

Förvaltningsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 kap. i kyrkolagen

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 kap. i kyrkolagen (RP 174/2017 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Rami Sampalahti, undervisnings- och kulturministeriet
- jurist Timo von Boehm, Kyrkostyrelsen.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Kyrkans arbetsmarknadsverk
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf
- Kirkon alan unioni ry
- Kyrkliga sektorn rf.

Inget yttrande av

- finansministeriet.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att bestämmelserna om personalen i 6 kap. i kyrkolagen ändras. Till lagen fogas enligt förslaget en bestämmelse om anställning av långtidsarbetslösa i tjänsteförhållande för viss tid. Det föreslås att arbetsgivaren ges möjlighet att förlänga provotiden i de fall där tjänsteinnehavaren under provotiden har varit arbetsoförmögen eller familjeledig. Bestämmelsen om delgivande av ett meddelande om permittering justeras enligt förslaget på ett sätt som motsvarar ändringarna i arbetsavtalslagen och i lagen om kommunala tjänsteinnehavare. De bestämmelser som gäller sysselsättningsledighet och behandlingsordningen för yrkanden på ersättningar i anslutning till sysselsättningsledighet ändras och kompletteras enligt förslaget på ett sätt som motsvarar ändringarna i arbetsavtalslagen. Den bestämmelse som gäller förfarandet för att avsluta ett tjänsteförhållande kompletteras så att ett samarbetsförfarande enligt tjänste- och arbetskol-

Betänkande FvUB 1/2018 rd

lektivavtalet kan ersätta ett hörande enligt förvaltningslagen. Dessutom föreslår regeringen att tidsfristen för återanställning av en tjänsteinnehavare som sagts upp blir kortare.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Bestämmelserna om tjänsteinnehavare i 6 kap. i kyrkolagen (1054/1993) följer i det stora hela övrig lagstiftning som gäller tjänstemän och tjänsteinnehavare samt motsvarande bestämmelser i arbetsavtalslagen (55/2001), om inte annat följer av särdragen i kyrkans verksamhet. I lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003), statstjänstemannalagen (750/1994) och arbetsavtalslagen har vissa ändringar gjorts som föranleder ett behov att ändra motsvarande bestämmelser i kyrkolagen.

De föreslagna bestämmelserna om anställning av långtidsarbetslösa i tjänsteförhållande för viss tid och möjligheten att förlänga provotiden för kyrkans tjänsteinnehavare i de fall där tjänsteinnehavaren under provotiden har varit arbetsoförmögen eller familjeledig motsvarar de ändringar i arbetsavtalslagen som trädde i kraft den 1 januari 2017. De föreslagna ändringarna syftar bland annat till att sänka tröskeln för arbetsgivaren att anställa och att förbättra de långtidsarbetslösas möjligheter att få jobb.

De ändringar som föreslås i kyrkolagens 6 kap. 45 § om permitteringsförfarande har tidigare gjorts i 5 kap. 4 § i arbetsavtalslagen, 31 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare och 39 § i statstjänstemannalagen. Enligt den föreslagna bestämmelsen är en arbetsgivare inte skyldig att lämna förhandsinformation om permitteringen, om arbetsgivaren enligt kyrkans samarbetsavtal är skyldig att lämna motsvarande information eller förhandla om permittering. Dessutom ska ett samarbetsförfarande enligt tjänstekollektivavtalet i vissa fall kunna ersätta ett hörande av tjänsteinnehavaren enligt förvaltningslagen, när det handlar om uppsägning av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker (58 § 2 mom.). De här förslagen motsvarar till innehållet bestämmelserna i lagen om kommunala tjänsteinnehavare, där det hänvisas till lagen om samarbete mellan kommunala arbetsgivare och arbetstagare (449/2007). I det här sammanhanget påpekar utskottet att det inte finns lagbestämmelser om samarbete mellan arbetsgivare och personal i kyrkan, utan samarbetsförfarandet bygger på tjänste- och arbetskollektivavtalet.

De föreslagna bestämmelserna om sysselsättningsledighet och sysselsättningsfrämjande träning eller utbildning motsvarar likaså de gällande bestämmelserna i statstjänstemannalagen, lagen om kommunala tjänsteinnehavare och arbetsavtalslagen. Ändringarna grundar sig på regeringsprogrammet, som syftar till att avveckla onödig reglering och minska den administrativa bördan. Målet är att förbättra sysselsättningsmöjligheterna för personer som sagts upp av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker.

Fristen för att återanställa en medarbetare som blivit uppsagd av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker föreslås bli förkortad från nio till fyra månader. Men vid långa tjänsteförhållanden som pågått längre än tolv år ska återanställningsskyldigheten vara sex månader. Efter att den föreslagna ändringen trätt i kraft kommer återanställningsskyldigheten att vara lika lång som den

Betänkande FvUB 1/2018 rd

som föreskrivs i 6 kap. 6 § i arbetsavtalslagen (AjUB 10/2016 rd — RP 105/2016 rd). Den föreslagna bestämmelsen i kyrkolagen kräver dessutom att arbetsgivaren ska behöva en tjänsteinnehavare för ett tjänsteförhållande som varar tills vidare eller en längre tid än sex månader. I fråga om det här villkoret motsvarar regleringen 46 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare, där det dock föreskrivs att återanställningsskyldigheten gäller i nio månader. I 32 § i statstjänstemannalagen föreskrivs det om en återanställningstid på 24 månader.

De organisationer som representerar kyrkans personal har vid sakkunnigutfrågningen i utskottet lyft fram att de föreslagna ändringarna i många avseenden bidrar till att försämra villkoren för kyrkans tjänsteinnehavare. Konsekvenserna av ändringarna bör därför följas upp särskilt med tanke på detta.

Utskottet ser det som en motiverad princip att de anställda i kyrkan så långt det går ska likabehandlas i lagstiftningen oberoende av vilket slags anställningsförhållande de har. Det är också viktigt att kyrkolagens bestämmelser om anställningsförhållanden följer den övriga lagstiftningen om arbetstagare och tjänsteinnehavare till den del regleringen lämpar sig för kyrkans behov.

Med hänvisning till propositionen och det som sägs ovan anser utskottet att förslagen är motierade och fyller sitt syfte.

Förvaltningsutskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 174/2017 rd utan ändringar.

Helsingfors 14.2.2018

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf
vice ordförande Timo V. Korhonen cent
medlem Anders Adlercreutz sv
medlem Kari Kulmala blå
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Sirpa Paatero sd
medlem Juha Pylväs cent
medlem Veera Ruoho saml
medlem Wille Rydman saml
medlem Joonas Räsänen sd
medlem Vesa-Matti Saarakkala blå
medlem Matti Semi vänst.

Betänkande FvUB 1/2018 rd

Sekreterare var

plenarråd Henri Helo.