

HE 168/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi tupakkaverosta annetun lain ja valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta annetun hallituksen esityksen (HE 96/2025 vp) täydentämisestä

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan täydennettäväksi hallituksen esitystä eduskunnalle laeiksi tupakkaverosta annetun lain ja valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta (HE 96/2025 vp).

Alkuperäistä esitystä täydennettäisiin muuttamalla siihen sisältynyttä lakiehdotusta valmisteverotuslain muuttamisesta. Toisesta EU:n jäsenvaltiosta matkustajatuontina tuotavien nuuskan ja savuttomien nikotiinituotteiden tupakkaverottomuus rajoitettaisiin kummankin osalta 1 000 grammaan aiemmin esitetyn 200 gramman sijaan.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ	1
PERUSTELUT	3
1 Asian tausta ja valmistelu	3
2 Keskeiset ehdotukset	3
3 Voimaantulo	3
4 Suhde täydennettävään esitykseen	3
LAKIEHDOTUS	5
Laki valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta	5
LIITE	6
RINNAKKAISTEKSTIT	6
Laki valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta	6
Laki valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta	7

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

Tällä esityksellä täydennetään eduskunnalle 22.9.2025 annettua hallituksen esitystä laeiksi tupakkaverosta annetun lain ja valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta (HE 96/2025 vp).

Esityksellä muutettaisiin poliittisen uudelleenharkinnan perusteella ehdotusta, joka koskee nuuskan ja nikotiinipussien tupakkaverotonta matkustajatuontia.

Täydentävä esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä virkatyönä. Hallituksen esityksen valmistelutiedot ovat julkisessa palvelussa osoitteessa [valtioneuvosto.fi/hankkeet tunnuksella VM132:00/2025](https://valtioneuvosto.fi/hankkeet/tunnuksella/VM132:00/2025).

2 Keskeiset ehdotukset

Esityksessä ehdotetaan, että tupakkalain (549/2016) 2 §:n 12 kohdassa tarkoitetun suussa käytettäväksi tarkoitetun tupakan, kuten nuuskan, sekä muussa kuin nestemäisessä muodossa olevan tupakkaverosta annetun lain (1470/1994) 7 §:n 5 momentissa tarkoitetun savuttoman nikotiinituotteen, kuten nikotiinipussien, veroton matkustajatuonti toisesta EU:n jäsenvaltiosta rajoitettaisiin 1 000 grammaan kummankin osalta. Yksityishenkilöt saisivat näin tuoda tupakkaverottomasti toisesta jäsenvaltiosta mukanaan enintään 1 000 grammaa nuuskaa ja 1 000 grammaa nikotiinipusseja, mistä säädetäisiin valmisteverotuslain (182/2010) 72 §:n 1 momentissa. Määrä olisi sama kuin se, jonka matkustajat saavat tupakkalain mukaan tuoda mukanaan henkilökohtaiseen käyttöönsä nuuskaa ja nikotiinipusseja.

Täydennettävässä hallituksen esityksessä (HE 96/2025 vp) nuuskan ja nikotiinipussien verottoman matkustajatuonnin rajaksi ehdotettiin 200 grammaa kummankin osalta.

Verottoman matkustajatuonnin rajaan ehdotetun muutoksen vaikutusten arvioimiseksi ei ole saatavilla riittävän tarkan tason tietoja. Matkustajatuontia mittaavan kyselytutkimuksen tuloksista on mahdollista eritellä nuuskan osalta, että neljännes nuuskaa tuoneista on tuonut kerralla yli kilogramman nuuskaa, kun taas yli 200 gramman osalta vastaava osuus on yli puolet. Tuontimäärät vaihtelevat kuitenkin suuresti, ja arvioihin sisältyy merkittävästi epävarmuuksia. Nikotiinipussien osalta vastaavaa tietoa ei ole käytettävissä. On siten vaikea arvioida, kuinka suurta määrää verottoman matkustajatuonnin rajan nostaminen 200 grammasta 1 000 grammaan koskisi ja mikä olisi mahdollinen verotuottomuutos. Edelleen on vaikea arvioida, miten ehdotettu muutos vaikuttaisi nikotiinipussien tai nuuskan matkustajatuontiin. On kuitenkin todennäköistä, että ehdotettava korkeampi veroton tuontimäärä lisäisi joidenkin matkustajien tuontimääriä verrattuna aiemmin ehdotettuun ja sitä kautta vähentäisi kertyvää verotuottoa ja vaikuttaisi haitallisesti kotimaisten toimijoiden toimintaedellytyksiin.

3 Voimaantulo

Ehdotetaan, että laki tulee voimaan samanaikaisesti täydennettävässä hallituksen esityksessä ehdotetun 1. lakiehdotuksen kanssa 1.1.2026.

4 Suhde täydennettävään esitykseen

Esityksellä muutettaisiin täydennettävän esityksen (HE 96/2025 vp) 2. lakiehdotusta eli valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta annettua lakia. Sekä täydennettävässä että täydentävässä esityksessä on kyse 72 §:n 1 momentin muuttamisesta.

Ponsi

Edellä esitetyn perusteella esitetään, että eduskunta hyväksyisi laeiksi tupakkaverosta annetun lain ja valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta annetun hallituksen esityksen (HE 96/2025 vp) 2. lakiehdotuksen tässä täydentävässä esityksessä ehdotetulla tavalla muutettuna.

Laki

valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan valmisteverotuslain (182/2010) 72 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa 766/2020, seuraavasti:

72 §

Yksityishenkilön tuomiset

Valmisteveroa ei kanneta niistä toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen luovutetuista tuotteista, jotka yksityishenkilö hankkii omaan käyttöönsä ja itse kuljettaa mukanaan Suomeen. Tupakkalain (549/2016) 2 §:n 12 kohdassa tarkoitettua suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa sekä muussa kuin nestemäisessä muodossa olevaa tupakkaverosta annetun lain 7 §:n 5 momentissa tarkoitettua savutonta nikotiinituotetta saa kuitenkin kumpaakin tuoda verotta enintään 1 000 grammaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä 13.11.2025

Pääministeri

Petteri Orpo

Valtiovarainministeri Riikka Purra

Laki

valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan valmisteverotuslain (182/2010) 72 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa
766/2020, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Täydentävä ehdotus

72 §

72 §

Yksityishenkilön tuomiset

Yksityishenkilön tuomiset

Valmisteveroa ei kanneta niistä toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen luovutetuista tuotteista, jotka yksityishenkilö hankkii omaan käyttöönsä ja itse kuljettaa mukanaan Suomeen.

Valmisteveroa ei kanneta niistä toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen luovutetuista tuotteista, jotka yksityishenkilö hankkii omaan käyttöönsä ja itse kuljettaa mukanaan Suomeen. *Tupakkalain (549/2016) 2 §:n 12 kohdassa tarkoitettua suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa sekä muussa kuin nestemäisessä muodossa olevaa tupakkaverosta annetun lain 7 §:n 5 momentissa tarkoitettua savutonta nikotiinituotetta saa kuitenkin kumpaakin tuoda verotta enintään 1 000 grammaa.*

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Laki

valmisteverotuslain 72 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan valmisteverotuslain (182/2010) 72 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa
766/2020, seuraavasti:

Alkuperäinen ehdotus

72 §

Yksityishenkilön tuomiset

Valmisteveroa ei kanneta niistä toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen luovutetuista tuotteista, jotka yksityishenkilö hankkii omaan käyttöönsä ja itse kuljettaa mukanaan Suomeen. Tupakkalain (549/2016) 2 §:n 12 kohdassa tarkoitettua suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa sekä muussa kuin nestemäisessä muodossa olevaa tupakkaverosta annetun lain 7 §:n 5 momentissa tarkoitettua savutonta nikotiinituotetta saa kuitenkin kumpaakin tuoda verotta enintään 200 grammaa.

Täydentävä ehdotus

72 §

Yksityishenkilön tuomiset

Valmisteveroa ei kanneta niistä toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen luovutetuista tuotteista, jotka yksityishenkilö hankkii omaan käyttöönsä ja itse kuljettaa mukanaan Suomeen. Tupakkalain (549/2016) 2 §:n 12 kohdassa tarkoitettua suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa sekä muussa kuin nestemäisessä muodossa olevaa tupakkaverosta annetun lain 7 §:n 5 momentissa tarkoitettua savutonta nikotiinituotetta saa kuitenkin kumpaakin tuoda verotta enintään 1 000 grammaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .
