ändringar i förslaget till ändring av värdepappersmarknadslagen (lagförslag 6).

Genom lagarna genomförs bestämmelserna i direktivet om befogenheter (omnibus I) i fråga om det nya europeiska systemet för finansiell tillsyn. Ekonomiutskottet har lämnat utlåtande om förslaget till direktiv: EkUU 2/2010 rd — U 2/2010 rd. Direktivet ska sättas i kraft som ett led i genomförandet av det europeiska systemet för finansiell tillsyn.

De anknyttande EU-förordningarna innehåller bestämmelser om inrättandet av Europeiska bankmyndigheten, värdepappers- och marknadsmyndigheten och försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten. De ändringar som behövs till följd av förordningarna har redan gjorts i lagen om Finansinspektionen och de trädde i kraft den 15 mars 2011 (RP 287/2010 rd — EkUB 40/2010 rd).

Ekonomiutskottet har i sina tidigare utlåtanden (se EkUU 33/2009 rd — U 93/2009 rd) talat för att förbättra finanstillsynen på EU-nivå. Den aktuella lagstiftningen ska ytterligare effektivisera systemet för finansiell tillsyn i EU. Tillsynsmyndigheterna måste samarbeta med tillsynsmyndigheterna i EU och lämna ut information till dem. När det finns möjligheter till effektiv och samordnad tillsyn bör tillsynsmyndigheterna utöva sina befogenheter för att identifiera och motverka gränsöverskridande finanskriser.

Detaljmotivering

6. Lag om ändring av värdepappersmarknadslagen

2 kap. 12 §. Utskottet stryker den felaktiga hänvisningen till 5 kap. Skyldigheten enligt 2 kap. 12 § 2 mom. att anmäla ägarandel och röstandel avser flaggningskyldigheten som föreskrivs i samma kapitel.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 1—5 och 7—9 utan ändringar och

godkänner lagförslag 6 enligt propositionen men 2 kap. 12 § med följande ändringar:

12 §

(1 mom. som i RP)

Om Finansinspektionen i egenskap av den mottagande statens behöriga myndighet konstaterar att den som emitterar aktier eller andra finansiella instrument eller dessas ägare eller innehavare eller den som i enlighet med *detta kapitel* är skyldig att göra anmälan om ägarandel och röstandel bryter mot denna lag eller mot bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av den, ska Finansinspektionen underätta den behöriga myndigheten i hemstaten i fråga samt Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten om saken.

(3 och 4 mom. som i RP)

Helsingfors den 25 oktober 2011

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Mauri Pekkarinen /cent
vordf. Marjo Matikainen-Kallström /saml
medl. Lars Erik Gästgivars /sv
Harri Jaskari /saml
Johanna Karimäki /gröna
Pia Kauma /saml
Jukka Kärnä /sd

Eero Lehti /saml
Päivi Lipponen /sd
Jari Myllykoski /vänst
Sirpa Paatero /sd
Arto Pirttilahti /cent
Juha Sipilä /cent
Kaj Turunen /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Eelis Roikonen.