

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 9/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kommunallagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 maj 2012 regeringens proposition med förslag till lag om ändring av kommunallagen (RP 24/2012 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Eeva Mäenpää, finansministeriet
- utvecklingschef Anneli Heinonen och chef för juridiska ärenden Arto Sulonen, Finlands Kommunförbund.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— social- och hälsovårdsministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att det till kommunallagen fogas bestämmelser om ordnande av intern kontroll och riskhantering i kommuner och kommunkoncerner. Dessutom kompletteras bestämmelserna om verksamhetsberättelse och bokslut för kommuner och samkommuner för att upplysningar om finansieringen och den kommande ekonomiska utvecklingen ska framgå klarare och mera heltäckande.

Kommunfullmäktige ska besluta om grunderna för den interna kontrollen och riskhanteringen i kommuner och kommunkoncerner. I förvaltningsstadgan ska anges fördelningen av uppgifter och ansvar som anknyter till den interna kontrollen och riskhanteringen i kommunen. Kommunstyrelsen är skyldig att årligen i verksamhetsberättelsen rapportera om hur den interna kontrollen och riskhanteringen är ordnad och om centrala slutsatser. Till revisorernas uppgifter fogas också skyldigheten att granska att den interna kontrollen och riskhanteringen ordnats på

behörigt sätt i kommunen och kommunkoncernen. Alla ovannämnda ändringar föreslås också gälla samkommuner. Dessutom föreslås motsvarande ändringar i de bestämmelser om direkttionen, direktören och verksamhetsberättelsen som gäller kommunala affärsverk.

För att informationen i finansieringsanalysen bättre ska kunna utnyttjas i kommunens beslutsprocess införs i bestämmelsen om bokslutet ett uttryckligt omnämnande om att bokslutet ska lämna riktiga och tillräckliga uppgifter även om kommunens finansiering. Lagen föreslås också bli kompletterad med skyldigheten att i verksamhetsberättelsen som en väsentlig sak om kommunens och kommunkoncernens ekonomi lämna en uppskattning av den sannolika kommande utvecklingen. Detta förbättrar informationen i kommuners och samkommuners bokslut. Kommunala affärsverk ska lämna motsvarande uppskattning av den sannolika kommande utvecklingen i sin verksamhetsberättelse.

Regeringen föreslår dessutom att bestämmelserna om revisorernas mandattid ändras så att revisorer kan väljas för en tid som inte är beroende av fullmäktiges mandattid, men högst för sex år.

Lagen avses träda i kraft hösten 2012. De nya bestämmelserna om revisorernas mandattid ska tillämpas första gången när nya revisorer väljs i

stället för de revisorer som valts för fullmäktiges mandattid 2009—2012. De nya bestämmelserna om verksamhetsberättelsen och bokslutet ska tillämpas första gången på bokslutet för räkenskapsperioden 2013. Intern kontroll och riskhantering ska ordnas i enlighet med de föreslagna bestämmelserna från ingången av 2014.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Genom den föreslagna lagen införs i kommunallagen bestämmelser om den interna kontrollen och riskhanteringen i kommuner och kommunkoncerner. Dessutom kompletteras bestämmelserna om bokslut och verksamhetsberättelse för att bokslutet i större utsträckning ska kunna utnyttja informationen i finansieringsanalysen och att verksamhetsberättelsen också ska innehålla en uppskattning av den sannolika kommande utvecklingen som en väsentlig omständighet gällande kommunens eller kommunkoncernens ekonomi. Syftet med lagändringen är att ge de kommunala beslutsfattarna bättre och åskådligare uppgifter om kommunens ekonomiska läge

och risker och ge dem större möjligheter att medverka till en hållbar skötsel av ekonomin.

Vidare ändras bestämmelserna om revisorernas mandattid, så att tiden inte längre är bunden till fullmäktiges mandattid. Det här gör regleringen smidigare och är tänkt att förhindra att det grötar ihop sig i revisionsupphandlingen vid övergången från en fullmäktigeperiod till nästa.

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 10 maj 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jussi Halla-aho /saf
vordf. Maarit Feldt-Ranta /sd
medl. Heikki Autto /saml
Rakel Hiltunen /sd
Reijo Hongisto /saf
Mika Kari /sd

Elsi Katainen /cent
Markus Lohi /cent
Outi Mäkelä /saml
Markku Mäntymaa /saml
ers. Antti Rantakangas /cent
Pauliina Viitamies /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.