

Förvaltningsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (RP 173/2017 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- specialsakkunnig Heidi Sulander, inrikesministeriet.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- utrikesministeriet
- justitieministeriet
- finansministeriet
- arbets- och näringsministeriet
- Migrationsverket
- Polisstyrelsen
- Tullen
- IOM Helsinki.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om fonderna inom området för inrikes frågor ändras. Inrikesministeriet ges i vissa klart definierade fall befogenhet att ändra nationella program och nationella genomförandeprogram. I huvudsak beslutar statsrådet fortfarande om ändringarna. Inrikesministeriet ska dock efter att ha hört övervakningskommittén för de nationella programmen besluta om en ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda och nationella målsättningar, om en ökning av de tilläggsbelopp som avses i förordningen om asyl-, migrations- och integrationsfonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp och om ändringar av mindre betydelse. Dessutom blir det möjligt att beakta eventuella andra bidrag och intäkter vid uträkning av beloppet för EU-stöd till projekt med stöd i form av ett schablonbelopp.

Betänkande FvUB 25/2017 rd

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2018.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

EU har inrättat två fonder inom området inrikes frågor för programperioden 2014—2020, nämligen asyl-, migrations- och integrationsfonden och fonden för inre säkerhet. Fonder inom området inrikes frågor är ett viktigt finansiellt instrument när det gäller att främja den inre säkerheten och unionens gemensamma migrationspolitik. De medverkar till att stärka EU:s yttre gränser och viseringspolitiken, likaså polissamarbetet, åtgärderna för att förebygga och bekämpa brott och kris- hanteringen. Vidare stärks och utvecklas EU:s gemensamma asylsystem, stöds integrationen och laglig invandring av medborgare från tredjeländer och tas strategier för återresa fram.

Ett nationellt program upprättas för båda fonderna för att fastställa målen för och allokera de medel som Finland får från respektive fond. Under programperioden beräknas våra nationella program få omkring 150 miljoner euro från fonderna. Fram till november 2017 hade 131 projekt tilldelats bidrag ur fonderna. Bidrag inom rättsliga och inrikes frågor utgör omkring två procent av EU:s budget under programperioden.

Allmänna bestämmelser om fonderna och bestämmelser om respektive fond ingår i EU-förordningar. Med lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) uppfyller Finland de krav som unionslagstiftningen ställer på förvaltningen av de nationella programmen. Lagen trädde i kraft den 1 januari 2015.

Med den föreslagna lagen genomför Finland de nödvändiga ändringar som kommit fram i halvtidsöversynen av programperioden. Det har skett en del förändringar i omvärlden och därför har Finland varit tvunget att se över de nationella programmen betydligt mer än man ursprungligen räknade med. Beslutsmekanismen för ändringar av mindre betydelse och tekniska justeringar i den gällande lagen har visat sig vara onödigt tungrodd, och handläggningen hade med fördel kunnat anförtros det behöriga ministeriet. Följaktligen föreslår regeringen att inrikesministeriet i vissa avgränsade fall får befogenhet att ändra nationella program och nationella genomförandeprogram. I övrigt är det i huvudsak statsrådet som beslutar om ändringar.

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Med ändringarna minskar den extra administrativa bördan, och fonderna inom området inrikes frågor kan utnyttjas effektivare. Samtidigt görs en del nödvändiga uppdateringar i lagen. Vidare föreslår utskottet att ordet ”muutoksesta” läggs till i 3 § 3 mom. i den finska lagtexten. Ändringen är en teknisk justering som inte påverkar den svenska lagtexten.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 173/2017 rd med ändringar i den finska lagtexten.

Utskottet lagförslag

Lag

om ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) 3 § 3 mom., 4 § 4 mom., 18 § 1 mom. och 21 § 2 mom. som följer:

3 §

Nationella program

När ett program ändras ska bestämmelserna om programberedning iakttagas. Inrikesministeriet godkänner dock efter att ha hört den övervakningskommitté som avses i 8 § förslag om ändring av program när det gäller ökning av sådan tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen direkt tilldelat för särskilda och nationella målsättningar eller ökning av de tilläggsbelopp som avses i asyl-, migrations- och integrationsfonden och av det antal personer som ligger till grund för dessa tilläggsbelopp eller ändringar av mindre betydelse.

4 §

Nationella genomförandeprogram

När ett genomförandeprogram ändras ska bestämmelserna om beredning och godkännande av program iakttagas. Inrikesministeriet beslutar dock efter att ha hört den övervakningskommitté som avses i 8 § om ändringar av mindre betydelse och om ändringar av teknisk karaktär till följd av tilläggsfinansiering som Europeiska kommissionen tilldelat Finland.

18 §

Användning och redovisning av stöd

På användning av stöd för anskaffning av varor och tjänster samt för upplåtande på entreprenad tillämpas lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016). Stödmottagaren ska lägga fram utredning om att en anskaffning har gjorts så som det förutsätts i den lagen.

Betänkande FvUB 25/2017 rd

21 §

Stödbelopp som ska betalas ut

Med avvikelse från 1 mom. ska som stöd som beviljats i form av ett schablonbelopp betalas an-
tingen det maximibelopp i euro som antecknats i stödbeslutet eller det belopp som fås då annan
offentlig eller privat finansiering och intäkter subtraheras från de godtagbara kostnaderna, om
detta belopp är mindre än det maximibelopp i euro som antecknats i stödbeslutet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors 1.12.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf
vice ordförande Timo V. Korhonen cent
medlem Anders Adlercreutz sv
medlem Mika Kari sd
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Sirpa Paatero sd
medlem Juha Pylväs cent
medlem Veera Ruoho saml
medlem Wille Rydman saml
medlem Joonas Räsänen sd
medlem Vesa-Matti Saarakkala blå
medlem Matti Semi vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.