

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av punktskattelagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 april 2014 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av punktskattelagen (RP 30/2014 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i utskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- konsultativ tjänsteman Tanja Nurmi och konsultativ tjänsteman Krista Sinisalo, finansministeriet
- regeringsråd Ismo Tuominen, social- och hälsovårdsministeriet
- tullöverinspektör Seppo Raitolahti, Tullstyrelsen
- direktör, FaD Jussi Holmalahti, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården
- specialforskare Esa Österberg, Institutet för hälsa och välfärd

- verkställande direktör Mika Mäkilä, Linja-autoliitto ry
- verkställande direktör Elina Ussa, Bryggeri- och läskedrycksindustriförbundet rf
- jurist Janne Koivisto, Finlands Dagligvaruhandel rf
- ordförande Tuomas Meriluoto, Föreningen för Finlands Alkoholdryckhandel rf
- verkställande direktör Timo Lappi, Turism- och Restaurangförbundet rf
- ekonomisk expert Helena Pentti, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- chef för juridiska ärenden Vesa Korpela, Skattebetalarnas Centralförbund rf.

Dessutom har skriftliga yttranden lämnats av

- Ålands landskapsregering
- Alko Ab
- Livsmedelsindustriförbundet rf
- Finlands Kommunförbund
- Företagarna i Finland
- Teknologiindustrin rf
- Tupakkateollisuusliitto ry
- Miljöindustrin och -tjänster YTP rf
- Centralhandelskammaren.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att punktskattelagen ska ändras.

Enligt de föreslagna bestämmelserna ska skattedeklarationen i regel lämnas elektroniskt. I

vissa fall ska den fortfarande få lämnas med en pappersblankett.

För att förtydliga och underlätta övervakningen av den skattefria resandeförseln av alkohol föreslås det att man inför referensnivåer till ledning för bevisningen.

I punktskattelagen föreslås dessutom bestämmelser om kvittning och det föreslås att bestämmelserna om säkerheter ska göras tydligare. Dessutom föreslås vissa ändringar av mer teknisk karaktär.

Avsikten är att lagen ska träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Propositionen tar upp två temaområden som inte är relaterade till varandra, men som bägge är aktuella.

Det ena gäller punktskatteförfarandet, där Tullen planerar att övergå till elektroniska tjänster när dess nya informationssystem tas i bruk i vår. Den största förändringen gäller de som deklarerar enligt skatteperiod och som hädanefter i regel måste lämna in skattedeklarationen elektroniskt. Det ska också bli möjligt för övriga skattskyldiga att använda tjänsterna elektroniskt. Tjänsterna omfattar utöver skattedeklarationerna också behandlingen av olika ansökningar om återbäring och ställande av säkerhet när personer beställer punktskattepliktiga produkter sporadiskt. Samtidigt förenklas förfarandet för ställande av säkerhet och bestämmelser om kvittning tas in i punktskattelagen.

Utskottet ser de föreslagna ändringarna som motiverade och välkomna. De gör beskattningsförfarandet smidigare både för företagen och Tullen, minskar det manuella arbetet och sänker kostnaderna. Utskottet ställer sig också bakom Tullens pågående utvecklingsarbete för att skapa en förbindelse som företagen kan använda nära nog i realtid. Den elektroniska skattedeklarationen ska som ett led i det arbetet finnas att tillgå på Tullens webbsidor. Också merparten av de sakkunniga som utskottet har hört har efterlyst denna utveckling, och de har också ställt sig mycket välvilliga till förslaget.

Det andra temaområdet gäller den skattefria resandeförseln, som ska förenklas genom att referensnivåerna i punktskattedirektivet¹ tas in i

lagen. Bakgrunden till det är vetskapen om den ansevärd ökningen i resandeförseln och oron för att skattebasen ska urholkas. Denna utveckling blev särskilt tydlig i fjol, när regeringen beslöt halvera den höjning av punktskatten på alkohol som tidigare överenskommits under vårens ramförhandlingar för att i någon mån stävja resandeförseln.

Vid beredningen och utskottsbehandlingen av ärendet har det trots det framgått att resenärerna ofta inte har reda på vilka förutsättningar för skattefri införsel som i praktiken gäller för en enskild. Det här rör produkter som *en enskild skaffar för eget bruk och själv för in i landet*. För eget bruk innebär förutom att använda personligen också att använda eller ge bort som gåva inom familjen eller vid en familjetillställning, men ingenting annat. I linje med detta betraktas produkter som överläts mot vilken som helst form av ersättning som införsel i kommersiellt syfte. Detta innefattar exempelvis drycker som införs för överlåtelse till självkostnadspris till vänner och bekanta eller för att användas vid företags eller föreningars egna tillställningar.

Ett problem för sig är att alla inte bryr sig om begränsningarna, även om de känner till dem.

Utskottet anser det därför motiverat att införa referensnivåer, även om de minimimängder som föreslås i direktivet är rätt stora: 10 liter spritdrycker, 20 liter mellanprodukter, 90 liter vin och 110 liter öl. Även om referensnivåerna inte är absoluta gränser, underlättar och förenklar de

¹ rådets direktiv 2008/118/EG om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG

i alla händelser Tullens övervakning och gör uttryckligen resenärerna skyldiga att förklara sig till den del produktmängderna överskrider det som anges som referensnivå för eget bruk. Det bör emellertid noteras att också mängder som understiger referensnivån kan anses ha införts i landet för annat än eget bruk.

Tullen gör fortfarande en samlad bedömning, och en av grunderna för den är den införda mängden drycker. Andra omständigheter som ska tas i beaktande är precis som för närvarande bland annat resenärens ställning, hur ofta införsel sker, produkternas kvalitet och transportsättet. Tullen kan dessutom kontrollera sanningshalten i de redovisade uppgifterna också i efterskott.

Också merparten av de sakkunniga som utskottet hört ställer sig bakom förslaget. Samtidigt har det framhållits att Tullen bör öka synligheten för sin kontroll och informera aktivt om vad som är de rätta förfarandena. Det är också fråga om Tullens resurser. Dessa synpunkter är viktiga för att det i praktiken ska ske några förändringar, anser utskottet.

Utskottet vill precisera motiveringen till propositionen på två punkter: På sidan 6 i den finskspråkiga propositionen nämns en hänvisning till Tullens befogenheter och åtgärder enligt tullagen som inte ingår i 5 § i punktskattelagen som det felaktigt står i motiven, utan i 4 §. I den svenskspråkiga propositionen redogörs det på sidan 11 för små vinproducenters möjlighet att ta in leveranser till Finland. Det är meningen att de inte ska behöva använda ett elektroniskt administrativt dokument. I motiveringen konstateras det emellertid felaktigt "... genom att använda ett elektroniskt administrativt dokument..." varvid innebörden blir den motsatta. Motiveringen borde lyda "... genom att inte använda ...". - Bägge dessa punkter är korrekta i lagförslaget. Saken kräver därmed inte några vidare åtgärder.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 23 maj 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kimmo Sasi /saml
vordf. Pentti Kettunen /saf
medl. Pertti Hemmilä /saml
Jouko Jääskeläinen /kd (delvis)
Timo Kalli /cent
Sampsa Kataja /saml
Anneli Kiljunen /sd (delvis)
Esko Kiviranta /cent
Mika Lintilä /cent
Heli Paasio /sd (delvis)
Kari Rajamäki /sd

Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Sari Sarkomaa /saml
Jouko Skinnari /sd
Osmo Soininvaara /gröna
Kauko Tuupainen /saf
Kari Uotila /vänst
Ville Vähämäki /saf
ers. Sirpa Paatero /sd
Leena Rauhala /kd (delvis).

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.