

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 23/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om brandskyddsfonden

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 23 oktober 2002 en proposition med förslag till lag om brandskyddsfonden (RP 194/2002 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- räddningsöverdirektör Pentti Partanen och konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, inrikesministeriet
- specialrådgivare Marietta Keravuori, justitieministeriet
- konsultativ tjänsteman Kirsti Vallinheimo, finansministeriet
- revisionschef Timo-Veli Sälli, Statens revisionsverk
- länsberedskapsdirektör Markku Haranne, länsstyrelsen i Södra Finlands län
- utvecklingschef Markku Haiko, Finlands Kommunförbund
- ordförande, räddningskommendör i Helsingfors Kari Lehtokangas och viceordförande, brandchefen i Rovaniemi Veikko Kauppinen, Finlands Brandbefälsförbund rf
- ordförande Isto Kujala, Finlands Avtalsbrandkårers Förbund rf
- ordförande Jorma Hakonen, Finlands Försäkringsmäklarförbund rf

- skadeförsäkringsdirektör Veli Matti Ojala, Finska Försäkringsbolagens Centralförbund rf
- verkställande direktör Juhani Jyrkiäinen, Nuohousalan Keskusliitto ry
- verkställande direktör Simo Tarvainen och teknisk direktör Matti Orrainen, Räddningsbranschens Centralorganisation i Finland rf
- professor Kaarlo Tuori.

Dessutom har utskottet fått skriftliga utlåtanden från

- social- och hälsovårdsministeriet
- handels- och industriministeriet
- miljöministeriet
- Konsumentverket
- Räddningsinstitutet
- Säkerhetsteknikcentralen
- Försäkringsinspektionen
- Statskontoret
- Ålands landskapsstyrelse
- Kannus stad
- Kommunala arbetsmarknadsverket
- Kommunsektorns fackförbund KAT
- Suomen Palokalustoliikkeiden yhdistys ry
- Finlands Röda Kors rf
- Förhandlingsorganisationen för teknik och grundservice SKT rf
- Turva-alan yrittäjät ry.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås en lag om brandskyddsfonden. Genom den föreslagna lagen upphävs lagen om brandskyddsavgift, som till vissa delar är föråldrad och bristfällig, upphävs.

Lagförslaget gäller brandskyddsavgiften och brandskyddsfonden, som är en fond utanför statsbudgeten och till vilken brandskyddsavgifterna intäktsförs. Fondens medel utgörs av den brandskyddsavgift som uppbärs för brandförsäkringar och de används för förhindrande av eldsvådor och främjande av räddningsverksamheten.

Brandskyddsfonden inrättades genom 1946 års lag om brandskyddsavgift. Avsikten med den föreslagna lagen är inte, med undantag av några smärre preciseringar, att utvidga eller på annat

sätt ändra det syfte eller den inkomstbas som enligt gällande lagstiftning fastställts för fonden. I lagen bestäms mer exakt om ordnandet av förvaltningen. I lagen bestäms också om det förfarande som hänför sig till beviljandet av understöd genom en hänvisning till den allmänna lagen om statsunderstöd, dvs. statsunderstödslagen (688/2001). Syftet med revisionen av lagen är att trygga garantierna för en god förvaltning och att genomföra de krav på en ändamålsenlig nivå på regleringen som bestäms i grundlagen.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen nödvändig och lämplig. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men anför vissa anmärkningar och ändringsförslag.

Detaljmotivering

9 §. *Brandskyddsfonden*. I motiveringen sägs att 3 mom. har tagits in i lagförslaget för tydlighetens skull. Utskottet föreslår att momentet stryks eftersom det inte behövs. Momentet kan också tolkas så att det begränsar riksdagens budgetbefogenheter.

11 §. *Tjänsteansvar och bestämmelser om den allmänna förvaltningen*. På grund av en ändring i strafflagen (604/2002) föreslår utskottet en teknisk ändring i 1 mom. Momentet skall hänvisa till 40 kap. 11 § 2 punkten i strafflagen.

13 §. *Revision*. I samband med behandlingen av rättelsen från Statens revisionsverk påpekade finansministeriet i sitt utlåtande (FiUB 25/2002 rd) att riksdagen i dagsläget inte får fullgod in-

formation om fonder utanför statsbudgeten eller uppgifter om revisionen av deras verksamhet. Fonderna har emellertid en särskild ställning med avseende på riksdagens budgetmakt. Deras ekonomi är i många fall kopplad till budgetekonomin genom penningflödet och budgetekonomin granskas av Statens revisionsverk. I det nuvarande förfarandet med särinspektion är det lätt hänt att kontaktytorna och kopplingarna mellan fonderna och budgetekonomin inte uppmärksammas i tillräckligt hög grad. Av betänkandet kan det utläsas att Statens revisionsverk dels kunde lämna revisionsberättelser om fonderna, dels rapporter om ekonomin och verksamheten vid fonderna både till riksdagen och förvaltningen.

Förvaltningsutskottet föreslår att 13 § om revision ändras så att Statens revisionsverk årligen utför revision av Brandskyddsfonden. Statens revisionsverk utför sitt arbete under tjänsteansvar. Därför föreslår utskottet att 2 mom. stryks i lagförslaget.

Dessutom föreslår utskottet att "de stadganden och bestämmelser som skall tillämpas" stryks i 5 punkten eftersom uttrycket är onödigt. god bokföringssed innefattar redan i sig att en

revision tar hänsyn till tillämpliga bestämmelser. Enligt vad utskottet har erfarit är den nya föreslagna formuleringen praxis i dessa fall.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår förvaltningsutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns i enlighet med propositionen men att 9, 11 och 13 § godkänns som följer:

9 §

Brandskyddsfonden

(1 och 2 mom. som i RP)
(3 mom. *utesl.*)

11 §

Tjänsteansvar och bestämmelser om den allmänna förvaltningen

Ordföranden eller en medlem eller suppleant i brandskyddsfondens styrelse som sköter sina uppgifter enligt denna lag betraktas som en så-

dan *person* som avses i 40 kap. 11 § 2 punkten strafflagen (39/1889).

(2 mom. som i RP)

13 §

Revision

Statens revisionsverk utför årligen revision av brandskyddsfonden.

(2 mom. *utesl.*)

Revisorerna skall granska fondens förvaltning, bokföring och bokslut. Revisorerna skall för varje räkenskapsperiod avge en revisionsberättelse, vilken skall innehålla ett utlåtande särskilt om

(1—4 punkten som i RP)

5) huruvida fondens resultat behandlats på det sätt som styrelsen förslagit. När revisionen har förrättats, skall revisorerna till bokslutet foga en teckning om detta, vilken skall innehålla en hänvisning till revisionsberättelsen samt avge ett utlåtande om huruvida bokslutet har upprättats i enlighet med (*utesl.*) god bokföringssed. (2 mom. som 3 mom. i RP)

(3—5 mom. som 4—6 mom. i RP)

Helsingfors den 5 februari 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Pertti Turtiainen /vänst
medl. Janina Andersson /gröna
Nils-Anders Granvik /sv
Rakel Hiltunen /sd
Valto Koski /sd
Esko Kurvinen /saml
Lauri Kähkönen /sd
Paula Lehtomäki /cent

Pekka Nousiainen /cent
Heli Paasio /sd
Aulis Ranta-Muotio /cent
Pekka Ravi /saml
Petri Salo /saml
Arto Seppälä /sd
Marja Tiura /saml
ers. Matti Kangas /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.