

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till tulllag och till vissa lagar som har samband med den

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till tulllag och till vissa lagar som har samband med den (RP 153/2015 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för utlåtande. Utlåtandet ska lämnas till förvaltningsutskottet.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i utskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- regeringsråd Ismo Mäenpää, finansministeriet
- chefsjurist Arto Lillman, Tullen
- ledande expert Soili Sinisalo, Skatteförvaltningen.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Skattebetalarnas centralförbund rf.

Inget yttrande av

- Finlands näringsliv rf
- Centralhandelskammaren.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Syftet med propositionen är att ersätta den gällande tullagen (1466/1994) med en helt ny lag med samma namn, som beaktar de ändringar som följer av *unionens tullkodex*¹ och dess *genomförandesförordning*² samt kommissionens *delegerade förordning*³. De ovan nämnda bestämmelserna

1 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

Utlåtande FiUU 1/2016 rd

träder i kraft den 1 maj 2016. Den nya lagen har en tydligare struktur och beaktar grundlagens krav. Regleringen stäms av mot den övriga lagstiftningen och bland annat tullbeskattningen och förfaranden anpassas till det som gäller andra skatteslag.

Det är alltså fråga om en totalöversyn på nationell nivå för att komplettera genomförandet av unionens tullkodex, som förvisso är direkt tillämplig. Samtidigt utnyttjas den rörelsefrihet i fråga om förfarandena som unionens tullkodex med anknytande bestämmelser fortfarande medger.

Avgränsning

Tullagstiftningen betjänar unionens gemensamma handelspolitik. Utöver allmänna bestämmelser består det centrala innehållet i såväl den gällande som den nya tullagen därför av bestämmelser om Tullens befogenheter och egentliga tullverksamhet. Regleringen av dessa områden hör till förvaltningsutskottet och finansutskottet tar därför inte upp dessa aspekter.

Utskottet konstaterar emellertid att det nu föreslås att tullagens bestämmelser i vissa avseenden ska stämmas av mot nationella skattelagar (punkt 3.2.3). Här har man sett på skatteuppbördslagen, punktskattelagen och bilskattelagen. Tanken är att såväl förfarandebestämmelser som andra bestämmelser ska vara så enhetliga som möjligt oberoende av skatteslag. I propositionen beaktas redan så långt som möjligt det s.k. *Valmisprojektet*⁴. Utskottet anser att propositionen till dessa delar är motiverad och kan förordas utan ändringar.

Tullen svarar vid sidan av tullverksamheten även för att verkställa bilbeskattningen och punktbeskattningen och för mervärdesbeskattningen av varuimport. Regleringen av dessa förfarande ingår i respektive skattelag och hör därmed till finansutskottet. Utskottet behandlar därför nedan föreliggande proposition till de delar den gäller dessa lagar (lagförslag 2, 3, 5 och 8).

Förslagen till ändringar i skattelagar

Förslagen till ändringar i skattelagarna är i stor utsträckning av teknisk karaktär och en följd av unionens nya tullkodex. Utskottet har inga kommentarer till ändringarna. I synnerhet bilskattelagen (lagförslag 3) och lagen om Enheten för utredning av grå ekonomi (lagförslag 5) är problemfria.

-
- 2 Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2447/2015 om närmare regler för genomförandet av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen
 - 3 Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2446/2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex
 - 4 Med projektet Valmis avses en stor reform av informationssystemet som berör skatter som tas ut av Skatteförvaltningen och som syftar till att stämma av också den lagstiftning som gäller beskattningsförfarande och skatteuppbörd. En proposition om den första fasen i projektet har nyss lämnats till riksdagen (RP 29/2016 rd). Där föreslås bland annat att den gällande skatteuppbördslagen upphävs och ersätts med en ny lag med samma namn. Propositionen innehåller också förslag till ändring av skatteuppbördslagens rän-tepåföljder.

Utlåtande FiUU 1/2016 rd

Utskottet anser likaså att de föreslagna ändringarna i mervärdesskattelagen (lagförslag 2) och punktskattelagen (lagförslag 8) kan godkännas utan ändringar. Vissa av de bestämmelser som regeringen föreslår ändringar i har en direkt anknytning till de lagförslag som gäller projektet *Valmis* eller till ett annat aktuellt projekt som utreder en överföring av Tullens beskattningssuppgifter till Skatteförvaltningen, dvs. *projektet VETO*. Behovet att ändra vissa av de enskilda bestämmelser som ingår i lagförslagen i den föreliggande propositionen bör dock bedömas i samband med behandlingen av de ovan avsedda förslagen.

Också tidpunkten för ikraftträdandet talar för ett sådant förfarande eftersom totalreformen av tullagen ska träda i kraft den 1 maj 2016, medan ändringarna i den första fasen av *Valmis* är avsedda att träda i kraft i början av nästa år. I projektplanen för *VETO* ställs det i utsikt att punktbeskattningen och bilbeskattningen överförs till Skatteförvaltningen den 1 januari 2017. Lagförslagen i anslutning till reformen lämnas till riksdagen under höstsessionen 2016. Mervärdesbeskattningen av varuimport ska enligt planerna överföras till Skatteförvaltningen när uppgifterna kan integreras i *Valmis*.

Sammanfattning

Utskottet konstaterar sammanfattningsvis att propositionen är motiverad och lämplig och att förslagen till bestämmelser om beskattning kan godkännas i detta sammanhang utan ändringar.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottet föreslår

att förvaltningsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors 1.4.2016

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Timo Kalli cent
vice ordförande Maria Tolppanen saf
medlem Touko Aalto gröna
medlem Timo Heinonen saml
medlem Susanna Huovinen sd
medlem Kalle Jokinen saml
medlem Kauko Juhantalo cent
medlem Esko Kiviranta cent
medlem Elina Lepomäki saml
medlem Mika Lintilä cent
medlem Markku Rossi cent
medlem Sari Sarkomaa saml
medlem Kari Uotila vänst

Utlåtande FiUU 1/2016 rd

medlem Pia Viitanen sd
medlem Ville Vähämäki saf
ersättare Lasse Hautala cent
ersättare Jani Mäkelä saf
ersättare Jari Ronkainen saf
ersättare Harry Wallin sd
ersättare Peter Östman kd.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.