

## Förvaltningsutskottet

### Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

#### INLEDNING

##### *Ärende*

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (RP 8/2015 rd): Ärendet har inkommit till förvaltningsutskottet för betänkande.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört:

- regeringsråd Tuula Manelius, arbets- och näringsministeriet
- specialsakkunnig Annukka Mäkinen, Finlands Kommunförbund

#### PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att det stiftas en ny lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete. I propositionen har de ändringsbehov som följer av ändringarna i Europeiska unionens lagstiftning beaktats. Syftet med en europeisk gruppering för territoriellt samarbete är att minska de problem som uppkommer i samarbetet mellan den regionala och lokala förvaltningen i olika medlemsstater. Det föreslås att den gällande lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009) upphävs.

Medlemsstaterna i Europeiska unionen, deras nationella, regionala och lokala myndigheter samt vissa andra privat- eller offentligrättsliga sammanslutningar ska i enlighet med Europeiska unionens lagstiftning tillsammans kunna bilda en gruppering för att underlätta och främja det territoriella samarbetet mellan medlemmarna inom området regional utveckling.

I propositionen föreslås bestämmelser om uppgifterna för och medlemskap i en europeisk territoriell gruppering, underrättelse om anslutning och ändring, beslut om godkännande, begränsning av medlemmarnas ansvar, registrering av grupperingen och offentliggörande av handlingar, grupperingens rättskapacitet och namn, en finländsk grupperings anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering, grupperingens verksamhet och förbjudande av en grupperings verksamhet samt om upplösning av en gruppering.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

### UTSKOTTETS ALLMÄNNA MOTIVERING

(1) Syftet med den föreslagna lagen är att harmonisera vår nationella lagstiftning om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete med de ändringar som gjorts i Europeiska unionens lagstiftning. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006, nedan grupperingsförordningen, föreskriver om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete. Förordningen har ändrats genom parlamentets och rådets förordning (EG) nr 1302/2013. Grupperingsförordningen är direkt tillämplig rätt, men utöver den krävs nationella bestämmelser för en effektiv praktisk tillämpning av förordningen.

(2) Avsikten med grupperingen är att underlätta det gränsöverskridande territoriella samarbetet inom regional utveckling och minska de problem som medlemsstaternas regionala och lokala myndigheter har haft på grund av skillnader i nationell lagstiftning och praxis. Enligt grupperingsförordningen kan medlemsstaterna i unionen, deras nationella, regionala och lokala myndigheter samt vissa andra privat- eller offentligrättsliga sammanslutningar bilda en gruppering för att underlätta och främja det territoriella samarbetet. Grupperingen är en självständig juridisk person med egna organ och uppgifter som fastslagits i grupperingsförordningen.

(3) De viktigaste ändringarna jämfört med den gällande lagen syftar bland annat till att göra det lättare att bilda en gruppering och till att göra regleringen tydligare. Vidare får tredjeländer större möjligheter att delta i en gruppering. Dessutom föreslås att om någon medlem av grupperingen har ett begränsat ansvar för grupperingens skulder, ska också den finländska medlemmen begränsa sitt ansvar för grupperingens skulder. Arbets- och näringsministeriet ska också ha möjlighet att kräva en godtagbar säkerhet som tryggar fullgörandet av skyldigheterna. Syftet är att skydda de finländska medlemmarna i situationer där en medlem av grupperingen har begränsat sitt ansvar för grupperingens skulder. Bildandet av grupperingar ska också fortsättningsvis vara frivilligt.

(4) Enligt inkommen utredning finns det för närvarande inga grupperingar för europeiskt territoriellt samarbete i Finland och inte heller är Finland medlem i någon gruppering i något annat land. Enligt utredningen kan den nya lagstiftningen leda till att sådana grupperingar fungerar bättre än tidigare som instrument för samarbete. Under EU:s programperiod 2014–2020 pågår det i Finland tre gränsöverskridande program som i princip kunde omfattas av lagförslaget. Också de ENI CBC-program där Finland samarbetar med Ryssland kan enligt utredningen utnyttja de nya bestämmelserna om grupperingar.

(5) Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande ändringar.

### UTSKOTTETS DETALJMOTIVERING

#### Lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

**7 §. Beslut om registrering av en gruppering och offentliggörande av handlingar.** I paragrafen föreskrivs bland annat om registrering av en finländsk gruppering. Enligt paragrafens *1 mom.* ska en finländsk gruppering antecknas i ett finländskt register på det sätt som föreskrivs nå-

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

gon annanstans i lag. På registreringen av en finländsk gruppering tillämpas alltså den lagstiftning som gäller för den juridiska form grupperingen valt. Om grupperingen till exempel har valt att verka som en förening tillämpas föreningslagens (503/1989) bestämmelser om registrering.

I 4 mom. står det att närmare bestämmelser om bland annat registrering av en finländsk gruppering får utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt inkommen utredning är bemyndigandet att utfärda förordning till denna del inte nödvändigt. Utskottet föreslår därför att det stryks. Bemyndigandet att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om publicering av uppgifter om en finländsk gruppering föreslås kvarstå i 4 mom.

### UTSKOTTETS FÖRSLAG TILL BESLUT

Riksdagen

*godkänner lagförslaget i riksdagens proposition RP 8/2015 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)*

*Utskottets ändringsförslag*

## Lag

### om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### 1 §

##### *Tillämpningsområde*

Bestämmelser om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS) finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete, sådan den lyder ändrad genom förordning (EU) nr 1302/2013 (*grupperingsförordningen*) och i denna lag som kompletterar den.

#### 2 §

##### *Gruppering*

Med *gruppering* avses i denna lag en gruppering som bildats i enlighet med grupperingsförordningen.

En gruppering är finländsk om grupperingens stadgeenliga säte är i Finland och utländsk om grupperingens stadgeenliga säte finns i någon annan av Europeiska unionens medlemsstater.

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

### 3 §

#### *Grupperingens uppgifter*

En gruppering kan ges uppgifter för genomförande av sådana av Europeiska unionen genom Europeiska regionala utvecklingsfonden medfinansierade investeringsprioriteringar mellan dess medlemmar som avses i artikel 7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 om särskilda bestämmelser för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden till målet Europeiskt territoriellt samarbete, om aktörer från minst två medlemsstater i Europeiska unionen deltar i dem.

Utan finansiellt bidrag från Europeiska unionen kan en gruppering anförtros endast sådana samarbetsuppgifter som avses i den artikel som nämns i 1 mom.

En gruppering får inte ges andra uppgifter än sådana som avses i 1 eller 2 mom. och inte uppgifter som inte faller inom samtliga medlemmars behörighet.

Närmare bestämmelser om grupperingens uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 4 §

#### *Medlemskap i en gruppering*

Finska staten, landskapet Åland, finländska nationella, regionala och lokala myndigheter, ett sådant finländskt offentlighetsorgan som avses i 6 § 1 mom. 4 punkten i lagen om offentlig upphandling (348/2007) och andra enheter som avses i artiklarna 3.1 d och 3.1 f i grupperingsförordningen kan vara medlemmar i en finländsk eller utländsk gruppering.

Om förutsättningarna för en annan medlemsstat i Europeiska unionen och för medlemmar från tredjeländer eller utomeuropeiska länder eller territorier att bli medlemmar i en finländsk gruppering föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning och i lagstiftningen i den medlemsstat där medlemmen i fråga har sitt säte.

Om någon medlem i grupperingen har ett begränsat ansvar för grupperingens skyldigheter, ska också den finländska medlemmen begränsa sitt ansvar för grupperingens skyldigheter. Begränsningen ska skrivas in i grupperingsavtalet. Grupperingen ska dessutom, om arbets- och näringsministeriet det kräver, ställa en godtagbar säkerhet som tryggar fullgörandet av skyldigheterna.

Närmare bestämmelser om den säkerhet som krävs av grupperingen och om förfarandet i samband med den får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 5 §

#### *Underrättelse om anslutning och ändring*

En sammanslutning som har för avsikt att bli medlem i en gruppering ska underrätta arbets- och näringsministeriet om sin anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering.

Till underrättelsen ska fogas

- 1) uppgifter om den gruppering som sammanslutningen har för avsikt att ansluta sig till,
- 2) förslag till grupperingens avtal och stadga på finska eller svenska,

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

- 3) sammanslutningens beslut om anslutning och sammanslutningens beslut genom vilket förslaget till grupperingens avtal och stadga har godkänts,
  - 4) en redogörelse för samtliga medlemmars ansvar för grupperingens skyldigheter,
  - 6) en redogörelse för eventuell säkerhet.
- Arbets- och näringsministeriet ska också underrättas om varje ändring av avtalet och om varje betydande ändring av grupperingens stadga.

### 6 §

#### *Beslut om godkännande*

Arbets- och näringsministeriet fattar det beslut som avses i artikel 4.3 i grupperingsförordningen och som gäller godkännande av en finländsk medlems anslutning till en finländsk eller utländsk gruppering och det beslut som avses i artikel 4.6 och som gäller godkännande av varje ändring av avtalet och varje ändring av stadgan.

Anslutningen och ändringarna godkänns om

- 1) förslaget till grupperingens avtal och stadga uppfyller de krav som ställs i grupperingsförordningen, i denna lag och i annan lagstiftning,
- 2) grupperingens uppgifter är förenliga med 3 §,
- 3) det inte föreligger några andra i artikel 4.3 i grupperingsförordningen avsedda hinder för anslutning till grupperingen eller för ändringar, och om
- 4) grupperingen presenterar en godtagbar säkerhet i ett fall som avses i 4 § 3 mom.

### 7 §

#### *Beslut om registrering av en gruppering och offentliggörande av handlingar*

En finländsk gruppering ska antecknas i ett finländskt register på det sätt som föreskrivs någon annanstans i lag.

Grupperingen ska se till att grupperingens avtal och stadga samt de ändringar av dem som enligt 6 § godkänts av arbets- och näringsministeriet utan dröjsmål offentliggörs i den officiella tidningen. En registrerad gruppering ska tillstålla Regionkommittén en begäran enligt artikel 5 i grupperingsförordningen om att ett meddelande om att grupperingen bildats publiceras i Europeiska unionens officiella tidning.

Om en finländsk medlems ansvar för grupperingens skulder har begränsats, ska uppgifter om grupperingen publiceras i den utsträckning som grupperingsförordningen förutsätter.

Närmare bestämmelser om registrering och publicering av uppgifter om en finländsk gruppering får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 8 §

#### *Grupperingens rättskapacitet och namn*

En finländsk gruppering kan förvärva rättigheter och ingå förbindelser samt uppträda som part inför domstolar och andra myndigheter efter att den har registrerats enligt denna lag.

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

I anslutning till en registrerad finländsk grupperings namn ska användas orden "Eurooppalainen alueellisen yhteistyön yhtymä", "Europeisk gruppering för territoriellt samarbete" eller förkortningen EAYY eller EGTS.

Till namnet på en sådan gruppering vars medlemmar har ett begränsat ansvar ska fogas orden "rajoitettu vastuu" eller ordet "begränsat" om det är fråga om ett svenskt namn.

### 9 §

#### *Bestämmelser som tillämpas på en grupperings verksamhet*

När en gruppering sköter uppgifter som förvaltningsmyndighet eller attesterande myndighet för de operativa programmen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete, tillämpas på grupperingens uppgifter och befogenheter samt på ändringssökande vad som i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) föreskrivs om uppgifterna och befogenheterna för ett landskapsförbund som fungerar som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet.

På en finländsk grupperings verksamhet, bokföring, revision, tillsyn över användningen av allmänna medel, upplösning och konkurs tillämpas i övrigt vad som föreskrivs någon annanstans i lag och i Europeiska unionens lagstiftning.

På de anställda vid en gruppering och på medlemmarna i en grupperings organ tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

### 10 §

#### *Grupperingens organ*

Bestämmelser om en grupperings organ finns i artikel 10 i grupperingsförordningen.

Bestämmelser om uppgifterna, behörigheten och ansvaret för grupperingens direktör och andra organ finns i grupperingens stadga.

### 11 §

#### *Förbudande av en grupperings verksamhet och upplösning av en gruppering*

Ett behörigt organ som avses i artikel 13 i grupperingsförordningen är i fråga om en finländsk gruppering tingsrätten på den ort där grupperingen har sitt säte och i fråga om en utländsk gruppering tingsrätten på den ort där grupperingens finländska medlem har sitt säte.

Tingsrätten på den ort där den finländska grupperingen har sitt säte bestämmer om upplösning av grupperingen i ett sådant fall som avses i artikel 14 i grupperingsförordningen. På upplösningen av en gruppering tillämpas till övriga delar vad som någon annanstans i lag föreskrivs om upplösning av en sammanslutning som verkar som gruppering.

## Betänkande FvUB 2/2015 rd

### 12 §

#### *Domstolens underrättelseskyldighet*

Domstolen ska underrätta den behöriga registermyndigheten om att grupperingens egendom överlämnats till konkurs och om att konkursförfarandet vid domstol har avslutats samt om förbudande av grupperingens verksamhet och om ansökningar och beslut om upplösning av grupperingen.

### 13 §

#### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 20 .  
Genom denna lag upphävs lagen om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (554/2009).

---

Helsingfors 29.9.2015

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pirkko Mattila saf  
vice ordf. Timo V. Korhonen cent  
medlem Antti Häkkänen saml  
medlem Mika Kari sd  
medlem Kari Kulmala saf  
medlem Mikko Kärnä cent  
medlem Sirpa Paatero sd  
medlem Olli-Poika Parviainen vihr  
medlem Juha Pylväs gröna  
medlem Wille Rydman saml  
medlem Joona Räsänen sd  
medlem Vesa-Matti Saarakkala saf  
medlem Matti Semi vänst  
medlem Mari-Leena Talvitie saml

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne