

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 21/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till godkännande av ändringarna i arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland och förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i arrangemanget

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 17 juni 2014 regeringens proposition med förslag till godkännande av ändringarna i arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland och förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i arrangemanget (RP 84/2014 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Mirkka Mykkänen, inrikesministeriet.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av

- utrikesministeriet
- justitieministeriet
- arbets- och näringsministeriet
- Migrationsverket.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att riksdagen godkänner ändringarna i arrangemanget för systemet med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland. Avsikten med arrangemanget är att underlätta finländska ungdomars möjligheter att bekanta sig med kulturen och samhällslivet i Nya Zeeland och på motsvarande sätt underlätta nyzeeländska ungdomars möjligheter att bekanta sig med kulturen och samhällslivet i Finland.

Det ursprungliga arrangemanget med feriearbete började tillämpas i augusti 2004, men det har inte satts i kraft nationellt. I slutet av sommaren 2009 lade Nya Zeeland fram ett förslag för Finland om ändringar i arrangemanget med feriearbete. Syftet med ändringarna är bland annat

att utvidga ålderskravet till personer i åldern 18—35 år. Ändringarna i arrangemanget är närmast av teknisk natur.

Ändringarna träder i kraft den första dagen i den andra månaden efter det att parterna har underrättat varandra om att de interna förfarandena har slutförts.

Avsikten är att i samband med godkännandet av ändringarna i arrangemanget, nationellt sätta i kraft hela arrangemanget i dess ändrade lydelse.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland.

Lagen avses träda i kraft samtidigt som ändringarna träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Avsikten med arrangemanget med feriearbete (feriearbetsavtalet) är att underlätta för finländska ungdomar att bekanta sig med kulturen och samhällslivet i Nya Zeeland och att på motsvarande sätt förbättra nyzeeländska ungdomars möjligheter att bekanta sig med kulturen och samhällslivet i Finland så att kostnaderna för ferien kan täckas med förvärvsarbete. Ungdomar som omfattas av arrangemanget med feriearbete får med stöd av ett tillfälligt uppehållstillstånd vistas i någotdera landet i högst ett år, i första hand för att semestra. Arbete eller studier i det andra landet ska bara vara en underordnad orsak till vistelsen.

Republikens president godkände det ursprungliga arrangemanget i april 2004. Under den tid avtalet har varit i kraft har det inte ansetts nödvändigt att genom vidare åtgärder sätta det i kraft. Arrangemanget med feriearbete har tillämpats ända sedan ikraftträdandet utan att några problem har kunnat iakttas.

Utskottet omfattar regeringens ståndpunkt att parterna med beaktande av arrangemangets karaktär och syfte har haft för avsikt att avtala om ett juridiskt bindande arrangemang. Det är därför motiverat att med hänsyn till den nationella tillämpningen sätta hela arrangemanget i kraft genom lag i fråga om de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen och genom förordning av statsrådet i fråga om övriga bestämmelser.

Eftersom arrangemanget också i sin ursprungliga form innehåller bestämmelser som hör till området för lagstiftningen krävs det att ett lag-

förslag godkänns, som innebär att en konsoliderad version av de bestämmelser om arrangemanget med feriearbete som hör till området för lagstiftningen godkänns i sin helhet. Utskottet konstaterar att det rör sig om ett exceptionellt lagstiftningsförfarande där vissa bestämmelser om ett arrangemang sätts i kraft retroaktivt som en del av den ikraftträdandelag som gäller ändringen av arrangemanget.

Arrangemanget ändras bland annat så att kravet på att sökanden ska vara stadigvarande bosatt i Finland eller Nya Zeeland slopas och dessutom ändras åldersvillkoren så att de gäller personer i åldern 18—35 år. Nya Zeeland avskaffar det årliga taket (200) för finländska studerande. Av propositionsmotiven framgår att nyzeeländska medborgare har beviljats ganska få uppehållstillstånd för feriearbete, i genomsnitt färre än tio stycken per år. Nya Zeeland har för sin del de senaste åren årligen beviljat nästan 200 finländare uppehållstillstånd för feriearbete.

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker de ändringar i arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland som ingår i propositionen och tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner ändringarna i det arrangemang som avses i propositionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 11 september 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pirkko Mattila /saf
vordf. Mika Kari /sd
medl. Rakel Hiltunen /sd
Anne Holmlund /saml
Reijo Hongisto /saf
Risto Kalliorinne /vänst
Elsi Katainen /cent

Timo V. Korhonen /cent
Antti Lindtman /sd
Tapani Mäkinen /saml
Mika Raatikainen /saf
Osmo Soininvaara /gröna
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.