

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen och vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen och vissa lagar som har samband med den (RP 226/2022 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för betänkande.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Delegationen har hört

- specialsakkunnig Pauliina Pitkänen, finansministeriet
- överinspektör Samu Honkanen, Skatteförvaltningen.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- arbets- och näringsministeriet
- Ålands landskapsregering
- Finlands näringsliv rf
- Finanssiala ry
- Finsk Handel rf
- Centralhandelskammaren
- Företagarna i Finland rf.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det ändringar i mervärdesskattelagen, lagen om undantag för landskapet Åland i fråga om mervärdesskatte- och accislagstiftningen, lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ och lagen om förskottsuppbörd.

Enligt propositionen ska mervärdesskattelagens bestämmelser om skattskyldighetsgrupper ändras så att försäkringsholdingsammanslutningar enligt försäkringsbolagslagen och lagen om för-

Betänkande FiUB 31/2022 rd

säkringsföreningar samt holdingföretag enligt lagen om investeringstjänster kan höra till en skattskyldighetsgrupp. Genom den föreslagna ändringen korrigeras en föråldrad hänvisning till bokföringsförordningen och uppdateras bestämmelserna så att de motsvarar utvecklingen av regleringen inom finanssektorn.

I mervärdesskattelagen görs en ändring som gäller förfarandet för rättelse i skattedeklarationer i registrerings-, deklarations- och betalningssystem med en enda kontaktpunkt som gäller distansförsäljning av varor och tjänster.

I propositionen föreslås ändringar i mervärdesskattelagens bestämmelser om förvaring av fakturor och i de bestämmelser i lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ som gäller skyldighet att lämna verifikation och annat material, eftersom det på grund av de ändringar i bokföringslagen som gäller förvaringsplatsen för bokföringsmaterial och den allmänna informationstekniska utvecklingen inte längre bör anses behövt att begränsa fakturors geografiska förvaringsplats på nuvarande sätt.

Det föreslås att de bestämmelser i mervärdesskattelagen, lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ och lagen om förskottsuppbörd som hänför sig till försummelseavgifter preciseras.

Vidare innebär förslaget att vissa tekniska korrigeringar och språkliga ändringar görs i mervärdesskattelagen och lagen om undantag för landskapet Åland i fråga om mervärdesskatte- och accislagstiftningen.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt. Ändringarna i 130 a § 6 mom. i mervärdesskattelagen och 39 § 1 mom. 1 punkten i lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ avses träda i kraft den 1 januari 2023. Den ändring i mervärdesskattelagen som gäller rättelseförfarandet i en särskild ordning avses träda i kraft den 1 juli 2023.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

I propositionen föreslås vissa ändringar i mervärdesskattelagen och vissa andra lagar.

Den paragraf i mervärdesskattelagen som gäller skattskyldighetsgrupper ändras så att hänvisningen till en försäkringskoncerns modersammanslutning enligt den upphävda bestämmelsen i bokföringsförordningen ersätts med en ny hänvisning. Enligt den nya hänvisningen kan en försäkringsholdingsammanslutning som avses i försäkringsbolagslagen eller lagen om försäkringsföreningar höra till en skattskyldighetsgrupp. De definitioner av försäkringsholdingsammanslutning som finns i försäkringsbolagslagen och lagen om försäkringsföreningar motsvarar tillsammans i stort sett definitionen av en försäkringskoncerns moderbolag enligt bestämmelsen i bokföringsförordningen. Dessutom fogas det till paragrafen om skattskyldighetsgrupper en hänvisning till holdingföretag enligt lagen om investeringstjänster, så att bestämmelsens tillämpningsområde inte ska bli snävare än nu. Ändringsbehovet beror på de ändringar i

Betänkande FiUB 31/2022 rd

kapitaltäckningsreglerna för värdepappersföretag som har gjorts i både Finland och EU. Tillämpningsområdet för bestämmelserna om skattskyldighetsgrupper utvidgas till denna del, men enligt propositionen dock endast i begränsad utsträckning.

I mervärdesskattelagen görs också en ändring som gäller förfarandet för rättelse i skattedeclarationer i registrerings-, deklarations- och betalningssystem med en enda kontaktpunkt som gäller distansförsäljning av varor och tjänster. Det blir tillåtet att göra rättelser i en skattedeclaration som lämnas senare, och inte endast i en skattedeclaration som lämnas för någon av de följande skatteperioderna.

De bestämmelser i mervärdesskattelagen som gäller förvaringsplatsen för fakturor ändras i överensstämmelse med ändringen av bokföringslagen, så att en näringsidkare själv kan bestämma förvaringsplatsen. Syftet är att frångå de geografiska begränsningar av förvaringsplatsen som har blivit onödiga till följd av den datatekniska utvecklingen och att den skattskyldige framöver i regel får bestämma vilken plats som är bäst för den själv när det gäller förvaringen av fakturor. Ett annat syfte är att underlätta den administrativa bördan för de skattskyldiga, samtidigt som man möjliggör en effektiv skattekontroll. Fakturor ska förvaras omsorgsfullt så att skattemyndigheterna utan ogrundat dröjsmål kan granska dem i Finland. Fakturor som lagras elektroniskt utomlands ska dessutom vara fullständigt tillgängliga i realtid genom en datorförbindelse. Mervärdesskattedirektivet gör det möjligt för medlemsstaterna att ålägga skattskyldiga att meddela dem lagringsplatsen, när denna är belägen utanför statens territorium. Enligt direktivet får medlemsstaterna dessutom fastställa särskilda krav för förbud mot eller begränsning av lagring av fakturor i vissa närmare definierade tredjeländer utan avtal. Den föreslagna förenklingen av bestämmelserna om förvaringsplatsen för fakturor ligger enligt propositionen i linje med de bestämmelser om förvaringsplats som finns i bokföringslagen och den föreslagna förenklingen av det administrativa förfarandet. Följaktligen behövs de ytterligare begränsningarna inte. Bestämmelsen om skyldighet att visa upp bokföringen samt annat material enligt lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ ska ändras så att den överensstämmer med den bestämmelse om förvaringsplats som föreslås i mervärdesskattelagen.

Det föreslås att de bestämmelser i mervärdesskattelagen, lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ och lagen om förskottsuppbörd som hänför sig till försummelseavgifter preciseras. Förslagen ska göra lagstiftningen mer noggrann och exakt. Till denna del hänvisas det i propositionen till grundlagsutskottets tidigare utlåtanden.

Utskottet har inga invändningar mot de föreslagna ändringarna. Även sakkunniga har backat upp ändringarna.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslag 1—4 i proposition RP 226/2022 rd utan ändringar.

Betänkande FiUB 31/2022 rd

Helsingfors 25.11.2022

I den avgörande behandlingen deltog

vice ordförande Arto Pirttilahti cent

medlem Tarja Filatov sd

medlem Timo Heinonen saml

medlem Katja Hänninen vänst

medlem Vilhelm Junnila saf

medlem Esko Kiviranta cent

medlem Jari Koskela saf

medlem Pia Lohikoski vänst

medlem Matias Marttinen saml

medlem Sari Multala saml

medlem Riitta Mäkinen sd

medlem Raimo Piirainen sd

medlem Sari Sarkomaa saml

medlem Sami Savio saf

medlem Iris Suomela gröna

medlem Pia Viitanen sd

medlem Ville Vähämäki saf.

Sekreterare var

utskottsråd Tarja Järvinen.