

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 1/2003 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av kommunikationsmarknadslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 28 maj 2003 en proposition med förslag till lag om ändring av kommunikationsmarknadslagen (RP 13/2003 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande (GrUU 3/2003 rd) om ärendet. Utlåtandet ingår som bilaga till detta betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Liisa Ero och överinspektör Asta Virtaniemi, kommunikationsministeriet
- direktör Jorma Koivunmaa, Kommunikationsverket
- IPR-chef Tiina Ryhänen, Radiolinja Oy
- utvecklingschef Tapio Haapanen, TeliaSonera Abp
- jurist Eeva Laatikainen, FiCom.

PROPOSITIONEN

Riksdagen antog en ny kommunikationsmarknadslag den 7 februari 2003. Lagen träder i kraft den 25 juli 2003. I samband med behandlingen i riksdagen ströks bestämmelserna om en tillsynsavgift för teleföretag och en tillsynsavgift för teleentreprenörer i den föreslagna kommunikationsmarknadslagen. Avsikten var att dessa avgifter skulle täcka kostnaderna för Kommunikationsverkets tillsynsverksamhet.

I propositionen föreslås bestämmelser om en kommunikationsmarknadsavgift och en teleen-

treprenadavgift. Genom propositionen fogas bestämmelser om avgifterna till kommunikationsmarknadslagen. Kommunikationsmarknadsavgiften är en ny avgift som teleföretagen skall betala i utbyte mot Kommunikationsverkets prestationer. Avgiften skall vara fast, men indelad i olika klasser. Teleentreprenadavgiften skall vara lika stor för alla.

Lagen avses träda i kraft den 25 juli 2003.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Av de orsaker som framgår av motiveringen till propositionen och på grundval av erhållen utredning finner utskottet propositionen nödvändig och lämplig. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men anför följande anmärkningar och ändringsförslag.

Den föreslagna kommunikationsmarknadsavgiften och teleentreprenadavgiften ströks i regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om kommunikationsmarknaden RP 112/2002 rd på grundval av utlåtande GrUU 61/2002 rd från grundlagsutskottet, eftersom de då föreslagna avgiftsbestämmelserna inte var förenliga med grundlagen. I sitt utlåtande GrUU 3/2003 rd om den nya propositionen anser grundlagsutskottet att kommunikationsmarknads- och teleentreprenadavgiften i konstitutionellt hänseende kan betraktas som skatter. Eftersom skatter skall intäktsföras genom statsbudgeten kommer avgifterna in till Kommunikationsverket genom budgeten. I detta sammanhang vill utskottet uttrycka sin oro för finansieringen av Kommunikationsverkets verksamhet.

Redan i sitt utlåtande TrUU 26/2002 rd ansåg trafikutskottet det viktigt att propositioner från regeringen bereds grundligt för att Kommunikationsverket skall få de anslag för sin verksamhet som behövs för att täcka kostnaderna för den. Vidare ansåg utskottet att detta är av stor betydelse för Kommunikationsverkets verksamhet och för en effektiv övervakning av kommunikationsmarknaden. Det är angeläget att de inkomster som inflyter genom de nya avgifterna oavkortat går till att täcka kostnaderna för verksamheten vid Kommunikationsverket. Därför före-

slår utskottet ett uttalande där riksdagen förutsätter att de medel som inflyter genom kommunikationsmarknadsavgiften och teleentreprenadavgiften oavkortat går till att täcka verksamheten vid Kommunikationsverket (*Utskottets förslag till uttalande*).

Detaljmotivering

15 b. Omsättning som ligger till grund för bestämmande av avgiftsklass. I sitt uttalande anser grundlagsutskottet att befogenheten att utfärda förordning i 2 mom. är problematisk till den del bestämmelsen gäller kommunikationsministeriets rätt att genom förordning utfärda bestämmelser om den omsättning som ligger till grund för avgiften. Grundlagsutskottet förutsätter att befogenheterna stryks för att lagförslaget skall kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Kommunikationsutskottet föreslår därför att bestämmelserna i 2 mom. om hur den omsättning som ligger till grund för kommunikationsmarknadsavgiften skall beräknas stryks. Utskottet har formulerat om momentet.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår kommunikationsutskottet

att lagförslaget i övrigt godkänns i enlighet med propositionen men 15 b § med ändringar (Utskottets ändringsförslag) och

att ett uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets ändringsförslag

15 b §

Omsättning som ligger till grund för bestämmande av avgiftsklass

(1 mom. som i RP)

Genom förordning av kommunikationsministeriet kan *det* utfärdas närmare bestämmelser om hur de uppgifter som behövs för bestämman-

de av avgift skall anmälas till Kommunikationsverket (*utesl.*) _____

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att de medel som inflyter genom kommunikationsmarknads- och teleentreprenadavgiften oavkortat går till att täcka kostnaderna för verksamheten vid Kommunikationsverket.

Helsingfors den 10 juni 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Laukkanen /cent
vordf. Matti Kangas /vänt
medl. Leena Harkimo /saml
Saara Karhu /sd
Marjukka Karttunen /saml
Inkeri Kerola /cent
Risto Kuisma /sd
Reino Ojala /sd

Erkki Pulliainen /gröna
Eero Reijonen /cent
Pertti Salovaara /cent
Arto Seppälä /sd
Timo Seppälä /saml
Harry Wallin /sd
Lasse Virén /saml
Raimo Vistbacka /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.

KoUB 1/2003 rd — RP 13/2003 rd