

## KOMMUNIKATIONSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 11/2008 rd

**Regeringens proposition med förslag om godkännande av Lissabonfördraget om ändring av fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen**

*Till utrikesutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 16 april 2008 en proposition med förslag om godkännande av Lissabonfördraget om ändring av fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen (RP 23/2008 rd) till utrikesutskottet för beredning och gav samtidigt de övriga utskotten tillfälle att lämna utlåtande till utrikesutskottet.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- enhetschef, lagstiftningsråd Päivi Kaukoranta, utrikesministeriet
- regeringsråd Jorma Hörkkö och kommunikationsråd Ismo Kosonen, kommunikationsministeriet
- jurist Kirsi Salo, Mediernas Centralförbund.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Sjöfartsverket
- Luftfartsstyrelsen
- Rundradion
- VR-Group
- Finlands Näringsliv
- Bussförbundet
- Finlands Transport och Logistik SKAL rf
- Finlands Rederiförening FR r.f.

### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

#### *Motivering*

Utskottet behandlade ärendet utifrån sitt ansvarsområde också i samband med propositionen med förslag om godkännande av Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstift-

ningen (RP 67/2006 rd) och lämnade då utlåtande KoUU 16/2006 rd om propositionen.

*Allmänt.* Enligt vad utskottet har erfarit påverkas inte EU:s befogenheter inom transportområdet av Lissabonfördraget. Transportområdet kommer fortfarande att ingå i de delade befogen-

heterna. Del III i avdelning V i EUF-fördraget om transporter motsvarar i sak del III i avdelning V i EG-fördraget. I det konstitutionella fördraget finns bestämmelserna i avsnitt 7 i kapitel III i avdelning III i del III.

Lissabonfördraget inverkar inte heller på de transeuropeiska transportnäten. Också de omfattas av de delade befogenheterna. I sak motsvarar bestämmelserna om transeuropeiska nät i avdelning XV i del III i EUF-fördraget bestämmelserna i avdelning XV i del III i EG-fördraget. I det konstitutionella fördraget finns bestämmelserna i avsnitt 8 i kapitel III i avdelning III i del III.

Protokollet om systemet för radio och TV i allmänhetens tjänst i medlemsstaterna (nr 32) införlivades i EG-fördraget genom Amsterdamfördraget och ingår nu också i Lissabonfördraget. Det görs bara tekniska ändringar för att protokollet ska kunna samordnas med det nya fördraget. I protokollet understryks det att radio i allmänhetens tjänst spelar en viktig roll i varje samhälle. Det anger arbetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna. Medlemsstaterna beslutar själva om uppgifterna, finansieringen och organisationen av radio i allmänhetens tjänst. Arbetsfördelningen i protokollet har stor relevans för vår finländska radio i allmänhetens tjänst, framhåller utskottet.

*Tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.* Inom politikområdet unionens verksamhet innehåller Lissabonfördraget bestämmelser om bl.a. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Den största ändringen är att artikel 16 i EUF-fördraget har en rättslig grund som säger att EU genom förordning ska fastställa principer och villkor för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och de anknytande ekonomiska och finansiella villkoren. Genom de nya skrivelserna om befogenheter preciseras det att principerna och villkoren inte påverkar medlemsstaternas befogenheter att tillhandahålla, beställa och finansiera sådana tjänster. Frågan ingår i unionens och medlemsstaternas delade befogenheter och den beslutas i det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Vid regeringskonferensen 2007 fogades ett protokoll om tjänster av allmänt intresse till Lissabonfördraget. Det ger nationella, regionala och lokala myndigheter en avgörande roll och stort handlingsutrymme när det gäller att organisera tjänster av allmänt intresse så nära användarnas behov som möjligt.

Det ska ingå i unionens gemensamma värden att särskilt inbegripa mångfalden av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och skillnader i användarnas behov och preferenser som olika geografiska, sociala eller kulturella förhållanden kan leda till. Dessutom spelar en hög nivå av kvalitet, säkerhet och överkomlighet, likabehandling samt främjande av allmän tillgång och användarnas rättigheter en viktig roll.

I artikel 2 i protokollet läggs det fast att bestämmelserna i fördraget inte på något sätt ska påverka medlemsstaternas behörighet att tillhandahålla, beställa och organisera tjänster av allmänt intresse som inte är av ekonomisk art.

Det är svårt att förutse vilken rättslig roll ändringen kommer att spela, framhåller regeringen. De sakkunniga ansåg det fullt möjligt att kommissionen framöver på grundval av artikel 16 i EUF-fördraget skulle kunna ha synpunkter på begreppet radio i allmänhetens tjänst och finansieringen av verksamheten eller på organisationen av busstrafiken. Utskottet förutsätter att regeringen i något lämpligt sammanhang understryker vilken rätt medlemsstaterna har att tillämpa artikeln och vilka möjligheter att utnyttja sina nationella befogenheter. Det är nödvändigt för att tillräckligt stor hänsyn ska kunna tas till de nationella behoven när det gäller sådana tjänster.

*Sammanfattningsvis.* Kommunikationsutskottet framhåller att regeringens proposition med förslag om godkännande av Lissabonfördraget om ändring av fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i fördraget som hör till området för lagstiftningen kan godtas beträffande utskottets ansvarsområde.

**Utlåtande**

Kommunikationsutskottet anför

*att utrikesutskottet bör beakta det som sägs ovan och*

*att utrikesutskottet föreslår att riksdagen godkänner följande uttalande (Utskottets förslag till uttalande):*

*Riksdagen förutsätter att regeringen understryker att medlemsstaternas rätt att tillämpa artikel 16 i EUF-fördraget (tjänster av allmänt ekonomiskt intresse) och möjlighet att utöva nationella befogenheter för att de nationella behoven visavi tjänsterna ska kunna beaktas i tillräckligt stor utsträckning.*

Helsingfors den 8 maj 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Korhonen /vänst  
medl. Marko Asell /sd  
Maria Guzenina-Richardson /sd  
Leena Harkimo /saml  
Mats Nylund /sv  
Pentti Oinonen /saf  
Reijo Paaajanen /saml  
Markku Pakkanen /cent

Lyly Rajala /saml  
Tero Rönni /sd  
Janne Seurujärvi /cent  
Johanna Sumuvuori /gröna (delvis)  
Ilkka Viljanen /saml (delvis)  
Anne-Mari Virolainen /saml  
ers. Sari Palm /kd (delvis).

Sekreterare var

utskottsråd Kaj Laine.