

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 1/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om temporärt höjda avskrivningar på produktiva investeringar

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 25 februari 2009 en proposition med förslag till lag om temporärt höjda avskrivningar på produktiva investeringar (RP 6/2009 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Terhi Järvikare, finansministeriet

- överinspektör Kari Aaltonen, Skattestyrelsen
- vice verkställande direktör Pauli K Mattila, Centralhandelskammaren
- skatteexpert Virpi Pasanen, Finlands näringsliv
- direktör Timo Sipilä, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf
- skatteexpert Satu Grekin, Företagarna i Finland rf
- chef för juridiska ärenden Vesa Korpela, Skattebetalarnas Centralförbund r.f.

Skriftligt utlåtande har lämnats av Finlands Kommunförbund och finansministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om temporärt höjda avskrivningar på produktiva investeringar. Enligt lagen ska de maximiavskrivningar som görs 2009 och 2010 på anskaffningsutgifterna för nya fabriker och verkstäder och nya maskiner och anläggningar som används i fabrikerna och verkstäderna höjas till det dubbla jämfört med de ordinarie maximiavskrivningarna.

Lagen avses träda i kraft år 2009 efter det att Europeiska gemenskapernas kommission har

godkänt den föreslagna lättnaden. Bestämmelser om tidpunkten för ikraftträdandet utfärdas genom förordning av statsrådet. Lagen ska tillämpas vid beskattningen för skatteåren 2009 och 2010.

Propositionen hänför sig till den första tilläggsbudgetpropositionen för 2009 och avses bli behandlad i samband med den.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Regeringens proposition är en del av det stimulanspaket som ingår i tilläggsbudgeten och avser att främja nya produktiva investeringar 2009 och 2010. Tanken är att man ska få göra avskrivningar på anskaffningsutgifterna för nya fabriker och verkstäder och anläggningar som används i dem för skatteåren 2009 och 2010.

Rätten till höjda avskrivningar ska gälla alla skattskyldiga som har fabriker eller verkstäder. Det spelar alltså ingen roll hur stort företaget är, var det ligger eller i vilken bransch det är verksamt. De största avskrivningarna föreslås vara dubbelt så stora som de ordinarie avskrivningarna. Det betyder att den högsta årliga avskrivningen på nya byggnader under de aktuella åren är 14 procent och avskrivningen på nya maskiner och av anordningar 50 procent.

Förslaget innebär att de influtna skatterna delvis skjuts fram till en senare tidpunkt. Därmed reducerar propositionen skatteintäkterna med uppskattningsvis 65 miljoner euro 2009 och med omkring 83 miljoner euro 2010.

Utskottet anser att propositionen är motiverad och ser ingen anledning att utvidga den särskilda lagens tillämpningsområde eller tillämpningstid.

Propositionen grundar sig för det första på regeringens beslut att höja rätten till avskrivningar enligt tidigare gällande lagar. Trots att lagens namn handlar om höjda avskrivningar på produktiva investeringar och det i 1 § om tillämpningsområdet talas om byggnader som används i produktiv verksamhet, omfattar tillämpningsområdet enligt 2 § fabriker och verkstäder. Lagens tillämpning utgår således inte från en definition av produktiv verksamhet, och utan från vad som i beskattningen anses som fabrik eller

verkstad. För deras del har rättstillämpningen vunnit hävd.

Det är motiverat att avgränsa tillämpningsområdet till fabriker och verkstäder också därför att den rådande ekonomiska situationen har gett upphov till problem inte minst inom industrin, som lagen huvudsakligen får verkningar för. På grund av lagens korta tillämpningstid är det inte heller motiverat att dra upp nya tillämpningsgränser som belastar skatteförvaltningen och andra fullföljdsorgan. Dessutom skulle propositionens ekonomiska konsekvenser vara betydligt större, om tillämpningsområdet utvidgades också till andra byggnader än fabriker och verkstäder.

Syftet med den korta tillämpningstiden är i sin tur att snabbt få i gång investeringar och inrikta dem på de år då den ekonomiska situationen enligt nuvarande prognoser kommer att vara som svagast. Om tillämpningstiden förlängs, kan det skjuta fram investeringarna.

Utskottet ser inte heller någon anledning att avvika från skyldigheten att bokföra investeringar eller från andra gällande bestämmelser om avskrivningar på grund av en kortvarig särskild lag. Dessutom påpekar utskottet att skyldigheten att bokföra avskrivningar inte inverkar på hur företagets nettoförmögenhet räknas ut. Vid uträkningen värderas tillgångarna till den anskaffningsutgift som inte har avskrivits i beskattningen. Det spelar alltså ingen roll om avskrivningar har dragits av i bokföringen eller inte.

Förslag till beslut

Finansutskottet föreslår

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 10 mars 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Hannes Manninen /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Pertti Hemmilä /saml
Bjarne Kallis /kd
Jari Koskinen /saml
Mikko Kuoppa /vänst
Reijo Laitinen /sd
Mika Lintilä /cent
Tuija Nurmi /saml (delvis)
Kirsi Ojansuu /gröna
Markku Rossi /cent (delvis)

Matti Saarinen /sd
Petri Salo /saml
Minna Sirnö /vänst
ers. Esko Ahonen /cent
Hanna-Leena Hemming /saml
Valto Koski /sd
Antti Rantakangas /cent (delvis)
Eero Reijonen /cent
Ulla-Maj Wideroos /sv
Tuula Väättäin /sd.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.