

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2001 rd

Regeringens proposition med förslag till godkännande av rådets beslut av den 29 september 2000 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (2000/597/EG)

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 6 februari 2001 en proposition med förslag till godkännande av rådets beslut av den 29 september 2000 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (2000/597/EG) (RP 203/2000 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts av finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört
- budgetrådet Rauno Lämäsä, finansministeriet.

PROPOSITIONEN

Europeiska rådet godkände vid sitt möte i Berlin den 24—25 mars 1999 vissa lösningar för att göra unionens ekonomiska ramar rättvisare. Den 29 september 2000 fattade rådet beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel. Rådets ordförande tillställde myndigheterna beslutet den 10 oktober 2000. Det skall ratificeras i alla medlemsländer, och därför har det sänts till medlemsländerna för åtgärder.

Europeiska gemenskapernas egna medel är inkomster som tilldelas gemenskaperna för finansiering av budgeten. De tillhör gemenskapen utan särskilda beslut av de nationella myndigheterna. De egna medlen indelas i så kallade traditionella egna medel, dit bland annat jordbruksavgifter, sockeravgifter och tullar räknas samt övriga egna medel, såsom momsmedel som grundar sig på medlemsstaternas underlag för mervärdesskatt och en "fjärde avgift" baserad på bruttonationalinkomsten (BNI). Taket för de egna medlen utgör för närvarande 1,27 procent av BNI.

Taket för egna medel förblir enligt förslaget 1,27 procent av gemenskapens bruttonationalinkomst. Tillämpningen av det europeiska nationalräkenskapssystemet, ENS 95, som reviderades 1995, höjer bruttonationalinkomsten jämfört med det nu tillämpade systemet ENS 79. Det nya räknesättet ger Finland en cirka 2 procent större bruttonationalprodukt.

Rådets beslut ändrar fördelningen av bördan mellan medlemsländerna bland annat så att Finlands finansiella bidrag stiger med 0,1 procentenhet (70 miljoner euro). Omformningen av kompensationen till Förenade kungariket ökar Finlands finansiella bidrag med 35 miljoner euro och sänkningen av procentsatsen för medel härörande från mervärdesskatten med 20 miljoner euro. Höjningen av uppbördsprovisionen för de traditionella egna medlen ökar vårt finansiella bidrag med 12 miljoner euro.

Det krävs ingen nationell ikraftträdelseförfattning för att rådets beslut skall bli godkänt. Beslutets rättsverkningar följer direkt av fördrä-

gen om upprättandet av Europeiska gemenskaperna. Rådets beslut om systemet för egna medel innebär ett ingrepp i riksdagens budgetmakt.

Det måste betraktas som en sådan internationell förpliktelse som kräver riksdagens godkännande enligt 94 § 1 mom. grundlagen.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Av de orsaker som nämns i propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet förslaget behövligt och tillstyrker det.

Det dåvarande statsutskottet behandlade frågan i sitt utlåtande StaUU 17/1999 rd i anknytning till ett förslag från Europeiska gemenskapernas kommission den 8 juli 1999 till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel (U 28/1999 rd). I sitt utlåtande underströk utskottet bland annat vikten av en strikt budgetdisciplin, som kräver en effektiv bedömning av konsekvenserna av utgifterna och öppen finansiering.

För att Finlands finansiella bidrag inte skall skjuta i höjden talade utskottet för åtgärder för att tygla en ökning av anslagen i EU-budgeten. Samtidigt bör det, menade utskottet, ses till att de anslag som är viktiga för Finlands finansiella nettobidrag prioriteras. Utskottet påpekade i utlåtandet att Finland bör agera aktivare för att

våra synpunkter skall bli beaktade när beslut fattas om de finansiella bidragen till EU.

Finansutskottet vill här upprepa sina ståndpunkter från utlåtande StaUU 17/1999 rd.

Kommissionen kommer före utgången av 2004 att göra en allmän översyn av hur systemet med egna medel fungerar med hänsyn till alla relevanta faktorer, inklusive utvidgningens effekter. Finansutskottet kommer senare i ett annat sammanhang att ta ställning till eventuella ändringar i systemet för gemenskapernas egna medel och vilka effekter de får för Finlands finansiella bidrag, i synnerhet när unionen utvidgas.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet vördsamt

att riksdagen godkänner rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (2000/597/EG).

Helsingfors den 9 mars 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent
medl. Olavi Ala-Nissilä /cent
Pirjo-Riitta Antvuori /saml
Matti Huutola /vänst
Timo Ihamäki /saml
Seppo Kääriäinen /cent
Reijo Laitinen /sd
Markku Laukkanen /cent (delvis)
Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Tuija Nurmi /saml
Virpa Puisto /sd

Ola Rosendahl /sv
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna
Sakari Smeds /fkf
Irja Tulonen /saml
Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
Jukka Vihriälä /cent
ers. Liisa Hyssälä /cent
Ulla Juurola /sd
Mika Lintilä /cent (delvis)
Iivo Polvi /vänst (delvis).

Sekreterare vid behandlingen i delegationen var

utskottsrådet Arvo J. Kämppi

utskottsrådet Hellevi Ikävalko.