

Förvaltningsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och till lag om ändring av 2 § i lagen om statskontoret

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och till lag om ändring av 2 § i lagen om statskontoret (RP 281/2018 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Jarmo Huotari, finansministeriet
- branschdirektör Lasse Skog, Statskontoret
- verkställande direktör Pirjo Pöyhiä, Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning
- direktör för den offentliga sektorn Niko Simola, Fackförbundet Pro rf
- avtalsfunktionär Minna Salminen, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Riksdagens kansli
- justitieministeriet
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf
- professor Olli Mäenpää.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att det stiftas en lag om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning som ska ersätta den tidigare författningen på förordningsnivå. I lagen föreskrivs om servicecentrets ställning, uppgifter, kunder, ledningssystem, utfärdande av arbetsordning, styrning av servicecentret, avgörande av ärenden och avgiftsbelagda tjänster.

I statskontorets personalförvaltningsuppgifter har det skett förändringar i och med att en del av uppgifterna har överförts till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning. Därför föreslås det i propositionen ändringar även i lagen om statskontoret i detta avseende.

Betänkande FvUB 25/2018 rd

Lagarna avses träda i kraft den 1 april 2019.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Enligt 119 § 2 mom. i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag om det ingår i uppgifterna att utöva offentlig makt. Med de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ avses närmast ett ämbetsverks namn, ansvarsområde, huvudsakliga uppgifter och befogenheter.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning är för närvarande det enda statliga ämbetsverk vars struktur, uppgifter och ledningsarrangemang regleras genom förordning av statsrådet (229/2009). Utskottet anser det motiverat att de grundläggande bestämmelserna om servicecentret ska finnas i lag även om det enligt propositionen inte ingår i dess uppgifter att utöva offentlig makt. Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande (GrUU 41/2005 rd) konstaterat att det på grund av att ett organ de facto har en mycket stor betydelse är ändamålsenligt att föreskriva om det på lagnivå.

I de av ekonomi- och personalförvaltningens uppgifter som hör till servicecentret ingår det i praktiken mycket underhåll och användning av datasystem. I dessa datasystem behandlas också personuppgifter. I den föreslagna lagen ingår inte bestämmelser om behandling av personuppgifter. I propositionen har det inte heller utretts hur lagen förhåller sig till EU:s allmänna dataskyddsförordning eller hur mycket nationellt handlingsutrymme lagen tillåter. I propositionen konstateras det att en närmare beskrivning av behandlingsåtgärderna och de uppgifter som ska behandlas, definieringen av behandlingsgrunderna och förverkligandet av dataskyddsprinciperna kräver en mer omfattande granskning av lagstiftningen. De frågor som gäller servicecentrets och Statskontorets analys- och rapporteringstjänst har flyttats till en separat fortsatt beredning. En proposition om detta kommer sannolikt att lämnas till riksdagen hösten 2019. Utskottet ser den fortsatta beredningen som nödvändig och understryker att bestämmelserna ska beredas omsorgsfullt.

Enligt propositionen leds servicecentret av en verkställande direktör i tjänsteförhållande. Direktören utnämns precis som nu av finansministeriet. Servicecentret har en kunddelegation och kan ha en delegation vars sammansättning, uppgifter, tillsättande och mandatperiod kan meddelas i arbetsordningen. Dessa organ ska stödja ämbetsverkets ledning och vara rådgivande men inte ha några offentliga förvaltningsuppgifter. Det är viktigt att personalen också framöver är representerad i delegationen. Bestämmelser om servicecentrets huvudsakliga verksamhetsställe och andra verksamhetsställen utfärdas genom förordning av statsrådet.

Sammantaget anser förvaltningsutskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

Betänkande FvUB 25/2018 rd

Riksdagen godkänner lagförslag 1 och 2 i proposition RP 281/2018 rd utan ändringar.

Helsingfors 16.1.2019

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf
vice ordförande Timo V. Korhonen cent
medlem Anders Adlercreutz sv
medlem Pertti Hakanen cent
medlem Kari Kulmala blå
medlem Antti Kurvinen cent
medlem Sirpa Paatero sd
medlem Olli-Poika Parviainen gröna
medlem Juha Pylväs cent
medlem Veera Ruoho saml
medlem Vesa-Matti Saarakkala blå
medlem Matti Semi vänst
medlem Mari-Leena Talvitie saml.

Sekreterare var

plenarråd Henri Helo.