

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2005 rd

Regeringens proposition om godkännande av 1997 års ändringsprotokoll till protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i ändringsprotokollet och om ändring av lagen om förhindrande av vattens förorening, förorsakad av fartyg

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 september 2004 en proposition om godkännande av 1997 års ändringsprotokoll till protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg samt med förslag till lagar om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i ändringsprotokollet och om ändring av lagen om förhindrande av vattens förorening, förorsakad av fartyg (RP 175/2004 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Utlåtanden

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet och miljöutskottet lämnat utlåtanden i ärendet. Utlåtandena (GrUU 48/2004 rd och

MiUU 27/2004 rd) ingår som bilagor till betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- sjöfartsråd Raimo Kurki, regeringsråd Sari Mäkelä och överinspektör Laura Eiro, kommunikationsministeriet
- konsultativ tjänsteman Maija Pietarinen, miljöministeriet
- överingenjör Kalervo Jolma, Finlands miljöcentral
- direktör Erkki Kotiranta, Fortum Abp
- avdelningschef Jukka Kantola, Finlands Rederiförening rf.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Olje- och Gasbranschens Centralförbund rf
- Fraktfartygsföreningen.

PROPOSITIONEN

Genom ändringsprotokoll från 1997 till protokollet av år 1978 (den s.k. Marpol 73/78-konventionen) till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg får konventionen en ny bilaga VI. I bilagan ingår bestämmelser om förhindrande av luftförorening från fartyg. Ändringsprotokollet träder i kraft den 19 maj 2005 och gäller alla de stater som före det datumet har åtagit sig att följa pro-

tokollet. I propositionen ingår ett förslag till en lag om sättande i kraft av 1997 års ändringsprotokoll till protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg till den del bestämmelserna hör till området för lagstiftningen och ett förslag till lag om ändring av lagen om förhindrande av vattnens förorening, förorsakad av fartyg.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet förslaget behövligt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Enligt de sakkunniga minskar de nya reglerna utsläppen från fartyg till luft över hela världen, särskilt svavel- och kväveoxidutsläpp från fartygsmotorerna, och gasutsläppen från fartygens brandsläckningssystem och kylanordningar. Dessutom har det påpekats för utskottet att internationella sjöfartsorganisationen IMO efter att bilaga VI till konventionen MARPOL 73/78 kan kräva strängare bestämmelser i bilagan. Då kan bara de länder som har ratificerat bilagan i förekommande fall rösta om ändringarna.

För Finland är det viktigast att svaveloxidutsläppen i Östersjön reduceras, framhåller utskottet. Detta är också den största förändringen för fartyg under finskt flagg, för motortillverkarna har sedan den 1 januari 2000 konstruerat sina dieselmotorer i enlighet med begränsningarna av svaveloxidutsläppen i bilaga VI. Dessutom har både Finland och EU redan tidigare infört flera av de övriga utsläppsbegränsningarna.

Detaljmotivering

3 §. Med hänvisning till utlåtandet från grundlagsutskottet föreslår kommunikationsutskottet att normgivningsbemyndigandet ses över. Ut-

skottet föreslår att bemyndigandet ska gälla närmare bestämmelser om protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg (FördrS 51/1983) och konventionen om skydd av Östersjöområdets marina miljö (FördrS 2/2000), sådana de lyder med senare ändringar, samt om övrigt uppfyllande av internationella förpliktelser för Finland för genomförande av Europeiska gemenskapernas rättsakter. Utskottet har formulerat om momentet i enlighet med detta.

21 a §. Med hänvisning till utlåtandet från grundlagsutskottet föreslår kommunikationsutskottet att bemyndigandet i 2 mom. preciseras. Med stöd av bemyndigandet ska bara bestämmelser som är exaktare än i lagen få utfärdas för att genomföra de författningar och förpliktelser som avses i momentet.

21 c §. Med hänvisning till utlåtandet från grundlagsutskottet föreslår kommunikationsutskottet att bemyndigandebestämmelsen preciseras. Med stöd av bemyndigandet ska bara bestämmelser som är exaktare än i lagen få utfärdas om de förbud och begränsningar som avses i paragrafen.

21 e §. Med hänvisning till utlåtandet från grundlagsutskottet föreslår kommunikationsutskottet att bemyndigandebestämmelsen kom-

pletteras med en passus om att bestämmelserna explicit gäller luftförorenande ämnen.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår kommunikationsutskottet

att riksdagen godkänner det i London den 26 september 1997 avslutade ändringsprotokollet till protokollet av år

1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg till den del protokollet hör till Finlands behörighet,

att det första lagförslaget godkänns utan ändringar och

att det andra lagförslaget godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

2.

Lag

om ändring av lagen om förhindrande av vattnens förorening, förorsakad av fartyg

I enlighet med riksdagens beslut upphävs i lagen den 16 mars 1979 om förhindrande av vattnens förorening, förorsakad av fartyg (300/1979) rubriken för 4 a kap. och 26 a §, sådana de lyder i lag 1417/1994, ändras lagens rubrik samt 1 § och 3 § 1 mom., av dessa lagrum 3 § 1 mom. sådant det lyder i lag 433/2000, samt fogas till lagen ett nytt 3 a kap. som följer:

Lag

om förhindrande av miljöförorening från fartyg

1 §
(Som i RP)

3 §

Genom förordning av statsrådet kan för förhindrande av miljöförorening, för verkställigheten av protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg (FördrS 51/1983) och 1992 års konvention om skydd av Östersjöområdets marina miljö (FördrS 2/2000) samt för övrigt uppfyllande av Finlands motsvarande internationella förpliktelser och verkställigheten av Europeiska gemenskapernas rättsakter, utfärdas

närmare bestämmelser om konstruktion, utrustning, bemanning och drift av finska fartyg samt av sådana utländska fartyg som går till eller från hamnar eller på insjöfarleder i Finland.

3 a kap.

Förhindrande av luftförorening från fartyg

21 a §

(1 mom. som i RP)

Genom förordning av statsrådet kan, för verkställigheten av bilaga VI till protokollet av

år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg, verkställigheten av Europeiska gemenskapens rättsakter eller övrigt uppfyllande av Finlands internationella förpliktelser på finskt vattenområde och i Finlands ekonomiska zon samt då det gäller finska fartyg även utanför Finlands territorialvatten och ekonomiska zon, *närmare bestämmelser utfärdas* om
(1—4 punkten som i RP)

21 b §
(Som i RP)

21 c §
Utsläpp av flyktiga organiska föreningar från olje- och kemikalietankfartyg kan förbjudas eller begränsas i hamnar inom finskt territorium enligt bilaga VI till protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg, Europeiska gemenskapens rättsakter eller andra internationella förpliktelser som Finland har åtagit sig. Genom förordning av statsrådet kan, *för verkställigheten av bilaga VI i protokollet av år 1978 till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg, verkställigheten av Europeiska gemenskapens rättsakter eller övrigt uppfyllande av Finlands internationel-*

la förpliktelser närmare bestämmelser utfärdas om förbud och begränsningar samt om i vilka hamnar begränsningarna eller förbuden skall iakttas.

21 d §
(Som i RP)

21 e §
(1 mom. som i RP)

Förbränning av avfall som uppstår vid fartygs normala drift är tillåten i Finlands ekonomiska zon och på finska fartyg utanför Finlands territorialvatten och ekonomiska zon endast i fartygets avfallsförbränningsugn. Bestämmelser om de tekniska kraven på avfallsförbränningsugnar utfärdas genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet föreskrivs dessutom om de vid förbränning *luftförorenande* ämnen som det är helt förbjudet att förbränna i Finlands ekonomiska zon och på finska fartyg även utanför Finlands territorialvatten och ekonomiska zon.

21 f §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

Helsingfors den 17 februari 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Markku Laukkanen /cent
vordf. Matti Kangas /vänst
medl. Mikko Alatalo /cent
Leena Harkimo /saml
Inkeri Kerola /cent
Risto Kuisma /sd
Reino Ojala /sd

Erkki Pulliainen /gröna
Eero Reijonen /cent
Pertti Salovaara /cent
Timo Seppälä /saml
Harry Wallin /sd
Lasse Virén /saml
ers. Lyly Rajala /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Mika Boedeker.