

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 27/2003 rd

Regeringens proposition med förslag till ändringar som förvaltningslagen förutsätter i skattelagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 4 november 2003 en proposition med förslag till ändringar som förvaltningslagen förutsätter i skattelagstiftningen (RP 117/2003 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts av finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- överinspektör Panu Pykönen, finansministeriet
- direktör Reijo Virtanen, Tullstyrelsen
- överinspektör Markku Mertala, Skattestyrelsen
- juridisk direktör Vesa Korpela, Skattebetalarnas Centralförbund r.f.
- förvaltningsråd Ahti Vapaavuori, högsta förvaltningsdomstolen.

PROPOSITIONEN

I propositionen ingår förslag till de nödvändiga ändringar i lagen om skattningsförfarande samt andra skattelagar som föranleds av att förvaltningslagen träder i kraft. Utöver lagen om beskattningsförfarande innehåller propositionen förslag till ändring av lagen om skatt på arv och gåva, fastighetsskattelagen, lagen om överlåtelseskatt, lagen om förskottsuppbörd, mervärdesskattelagen, lagen om bokförande av accis, bilskattelagen, lagen om skatteuppbörd samt lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet.

I den nya förvaltningslagen, som träder i kraft vid ingången av 2004, ingår mer exakta bestämmelser om de olika behandlingsfaser som för-

valtningsärenden genomgår och om parternas rättigheter. Vissa av förvaltningslagens förfaranden lämpar sig inte som sådana att iakttagas vid beskattningen på grund av de särdrag som hänför sig till beskattningsförfarandet. I propositionen föreslås bestämmelser som avviker från förvaltningslagen när det gäller gemensam behandling av ärenden, utredningsskyldighet, hörande av parter, innehållet i och motiveringen av beslut som meddelas i samband med beskattningen samt om delgivning av beslut och andra handlingar.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2004.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

Regeringen föreslår ett antal ändringar avseende beskattningsförfarandet i flera olika skattelagar på grund av förvaltningslagen (434/2003), som träder i kraft vid ingången av 2004. Ändringarna är nödvändiga eftersom de procedurkrav som gäller behandlingen av enskilda förvaltningsärenden inte till alla delar går att tillämpa på beskattningsförfarandet.

Propositionens utgångspunkter är motiverade och de föreslagna ändringarna är nödvändiga, anser utskottet. Målet är procedurbestämmelser som garanterar den skattskyldiges rättsskydd på lämpligt sätt, men som samtidigt ger möjlighet att verkställa de steg i beskattningen som har karaktären av massförfarande flexibelt, effektivt, med hjälp av högautomatiserade förfaranden och på ett kostnadsbesparande sätt. Vid utfrågningen av de sakkunniga framfördes det dessutom att det med tanke på rättsskyddet är motiverat att skattelagarna har egna bestämmelser om de cen-

trala procedurfrågorna. På det sättet går det att undvika situationer där bestämmelserna är motstridiga, som annars eventuellt skulle kunna uppkomma.

Utskottet påpekar dessutom att det inte är ändamålsenligt att med hänvisning till rättsskyddet införa procedurkrav som de facto inte förbättrar den skattskyldiges situation. Det väsentliga är att den skattskyldige alltid har möjlighet att få en utredning över grunderna för sin beskattning och vilka rättsnormer som tillämpats. Utskottet anser att detta villkor uppfylls på författningsnivå även efter att de föreslagna ändringarna trätt i kraft.

Förslag till beslut

På grundval av det ovan sagda föreslår finansutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 18 november 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Olavi Ala-Nissilä /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Eva Biaudet /sv
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Mika Lintilä /cent
Pekka Nousiainen /cent
Iivo Polvi /vänt

Virpa Puisto /sd
Markku Rossi /cent
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Jukka Vihriälä /cent
ers. Arto Bryggare /sd
Susanna Huovinen /sd
Mikko Kuoppa /vänt
Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.