

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 11/2010 rd

Regeringens proposition med förslag till godkännande av överenskommelsen om ett sekretariat för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftning

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 5 oktober 2010 en proposition med förslag till godkännande av överenskommelsen om ett sekretariat för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftning (RP 168/2010 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Anna-Leena Suppola, kommunikationsministeriet
- Chief Counsel Christina Stenvall-Kekkonen, Nordiska Investeringsbanken.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- utrikesministeriet
- justitieministeriet
- finansministeriet
- Trafikverket.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att riksdagen ska godkänna överenskommelsen om ett sekretariat för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen. De länder som ingår i partnerskapet inom den nordliga dimensionen inrättar sekretariatet i samråd med Nordiska investeringsbanken. Sekretariatet ska stödja partnerskapet genom att ta hand om administrativa och tekniska uppgifter för det. Sekretariatet inrättas i anslutning till Nordiska investeringsbanken i Helsingfors. Genom överenskommel-

sen åtar sig Finland som avtalsslutande part att svara för sekretariatets kostnader med ett årligt finansiellt bidrag.

Propositionen hänger samman med ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftning. Överenskommelsen träder i kraft när alla avtalsslutande parter har undertecknat den. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av republikens president.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammanfattningsvis anser utskottet att propositionen är nödvändig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker propositionen men med ändringar.

Allmänt

Utskottet tillstyrker överenskommelsen om ett sekretariat för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen och överenskommelsen om ett sekretariat i anknytning till Nordiska investeringsbanken i Helsingfors.

Tanken bakom ett partnerskap för transport och logistik inom den nordliga dimensionen är att förbättra de viktigaste transportförbindelserna och logistiken inom det område som omfattas av den nordliga dimensionen och att bidra till den ekonomiska tillväxten genom att koncentrera insatserna på regionalt och nationellt prioriterade projekt. Inom partnerskapet tas också horisontella frågor upp, som inbegriper teman som gränsövergång och trafiksäkerhet.

Sekretariatets personal

Vid utfrågningen av sakkunniga kom det fram att det i beredningen förts fram något divergerande uppfattningar om bestämmelserna om sekretariatets personal och huruvida speciallagen (562/1976) om beskattning av lönen för personer som flyttat till Finland på grund av anställning vid banken är tillämplig också på sekretariatet.

Enligt artikel 2.3 i överenskommelsen ska sekretariatet inte anses vara en särskild rättslig entitet utan verka som en särskild enhet inom Nordiska investeringsbanken. I artikel 2.4 sägs det att sekretariatets personal anställs av banken enligt uppdragsbeskrivning från styrkommittén. Sekretariatets anställda har samma friheter och privilegier och för dem gäller samma regler och skyldigheter som för bankens övriga anställda, men de utför endast sådana uppdrag som styrkommittén anvisar sekretariatet.

Danmark, Estland, Finland, Island, Lettland, Litauen, Norge och Sverige har ingått en grundöverenskommelse om Nordiska investeringsban-

ken (FördrS 174—175/2004), som kompletteras av en värdlandsöverenskommelse mellan Finlands regering och Nordiska investeringsbanken (FördrS 83/1991). Enligt uppgift till utskottet gäller de privilegier och friheter som anges i artikel 10 och 11 i Nordiska investeringsbankens grundöverenskommelse för sekretariatets personal.

Det finns inga bestämmelser om beskattning av personalens inkomster i vare sig grundöverenskommelsen eller värdlandsöverenskommelsen. Utskottet har erfarit att Nordiska investeringsbankens personal i princip inkomstbeskattas enligt inkomstskattelagen (1535/1992). Det finns dessutom en speciallag om beskattning av deras lön som flyttat till Finland för anställning vid banken. Den som omfattas av lagen kan välja en slutlig skatt på 40 procent på sin löneinkomst från banken i stället för de skatter och avgifter som normalt tas ut.

Enligt överenskommelsen om sekretariatet ska sekretariatet inte anses vara en särskild rättslig entitet utan verka som en särskild enhet inom banken. Sekretariatets personal ska enligt utredning betraktas som bankens anställda oberoende av om sekretariatet anses vara direkt anställt av banken eller sekretariatsanställda vid en särskild enhet inom banken. Så vitt utskottet kan se är alltså inkomstskattelagen och bestämmelserna i speciallagen tillämpliga på sekretariatets personal.

Värdlandsersättning

De nordiska finansministrarna avtalade den 10 november 1997 i Helsingfors om Nordiska investeringsbanken (NIB) att värdlandet bör betala tillbaka den ekonomiska nytta som värdlandet får genom de skatter som bankens anställda betalar på sina löneinkomster. Finland återbetalar till banken förskotten på de bankanställdas löner och de slutliga löneskatterna i form av värdlandsersättningar. I överenskommelsen om sekretariatet nämns inte att sekretariatets värdland ska återbetala till sekretariatet nyttan för

vårdlandet av rätten att beskatta sekretariatets personal.

Vid utfrågningen av sakkunniga har det emellertid påpekats att förhandlingarna om att inrätta ett sekretariat och om var det ska placeras utgått från att Nordiska investeringsbanken kan erbjuda en färdig ram för sekretariatets verksamhet. När överenskommelsen om sekretariatet förhandlades fram antogs det att de bestämmelser och arrangemang som normalt gäller för investeringsbanken också blir tillämpliga på sekretariatet i dess egenskap av särskild enhet inom banken. Det gäller också värdlandsersättningen.

Utskottets ändringsförslag

Detaljmotivering

Utskottet föreslår att lagförslaget kompletteras med en ny 2 § där det uttryckligen föreskrivs att värdlandsersättningen ska tillämpas på sekretariatet. Nordiska investeringsbanken ska se till att det återbetalade beloppet syns som en särskilt bokförd post i sekretariatets räkenskaper. Paragraf 2 i propositionen måste numreras på nytt.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner avtalet i propositionen och

godkänner lagförslaget med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Lag

om godkännande av överenskommelsen om inrättande av ett sekretariat för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen och om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftning

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
(Som i RP)

2 § (Ny)

Förskott som innehållits och slutliga skatter som tagits ut enligt finländsk skattelagstiftning på lönerna för personalen vid sekretariatet för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen betalas tillbaka till Nordiska investeringsbanken. I det anslag som Finlands regering i sin årliga budgetproposition avsätter för bankens värdlandsersättning ingår de innehållna förskotten och slutliga skatterna på lönerna för personalen vid partnerskapets sekretariat.

Finansministeriet ska varje år före utgången av mars månad lämna behövliga uppgifter om de innehållna förskotten och de slutliga skatterna på lönerna för det närmast föregående kalenderåret för personalen vid sekretariatet för partnerskapet för transport och logistik inom den nordliga dimensionen på det sätt som föreskrivs i artikel 3 i värdlandsöverenskommelsen mellan Finlands regering och Nordiska investeringsbanken (FördrS 83/1999).

Skatteförvaltningen ska utan särskild ansökan betala tillbaka detta belopp till Nordiska investeringsbanken senast inom juni månad andra kalenderåret efter det kalenderår då förskotten innehölls och skatterna togs ut på lönerna.

KoUB 11/2010 rd — RP 168/2010 rd

3 §
(Som 2 § i RP)

Helsingfors den 12 oktober 2010

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst
medl. Mikko Alatalo /cent
Leena Harkimo /saml
Jyrki Kasvi /gröna
Risto Kuisma /sd
Lauri Kähkönen /sd (delvis)
Mats Nylund /sv
Pentti Oinonen /saf

Markku Pakkanen /cent
Lyly Rajala /saml
Tero Rönni /sd
Janne Seurujärvi /cent
Ilkka Viljanen /saml
Anne-Mari Virolainen /saml
ers. Reijo Paajanen /saml (delvis)
Sari Palm /kd (delvis).

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.