

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 16/2011 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om flyttning av fordon

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 september 2011 Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om flyttning av fordon (RP 28/2011 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 8/2011 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Kaisa Leena Välipirtti, kommunikationsministeriet

- jurist Anne Myllylä, Trafikverket
- jurist vid registreringsenheten för fordon Reijo Jälkö, Trafiksäkerhetsverket
- inspektör Nina Alaiso, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Lappland
- distriktsansvarig Jarmo Puharinen, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland
- jurist Keijo Kuoppala, Helsingfors stad
- miljöjurist Leena Eränkö, Finlands Kommunförbund.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- justitieministeriet
- inrikesministeriet
- Helsingfors förvaltningsdomstol
- Esbo stad
- Tammerfors stad.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att lagen om flyttning av fordon ska ändras. Vaghållaren ska ges möjlighet att i överraskande situationer, t.ex. i samband med rikligt snöfall eller översvämning, på egen bekostnad flytta fordon utan att på förhand meddela om att arbete ska ske inom vägområdet. Meddelande om upplagsflyttning ska delges fordonets ägare eller innehavare genom vanlig delgivning i stället för att meddelandet delges bevisligen. Enligt förslaget ska en bestämmelse om öppnande av fordons låsanord-

ning fogas till lagen. Vissa formuleringar i lagen ska också preciseras. Enligt förslaget ska ett beslut som gäller flyttning av fordon eller flyttningssättning först överklagas genom begäran om omprövning. Ändring i ett beslut som meddelats med anledning av en begäran om omprövning ska få sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen. Efter detta ska ändring få sökas genom besvär hos högsta domstolen, om högsta domstolen meddelar besvärstillstånd.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2012.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Sammantaget sett anser utskottet propositionen vara behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande kommentarer och ändringsförslag.

Lagen om flyttning av fordon trädde i kraft 1.2.2009 och avsikten var att förtydliga flyttmyndigheternas behörighet och att korta ner flytt- och förvaringstiderna. Enligt utredning till utskottet har lagen jämte ändringar i den inte fungerat så som man hade önskat utan i stället har förvaringstiderna blivit allt längre och kommuneras lager i onödan överfulla. Utskottet anser att propositionen är viktig och betonar betydelsen av att ge akt på hur den fungerar i praktiken.

Utskottet föreslår vissa ändringar och preciseringar, närmast utifrån grundlagsutskottets utlåtande.

Detaljmotivering

5 §. Flyttning med stöd av parkeringsbestämmelser. Utskottet föreslår att laghänvisningen i 5 mom. preciseras för att motsvara den nya räddningslagen (379/2011) som trädde i kraft i juli 2011.

9 §. Meddelande om flyttning av fordon och flyttningsbeslut. I första meningen i det föreslagna 9 § 2 mom. står det att myndigheten ska meddela beslut om en upplagsflyttning skriftligt. Beslutet ska delges den sista ägare och innehavare som antecknats i fordonstrafikregistret genom vanlig delgivning.

Grundlagsutskottet hänvisar i sitt utlåtande till 21 § 1 mom. i grundlagen och påpekar att det inte räcker med att enbart stödja sig på de senast införda registeruppgifterna i de fall där det kan röra sig om ett avsevärt förmögenhetsvärde. För

att rättstryggheten ska vara garanterad föreslår utskottet att bestämmelsen ändras så att myndigheten förutsätts försöka ta reda på om registeruppgifterna är aktuella innan meddelandet om upplagsflyttning går ut.

Kommunikationsutskottet föreslår att formuleringen av 2 mom. återställs till den nuvarande gällande formuleringen vilket innebär att det skriftliga beslut som avses i momentet också ska delges någon annan känd ägare. I praktiken betyder det att också den nya ägare som framgår av registret och som den förra ägaren uppger i överlåtelseanmälan också ska delges den anmälan som avses i momentet. Genom denna ändring genomförs grundlagsutskottets syn på att alla uppdaterade registeruppgifter måste utnyttjas vid delgivning av beslut om upplagsflyttning.

I paragrafens 2 mom. föreslås också att delgivningen ska anses ha skett på kungörelsedagen om delgivningen har skett genom kungörelse. Tiden för att yrka rättelse och avhämta fordonet börjar löpa från den tidpunkten. Med hänvisning till yttranden från sakkunniga föreslår kommunikationsutskottet att bestämmelsen ändras så att delfäendet anses har skett den sjunde dagen efter kungörelsen, vilket motsvarar bestämmelsen i förvaltningslagen (434/2003) om offentlig delgivning (62 §) när meddelanden publiceras i officiella tidningen. Kungörelsetiden slutar då före den sista dagen innan rättelseyrkandet ska framställas eller, alternativt, fordonet avhämtas. Denna ändring förlänger inte förvaringstiden oskäligt men förbättrar ägarens eller innehavarens rättstrygghet när tiden för att söka ändring eller avhämta fordonet förlängs med sju dagar.

12 §. Överföring av ett fordon i kommunen ägo. I grundlagsutskottets utlåtande ingår två anmärkningar om lagstiftningsordningen som bägge gäller 12 §. Kommunikationsutskottet justerar paragrafen i överensstämmelse med utlåtanden

det och indelar för tydlighetens skull paragrafen i fyra moment.

Enligt utskottets förslag ska 1 mom. innehålla huvudregeln om äganderättens övergång till kommunen när det gäller fordon som tagits i förvar. Äganderätten till andra fordon än skrotfordon som tagits i förvar övergår enligt propositionen till kommunen under förutsättning att man upprepade gånger, dvs. minst två gånger per brev försökt nå den sista ägare som antecknats i fordonstrafikregistret eller någon annan känd ägare eller innehavare och det också med beaktande av andra omständigheter är uppenbart att fordonet har övergivits. Äganderätten övergår på kommunen inom 30 dagar efter det att ägaren eller innehavaren kan anses ha fått del av flyttningbeslutet.

Den flyttning till upplag som avses i momentet kan i praktiken ha skett med stöd av någon grund som nämns i 4—8 §. Kravet på upprepade försök att kontakta ägaren eller innehavaren per brev saknar betydelse i de fall där delgivningen sker genom kungörelse på det sätt som avses i 9 § 2 mom.

I de situationer som avses i utskottets förslag till 2 mom. övergår äganderätten på kommunen först efter 60 dagar efter det att ägaren eller innehavaren kan anses ha fått del av flyttningbeslutet. Om helhetsbedömningen av en situation

som avses i 1 mom. inte visar att bilen uppenbarligen blivit övergiven förlängs tiden för äganderättens övergång till 60 dagar. Situationen är den samma när ett fordon rimligtvis ännu kan antas ha ett skäligt omsättningspris även om det kan anses vara övergivet. Vid bedömningen beaktas fordonets värde, skick och andra omständigheter som kan konstateras utvändigt på det sätt som avses i 7 §. Omsättningsvärdet ska överstiga åtminstone alla de ersättningsbara kostnader för ägaren eller innehavaren som avses i 10 §.

Det nya 3 mom. som utskottet föreslår motsvarar den sista meningen i regeringens paragrafförslag och utskottets förslag till nytt 4 mom. motsvarar paragrafens näst sista mening.

13 §. Ändringssökande. Utskottet föreslår att paragrafen kompletteras med ett nytt 4 mom. som med en hänvisning till förvaltningsprocesslagen (586/1996) preciserar när ändring kan sökas.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av lagen om flyttning av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om flyttning av fordon (828/2008) 5 § 5 mom. sådant det lyder i lag 729/2011, 6 § 2 mom., 9 § 2 mom., rubriken för 10 § och 10 § 1 mom. samt 12 och 13 § samt
fogas till lagen en 8 a § som följer:

5 §

Flyttning med stöd av parkeringsbestämmelser

— — — — —
 Har ett fordon i strid med 11 § 2 mom. i räddningslagen (379/2011) parkerats på en räddningsväg, får polisen eller den kommunala parkeringsövervakaren utföra en närflyttning eller upplagsflyttning utan dröjsmål.

6 och 8 a §
 (Som i RP)

9 §

Meddelande om flyttning av fordon och flyttningsbeslut

— — — — —
 Myndigheten ska meddela beslut om en upplagsflyttning skriftligt. Beslutet ska delges den sista ägare eller annan känd ägare och innehavare som antecknats i fordonstrafikregistret genom vanlig delgivning på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003). En kopia av beslutet eller en förteckning med de uppgifter som är av betydelse för identifieringen av flyttade fordon ska även sändas till polisen. Om fordonets ägare eller hans eller hennes adress inte är känd, sker delgivandet genom kungörelse på ifrågavarande kommuns anslagstavla under minst 30 dagar på det sätt som anges i lagen om offentliga kungörelser (34/1925). Om delgivandet skett genom kungörelse anses den berörda personen ha fått del av beslutet *den sjunde dagen efter kungörelsedagen*. Beslutet ska meddelas utan dröjsmål efter flyttningen. Beslutet ska innehålla en uppmaning att hämta fordonet inom 30 dagar från delfåendet vid äventyr att fordonet övergår i kommunens ägo.

10 §
 (Som i RP)

12 §

Överföring av ett fordon i kommunens ägo

Om ägaren eller innehavaren inte inom 30 dagar efter det att han eller hon kan anses ha fått del av flyttningsbeslutet hämtar ett annat fordon än ett skrotfordon som flyttats till ett upplag, övergår fordonet i den kommuns ägo från vars område fordonet har flyttats *under förutsättning att upprepade försök har gjorts att skriftligen kontakta den sista ägare eller annan känd ägare och innehavare som antecknats i fordonstrafikregistret och om det med beaktande av alla omständigheter i övrigt är uppenbart att fordonet övergivits.*

Om det finns grundad anledning att anta att fordonet ännu har ett skäligt bytesvärde med hänsyn till dess värde, skick och andra utåt iakttagbara omständigheter samt med beaktande av de flyttningskostnader som avses i 10 § 1 mom., eller om det i fall som avses i 1 mom. inte är uppenbart att fordonet har övergivits, övergår fordonet i kommunens ägo 60 dagar efter att ägaren eller innehavaren ska anses ha fått vetskap om flyttningsbeslutet. (Nytt)

Fordonet övergår i kommunens ägo först då flyttningsbeslutet har vunnit laga kraft. (Nytt)

Ett skrotfordon övergår i kommunens ägo då den omhändertar fordonet.

13 §

Ändringssökande

(1—3 mom. som i RP)

I förvaltningsprocesslagen (586/1996) föreskrivs om ändringssökande och behandling av ärenden som gäller ändringssökande. (Nytt 4 mom.)

— — — — —
 Denna lag träder i kraft den

20 .

Helsingfors den 2 december 2011

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Arto Satonen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Ari Jalonen /saf
Kalle Jokinen /saml
Merja Kuusisto /sd
Suna Kymäläinen /sd

Johanna Ojala-Niemelä /sd
Janne Sankelo /saml (delvis)
Eila Tiainen /vänst
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.