

## GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 50/2002 rd

### Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 11 § lagen om fiske

*Till jord- och skogsbruksutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 4 september 2002 en proposition med förslag till lag om ändring av 11 § lagen om fiske (RP 105/2002 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning och bestämde samtidigt att grundlagsutskottet skall lämna utlåtande i saken till jord- och skogsbruksutskottet.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- fiskeriråd Pentti Munne, jord- och skogsbruksministeriet
- assistent Pekka Länsineva
- professor Tuomas Ojanen.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av  
— lagstiftningsråd Risto Eerola, justitieministeriet.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att 11 § lagen om fiske ändras och att mete, pilkfiske och handredskapsfiske med avvikelse från nuvarande praxis skall kunna förbjudas eller begränsas också för att säkerställa det ekonomiska utnyttjandet av sådana

utplanteringar av fisk eller kräftor som gjorts i kommersiellt eller något annat särskilt syfte.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

#### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

##### *Motivering*

Arbetskrafts- och näringscentralen kan enligt lagförslaget begränsa i 8 § avsett fiske och sådant beviljande av tillstånd som avses i 9 § eller förbjuda dem, om begränsningen eller förbudet behövs av de orsaker som anges i 11 § 1 mom. 1—6 punkten. Motsvarande bestämmelser ingår redan nu i 11 § lagen om fiske. I motsats till vad som nu är fallet kan dock förbud och begräns-

ningar meddelas också då det behövs för att säkerställa det ekonomiska utnyttjandet av sådana utplanteringar av fisk eller kräftor som gjorts i kommersiellt eller något annat särskilt syfte. I sådana fall måste vattenområdets ägare eller innehavaren av fiskerätten ge sitt samtycke till förbudet och begränsningen.

Arbetskrafts- och näringscentralen kan utfärda förbud och begränsningar för högst fem år i

sänder. I beslutet om begränsning eller förbud kan den ställa upp sådana villkor som den anser nödvändiga. Begränsnings- eller förbudsområdena kan sammanlagt utgöra högst 25 procent av fiskeområdets vattenarea. En begränsning eller ett förbud kan upphävas eller villkoren ändras om det inte längre finns några skäl att bibehålla dem oförändrade.

Ett fiskeområde kan med stöd av 11 § 3 mom. utfärda ett motsvarande förbud eller en motsvarande begränsning för högst sex månader. Förutsättningen för att detta skall kunna göras är att det behövs på grund av fiskevattnets ringa avkastning eller något annat skäl. Om det föreligger ett upprepat behov av förbud eller begränsning skall beslutet därom underställas arbetskrafts- och näringscentralen för fastställelse.

Bestämmelserna gäller rätten till allmänt fiske, som regleras i 8 och 9 § lagen om fiske. Det är där fråga om rätten för var och en att meta, pilka och bedriva handredskapsfiske samt om rätten att bedriva husbehovs- och fritidsfiske. För en sådan allmän rätt till fiske jämfällbar med allemansrätten ges inget skydd i grundlagen (GrUU 49/2002 rd, s. 2/II). De saknar dock inte enligt utskottets uppfattning helt betydelse för

bedömningen av vilka fiskebegränsningar grundlagen tillåter. Genom den nuvarande och den föreslagna regleringen i 11 § skyddas vattenområdesägarens rättigheter och vattenområdets naturvärden på ett sätt som inte är problematiskt ur grundlagssynpunkt (se även GrUU 8/1996 rd).

Utskottet anser dock att det är skäl att precisera de vaga uttryck som förekommer i lagförslaget. Till exempel 11 § 1 mom. 5punkten bör kompletteras genom att däri anges vad som skall skyddas genom att "överdrivna störningar" av dem kan begränsas med stöd av bestämmelsen. Begränsningsgrunden "annat giltigt skäl" bör i 3 mom. knytas till de godtagbara syftena med regleringen. Av 2 mom. bör framgå hurdana "behövliga villkor" som kan tas in i beslutet om begränsning eller förbud och ur vilken synpunkt dessa villkor är behövliga.

#### *Utlåtande*

Grundlagsutskottet anför som sitt utlåtande

*att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.*

Helsingfors den 26 november 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Paula Kokkonen /saml  
vordf. Riitta Prusti /sd  
medl. Esko Helle /vänst  
Jouko Jääskeläinen /kd  
Saara Karhu /sd  
Marjukka Karttunen /saml  
Jouni Lehtimäki /saml

Johannes Leppänen /cent  
Heli Paasio /sd  
Osmo Puhakka /cent  
Pekka Ravi /saml  
Markku Rossi /cent  
Ilkka Taipale /sd  
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsrådet Sami Manninen.