

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 6/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av Världspostkonventionen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen och till lag om ändring av postlagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 april 2014 regeringens proposition om godkännande av Världspostkonventionen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen och till lag om ändring av postlagen (RP 29/2014 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

- konsultativ tjänsteman Elina Thorström, kommunikationsministeriet
- lagstiftningssekreterare Katja Fokin, utrikesministeriet
- direktör Petri Aaltonen, Itella Abp
- chef för Linjen för informationstillgång Teuvo Heikkonen, Synskadades Centralförbund.

Dessutom har ett skriftligt yttrande lämnats av
— Posti- ja logistiikka-alan unioni PAU ry.

Sakkunniga

Utskottet har hört

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner världspostkonventionen.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen.

I propositionen föreslås det också att postlagen ändras så att synskadade har rätt att skicka försändelser som innehåller punktskrift portofritt, med undantag för flygtilläggsavgiften. Förslaget motsvarar nuvarande praxis. Skyldigheten att erbjuda synskadade möjlighet att skicka punktskriftsprodukter portofritt ska gälla det postföretag som i koncessionen har

ålagts skyldighet att verka som en i världspostkonventionen avsedd utsedd operatör.

Vidare föreslås det att ett förbehåll mot artikeln om blindskriftsförsändelser i konventionen godkänns, vilket gör det möjligt för Finland att ordna saken på ovannämnda sätt. Artikeln om blindskriftsförsändelser i konventionen är mer omfattande än den föreslagna ändringen av postlagen.

Konventionen trädde i kraft internationellt den 1 januari 2014. Avsikten är att lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i världspostkonventionen som hör till området för lagstift-

ningen ska träda i kraft så snart som möjligt vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Lagen om ändring av postlagen avses

träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Syftet med propositionen är att Finland nationellt ska genomföra världspostkonventionen. Konventionen godkändes på kongressen i Doha 2012. Dessutom ska de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftning sättas i kraft nationellt. Målet med konventionen är att den internationella posttrafiken ska fungera bättre och bli effektivare och att samarbetet på området ska bli bättre. Vidare är målet att i lag föreskriva om synskadades rätt att skicka blindskriftsförsändelser portofritt.

Enligt kommunikationsutskottet är det ett välkommet mål att vi nationellt ska underlätta för synskadade att få tillgång till nödvändigt material. Synskadade är en mycket utsatt grupp jämfört med majoriteten av befolkningen när det gäller att få information. Därför är alla stödåtgärder för att förbättra tillgången till information motiverade. Den föreslagna ändringen av postlagen medverkar till och säkerställer att de synskadades grundläggande fri- och rättigheter tillgodoses i och med att de synskadades rätt att skicka punktskriftsförsändelser portofritt i fortsättningen ska ingå i lag.

Enligt propositionen ska synskadade inte kunna skicka talböcker eller få postförsändelser med hjälpmedel portofritt. Rätten att skicka portofritt ska inte heller gälla organisationer för synskadade. Men enligt artikel 7 i konventionen gäller portobefrielsen emellertid också organisationerna. Regeringen föreslår att Finland lämnar ett förbehåll mot artikeln om portobefrielse för blindskriftsförsändelser för att vi ska kunna ordna frågan på ett annat sätt än i artikel 7.

Det är viktigt att stödet till synskadade ordnas på bästa möjliga sätt och så att systemet

medför så lite kostnader som möjligt, framhåller utskottet. Vid utfrågningen av de sakkunniga påpekades det bland annat att det är arbetsamt att kontrollera postförsändelser och att risken för fusk kan öka om bestämmelsen utvidgas till att omfatta annat än punktskriftsförsändelser.

Följaktligen stöder utskottet det nuvarande systemet eftersom det fungerar. Synskadade kan skicka punktskriftsmaterial och få material från bibliotek för synskadade (inklusive ljudupptagningar) portofritt och deras organisationer kan få portobidrag från Penningautomatföreningen. Den fråga som konventionen säkerställer har enligt vad utskottet erfar således genomförts i Finland med åtgärderna ovan. Därför anser utskottet att nödvändighetskravet för att lämna ett förbehåll uppfylls. Enligt propositionen fick de synskadades organisationer 2010–2013 årligen 792 000 euro i portobidrag. Dessutom är fler talböcker numera tillgängliga elektroniskt. Det gör att portot får mindre betydelse. I framtiden kommer andelen talböcker att öka ytterligare.

Sammanfattningsvis anser utskottet propositionen behövlig och ändamålsenlig. Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner konventionen i propositionen,

godkänner att det förbehåll som avses i propositionen görs mot artikel 7 i konventionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 20 maj 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Markku Eestilä /saml
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml (delvis)
Merja Kuusisto /sd

Suna Kymäläinen /sd
Raimo Piirainen /sd
Janne Sankelo /saml
Eila Tiainen /vänst (delvis)
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna.

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.