

KULTURUTSKOTTETS BETÄNKANDE 2/2003 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om grundläggande utbildning, lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 18 september 2003 en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om grundläggande utbildning, lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn (RP 57/2003 rd) till kulturutskottet för beredning.

Motioner

I samband med propositionen har utskottet behandlat

- en lagmotion med förslag till lag om morgon- och eftermiddagsvård för skolbarn (LM 14/2003 rd) — Christina Gestrin /sv), som remitterades till utskottet den 21 maj 2003.

Utlåtande

I enlighet med kulturutskottets beslut har förvaltningsutskottet lämnat utlåtande (FvUU 8/2003 rd) om propositionen. Utlåtandet ingår som bilaga till betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- direktör Eeva-Riitta Pirhonen, undervisningsministeriet
- jurist Anne Kumpula, social- och hälsovårdsministeriet
- generaldirektör Kirsi Lindroos, Utbildningsstyrelsen
- ecklesiastikråd Seppo Häkkinen, Kyrkostyrelsen
- biträdande direktör Riitta Ryhänen, Konkursverket
- inspektör Elisa Suutala, länsstyrelsen i Lapplands län
- utbildningsplanerare Terttu Akselin, Esbo stad
- skoldirektör Jorma Puhakka, Imatra stad
- direktör Riitta Rajala, Kuokkalan toimintakeskus, Jyväskylä stad
- skoldirektör Jari Leinonen, Björneborgs stad
- biträdande stadsdirektör Lasse Eskonen, Tammerfors stad
- biträdande stadsdirektör Kaija Hartiala, Åbo stad
- bildningsdirektör Aulis Pitkälä, Vanda stad
- enhetschef Anneli Kangasvieri, Finlands Kommunförbund
- avtalsansvarig Raili Leiqvist, Kommunsektorns fackförbund KAT rf
- verksamhetsledare Stina Oriander, Förbundet Hem och Skola i Finland rf

- verksamhetsledare Minna Riikka Järvinen, Klubbcentralen - Stöd för skolan rf
- verksamhetsledare Tuula Torppa, Kokkolan 4H-yhdistys
- ombudsman Juha Liedes, Lasten liikunnan tuki ry
- specialrådgivare Ritva Semi, Undervisningssektorns Fackorganisation LFA rf
- eftermiddagsklubbssamordnare Mervi Nieminen, Mannerheims barnskyddsförbund, Hälkon yhdistys ry
- direktör Georg Henrik Wrede, Mannerheims Barnskyddsförbund
- generalsekreterare Lasse Kontiola, Nuorten Areena ry
- verksamhetsledare Jukka Pekkala och utvecklingsdirektör för Ung i Finland Jukka Karvinen, Finlands Idrott rf
- verksamhetsledare Pirjo Somerkivi, Finlands föräldraförbund rf
- direktör Carita Lundin, Sydkustens landshapsförbund rf
- företagare Soja Kakko, Lasten Piste Espoo
- professor Lea Pulkkinen
- professor Tuula Tamminen.

Dessutom har utskottet fått skriftliga utlåtanden från

- Forssa stad
- Finlands specialpedagogiska förbund rf
- Minijellonat
- Unga Örnars Centralförbund
- Finlands Demokratiska Pionjärers Förbund - FDPF rf
- Vesaisten Keskusliitto ry.

PROPOSITIONEN OCH MOTIONEN

Propositionen

Regeringen föreslår en reform av morgon- och eftermiddagsverksamhet för mindre skolbarn. Ändringar föreslås i lagen om grundläggande utbildning, lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn.

Lagändringarna tydliggör målen för och innehållet i morgon- och eftermiddagsverksamheten för barn, arbetsfördelningen mellan olika aktörer samt samordningen och finansieringen av verksamheten. Ändringarna gör det möjligt att ordna en mer planerlig, kontinuerlig och kvalitativ samt tryggare morgon- och eftermiddagsverksamhet för eleverna i årskurs ett och två och för elever i specialundervisningen oavsett årskurs.

Kommunerna får enligt förslaget också skaffa tjänster för morgon- och eftermiddagsverksamhet av någon annan offentlig eller privat serviceproducent. Kommunerna svarar för att verksamheten ordnas enligt den föreslagna lagstiftningen.

Det är frivilligt för barnen att delta i morgon- och eftermiddagsverksamhet. Varje barn som deltar i morgon- och eftermiddagsverksamhet skall erbjudas minst 570 timmar av denna verksamhet under skolarbetet. Utbildningsstyrelsen beslutar om morgon- och eftermiddagsverksamhetens mål på riksplanet och det centrala innehållet. Syftet med verksamheten är att som ett led i småbarnsfostran stödja hemmets och skolans fostrande arbete. En viktig ambition är att hjälpa till att utveckla barnens känsloliv och stödja deras etiska utveckling. Kommunen skall för morgon- och eftermiddagsverksamheten anta en verksamhetsplan, vars innehåll kan regleras närmare i en statsrådsförordning. Kommunerna beslutar enligt kommunallagen under vilken förvaltning verksamheten ska placeras. Kommunerna ska också på förhand meddela var morgon- och eftermiddagsverksamhet anordnas, när verksamheten börjar och slutar och hur ansökan till verksamheten sker. Intagningen till verksamheten ska ske på lika grunder.

För att det ska bli lättare att nå målen för verksamheten och verksamheten kunna utvecklas ska den utvärderas planmässigt.

Barnen ska ha rätt till en trygg miljö i morgon- och eftermiddagsverksamheten. Kommunerna åläggs att se till att lokalerna och utrustningen är trygga och att barnen inte blir utsatta för våld eller mobbning i annan form.

Enligt förslaget fastställer undervisningsministeriet årligen inom ramen för statsbudgeten priset per enhet per ledd timme för morgon- och eftermiddags verksamheten. Statsandelen är 57 %. Det ska vara möjligt att ta ut skäligen avgifter för deltagande i verksamheten.

Bestämmelser om behörighetsvillkoren för ledare i morgon- och eftermiddagsverksamhet föreslås ingå i en statsrådsförordning. Enligt förslaget blir det obligatoriskt att kontrollera om de som arbetar i morgon- och eftermiddagsverksamhet har brottslig bakgrund.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2004 och avses bli behandlad i samband med den. Meningen är att de föreslagna ändringarna i lagen om grundläggande utbildning och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ska träda i kraft den 1 augusti 2004. Ändringarna i lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn avses träda i kraft den 1 april 2004.

Lagmotionen

I lagmotion LM 14/2003 rd föreslås en lag om morgon- och eftermiddagsvård för skolbarn. Kommunerna påläggs enligt förslaget att ansvara för morgon- och eftermiddagsvård för skolbarn. Också privata organisationer ska kunna ordna verksamheten.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Allmänt. Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet propositionen nödvändig och lämplig. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Inom ramen för projektet Mukava har det i ett antal försöksskolor undersökts hur mycket tid eleverna tillbringar utan närvaro av vuxna. Den genomsnittliga tiden som barnen var utan någon vuxen hemma från måndag till fredag varierade mellan 5,3 och 8,6 timmar. Undersökningar visar att ungefär 68 procent av de skolbarn som hösten 2003 inledde sin läroplikt behöver antingen morgon- eller eftermiddagsverksamhet eller bådadera.

Regeringens förslag till reform av morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolbarn är av stor vikt för barnen och deras familjer. Reformen underlättar möjligheterna att ge barnen en mer systematisk, högkvalitativ och tryggare lärande- och uppväxtmiljö.

Tanken är att barnen ska få en trygg miljö som främjar en sund uppväxt och utveckling både ef-

ter och före skoldagen och att någon vuxen ska finnas till för barnen. Ett annat mål med reformen är att mindre barnen ska få delta i fritidsverksamhet och på så sätt få utvecklas i grupp. Tack vare morgon- och eftermiddagsverksamhet behöver skolbarn inte vara ensamma så mycket samtidigt som de får större trygghet och har en plats där de kan ägna sig åt meningsfulla fritidsaktiviteter och social samvaro.

Med den nya verksamheten får både hem och skola hjälp och stöd i sitt pedagogiska arbete. En positiv nyhet i anknytning till reformen är att rätten till ledighet för hemvård av barn och partiell vårdpeng utvidgas till att också gälla föräldrar till skolelever i årskurs 1 och 2. Bättre samordning av arbete och föräldraskap är ett viktigt element i ansträngningarna att se till barnens bästa i vardagslivet.

Organiseringen av morgon- och eftermiddagsverksamhet. Enligt propositionen har kommunen ingen skyldighet att ordna eller upphandla den typ av morgon- och eftermiddagsverksamhet för barn som föreslås i propositionen. Om kommunen går in för att ordna med verksamhet

kan den antingen själv ordna den eller upphandla tjänsten från en offentlig eller privat tjänestetillhandahållare. Det innebär att kommunerna kan upphandla morgon- och eftermiddagsverksamhet till exempel från andra kommuner och samkommuner, barn- och ungdomsorganisationer, föreningar och församlingar, men också från företag eller andra tjänestetillhandahållare. Det är viktigt att det också i framtiden tillhandahålls allsidig verksamhet, understryker utskottet. Kommunerna kan fritt välja modell för sin verksamhet med hänsyn till förhållandena i kommunen och skolbarnens behov.

Morgon- och eftermiddagsverksamheten måste utformas så att barnen får stöd i sitt skolarbete. Därmed avses att det är extra viktigt att verksamheten ordnas på barnens skolspråk. Därmed är kommuner med både finsk- och svenskspråkiga invånare skyldiga att ordna morgon- och eftermiddagsverksamhet separat för båda språkgrupperna.

Finansiering och avgifter. Kommuner som ordnar morgon- och eftermiddagsverksamhet får statsandel för 57 procent av de kalkylerade driftskostnaderna. Enligt propositionen ökar statens utgifter på årsnivå med ungefär 45 miljoner euro till följd av reformen. Kommunernas driftsutgifter ökar inte särskilt mycket av reformen, eftersom de i ökade statsandelar får ungefär 45 miljoner euro och dessutom har rätt att ta ut en avgift för barn som deltar i verksamheten.

Kommunen har rätt att ta ut en avgift på högst 60 euro per månad för verksamheten. Utskottet understryker att avgiftstaket bara gäller verksamhet enligt den nu föreslagna lagen, alltså för i snitt tre timmar per dag. Kommunerna kan självfallet ordna morgon- och eftermiddagsverksamhet i större omfattning alltefter behov och möjligheter. Maximavgiften berör självfallet inte den typen av verksamhet eftersom det ingår i kommunens befogenheter att bestämma om avgiften.

Utskottet hänvisar till utlåtandet från förvaltningsutskottet, där det sägs att propositionen inte hindrar kommunerna från att ge producenter av morgon- och eftermiddagsverksamhet så

kallade specifika understöd. Förvaltningsutskottet föreslår dock att bestämmelsen förtydligas. Kulturutskottet håller med förvaltningsutskottet om att det är ytterst angeläget att de nuvarande arrangörerna kan fortsätta med sin verksamhet och hålla fast vid sina goda rutiner.

Personal. Bestämmelser om behörighetsvillkoren för ledarna inom morgon- och eftermiddagsverksamheten föreskrivs genom förordning av statsrådet. Behörighetsvillkoren är mycket generösa, men är utformade med hänsyn till att verksamheten ska hålla hög kvalitet. Enligt propositionen är det tänkt att verksamheten i regel ska ledas av handledare med kompetens inom olika hobbyer och annan fritidsverksamhet samt av personer som är förtrogna med vård och fostran av barn. Verksamheten kan alltså ledas av personer med olika utbildningsbakgrund. Lämpliga examina är enligt propositionen till exempel examen för socialpedagog och barnskötare, grundexamen inom social- och hälsovårdssektorn, i barn- och familjearbete, i ungdoms- och fritidsinstruktion, i idrott, inom hantverk och konstindustri, i visuell framställning, i musik och i teater och dans samt därutöver högskoleexamina och tidigare examina på institutnivå inom ett flertal områden. Meningen är att personer med erfarenhet av att leda hobbyverksamhet för barn ska kunna skaffa sig behörighet genom fristående examina. Behovet av yrkesexamina av denna typ utreds.

Morgon- och eftermiddagsverksamhet för barn i specialundervisning. Utskottet påpekar att man bör vara noga med hur barn som får specialundervisning placeras i grupperna. För äldre specialelever kan det lämpligen ordnas särskilda grupper eftersom ålderskillnaden mellan eleverna i de lägre och eleverna i de högre årskurserna ofta är alltför stor för att en gemensam verksamhet ska vara meningsfull. Dessutom är det angeläget att gruppstorleken utformas så att grupper där elever i specialundervisning ingår är mindre.

Överklagande. Förvaltningsutskottet påpekar att propositionen inte har några bestämmelser om

överklagande. I utlåtandet vill utskottet fästa kulturutskottets uppmärksamhet på besvärfrågan.

Enligt 48 b § 2 mom. i lagen om grundläggande utbildning svarar kommunen för att de tjänster som den upphandlar ordnas enligt lagen. Propositionen utgår från att det är kommunen som väljer vilka barn som deltar i morgon- och eftermiddagsverksamheten också när kommunen upphandlar tjänsterna eller en del av dem av en tjänstetillhandahållare. Rätten att överklaga följer bestämmelserna i kommunallagen och det finns inget förbud mot att överklaga.

Utskottet påpekar att alla arrangörer inte nödvändigtvis har förutsättningar att bedöma om barnen väljs till verksamheten på lika grunder. Det kan förekomma att kriterierna varierar från arrangör till arrangör inom en och samma kommun. Då uppfyller kommunen inte sin samordnarroll, en tanke som propositionen bygger på.

Reformen bör följas upp och kulturutskottet få en utredning av hur verksamheten utfallit. Därför föreslår utskottet ett uttalande. (*Utskottets förslag till uttalande*).

Detaljmotivering

1. Lag om ändring av lagen om grundläggande utbildning

48 a §. Mål och grunder. Utskottet har gjort en teknisk justering i 3 mom.

48 b §. Anordnande och omfattning. Kommunen får själv bestämma i hur stor omfattning den ordnar morgon- och eftermiddagsverksamhet för de barn som ingår i de avsedda grupperna. För att syftet med lagförslaget inte ska vara oklart föreslår utskottet att 48 b § 1 mom. preciseras. Utskottet hänvisar till utlåtandet från förvaltningsutskottet.

Utskottet har ändrat bestämmelsen om hur man anhåller om morgon- och eftermiddagsverksamhet. Efter ändringen är det kommunens regler som gäller samtidigt har utskottet för tydlighetens skull delat upp 1 mom. på två olika moment.

Med hänvisning till det som sägs om finansieringen i propositionen och till utlåtandet från förvaltningsutskottet har utskottet fogat ett tilllägg om understöd serviceproducenten i 3 mom. (2 mom. i RP).

Med hänvisning till utlåtandet från förvaltningsutskottet föreslår kulturutskottet att ordet "minst" stryks i 4 mom. (3 mom. i RP).

48 e §. Personal. Utskottet har gjort en teknisk justering i paragrafen. Ändringen påverkar inte den svenska lagtexten.

3. Lag om ändring av lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn

5 a §. Straffregisterutdrag vid morgon- och eftermiddagsverksamhet. Utskottet föreslår att bestämmelserna om hur arbetsgivaren ska begära att få se straffregisterutdrag förtydligas. Tack vare ändringen ska och kan kommunen eller samkommunen begära att få se straffregisterutdrag också efter att den har ingått avtal med en anställd. Det måste dock göras innan personen börjar sin anställning.

Motion

Utskottet föreslår lagförslagen godkänns utifrån propositionen och anser därför att lagmotionen ska förkastas.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår kulturutskottet

att lagförslag 2 godkänns utan ändringar,

att lagförslag 1 och 3 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag),

att lagmotion LM 14/2003 rd förkastas och

att ett uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets ändringsförslag

1.

Lag

om ändring av lagen om grundläggande utbildning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 21 augusti 1998 om grundläggande utbildning (628/1998) 1 och 43 §, av dessa lagrum 1 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1288/1999, samt
fogas till lagen ett nytt 8 a kap. som följer:

1 och 43 §
(som i RP)

8 a kap.

Morgon- och eftermiddagsverksamhet

48 a §

Mål och grunder

(1 och 2 mom. som i RP)

Utbildningsstyrelsen beslutar om målen för och det centrala innehållet i den morgon- och eftermiddagsverksamhet som avses i denna lag (**grunderna för morgon- och eftermiddagsverksamhet**). Utbildningsstyrelsen bereder grunderna i samarbete med forsknings- och utvecklingscentralen för hälsovården.

48 b §

Anordnande och omfattning

Kommunen kan anordna och skaffa morgon- och eftermiddagsverksamhet som avses i denna lag. Om kommunen anordnar eller skaffar morgon- och eftermiddagsverksamhet som avses i denna lag, skall verksamheten erbjudas eleverna i årskurs ett och två i alla skolor i kommunen

samt i fråga om övriga årskurser till elever som avses i 17 § 2 mom. *i den utsträckning kommunen beslutar. (Utesl.)*

Ansökan till morgon- och eftermiddagsverksamhet skall ske (utesl.) på det sätt som kommunen förutsätter. Kommunen skall på förhand meddela på vilka ställen morgon- och eftermiddagsverksamhet anordnas, vid vilken tidpunkt verksamheten börjar och slutar samt på vilket sätt ansökan till den kommunalt ordnade eller skaffade morgon- och eftermiddagsverksamheten sker. Vid intagningen till verksamheten skall lika intagningsgrunder tillämpas på barnen. (Nytt)

Kommunen kan ordna morgon- och eftermiddagsverksamhet själv eller i samråd med andra kommuner eller genom att skaffa tjänsterna av någon annan offentlig eller privat serviceproducent. *Den kan också skaffa tjänsterna genom att betala serviceproducenten understöd för ändamålet.* Olika språkgruppers behov skall beaktas när verksamheten ordnas. Kommunen svarar för att de tjänster som den skaffar ordnas enligt denna lag. Morgon- och eftermiddagsverksamhet skall ordnas med beaktande av att de barn som deltar i verksamheten och som enligt 32 § har rätt till stöd för skolresor har möjlighet att använda denna förmån. (2 mom. i RP)

Varje barn som deltar i morgon- och eftermiddagsverksamhet skall erbjudas verksamheten (*utesl.*) 570 timmar under skolåret. Att delta i verksamheten är frivilligt för barnen. Verksamhet kan ordnas under skolåret på vardagar i regel mellan klockan 7.00 och 17.00. Verksamheten skall planeras i samråd med hemmen. Kommunen skall anta en verksamhetsplan för morgon- och eftermiddagsverksamhet som avses i denna lag. Närmare bestämmelser om verksamhetsplanens innehåll kan ges genom förordning av statsrådet. (3 mom. i RP)

48 c och 48 d §
(som i RP)

48 e §

Personal

(som i RP. Utskottets ändringsförslag påverkar inte den svenska texten.)

48 f §
(som i RP)

Ikraftträdelsebestämmelse
(som i RP)

3.

Lag

om ändring av lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 14 juni 2002 om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn (504/2002) 2 § 2 mom. 6 och 7 punkten samt
fogas till 2 § 2 mom. en ny 8 punkt och till lagen en ny 5 a § som följer:

2 §
(som i RP)

5 a §

Straffregisterutdrag vid morgon- och eftermiddagsverksamhet

Om en kommun eller samkommun skaffar morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om grundläggande utbildning av en offentlig eller privat serviceproducent, skall kommunen eller samkommunen (*utesl.*) kräva att en person vars arbete omfattar uppgifter som avses i

2 § 1 mom. utan dröjsmål visar upp ett straffregisterutdrag enligt 6 § 2 mom. straffregisterlagen, om inte personen i fråga sköter dessa uppgifter inom ett tjänste- eller arbetsförhållande till serviceproducenten. Serviceproducenten skall också kräva att straffregisterutdrag visas upp innan någon annan person än den som avses i avtalet med serviceproducenten anställs för uppgifter enligt 2 §. Serviceproducenten skall anmäla saken till kommunen.

Ikraftträdelsebestämmelse
(som i RP)

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen följer upp hur morgon- och eftermiddagsverksamheten utvecklas vad beträffar omfattning, kvalitet och allsidigt

tjänsteutbud och vilka effekter lagen har på finansieringen av och priset på tjänsterna samt lämnar en redogörelse om frågan till kulturutskottet våren 2006.

Helsingfors den 26 november 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kaarina Dromberg /saml
vordf. Sinikka Hurskainen /sd
medl. Esko Ahonen /cent
Tuomo Hänninen /cent
Jyrki Katainen /saml
Rauno Kettunen /cent
Minna Lintonen /sd
Mikaela Nylander /sv
Kirsi Ojansuu /gröna

Aila Paloniemi /cent
Seppo Särkiniemi /cent
Ilkka Taipale /sd (delvis)
Marja Tiura /saml
Jutta Urpilainen /sd
Raija Vahasalo /saml
Unto Valpas /vänst
ers. Lauri Oinonen /cent (delvis)
Minna Siirö /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Marjo Hakkila.

RESERVATION 1

Motivering

I sitt program utlovar regeringen Vanhanen att skapa större jämvikt i finansieringen av kommunernas uppgifter och skyldigheter. Det ska göras genom ett bastjänstprogram för stat och kommun omfattande hela regeringsperioden. Programmet får dessutom en årlig bastjänstbudget. Inom ramen för programmet beräknas utgifterna och inkomsterna för kommunernas uppgifter och andra skyldigheter enligt kommungrupp samt utvärderas vilka åtgärder som behövs för större jämvikt. Enligt regeringsprogrammet kommer kommunernas finansiella bas att tryggas och adekvata resurser avsättas för nya uppgifter och en utbyggnad av tidigare uppgifter.

En arbetsgrupp inom undervisningsministeriet har utrett fråga och bedömde 2002 att reformen kommer att kosta cirka 180 miljoner euro. Enligt propositionen om morgon- och eftermiddagsverksamhet (RP 57/2003 rd) ökar statens utgifter på årsnivå med ungefär 45 miljoner euro till följd av reformen. De totala kostnaderna för verksamheten uppskattas till cirka 79 miljoner euro. Trots dispariteten mellan den tidigare utredningen och propositionen säger utskottet i sitt betänkande att kommunernas driftsutgifter inte ökar särskilt mycket på grund av reformen. För att trygga en start på morgon- och eftermiddagsverksamheten borde utskottet enligt vår åsikt ha framhållit i betänkandet att den statliga finansieringen mot bakgrunden av tidigare kostnadsberäkningar sannolikt är otillräcklig och att de ökade driftsutgifter som kommunerna får kompenseras.

Morgon- och eftermiddagsverksamheten är dessutom fortfarande förknippad med en rad direkta och indirekta ekonomiska osäkerheter som inte kunde beaktas när lagen lades upp. Så till exempel löstes inte innehålls- och kvalitetsfrågorna när lagen bereddes, utan utbildningssty-

relsens arbetsgrupp för grunderna för morgon- och eftermiddagsverksamheten ska vara klar med sitt förslag senast den 31 december 2003. Först därefter går förslagen ut på en omfattande remiss. Först hösten 2004 har kommunerna således möjligheter att ta ställning till hur de kvalitativa och innehållsmässiga kraven på morgon- och eftermiddagsverksamheten påverkar deras driftsutgifter.

Osäkerheten ökar också av att avgiftstaket på 60 euro bara bygger på de genomsnittliga kostnaderna i dagsläget. I vissa fall kommer föräldrarnas avgift på högst 60 euro och den lagstadgade statsandelen inte att täcka de faktiska kostnaderna för verksamheten. Den goda praxis som vi har i dag kan således inte fortsätta. Därför är det sannolikt att en del kommuner kommer att få större driftsutgifter när de starta verksamheten eller fortsätta med den nuvarande verksamheten i den nya lagens anda.

Lagreformen medför dessutom en massa ny administration eftersom kommunerna förutsätts planera och utvärdera verksamheten. De flesta kommuner kommer dessutom att konkurrensutsetta tjänstetillhandahållarna och ingå avtal om tjänsterna med dem.

Förslag

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att följande uttalande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att kommunerna i överensstämmelse med andan i regeringsprogrammet kompenseras för merkostnaderna till följd av morgon- och eftermiddagsverksamheten.

KuUB 2/2003 rd — RP 57/2003 rd

Helsingfors den 26 november 2003

Minna Sirnö /vänst
Kaarina Dromberg /saml
Jyrki Katainen /saml
Kirsi Ojansuu /gröna

Marja Tiura /saml
Raija Vahasalo /saml
Unto Valpas /vänst

RESERVATION 2

Motivering

Det är viktigt att morgon- och eftermiddagsverksamheten ordnas med hänsyn till att arrangörerna är många. Dessutom är det viktigt att en enda arrangör eller ideriktning inte får monopol på verksamheten i kommunerna. Därför anser vi det viktigt att frågan lyfts fram i sammanhanget.

Förslag

Med hänvisning till det ovanstående föreslår vi

att följande uttalande godkänns:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att kommunerna i en allsidig morgon- och eftermiddagsverksamhet måste ta hänsyn till alla intresserade arrangörer på lika villkor.

Helsingfors den 26 november 2003

Unto Valpas /vänt
Minna Sirnö /vänt

KuUB 2/2003 rd — RP 57/2003 rd