

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 2 § i lagen om rundradioskatt

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 2 § i lagen om rundradioskatt (RP 58/2015 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för betänkande.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- lagstiftningsråd Jukka Vanhanen, finansministeriet
- finanssekreterare Filip Kjellberg, finansministeriet
- chefsjurist Matti Merisalo, Skatteförvaltningen
- verkställande direktör Lauri Kivinen, Rundradion
- direktör Satu Kangas, Mediernas Centralförbund rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- kommunikationsministeriet.

Inget yttrande av

- Kommunikationsverket.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att lagen om rundradioskatt ändras i fråga om rundradioskatt för personer så att minimibeloppet skatt som debiteras höjs från 51 euro till 70 euro. Därmed skulle 300 000 personer i den grupp som har de allra lägsta inkomsterna bli befriade från rundradioskatt.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2016 och avses bli behandlad i samband med den.

Betänkande FiUB 12/2015 rd

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2016 och den ska tillämpas första gången vid beskattningen för 2016.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Propositionen berör endast *rundradioskatten för personer* och avsikten är att höja det lägsta beloppet för den skatt som debiteras från 51 till 70 euro. Grunderna för skatten, inflödesskattesatsen (0,68 %) och maximibeloppet (143 euro) förblir oförändrade, liksom också *rundradioskatten för samfund* till alla delar.

Ändringen minskar inflödet av rundradioskatt med cirka 20 miljoner euro per år och befriar helt cirka 300 000 låginkomsttagare från betalningsskyldighet. Bland annat de som får enbart garanti-pension eller folkpension kommer att vara undantagna skatten.

Bakgrunden till ändringen är beslutet att år 2016 inte göra en indexjustering av det anslag som avses i 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond¹. Anslaget finns i moment 31.40.60 (Överföring till statens televisions- och radiofond) i statsbudgeten, varifrån ett belopp som täcker Rundradions allmännyttiga verksamhet varje år överförs till fonden. Genom rundradioskatten insamlas medel som motsvarar anslaget, och avsikten är att anslaget och intäkterna från den skatten ska motsvara varandra på lång sikt.

Indexfrysningen betyder att intäkterna från rundradioskatten kommer att bli cirka 70 miljoner euro större än det totala anslagsbeloppet 2016—2019, om skattegrunderna inte justeras. Obalansen förstärks ytterligare av att en motsvarande indexfrysning också gjordes för innevarande år. Det nu aktuella förslaget avser att åtgärda obalansen. Förslaget ligger således i linje med finansieringslösningen för Rundradion.

Utskottet menar att den föreslagna metoden för justering av skattegrunderna är ändamålsenlig och korrekt riktad. Metoden är enkel och ökar de disponibla inkomsterna för dem som omfattas av befrielsen med det skattebelopp som inte debiteras, dvs. 51—70 euro per år. Ändringen höjer inkomstgränserna för dem som omfattas av rundradioskatten från nuvarande 8 120 till 10 914 euro för löntagare och från 7 500 till 10 294 euro för dem som får pensions- eller förmånsinkomster. Sammantaget kommer ändringen att minska inkomstskillnaderna något.

Frågan om Rundradions uppgifter och finansiering behandlas för närvarande av en parlamentarisk arbetsgrupp. Utskottet tar därför i detta sammanhang inte ställning till propositionens konsekvenser för Rundradions arbetsvillkor eller till ändringens direkta konsekvenser för bolaget.

¹ Ett lagändringsförslag angående indexfrysningen behandlas av riksdagen (RP 44/2015 rd) och avsikten är att föreliggande proposition ska behandlas i samband med det.

Betänkande FiUB 12/2015 rd

FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 58/2015 rd utan ändringar.

Helsingfors 1.12.2015

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Timo Kalli cent
vice ordförande Maria Tolppanen saf (delvis)
medlem Touko Aalto gröna
medlem Timo Heinonen saml
medlem Eero Heinäluoma sd (delvis)
medlem Susanna Huovinen sd (delvis)
medlem Kalle Jokinen saml
medlem Kauko Juhantalo cent
medlem Toimi Kankaanniemi saf (delvis)
medlem Krista Kiuru sd (delvis)
medlem Esko Kiviranta cent
medlem Elina Lepomäki saml
medlem Mika Lintilä cent
medlem Antti Rantakangas cent (delvis)
medlem Markku Rossi cent
medlem Sari Sarkomaa saml (delvis)
medlem Sami Savio saf
medlem Joakim Strand sv
medlem Kari Uotila vänst (delvis)
medlem Pia Viitanen sd
medlem Ville Vähämäki saf (delvis)
ersättare Li Andersson vänst (delvis)
ersättare Timo Harakka sd
ersättare Lasse Hautala cent (delvis)
ersättare Anne Kalmari cent (delvis)
ersättare Pauli Kiuru saml (delvis)
ersättare Riitta Myller sd (delvis)
ersättare Mika Niikko saf (delvis)
ersättare Harry Wallin sd (delvis).

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.

Betänkande FiUB 12/2015 rd
Reservation /sd

RESERVATION /sd

Motivering

Regeringen har åsidosatt den avtalade parlamentariska beredningen då den i samband med regeringsprogrammet beslutade om indexfrysning av rundradioskatten och om en överföring av den till ramarna för statsfinanserna, trots att det i en gemensam förklaring från samtliga riksdagspartier den 16 december 2011 konstaterades att om det i den fortsatta beredningen av den lösning som då överenskomms iakttas behov av materiella förändringar ska beredningen också för deras vidkommande vara baserad på parlamentariskt stöd. Regeringens förfarande strider mot principerna för parlamentarisk behandling och hotar Rundradions oavhängighet.

Propositionens ändringsförslag är knutet till beslutet om indexfrysning och gjordes först efter att det beslutet fattats. Regeringen har alltså inte för avsikt att förbättra ställningen för skattskyldiga med låga inkomster utan endast att lösa upp det skatteöverskott som indexfrysningen medför. Skatteintäkterna beräknas blir 20 miljoner euro lägre per år, trots att det är svårt att uppskatta skatteintäkterna för kommande år. Genom att höja det lägsta beloppet för den skatt som debiteras från 51 till 70 euro per år skapas på årsnivå en ungefär lika stor besparing för skattskyldiga med låga inkomster.

Inkomstgränserna för dem som omfattas av rundradioskatten stiger från nuvarande 8 120 till 10 914 euro för löntagare och från 7 500 till 10 294 euro för dem som får pensions- eller förmånsinkomster. För samfundens del bestäms skatten på samma grunder som tidigare. Samfund som bedriver rörelse eller lantbruk eller utövar yrke och vars beskattningsbara inkomst för skatteåret är minst 50 000 euro ska betala 140 euro i rundradioskatt för samfund, plus 0,35 procent av den del av den beskattningsbara inkomsten som överstiger 50 000 euro, dock högst 3 000 euro.

Förslaget att befria låginkomsttagare från skatt går i rätt riktning men är otillräckligt då progressionen omfattar ett snävt inkomstråde. Finansieringen av Rundradion måste i fortsättningen beredas på grundval av de resultat som tas fram av den parlamentariska arbetsgrupp som utvärderar Rundradions allmännyttiga verksamhet och finansiering och på ett sätt som främjar den sociala rättvisan.

Förslag

Vi föreslår

att riksdagen godkänner lagförslaget utan ändringar och

att riksdagen godkänner ett uttalande. (Reservationens förslag till uttalande)

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen ålägger regeringen att återremittera finansieringen av Rundradion för parlamentarisk beredning och parlamentariskt beslutsförfarande. Riksdagen förutsätter i detta

Betänkande FiUB 12/2015 rd
Reservation /sd

sammanhang att regeringen snabbt bereder en proposition som åtnjuter parlamentariskt stöd, främjar den sociala rättvisan och säkerställer att Rundradion störningsfritt kan fortsätta sin verksamhet.

Helsingfors 1.12.2015

Pia Viitanen /sd
Timo Harakka /sd
Eero Heinäluoma /sd
Susanna Huovinen /sd
Krista Kiuru /sd
Riitta Myller /sd
Harry Wallin /sd