

## Hallintovaliokunta

### Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kuntalain 150 §:n muuttamisesta

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kuntalain 150 §:n muuttamisesta (HE 212/2016 vp): Asia on saapunut hallintovaliokuntaan mietinnön antamista varten.

##### *Asiantuntijat*

Valiokunta on kuullut:

- ylitarkastaja Ritva Partinen, sosiaali- ja terveysministeriö
- hallitusneuvos Auli Valli-Lintu, valtiovarainministeriö
- ylitarkastaja Tarja Sinivuori-Boldt, työ- ja elinkeinoministeriö
- johtava lakimies Pirkka-Petri Lebedeff, Suomen Kuntaliitto
- asiantuntija Jarno Talvitie, Terveyspalvelualan Liitto ry

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Kilpailu- ja kuluttajavirasto
- Työ ja Terveys ry

#### HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntalain yhtiöittämisvelvollisuutta koskevaa siirtymäsäännöstä siten, että kuntalain yhtiöittämisvelvollisuutta koskevaa säännöstä sovellettaisiin työterveyshuollon sairaanhoito- ja muiden terveydenhuoltopalvelujen tuottamiseen vuoden 2019 alusta. Lisäksi ehdotetaan, että kunnan ja kuntayhtymän tulisi eriyttää työterveyshuollon palvelujen kirjanpito kunnan muista terveydenhuoltopalveluista ehdotettuna siirtymäaikana.

Henkilöstön eläketurvaa koskevaa siirtymäsäännöstä ehdotetaan jatkettavaksi siten, että sitä sovelletaan vastaavasti myös ehdotetun siirtymäajan kuluessa toteutettaviin tehtävien siirtoihin. Lisäksi ehdotetaan, että yhtiöittämisvelvollisuuteen liittyvä varainsiirtoverovapaus koskisi myös siirtymäaikana tehtyjä luovutuksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2017.

## Valiokunnan mietintö HaVM 24/2016 vp

### VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Hallituksen esityksessä ehdotetaan uudessa kuntalaissa (410/2014) työterveyshuollon sairaanhoito- ja muille terveystalveille säädettyä siirtymäaikaä jatkettavaksi kahdella vuodella siten, että kuntalain mukaista yhtiöittämisvelvollisuutta sovellettaisiin mainittujen palveluiden tuottamiseen vasta 1.1.2019 alkaen. Parhailaan on valmisteilla sote- ja maakuntauudistus, jossa kunnan vastuulla olevat sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvelvoitteet siirtyisivät pääosin maakunnille vuoden 2019 alusta.

Valiokunta pitää esitystä tarkoituksenmukaisena. Ilman siirtymäajan pidennystä kunnat joutuisivat joko yhtiöittämään mainitut palvelut kahden vuoden ajaksi tai luopumaan siksi ajaksi niiden tuottamisesta kilpailuilla markkinoilla. Yhtiöittämisestä aiheutuisi kunnalle yhtiön perustamiskustannusten lisäksi toiminnan lakkauttamiseen ja mahdolliseen yhtiön purkuun ja henkilöstöön liittyviä kustannuksia. Myös kuntien laaja vetäytyminen markkinoilta vaikeuttaisi merkittävästi toiminnan uudelleenkäynnistämisen edellytyksiä maakunnissa.

Lisäksi lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännös, jonka mukaan kunnan tuottaessa siirtymäaikaä kilpailutilanteessa markkinoilla työterveyshuoltolain (1383/2001) 14 §:ssä tarkoitettuja työterveyshuollon sairaanhoito- ja muita terveydenhuoltopalveluja tulee työterveyshuollon kirjanpito eriyttää kunnan muusta terveydenhuollon palvelujen kirjanpidosta. Säännöksellä turvataan kilpailuneutraaliteetin toteutumista siirtymäaikaä. Lisäksi kunnan on kuntalain 128 §:n mukaan hinnoiteltava toimintansa markkinaperusteisesti toimiessaan kilpailutilanteessa markkinoilla. Tärkeää on, että esitetulle siirtymäajan pidennykselle on saatu Euroopan komission myönteinen kanta. Todettakoon, että Kilpailu- ja kuluttajavirasto voi edelleen puuttua myös siirtymäaikaä kilpailua vääristävään tai estävään menettelyyn kilpailulain (948/2011) 4 a luvussa tarkoitettulla tavalla.

Valiokunta pitää myös perusteltuna, että siirtymäaikaä jatketaan kahdella vuodella myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevan, uuden yrityksen palvelukseen siirtyvän työterveyshuollon henkilöstön eläketurvan säilymisen sekä luovutettavan kiinteistön ja arvopapereiden luovutusta koskevan verovapauden osalta.

### VALIOKUNNAN PÄÄTÖSEHDOTUS

Hallintovaliokunnan päätösehdotus:

*Eduskunta hyväksyy muuttamattomana hallituksen esitykseen HE 212/2016 vp sisältyvän lakiehdotuksen.*

Helsingissä 1.12.2016

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Juho Eerola ps

## **Valiokunnan mietintö HaVM 24/2016 vp**

jäsen Anders Adlercreutz r  
jäsen Elsi Katainen kesk  
jäsen Kari Kulmala ps  
jäsen Sirpa Paatero sd  
jäsen Juha Pylväs kesk  
jäsen Joonas Räsänen sd  
jäsen Vesa-Matti Saarakkala ps  
jäsen Matti Semi vas  
jäsen Mari-Leena Talvitie kok  
varajäsen Pertti Hakanen kesk  
varajäsen Lasse Hautala kesk  
varajäsen Reijo Hongisto ps  
varajäsen Ilkka Kantola sd

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Minna-Liisa Rinne