

KIRJALLINEN KYSYMYS 1185/2010 vp

Arvonlisäveron ulottaminen kenneltoimintaan

Eduskunnan puhemiehelle

Merkittävä osa Suomen koirabisneksestä pyörii hallitsemattomana harmaana taloutena. Vain muutamat vastuulliset kennelit ovat arvonlisä- ja tuloverotuksen piirissä.

Suomen Kennelliitto ry toimii täysin yrityksen tavoin, eikä sitä voi pitää pelkästään aatteellisena yhdistyksenä. Se on sitä paitsi Suomessa määräävässä asemassa, koska kilpailu alalta puuttuu.

Kennelliitto rekisteröi koiria yli 50 000 kpl vuodessa. Samoin se järjestää yleisölle maksullisia koiranäyttelyitä, joissa myös peritään osanotomaksut jokaisesta koirasta. Saatuihin rahavirtoihin ei sisälly arvonlisäveroa. Veropohjaa olisi varmaankin laajennettavissa sinne, koska alalla pyörivät isot rahavirrat.

Jos Kennelliitto määrättäisiin arvonlisäverovelvolliseksi, se joutuisi tulouttamaan alv:n liikevaihdostaan, myös jokaisesta rekisteröidystä koirasta. Alv:n suorittaminen olisi koiran rekisteröinnin ehtona. Uudistus olisi omiaan hillitsemään holtitonta pentutehtailua ja muitakin alan epäterveitä piirteitä.

Edellä olevan perusteella ja eduskunnan työjärjestyksen 27 §:ään viitaten esitän asianomaisen ministerin vastattavaksi seuraavan kysymyksen:

*Mihin toimiin hallitus aikoo ryhtyä saat-
taakseen Suomen koirankasvatuksen ra-
havirrat arvonlisäveron piiriin ja kit-
keäkseen sitä kautta alan harmaata ta-
loutta ja muitakin epäterveitä piirteitä?*

Helsingissä 3 päivänä helmikuuta 2011

Pekka Vilkuna /kesk

Eduskunnan puhemiehelle

Eduskunnan työjärjestyksen 27 §:ssä mainitussa tarkoituksessa Te, Herra puhemies, olette toimit-
tanut asianomaisen ministerin vastattavaksi kan-
sanedustaja Pekka Vilkun /kesk näin kuuluvan
kirjallisen kysymyksen KK 1185/2010 vp:

*Mihin toimiin hallitus aikoo ryhtyä saat-
taakseen Suomen koirankasvatuksen
rahavirrat arvonnäveron piiriin ja kit-
keäkseen sitä kautta alan harmaata ta-
loutta ja muitakin epäterveitä piirteitä?*

Vastauksena kysymykseen esitän seuraavaa:

Arvonnäverolain (1501/1993) 1 §:n 1 momen-
tin 1 kohdan mukaan arvonnäveroa suoritetaan
valtiolle liiketoiminnan muodossa Suomessa ta-
pahtuvasta tavarantoiminnan ja palvelun myynnistä. Ver-
ovelvollisuuden edellytyksenä on, että tavarantoiminnan
ja palvelun myynti tapahtuu liiketoiminnan mu-
dossa. Verotuskäytännössä liiketoiminnan mu-
dossa tapahtuvana pidetään ansiotarkoituksessa
tapahtuvaa, jatkuvaa, ulospäin suuntautuvaa ja it-
senäistä toimintaa, johon sisältyy tavantoinen
yrittäjäriski. Hallinnollisista syistä verotuksen
ulkopuolelle on rajattu vähäinen toiminta, jonka
vuosiliiketoiminta ei ylitä 8 500 euroa.

Arvonnäverolain 4 §:n mukaan tuloverolais-
sa (1535/1992) tarkoitettu yleishyödyllinen yh-
teisö on verovelvollinen vain, jos sen harjoitta-
mista toiminnasta saatua tuloa pidetään maini-
tun lain mukaan yhteisön veronalaisena elinkei-
notulona. Tuloverolain 22 §:n 1 momentin mu-
kaan yhteisö on yleishyödyllinen, jos se toimii
yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi ai-
neellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteis-
kunnallisessa mielessä, sen toiminta ei kohdistu
vain rajoitettuun henkilöpiiriin ja se ei tuota
toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua

osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista
suurempaa palkkana tai muuna hyvityksenä.

Arvonnäveroa on suoritettava liiketoimin-
nan muodossa tapahtuvasta kenneltoiminnasta,
jonka liiketoiminta ylittää vähäisen toiminnan ra-
jan. Tällaisen toiminnan harjoittajien tulee rekis-
teröityä arvonnäverovelvollisiksi ja täyttää ar-
vonnäveroa koskevat ilmoitusvelvollisuudet.
Yleishyödyllisen yhteisön verovelvollisuuden
edellytyksenä on lisäksi, että sen toiminnasta
saatua tuloa pidetään veronalaisena elinkei-
notulona. Harrastusluonteista toimintaa ei ole pidetty
arvonnäverotuksessa liiketoimintana.

Verotustietojen julkisuudesta ja salassapidos-
ta annetussa laissa (1346/1999) säädetään vero-
tusta varten annettujen verotusasiakirjojen ja ve-
rotustietojen julkisuudesta, salassapidosta sekä
tiedonsaantioikeudesta. Yksittäistä verovelvol-
lista koskevat verotustiedot ovat lähtökohtaisesti
salassa pidettäviä. Näin ollen yksittäistä verovel-
vollista koskeviin väitteisiin ei voida ottaa kan-
taa.

Verotuksen yleinen valvonta kuuluu Verohal-
linnolle ja se toteuttaa yhdistysten sekä säätiöi-
den verovalvontaa lainsäädännön ja käytettävissä
olevien resurssien puitteissa. Verohallinnossa
on ollut vuosina 2006—2009 yhdistysten ja sää-
tiöiden verovalvontahanke. Verohallinnon te-
hostamiseksi ja yhdenmukaisuuden lisäämiseksi
yhdistysten ja säätiöiden verotus on keskitetty
vuoden 2009 alusta kahteen yritysvero-
toimintoon.

Hallituksen näkemyksen mukaan kenneltoi-
mintaan liittyvän harmaan talouden ongelmaa ei
ole tarkoituksenmukaista ratkaista arvonnäve-
rolainsäädäntöä muuttamalla vaan kiinnittämällä
siihen huomiota verovalvonnan keinoin.

Ministerin vastaus

KK 1185/2010 vp — Pekka Vilkuna /kesk

Helsingissä 28 päivänä helmikuuta 2011

Valtiovarainministeri Jyrki Katainen

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Herr talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spörsmål SS 1185/2010 rd undertecknat av riksdagsledamot Pekka Vilkuna /cent:

Vilka åtgärder ämnar regeringen vidta för att penningflödet inom den finländska hunduppfödningen ska börja omfattas av mervärdesbeskattningen så att den grå ekonomi och andra osunda drag som förekommer inom branschen därigenom rensas bort.

Som svar på detta spörsmål anför jag följande:

Enligt 1 § 1 mom. i mervärdesskattelagen (1501/1993) betalas mervärdesskatt till staten på rörelsemässig försäljning av varor och tjänster i Finland. Förutsättningen för skattskyldigheten är att försäljningen av varor och tjänster är rörelsemässig. Enligt beskattningspraxis anses en i vinstsyfte bedriven kontinuerlig, utåtriktad, självständig och med sedvanlig företagarrisk förknippad verksamhet vara rörelsemässig. Av administrativa skäl har verksamhet i liten skala med en årlig omsättning på högst 8 500 euro lämnats utanför beskattningen.

Enligt 4 § i mervärdesskattelagen är ett sådant allmännyttigt samfund som avses i inkomstskattelagen (1535/1992) skattskyldigt endast om den inkomst som har erhållits från en sådan verksamhet som det bedrivits enligt nämnda lag anses som skattepliktig näringsinkomst för samfundet. Enligt 22 § 1 mom. i inkomstskattelagen är ett samfund allmännyttigt då det verkar enbart och omedelbart för allmän fördel i materiell, andlig, sedlig eller samhällelig bemärkelse, dess verksamhet inte enbart gäller begränsade personkatego-

rier och det inte genom sin verksamhet bereder dem som är delaktiga i samfundet ekonomisk förmån i form av dividend eller vinstandel eller i form av sådan lön eller annan gottgörelse som är större än skäligt.

Mervärdesskatt ska betalas för kennelverksamhet som bedrivs rörelsemässigt och vars omsättning överskrider gränsen för verksamhet i liten skala. De som bedriver sådan verksamhet ska registrera sig som mervärdesskattskyldiga och uppfylla deklarationsskyldigheterna i anslutning till mervärdesskatten. En annan förutsättning för att ett allmännyttigt samfund ska vara skattskyldigt är att den inkomst som har erhållits från dess verksamhet anses som skattepliktig näringsinkomst. Verksamhet av hobbykaraktär har inte betraktats som näringsrörelse i mervärdesbeskattningen.

I lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningsuppgifter (1346/1999) finns bestämmelser om beskattningsuppgifters offentlighet, sekretessbelagda beskattningsuppgifter och rätten att få uppgifter. Beskattningsuppgifter om enskilda skattskyldiga är i princip sekretessbelagda. Ställning kan därför inte tas till påståenden som gäller enskilda skattskyldiga.

Skatteförvaltningen svarar för den allmänna tillsynen över beskattningen och utövar skattekontroll av föreningar och stiftelser inom ramen för lagstiftningen och till buds stående resurser. Under 2006—2009 genomförde Skatteförvaltningen ett projekt för skattekontroll av föreningar och stiftelser. För att effektivisera och för enhetliga skattekontrollen har beskattningen av föreningar och stiftelser sedan början av 2009 koncentrerats till två företagsskattebyråer.

Regeringen anser att det inte är ändamålsenligt att lösa problemet med grå ekonomi inom

Ministerns svar

KK 1185/2010 vp — Pekka Vilkkuna /kesk

kennelverksamheten genom att ändra lagstiftningen om mervärdesskatt utan genom att se till det via skattekontroll.

Helsingfors den 28 februari 2011

Finansminister Jyrki Katainen