

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av protokollet om ändring av luftfartsavtalet med Ryska federationen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 6 mars 2012 regeringens proposition om godkännande av protokollet om ändring av luftfartsavtalet med Ryska federationen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen (RP 10/2012 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 7/2012 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Anna Sotaniemi, kommunikationsministeriet
- avdelningsdirektör Susanna Metsälampi, Trafiksäkerhetsverket Trafi
- direktör för kommunikation och samhällsansvar Arja Suominen, Finnair Abp.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- utrikesministeriet
- gränsbevakningsväsendet
- Blue1.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner det i Moskva den 26 september 2011 upprättade protokollet om ändring av luftfartsavtalet mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering samt antar en lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen.

Syftet med protokollet är att på det sätt som förutsätts i Europeiska unionens lagstiftning ändra de bestämmelser i avtalet som gäller ut-

seende av flygbolag, återkallande av ett beslut om utseende av ett flygbolag, kommersiella överenskommelser mellan flygbolag och flygbolagens tariffer. Protokollet innehåller också bestämmelser om rampinspektioner av flygplan. Ett syfte med protokollet är dessutom att slopa den begränsning av antalet flygbolag som får bedriva lufttrafik på en linje mellan två städer.

Protokollet träder i kraft 30 dagar efter det att det sista meddelandet har tagits emot om att de

nationella åtgärderna för ikraftsättande av protokollet slutförts. Lagen om sättande i kraft av protokollet avses träda i kraft vid en tidpunkt som

bestäms genom förordning av statsrådet samtidigt som protokollet träder i kraft för Finlands del.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget anser utskottet propositionen vara behövlig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Ett av propositionens främsta syften är att anpassa luftfartsavtalet mellan Finland och Ryssland till EU-lagstiftningen om bl.a. etableringsfrihet och konkurrens. Syftet är också att avskaffa de juridiska begränsningarna för konkurrensen i flygtrafiken mellan Finland och Ryssland och få samarbetet mellan flygbolagen att följa den praxis som allmänt tillämpas i internationell lufttrafik. Utskottet menar att det är ett utmärkt syfte och stöder det helhjärtat.

Bestämmelserna i protokollet tillåter att också andra flygbolag är finskägda utses att flyga på linjer mellan Finland och Ryssland. Hädanefter räcker det med att flygbolaget är etablerat i Finland och har beviljats operativ licens och drifttillstånd enligt lokala bestämmelser. Ändringen av avtalet gör det även möjligt att utse fler än ett flygbolag för linjerna mellan två städer. Genom protokollsbestämmelserna upphävs också kravet på kommersiella överenskommelser mellan flygbolagen. Detta lär enligt uppgift kunna få goda ekonomiska effekter för de finländska flygbolagen. I protokollet bestäms också om de rampinspektioner av flygplan som ska genomföras på flygplatserna i flygsäkerhetshöjande syfte och om de tariffer som flygbolagen tillämpar.

Utskottet ser med gillande på att avtalet rots i land efter lång beredning och hoppas att det sätts

i kraft med det snaraste. När avtalet väl satts i kraft underlättar det sannolikt för flygbolagen och förbättrar konsumenternas positioner samtidigt som det bidrar till att utveckla handeln, kulturutbytet och turismen mellan Finland och Ryssland.

Nationellt förfarande

Enligt vad utskottet erfarit handlar det nu om nationellt godkännande av det allra första avtal som förhandlats fram med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 847/2004 om förhandling om och genomförande av luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredje länder.

Grundlagsutskottet anser i sitt utlåtande GrUU 7/2012 rd att riksdagens godkännande krävs för protokollet av den 8 december 1993 om ändring av luftfartsavtalet mellan Republiken Finland och Ryska federationens regering, att beslut om detta ska fattas med enkel majoritet och att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Kommunikationsutskottet föreslår att protokollet och lagförslaget godkänns så som regeringen föreslagit och grundlagsutskottet godkänt.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner protokollet och

godkänner förslaget utan ändringar.

Helsingfors den 26 april 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Arto Satonen /saml
medl. Mikko Alatalo /cent
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml (delvis)
Johanna Ojala-Niemelä /sd
Raimo Piirainen /sd
Eila Tiainen /vänst

Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
ers. Reijo Hongisto /saf
Arto Pirttilahti /cent
Eero Suutari /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.