

FINANSUTSKOTTETS UTLÅTANDE
24/2006 rd

Regeringens proposition med förslag om godkännande av Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen

Till utrikesutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 juni 2006 en proposition med förslag om godkännande av Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen (RP 67/2006 rd) till utrikesutskottet för beredning och bestämde samtidigt att finans-

utskottet ska lämna utlåtande i ärendet till utrikesutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- utrikesråd Ora Meres-Wuori, utrikesministeriet
- finanssekreterare Marko Lounatmaa, finansministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner det fördrag om upprättande av en konstitution för Europa som undertecknats i Rom i oktober 2004 samt lagen om sättande i kraft av fördraget. Lagen avses träda i kraft samtidigt med Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa, vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av republikens president.

Det nya konstitutionella fördraget ersätter med vissa undantag de nu gällande fördrag som

Europeiska unionen baserar sig på. De centrala målen för totalrevideringen är att förenkla och förtydliga grundfördragen, få unionen att fungera effektivare och föra den närmare medborgarna. Reformen avser att modernisera unionens institutionella ram och att utveckla unionens handlingskapacitet, öppenhet och demokratiska karaktär.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Finansutskottet har behandlat propositionen till den del den hänför sig till utskottets behörighetsområde och enbart tagit upp bestämmelserna om unionens finanser och revisionsrättens status. Det betyder att utskottet inte har tagit upp sådant som tangerar t.ex. unionens monetära politik eller Europeiska centralbankens status.

I det konstitutionella fördraget finns bestämmelser om unionens finanser, unionens egna nödvändiga medel för att finansiera verksamheten, den fleråriga finansieringsramen och bekämpning av bedrägeri. Enligt fördraget meddelas bestämmelser om systemet för unionens egna medel i en europeisk lag utfärdad av rådet i ett förfarande som motsvarar bestämmelserna i det nuvarande EG-fördraget. Rådet ska besluta med enhällighet efter att ha hört Europaparlamentet, och den europeiska lagen träder i kraft när den har godkänts av medlemsstaterna. Förfarandet är detsamma när nya kategorier av egna medel inrättas eller en befintlig kategori upphävs. Finansieringsramarna fastställs likaså i en europeisk lag för minst fem år i sänder och unionens årliga budget ska respektera den fleråriga finansieringsramen.

Det konstitutionella fördraget avser att göra unionens finanser effektivare och mer planmässiga och att skapa större klarhet i beslutsfattandet. Balansen i beslutsfattandet mellan medlemsstaterna och unionen och mellan unionens olika institutioner ska i det stora hela stå oförändrad.

Finansutskottet har ingenting att anmärka på när det gäller bestämmelserna om unionens finanser. Den formuleringen i fördraget är också bra om att det fortfarande krävs beslut med enhällighet och nationell ratificering för att ge unionen självständig beskattningsrätt.

Enligt artikel I-19 i det konstitutionella fördraget omfattar unionens institutionella ram Eu-

ropaparlamentet, Europeiska rådet, ministerrådet, Europeiska kommissionen och Europeiska unionens domstol. Revisionsrätten nämns inte i sammanhanget; om den föreskrivs längre fram i artikel I-31. Den artikeln ingår i kapitlet om unionens övriga institutioner och rådgivande organ.

I det nuvarande EG-fördraget nämns revisionsrätten i sammanhang med parlamentet, rådet, kommissionen och domstolen. Nu har institutionerna alltså grupperats på ett annat sätt. Men det konstitutionella fördraget avser ingalunda att urholka revisionsrättens status eller oavhängighet. I fördraget sägs helt entydigt att revisionsrätten är en institution och att ledamöterna ska fullgöra sina skyldigheter under full oavhängighet.

Revisionsrätten spelar en central roll i att kontrollera och utveckla unionens finanser. Det är allt viktigare att finanserna granskas professionellt och det ställs allt oftare krav på effektivare kontroll av den offentliga ekonomin. Därför är det enligt utskottets mening angeläget att revisionsrättens status och oavhängighet garanteras också i den fortsatta beredningen och att kontrollen av finanserna blir bättre och effektivare också annars.

På de här grunderna anser utskottet att regeringens proposition om godkännande av Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen kan accepteras i de delar som hänför sig till utskottets behörighetsområde.

Utlåtande

Finansutskottet föreslår

att utrikesutskottet ska beakta det som sägs ovan.

Helsingfors den 3 oktober 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Koski /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Pekka Nousiainen /cent
Tuija Nurmi /saml
Pirkko Peltomo /sd (delvis)

Iivo Polvi /vänst
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Kari Uotila /vänst
ers. Reijo Kallio /sd
Esko Kiviranta /cent
Maija Perho /saml
Pia Viitanen /sd
Jaana Ylä-Mononen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Hellevi Ikävalko.

AVVIKANDE MENING

Riksdagen bör inte störta iväg och godkänna ett fördrag som i sin nuvarande form aldrig kommer att träda i kraft. I stället bör regeringen förbereda sig för förhandlingar för att få in ändringar som är viktiga för oss i fördraget. De bestämmelser som hänför sig till området för lagstift-

ningen och gäller finansutskottet kommer sannolikt också att genomgå förändringar i de kommande förhandlingarna och därför är det förhastat att binda upp sig vid de nuvarande formuleringarna på det här stadiet.

Helsingfors den 3 oktober 2006

Iivo Polvi /vänst
Kari Uotila /vänst