

Jord- och skogsbruksutskottet

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (RP 85/2018 rd): Ärendet har remitterats till jord- och skogsbruksutskottet för betänkande och till miljöutskottet för utlåtande.

Utlåtande

Utlåtande har lämnats av
— miljöutskottet MiUU 25/2018 rd

Sakkunniga

Utskottet har hört

- fiskeriråd Risto Lampinen, jord- och skogsbruksministeriet
- forskare Tapani Pakarinen, Naturresursinstitutet
- fiskerichef Kari Ranta-aho, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland
- fiskeribiolog Malin Lönnroth, Centralförbundet för Fiskerihushållning
- verkställande direktör Kim Jordas, Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF ry
- specialsakkunnig Tapani Veistola, Finlands naturskyddsförbund rf
- ordförande Kalervo Aska, Tornio-Muonijokiseura ry
- skyddsexpert Olli Sivonen, WWF Finland.

Skriftligt yttrande har lämnats av
- miljöministeriet.

Inget yttrande av
- justitieministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik ändras. Det system med aktörsspecifika fiskekvoter som infördes genom la-

Betänkande JsUB 12/2018 rd

gen vid ingången av 2017 preciseras så att förfarandet med fördelning av kvoterna förtydligas och vissa praktiska funktioner i systemet kompletteras. Dessutom tillåter den föreslagna lagen att ytterligare mängder av fiskekvoterna för Finland utnyttjas med stöd av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik.

Dessutom ska första försäljning av lax från Östersjön som fångats vid kommersiellt fiske i älvmråden tillåtas endast för de kommersiella fiskare som har anmält till närings-, trafik- och miljöcentralen att de det aktuella året kommer att bedriva kommersiellt laxfiske i ett älvmråde. Dessutom ingår det en förpliktelse att märka Östersjölax som härstammar från kommersiellt fiske i älvmråden på samma sätt som havsfångad lax. På så vis effektiviseras övervakningen av laxfisket.

Lagen avses träda i kraft den 1 november 2018.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik. Systemet med fördelning av aktörsspecifika fiskekvoter ska förtydligas och kompletteras för vissa funktioner. Dessutom ska lagen kompletteras med möjligheten enligt Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik att utnyttja de ytterligare mängderna av Finlands fiskekvoter. Regeringens proposition innehåller också ett förslag om att den första försäljningen av lax som härstammar från Östersjön och som fångats vid kommersiellt fiske i älvmråden ska vara tillåten endast för de kommersiella fiskare som har anmält till närings-, trafik- och miljöcentralen att de under det aktuella året kommer att bedriva kommersiellt laxfiske i ett älvmråde. Dessutom ingår det en förpliktelse att märka Östersjölax som härstammar från kommersiellt fiske i älvmråden på samma sätt som havsfångad lax. Syftet är att effektivisera övervakningen av laxfisket.

Utskottet ställer sig bakom förslaget. De föreslagna ändringarna i fördelningen och förvaltningen av aktörsspecifika fiskekvoter gör att fiskeriförvaltningen och fiskarna kan arbeta smidigare och de tillåter att fiskekvoterna överskrids med tio procent i överensstämmelse med EU-förordningen. När den överskjutande delen dras av från kvoten året därpå kan man arbeta mer flexibelt, särskilt i lägen där det är känt att fiskekvoten kommer att stiga betydligt det året med stöd av vetenskapliga rekommendationer. Utskottet vill emellertid med enfass understryka att möjligheten att överskrida kvoten enligt vad som sägs i detaljmotiven bara ska utnyttjas i de fall där fiskekvoten för följande år med stöd av vetenskapliga rekommendationer kommer att höjas och där överskridningen inte har någon skadlig inverkan på beståndet. Vidare välkomnar utskottet de ändringar som regeringen föreslår i den första försäljningen och märkningen av lax som härstammar från Östersjön och som fångats vid kommersiellt fiske i älvmråden. De gör märkningssystemet för kommersiell laxfångst mer komplett, effektiviserar övervakningen av handeln med lax och förbättrar samtidigt inrapporteringen av fångster.

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande ändringar.

DETALJMOTIVERING

Lag om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik

6 a §. Specialbestämmelser om kommersiella laxfångster i älvmråden. Utskottet föreslår att 2 mom. 4 punkten preciseras till att det genom förordning av statsrådet får utfärdas närmare bestämmelser också om anmälningförfarandet för laxfångst från ett älvmråde. På dessa fångster tillämpas i dag jord- och skogsbruksministeriets förordning om kommersiella fiskare (1349/2015), som har utfärdats med stöd av 90 § 3 mom. i lagen om fiske. I 4 § i förordningen föreskrivs det om anmälning av de fångster som fås vid kommersiellt fiske i inlandsvatten. Förpliktelseerna inom ramen för det anmälningförfarandet tillgodoser emellertid inte det befintliga behovet av att anmäla laxfångst från ett älvmråde. Information om fångster från laxfiske i älvmråden bör lämnas tillräckligt ofta och behöver vara tillräckligt exakt för att övervakningen av laxfisket i älvmråden ska kunna effektiviseras i överensstämmelse med målen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Jord- och skogsbruksutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 85/2018 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)

Utskottet ändringsförslag

Lag

om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (1048/2016) 19 § 1 och 4 mom., 20 § 1 och 4 mom., 21 §, 29 § 1—5 mom., rubriken för 30 § och 30 § 1 mom. och 32 § 1 mom. samt

fogas till 4 § ett nytt 4 mom. och till lagen en ny 6 a § som följer:

Betänkande JsUB 12/2018 rd

4 §

Fyllande av Finlands fiskekvot eller uppnående av största tillåtna fiskeansträngningsnivå

Jord- och skogsbruksministeriet får besluta om användningen av den möjlighet som avses i artikel 15.9 i Europaparlamentets och rådets förordning om den gemensamma fiskeripolitiken att årligen överföra kvoter så, att ministeriet genom sitt beslut tillåter landning av ytterligare mängder för strömming, vassbuk eller lax. De ytterligare mängderna får utgöra högst tio procent av Finlands ifrågavarande fiskekvoter, och de i 20 § avsedda aktörsspecifika fiskekvoterna för strömming, vassbuk eller lax får överskridas med högst tio procent för att utnyttja dessa ytterligare mängder.

6 a §

Specialbestämmelser om kommersiella laxfångster i älvmråden

Första försäljning av lax som fiskats kommersiellt i älvmråden och som härstammar från Östersjön är tillåten endast för sådana kommersiella fiskare som har anmält till närings-, trafik- och miljöcentralen att de under ifrågavarande år kommer att bedriva kommersiellt laxfiske i ett älvmråde. Lax som fiskats i kommersiellt syfte i ett älvmråde ska märkas med en identifieringsbeteckning som fås från närings-, trafik- och miljöcentralen på så sätt att namnet på och identifieringsbeteckningen för den kommersiella fiskare som fångat laxen kan identifieras.

Genom förordning av statsrådet får det utfärdas bestämmelser om

- 1) innehåll i och tidpunkt för anmälan som avses i 1 mom.,
- 2) maximimängd för den laxfångst som tillåts för en kommersiell fiskare i ett visst älvmråde eller under en viss tid,
- 3) begränsningar av sammansättningen på en laxfångst som fiskats i ett älvmråde,
- 4) **anmälningsförfarande och** märkningsförfaranden för laxfångsten från ett älvmråde och närmare innehåll för identifieringsbeteckningen.

Genom den förordning som avses i 2 mom. får det påföras olika skyldigheter för olika grupper av kommersiella fiskare.

19 §

Förfarande för fördelning av aktörsspecifika fiskekvoter

Innan de aktörsspecifika fiskekvoter som avses i 2 och 3 mom. fördelas enligt de icke-överlåtbara och överlåtbara nyttjanderätterna, ska de i 12 § 2 mom. avsedda kvotmängder som ska överföras till landskapet Åland samt de i 18 § avsedda särskilda fiskekvoterna av jord- och skogsbruksministeriet dras av från varje Finlands årliga fiskekvot av strömming, vassbuk och lax. Vid beräkningen av Finlands fiskekvotsmängder beaktas eventuella överföringar av och avdrag i fiskekvoterna som beror på fiskeverksamheten under föregående år och sådana avdrag i fiskekvoterna som beror på införandet av den överföringsmöjlighet som avses i 4 § 4 mom.

Betänkande JsUB 12/2018 rd

Aktörsspecifika fiskekvoter och outnyttjade kvotdelar som enligt Europeiska unionens bestämmelser inte kan överföras till det följande kalenderåret, återgår den 6 januari det kalenderår som följer på tillämpningsåret för de nämnda bestämmelserna till jord- och skogsbruksministeriet för att förvaltas av det.

20 §

Fördelning av aktörsspecifika fiskekvoter

Närings-, trafik- och miljöcentralen fördelar Finlands fiskekvoter av strömming, vassbuk och lax till aktörsspecifika fiskekvoter för kalenderåret enligt de ansökningar som inkommit före utgången av tidsfristen från innehavarna av överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter och i enlighet med de förfaranden som avses i 19 §. Närings-, trafik- och miljöcentralen beaktar i sitt beslut sådana eventuella avståenden från aktörsspecifika fiskekvoter som avses i 23 §, i 27 § 5 mom. avsedda förluster av aktörsspecifika fiskekvoter som följer av obetalda bruksavgifter och avdrag enligt 29 § 4 mom. som ska göras till följd av överskridningar av aktörsspecifika fiskekvoter.

De tillägg som följer av överföringar av Finlands i 19 § 1 mom. avsedda fiskekvoter fördelas till innehavarna av icke-överlåtbara och överlåtbara nyttjanderätter i proportion till deras andelar, och de avdrag som följer av nämnda moment fördelas mellan de innehavare som under det föregående året har överskridit sin aktörsspecifika fiskekvot, eller i en i 4 § 4 mom. avsedd situation de innehavare som överskridit sin aktörsspecifika fiskekvot med mer än den ytterligare mängd som tillåts i jord- och skogsbruksministeriets beslut, i proportion till storleken på de överskridna kvoterna.

21 §

Inverkan på aktörsspecifika fiskekvoter vid ändringar av Finlands fiskekvoter

Om Finlands fiskekvot minskar eller ökar mitt i kalenderåret genom ett beslut av Europeiska unionens råd, ska närings-, trafik- och miljöcentralen vid behov ändra det beslut om aktörsspecifika fiskekvoter som avses i 20 § så att de tillägg och avdrag i fråga om Finlands fiskekvoter fördelas till innehavare av överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter i proportion till de överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätterna.

29 §

Skyldigheter för innehavare av aktörsspecifika fiskekvoter samt påföljder vid underlåtelse att iaktta skyldigheterna

Innehavaren av en aktörsspecifik fiskekvot ska ordna sin fiskeverksamhet och följa upp utnyttjandet av sin aktörsspecifika fiskekvot med beaktande av verkningarna av en eventuell överskridning av kvoten så att de fångster som innehavaren av den aktörsspecifika fiskekvoten fiskar inte överskrider den aktörsspecifika fiskekvot som fördelats eller som ska fördelas till innehavaren.

Betänkande JsUB 12/2018 rd

Det är dock tillåtet att överskrida den aktörsspecifika fiskekvoten med en ytterligare mängd som fastställts av jord- och skogsbruksministeriet, om jord- och skogsbruksministeriet har fattat ett i 4 § 4 mom. avsett beslut om fiskekvoten och året i fråga som gäller möjligheten att årligen överföra Finlands fiskekvot och att landa ytterligare mängder samt möjligheten att överskrida den aktörsspecifika fiskekvoten.

Det är förbjudet att fiska Finlands fiskekvoter av strömming, vassbuk och lax utan en aktörsspecifik fiskekvot, med undantag av det fiske som bedrivs på basis av de särskilda fiskekvoter som avses i 18 §. Innehavaren av en aktörsspecifik fiskekvot får inte fiska ovannämnda Finlands fiskekvoter, om innehavarens aktörsspecifika fiskekvot som gäller en av de ovannämnda fiskekvoterna i Finland har fyllts eller om den har överskridits med den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet. Fisket ska avbrytas omedelbart, om det är uppenbart att den aktörsspecifika fiskekvoten har fyllts eller om den har överskridits med den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet. En innehavare av en aktörsspecifik fiskekvot får då den aktörsspecifika fiskekvoten har fyllts eller då den överskridits med den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet fiska med stöd av de särskilda fiskekvoter som avses i 18 § och de bestämmelser som gäller dem. Närings-, trafik- och miljöcentralen kan bevilja tillstånd för trålfiske eller fiske med ryssja i forsknings- och utbildningssyfte utan aktörsspecifik fiskekvot på så sätt att fångsten registreras i en särskild fiskekvot eller att man med stöd av Europeiska unionens rättsakter låter bli att registrera den i Finlands fiskekvot.

Bestämmelser om den påföljdsavgift som påförs för allvarlig överträdelse på grund av fiske utan en aktörsspecifik fiskekvot, fiske som överskridit denna kvot eller fiske som överskridit denna kvot med mer än den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet och överträdelse av skyldigheten enligt 25 § att märka lax finns i 51 och 52 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken.

Om en sådan innehavare av en aktörsspecifik fiskekvot som överskridit sin aktörsspecifika fiskekvot, eller överskridit denna med mer än den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet, samtidigt är innehavare av en överlåtbar eller en icke-överlåtbar nyttjanderätt, ska en mängd som motsvarar den överskridna mängden eller den mängd som överskrider den aktörsspecifika fiskekvoten med mer än den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet dras av från den aktörsspecifika fiskekvoten för det följande året som fördelats till innehavaren av den överlåtbara eller icke-överlåtbara nyttjanderätten och denna andel av den aktörsspecifika fiskekvoten återgå till staten.

Om en innehavare av en aktörsspecifik fiskekvot överskrider sin aktörsspecifika fiskekvot, eller överskrider sin aktörsspecifika fiskekvot med mer än den ytterligare mängd som tillåts i det i 4 § 4 mom. avsedda beslutet av jord- och skogsbruksministeriet, har innehavaren efter landningen av fångsten 72 timmar på sig att skaffa sig en större aktörsspecifik fiskekvot samt att meddela närings-, trafik- och miljöcentralen om detta för att undgå de påföljder som avses i 3 och 4 mom.

Betänkande JsUB 12/2018 rd

30 §

Register över överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter och aktörsspecifika fiskekvoter inom kommersiellt fiske

Jord- och skogsbruksministeriet tar i bruk ett register för överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter och aktörsspecifika fiskekvoter (*fiskekvotsregister*) som ska ingå i det datasystem som avses i 29 § i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken. Registret används för skötseln av de uppgifter som det föreskrivs om i Europeiska unionens lagstiftning och i denna lag.

— — — — —

32 §

Innehavarens rätt att använda uppgifterna i fiskekvotsregistret

Innehavarna av överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter och aktörsspecifika fiskekvoter har i den elektroniska tjänst som hör till registret rätt att ta del av sina egna uppgifter, att ta del av övriga uppgifter om identifieringsbeteckningarna för de som innehar överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter och aktörsspecifika fiskekvoter samt att helt eller delvis överföra sin aktörsspecifika fiskekvot till en annan innehavare av en aktörsspecifik fiskekvot som förts in i registret.

— — — — —

Denna lag träder i kraft den

20 .

Betänkande JsUB 12/2018 rd

Helsingfors 28.9.2018

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Anne Kalmari cent
medlem Markku Eestilä saml
medlem Pertti Hakanen cent
medlem Teuvo Hakkarainen saf
medlem Hanna Halmeenpää gröna
medlem Reijo Hongisto blå
medlem Jukka Kopra saml
medlem Susanna Koski saml
medlem Juha Pylväs cent
medlem Tytti Tuppurainen sd
medlem Harry Wallin sd
medlem Eerikki Viljanen cent
medlem Peter Östman kd
ersättare Sirkka-Liisa Anttila cent.

Sekreterare var

plenarråd Miika Suves.