

Kommunikationsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av ändringarna i bilagorna till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i ändringarna som hör till området för lagstiftningen och med förslag till ändring miljöskyddslagen för sjöfarten

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av ändringarna i bilagorna till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i ändringarna som hör till området för lagstiftningen och med förslag till ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten (RP 3/2017 rd): Ärendet har remitterats till kommunikationsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Laura Sarlin, kommunikationsministeriet
- lagstiftningsråd Tuomas Aarnio, miljöministeriet
- specialsakkunnig Magnus Nyström, miljöministeriet
- ledande expert Jorma Kämäräinen, Trafiksäkerhetsverket
- ledande expert Anita Mäkinen, Trafiksäkerhetsverket
- verkställande direktör Olof Widén, Rederierna i Finland rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Finlands Hamnförbund rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner de ändringar som Internationella sjöfartsorganisationen IMO genom flera olika resolutioner gjort i bilagorna till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg och att den antar de lagar om sättande i kraft av de bestämmelser i ändringarna som hör till området för lagstiftningen. Också miljöskyddslagen för sjöfarten föreslås bli ändrad på det sätt som ändringarna i bilagorna till konventionen förutsätter.

Betänkande KoUB 2/2017 rd

Viktiga ändringar är ändringarna från 2011 i bilaga IV till Marpol 73/78, som gäller toalettavfall och där Östersjön anges som ett specialområde när det gäller utsläpp av toalettavfall, och den övergripande reformen av bilaga V om fast avfall. Propositionen innehåller också de ändringar genom vilka bestämmelserna om överföring av last mellan oljetankfartyg har införts i bilaga I till konventionen. Också de ändringar i konventionens bilagor I, II, IV och V som godkändes av IMO 2015 och gäller trafikering av fartyg i polara farvatten föreläggs riksdagen för godkännande till den del de hör till området för lagstiftningen, liksom vissa andra ändringar i bilagorna till konventionen.

Största delen av ändringarna har trätt i kraft internationellt. IMO:s reglering för fartyg som trafikerar polara farvatten trädde i kraft den 1 januari 2017. Finland har genom noter meddelat IMO:s generalsekreterare att ändringarna i bilagorna till konventionen för Finlands del kan träda i kraft först efter ett uttryckligt samtycke, när de behövliga nationella lagstiftningsåtgärderna har slutförts.

I propositionen föreslås dessutom vissa ändringar i miljöskyddslagen för sjöfarten till följd av Europeiska unionens lagstiftning. Till lagen fogas också bestämmelser om behörigheten för ett erkänt klassificeringssällskap att bevilja fartyg certifikat och vissa godkännanden.

Lagarna om sättande i kraft av de bestämmelser i ändringarna som hör till området för lagstiftningen och lagen om ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten avses träda i kraft samtidigt som ändringarna i bilagorna till konventionen träder i kraft internationellt för Finlands del, vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet anser ändringarna i princip vara bra och understryker att de är av stor betydelse bland annat för skyddet av Östersjön. Det är till fördel att miljöaspekter också lyfts fram inom sjöfarten.

Utskottet vill emellertid uttrycka sin oro över att kraven på sjöfarten blir fler i och med de nya ändringarna och kostnaderna därmed stiger. Enligt uppgift till utskottet medför vissa av ändringarna problem. Ändringarna i fråga om fast avfall ställer nya krav på behandlingen av bulkfartygens ofarliga tvättvatten och för närvarande är det bara ett fåtal hamnar som har fullgod mottagningskapacitet. Också STS-operationer (ship to ship transfers) är problematiska och det är viktigt att de områden som avsätts för dem är både lämpliga och säkra för sjöfarten.

Enligt uppgifter till utskottet innehåller också polarkoden en del punkter som är oroväckande för vår gröna teknik. Dessutom försämrar fartygens isegenskaper av EEDI-reglerna (Energy Efficiency Design Index) om fartygs energieffektivitet.

Det är viktigt att huvuddelen av de föreslagna ändringarna har trätt i kraft internationellt. Därmed gäller de också andra sjöfartsstater och försämrar inte ensidigt konkurrensvillkoren för den finska och den europeiska sjöfarten eller snedvrider den internationella konkurrensen.

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte.

Betänkande KoUB 2/2017 rd

FÖRSLAG TILL BESLUT

Kommunikationsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner ändringarna i bilagorna I, II, IV, V och VI och den reviderade bilagan V till protokollet, i proposition RP 3/2017 rd till den del de hör till Finlands behörighet.

Riksdagen godkänner lagförslagen i proposition RP 3/2017 rd utan ändringar.

Helsingfors 3.3.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Ari Jalonen saf
vice ordförande Mirja Vehkaperä cent
medlem Mikko Alatalo cent
medlem Jyrki Kasvi gröna
medlem Jukka Kopra saml
medlem Susanna Koski saml
medlem Mats Löfström sv
medlem Eeva-Maria Maijala cent
medlem Jani Mäkelä saf
medlem Jari Ronkainen saf
medlem Katja Taimela sd
medlem Sofia Vikman saml
ersättare Teuvo Hakkarainen saf.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.