

## Finansutskottet

### Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om förskottsuppbörd

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om förskottsuppbörd (RP 49/2024 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för betänkande.

##### *Beredning i delegation*

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

##### *Sakkunniga*

Delegationen har hört

- konsultativ tjänsteman Pertti Nieminen, finansministeriet
- ledande skattesakkunnig Sami Varonen, Skatteförvaltningen
- ledande skatteexpert Tomi Viitala, Centralhandelskammaren
- skatteexpert Laura Kurki, Företagarna i Finland rf
- chef för juridiska ärenden Kati Malinen, Skattebetalarnas Centralförbund rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet
- Folkpensionsanstalten
- Finlands näringsliv rf
- Arbetspensionsförsäkrarna TELA rf.

Inget yttrande av

- Ekonomiadministrationsförbundet i Finland rf.

#### PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås ändringar i lagen om förskottsuppbörd.

Enligt förslaget ska skattekortet och förskottsinnehållningsprocenterna för skatteåret träda i kraft den 1 januari. Dessutom ska Skatteförvaltningen vid beräkningen av förskottsinnehållningspro-

## Betänkande FiUB 10/2024 rd

centerna också kunna beakta inkomster på över 7 000 euro på vilka förskottsbetalning ska verkställas, om de har beaktats tidigare vid beräkningen av den skattskyldiges förskottsinnehållningsprocent.

Genom de föreslagna ändringarna blir skatteuppbörden smidigare, samtidigt som beskattningens förutsägbarhet förbättras och digitaliseringen av skatteuppbörden främjas. Förfarandet med skattekort reformeras genom ökad smidighet och tydlighet och fler digitala verksamhetsätt. Genom reformen minskar medborgarnas behov av ändringar i skattekortet, liksom även det arbete som behandlingen av ändringsskatte korten medför för den som gör en betalning.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt. Lagen tillämpas första gången vid förskottsuppbörden för skatteåret 2025.

### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

#### *Allmänt*

Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Syftet med propositionen är att göra förskottsinnehållningsförfarandet smidigare och skatte korten begripligare för de skattskyldiga. Avsikten är också att minska de skattskyldigas behov av att kontakta Skatteförvaltningen för att ansöka om ändringsskatte kort eller fråga råd om skatte kort samt att minska det arbete som behandlingen av ändringsskatte kort medför för betalarna och för Skatteförvaltningen. Syftet är också att förbättra förskottsuppbördens motsvarighet.

Enligt förslaget ska skatte korten och förskottsinnehållningsprocenterna för skatteåret träda i kraft den 1 januari. Ikraftträdandet av grundskatte korten vid ingången av året och beräkningen av inkomstgränsen för skatte korten för hela kalenderåret förbättrar skatte kortens begriplighet och förtydligar förfarandet för förskottsinnehållning för de skattskyldiga. Även sakkunniga har välkomnat den föreslagna ändringen.

Vid beräkningen av förskottsinnehållningsprocenten ska Skatteförvaltningen också kunna beakta inkomster på över 7 000 euro på vilka förskottsbetalning ska verkställas, om de har beaktats tidigare vid beräkningen av den skattskyldiges förskottsinnehållningsprocent. I propositionen bedöms denna ändring göra förskottsuppbördsförfarandet mer konsekvent och förbättra den skattskyldiges möjligheter att påverka hur skatterna inflyter vid förskottsuppbörden. Också denna ändring har välkomnats vid utfrågningen. Här har de sakkunniga sett det som viktigt att det i propositionen konstateras att inkomster av engångsnatur från tidigare år inte beaktas vid beräkningen av förskottsinnehållningsprocenten.

Även om propositionen ansågs motiverad och välkommen, har sakkunniga lyft fram möjligheten till fallspecifika problem på grund av att innehållningsprocenten kan tillämpas innan betalningsmottagaren har fått del av den. I anknytning till detta framfördes det vid utfrågningen att reformen inte får leda till oskäligen situationer och att problemen bör följas upp och förfarandet vid behov korrigeras.

## Betänkande FiUB 10/2024 rd

Skatteförvaltningen ska enligt propositionen skicka grundskattekortet per post så att de skattskyldiga alltid får del av dem inom den standardtidsfrist som anges i 59 § 2 mom. i förvaltningslagen, det vill säga sju dagar före årsskiftet. I fortsättningen ska grundskattekortet träda i kraft vid årsskiftet. En situation där grundskattekortet träder i kraft och har tillämpats innan betalningsmottagaren de facto har fått del av det är således mycket exceptionell, bedömer regeringen i propositionen. Den skattskyldiges grundskattekort ska i vilket fall som helst kunna ses i Skatteförvaltningens e-tjänst MinSkatt genast när skattekortet har bildats. Om den skattskyldiges faktiska inkomster avviker avsevärt från Skatteförvaltningens grunder för beräkning av innehållningsprocenten på grundskattekortet, kan den skattskyldige begära att förskotts innehållningsprocenten ändras, dvs. ansöka om ett ändringsskattekort.

Innehållningsprocenten på den skattskyldiges grundskattekort kan i regel vara för hög i förhållande till den skattskyldiges faktiska inkomster endast när den skattskyldiges inkomster har minskat betydligt under det föregående året och den skattskyldige inte har ansökt om ändringsskattekort på grund av förändringar i inkomsterna eller när inkomsterna har minskat betydligt efter det att grundskattekortet har bildats vid Skatteförvaltningen. Då är den skattskyldige själv medveten om inkomstförändringarna, och Skatteförvaltningen har inte kunnat vara medveten om detta. Men en ändring av förskotts innehållningsprocenten förutsätter då att den skattskyldige reagerar, dvs. ansöker om ändringsskattekort i enlighet med de faktiska inkomsterna. Ändringsskattekortet kan begäras redan före årsskiftet.

Enligt inkommen utredning är merparten av de betalningar som görs den 1 januari förmåner såsom pensioner. I fråga om pensioner får Skatteförvaltningen av pensionsutbetalarna uppgifter om de pensioner som ska betalas ut följande år och de beaktas automatiskt i skattekortets förskotts innehållningsprocent till rätt belopp.

Sammantaget sett anser utskottet att de föreslagna ändringarna behövs och är angelägna. Utskottet betonar behovet av tillräcklig information och vägledning från Skatteförvaltningen om lagändringarna och tillämpningen av dem. Den föreslagna ändringen gäller ett stort antal skattskyldiga.

### *Bestämmelserna i 3 § 3 mom. i lagen om förskottsuppbörd*

Enligt det föreslagna 3 § 3 mom. i lagen om förskottsuppbörd ska betalaren använda den förskotts innehållningsprocent som gällde vid utgången av det föregående året, om betalaren inte känner till betalningsmottagarens förskotts innehållningsprocent för betalningsåret. Detta undantag gäller betalningar som görs i januari. Endast i det fall att betalaren inte har uppgifter om mottagarens förskotts innehållningsprocent för föregående år, ska förskotts innehållningen verkställas enligt 3 § i förordningen om förskottsuppbörd så att 60 procent av betalningen innehålls eller enligt Skatteförvaltningens beslut om sättet för och storleken av förskotts innehållningen. Folkpensionsanstalten har föreslagit att bestämmelsen ändras på den här punkten så att betalaren vid sidan av föregående års förskotts innehållningsprocent kan använda den innehållningsprocent som avses i Skatteförvaltningens beslut.

Här konstaterar utskottet att möjligheten att verkställa förskotts innehållning på alternativa sätt försvagar rättsläget och lämnar det oklart vilken förskotts innehållningsprocent betalaren ska an-

## Betänkande FiUB 10/2024 rd

vända i vilken situation. Utöver att förslaget skulle strida mot den ordning för användning av förskottsinnehållningsprocenten som avses i propositionen, skulle det också vara en försämring jämfört med nuläget, där man vid förskottsinnehållningen på förmåner för januari i första hand använder det skattekort som gällde vid utgången av föregående år och först i andra hand beräknar förskottsinnehållningen enligt beslutet om sätt och storlek. I synnerhet för förmånstagare med låga inkomster kan detta leda till att förskottsinnehållningen blir för stor i januari. Med hänsyn till detta anser finansutskottet att den vid utfrågningen föreslagna ändringen inte är motiverad.

### FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottets förslag till beslut:

*Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 49/2024 rd utan ändringar.*

Helsingfors 11.6.2024

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Markus Lohi cent  
vice ordförande Krista Mikkonen gröna  
medlem Otto Andersson sv  
medlem Markku Eestilä saml  
medlem Marko Kilpi saml  
medlem Jari Koskela saf  
medlem Suna Kymäläinen sd  
medlem Aki Lindén sd  
medlem Jari Ronkainen saf  
medlem Sari Sarkomaa saml  
medlem Sami Savio saf  
medlem Ville Valkonen saml  
medlem Pia Viitanen sd  
medlem Ville Vähämäki saf  
ersättare Eeva Kalli cent  
ersättare Jukka Kopra saml  
ersättare Minja Koskela vänst  
ersättare Lauri Lyly sd  
ersättare Saku Nikkanen sd  
ersättare Jaana Strandman saf  
ersättare Ville Väyrynen saml.

Sekreterare var

utskottetsråd Tarja Järvinen.