

KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 8/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag om godkännande av protokollet om ändring av luftfartsavtalet mellan Amerikas förenta stater, å ena sidan och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 16 april 2013 regeringens proposition med förslag om godkännande av protokollet om ändring av luftfartsavtalet mellan Amerikas förenta stater, å ena sidan och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till

området för lagstiftningen (RP 39/2013 rd) till kommunikationsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- planerare Timo Koskinen, kommunikationsministeriet
- avdelningsdirektör Susanna Metsälampi, Trafiksäkerhetsverket.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att riksdagen godkänner protokollet från 2010 om ändring av luftfartsavtalet mellan Amerikas förenta stater, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i juni 2010. Protokollet är till sin karaktär ett blandat avtal vars bestämmelser delvis omfattas av unionens, delvis av medlemsstaternas behörighet.

Avsikten med protokollet är att skapa ännu mer omfattande flygtrafikförbindelser mellan Europeiska unionen och Förenta staterna genom att liberalisera det s.k. första avtalet och fortsatt

främja marknadstillträde på lika villkor, avreglera luftfartsmarknaden och stärka det transatlantiska flygtrafiksystemet, vilket gynnar konsumenterna, flygbolagen, andra aktörer och sysselsättningen på vardera sidan om Atlanten.

I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i protokollet som hör till området för lagstiftningen. Den föreslagna lagen avses träda i kraft samtidigt som protokollet vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Protokollet träder i kraft efter det att alla avtalsparter interna rättsliga krav har uppfyllts. Avtalsparterna underrätt-

tar varandra genom notväxling på diplomatisk väg om att dessa krav har uppfyllts. Protokollet träder i kraft en månad efter dagen för den sista noten i en sådan diplomatisk notväxling. Parterna tillämpar protokollet provisoriskt fram till

dess ikraftträdande i den utsträckning som det med stöd av den nationella lagstiftningen är möjligt. Genom förordning av statsrådet kan det föreskrivas att lagen tillämpas innan protokollet träder i kraft internationellt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner ett protokoll om ändring av luftfartsavtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas Förenta stater. Luftfartsavtalet syftar till att främja tillträdet till marknaden genom att minska de begränsningar som är kopplade till land, dag och objekt, reducera byråkratin och fördjupa regleringssamarbetet bland annat inom luftfartsskydd (Security), säkerhet (Safety) och miljöfrågor.

Protokollet kompletterar luftfartsavtalet. Det är till sin karaktär ett blandat avtal, vilket innebär att dess bestämmelser delvis omfattas av unionens, delvis av medlemsstaternas behörighet. Det har förhandlats fram under kommissionens ledning och under medverkan av medlemsstaterna. Genom protokollet förbättras det ömsesidiga erkännandet av besluten om tillsyn när det gäller flygbolagens lämplighet och medborgarskap. Parterna förbinder sig dessutom till att begränsa eller minska miljökonsekvenserna av internationell flygtrafik på ett ekonomiskt förnuftigt sätt. Genom protokollet åläggs avtalsparternas gemensamma kommitté skyldighet att utveckla det samarbete som avtalet förutsätter och granska den övergripande tillämpningen av avtalet. När bullerbegränsningar fastställs för flygplatser med fler än 50 000 flygrörelser med civila jetmotorodrivna underljudsflygplan per år, ska dessutom den andra avtalspartens synpunkter beaktas vid beslutsfattandet och parten informeras om restriktionerna senast 150 dagar innan de träder i kraft.

Det går dagligen direktflyg från Finland till Förenta staterna, men de direkta flygförbindelserna utgör enligt utredning till utskottet för närvarande ingen särskild prioritet för de finländska flygbolagen. Utskottet ser det dock som mycket välkommet att luftfartsavtalet genom bestämmelserna om ömsesidigt erkännande och minskad byråkrati skapar förutsättningar för att vid behov utöka antalet flygturer eller rutter betydligt enklare än tidigare. Enligt utredning till utskottet kan avtalet på lång sikt även ha indirekta positiva effekter på de finländska flygbolagens flyg till Asien, eftersom avtalet i ett globalt perspektiv kan sporra andra länder att ingå liknande avtal. Avtalet förbättrar också förutsättningarna för flygtrafik från andra EU-länder till Förenta staterna, vilket gagnar också de finländska resenärerna. Protokollet bidrar till att påskynda uppnåendet av de målsättningar som avses i luftfartsavtalet.

Utskottet föreslår att protokollet och lagförslaget i propositionen godkänns så som regeringen föreslagit.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner protokollet i propositionen till den del det hör till Finlands behörighet och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 2 maj 2013

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kalle Jokinen /saml
vordf. Osmo Kokko /saf
medl. Mikko Alatalo /cent
Thomas Blomqvist /sv
Markku Eestilä /saml
Ari Jalonen /saf
Jukka Kopra /saml
Suna Kymäläinen /sd

Johanna Ojala-Niemelä /sd
Raimo Piirainen /sd
Eila Tiainen /vänst
Ari Torniainen /cent
Reijo Tossavainen /saf
Oras Tynkkynen /gröna
Mirja Vehkaperä /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Juha Perttula.